

北票 2035

# 北票市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF BEIPIAO CITY

(2021-2035年)

公示稿

北票市自然资源事务服务中心  
2023年4月

# 前言

## PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家、辽宁省和朝阳市要求，我市于2020年5月组织开展了《北票市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。《规划》是一定时期内北票市行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的总体安排和综合部署，是对省、市级国土空间规划和相关专项规划的细化落实，是实施市域国土空间规划用途分区管制的法定依据。



# 目录

## CONTENTS

### 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

### 02 目标与战略

- 2.1 城市性质
- 2.2 开发保护目标
- 2.3 开发保护战略

### 03 国土空间总体格局优化

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 优化农业空间
- 3.4 保护生态空间
- 3.5 集聚城镇空间

### 04 空间要素支撑体系

- 4.1 完善内畅外通的综合交通体系
- 4.2 构建普惠均衡的公共服务体系
- 4.3 建设绿色智慧的市政设施体系
- 4.4 打造安全韧性的综合防灾体系
- 4.5 加强历史文化保护与利用
- 4.6 塑造魅力特色的城乡风貌

### 05 规划实施保障

- 5.1 完善规划实施保障机制
- 5.2 建立规划“一张图”实施监督系统
- 5.3 保障近期项目建设



# 01

## 规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为主导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察辽宁重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，落实东北老工业基地振兴战略，发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，统筹安排北票市域国土空间开发和保护，科学配置各类资源和设施要素，全面提升国土空间治理能力现代化水平。

## 1.2 规划原则



**战略引领，推进区域协同**



**全域统筹，推动城乡融合**



**生态优先，加快绿色发展**



**以人为本，实现品质提升**



**上下联动，构建一体发展**



## 1.3 规划范围与期限



### 规划范围

北票市行政辖区内的全部国土空间，总面积约4418平方千米。



### 规划期限

**2021年-2035年。**规划基期年为2020年，近期至2025年，规划目标年至2035年，远景展望至2050年。



# 02

## 目标与战略

2.1 城市性质

2.2 开发保护目标

2.3 开发保护战略



## 2.1 城市性质



辽宁省特色农产品主产地



辽西北次级中心城市

农副产品加工



新型建材与冶金制造



环保装备制造



清洁能源



农副产品加工



环保装备制造

青山绿水、幸福安康  
的现代化强市

新型建材  
与冶金制造



清洁能源



## 2.2 开发保护目标

### 总体目标

与迈向“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的历史进程相适应，建设辽西地区生态保护和高质量发展示范区。统筹山水林田湖草生命共同体，优化国土空间开发保护格局，构建美丽国土空间，实现国土空间治理体系和治理能力现代化。

### 2025年

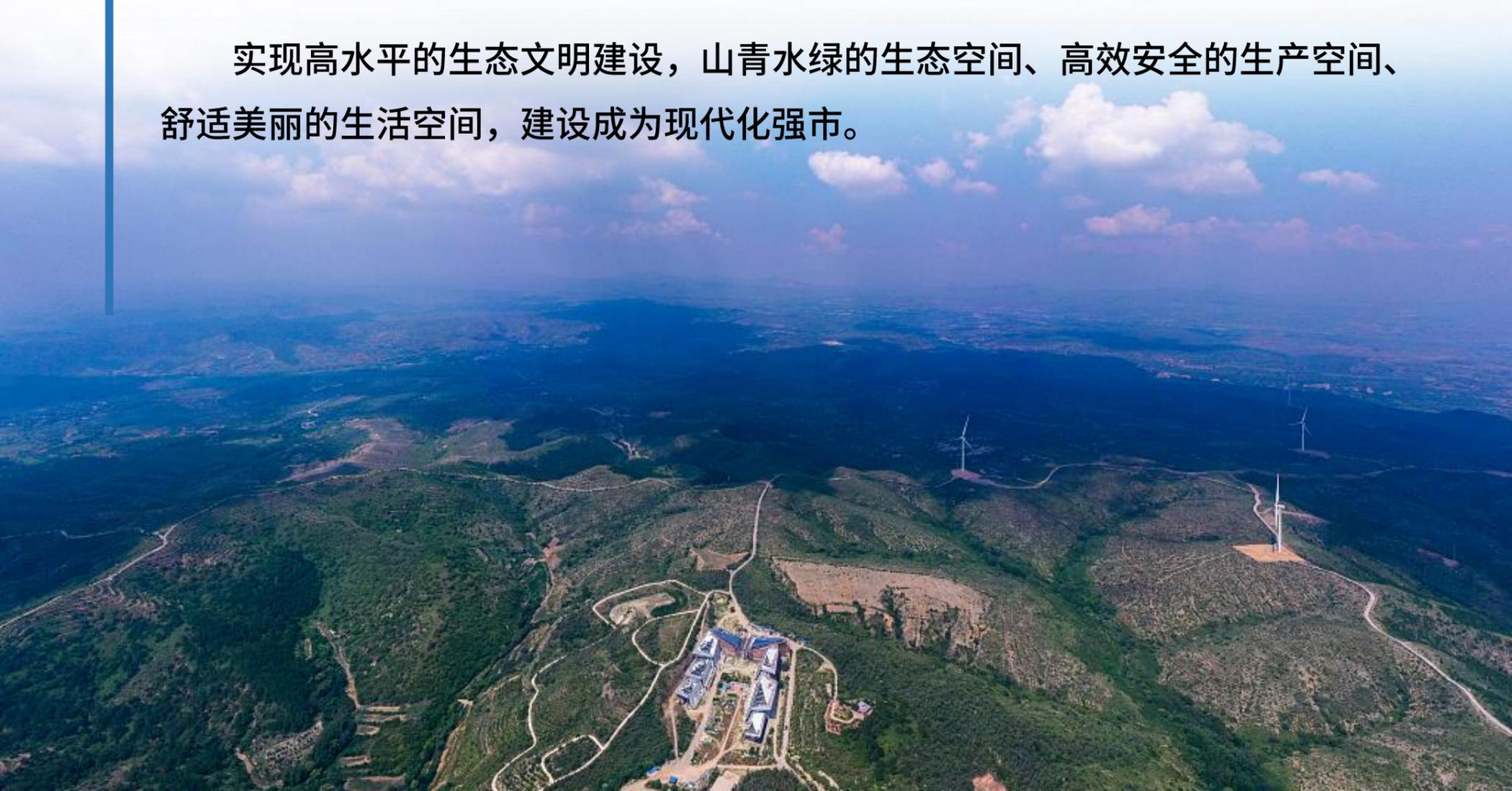
市域国土空间开发和保护格局进一步优化，新型城镇化格局初显成效，公共服务、基础设施健全，城市生态、宜居、活力逐步提升。

### 2035年

形成山水林田湖草相协调的国土空间开发和保护体系，新型城镇化结构进一步优化，城乡融合、绿色发展，全域空间品质显著提升。

### 2050年

实现高水平的生态文明建设，山青水绿的生态空间、高效安全的生产空间、舒适美丽的生活空间，建设成为现代化强市。



## 2.3 开发保护战略



### 协同发展战略

- 发挥**地缘优势**、整合产业、生态、历史文化资源，紧抓**高铁机遇**、积极融入**京津冀协同发展战略先导区**，逐步实现经济产业向高质量转型发展。



### 强农兴产战略

- 筑牢**粮食安全底线**，强化绿色发展，培育提升**优势农业品牌**，健全完善**农业全产业链**发展，构建现代农业产业体系。



### 两山生态战略

- 坚持**山水林田湖草生命共同体**理念，加强生态系统保护与修复，强化**矿山修复**，保护**大黑山、白石水库**，塑造市域完整生态网络。



### 资源活化战略

- 立足**全域资源优势**，强化科学保护与活化利用，传承历史文化，加强特色化资源的精细化管理控，积极培育**生态文化旅游产业**。



### 幸福民生战略

- 统筹构建城乡生活圈，增强**民生保障**，落实**空间资源配置**，促进**要素流动**，构建城乡一体的基础设施及安全应急防灾体系。

# 03

## 国土空间总体格局优化

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 优化农业空间
- 3.4 保护生态空间
- 3.5 集聚城镇空间



## 3.1 国土空间总体格局

### “一核四区、两轴三廊、多点支撑”

#### 一核

强化中心城区的引领和带动作用，形成全域现代产业发展核心，要素集聚、特色创新、转型升级的示范基地。

#### 四区

形成北部以大黑山景区为依托的自然风光体验区；西部以特色农业种植为依托的设施农业集聚区；东部为特色农业优势区；南部以林下经济为主导的生态农业试验区。

#### 两轴

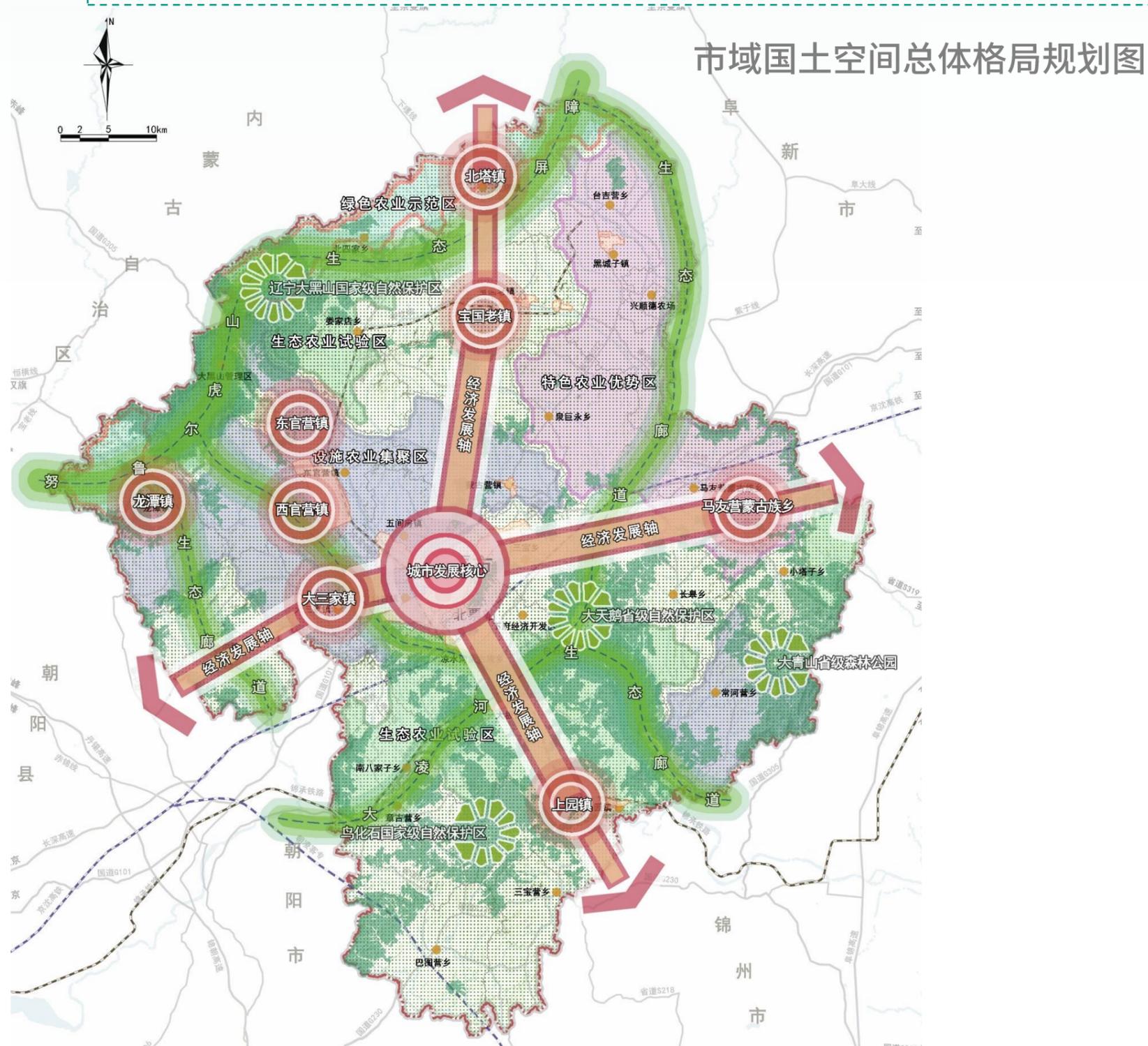
沿G25长深高速形成东西向发展轴，联系阜新市及朝阳市；沿国道及省道形成南北向发展轴，北部联系赤峰市，南部延至锦州市；推动空间资源及要素沿两条主要发展轴线集聚，推动沿线城镇及产业基地的发展。

#### 三廊

沿大凌河形成水域生态景观廊道；沿牯牛河形成农业景观生态廊道；沿凉水河打造旅游景观生态廊道。

#### 多点

沿主要发展轴及周边建设多个特色小镇，形成产业集聚、生态宜居、特色鲜明、设施完善的现代化小镇，是中心城区与全域乡村的重要连接点及产业承接核心。



## 3.2 统筹划定落实三条控制线

### 严守三线加强管控

#### 基本原则



#### 优先划定永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，保障粮食安全和重要农产品供给，严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



#### 严格保护生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域。确保面积不减少，功能不降低、性质不改变。除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



#### 科学确定城镇开发边界

城镇开发边界是一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

### 科学划定三类空间

农业空间  
优质稳定



生态空间  
山清水秀

城镇空间  
宜居宜业



## 3.3 优化农业空间

### “一心、两轴、四区、两基地”

#### 一心

以中心城区为依托的农副产品加工产业园区。

#### 两轴

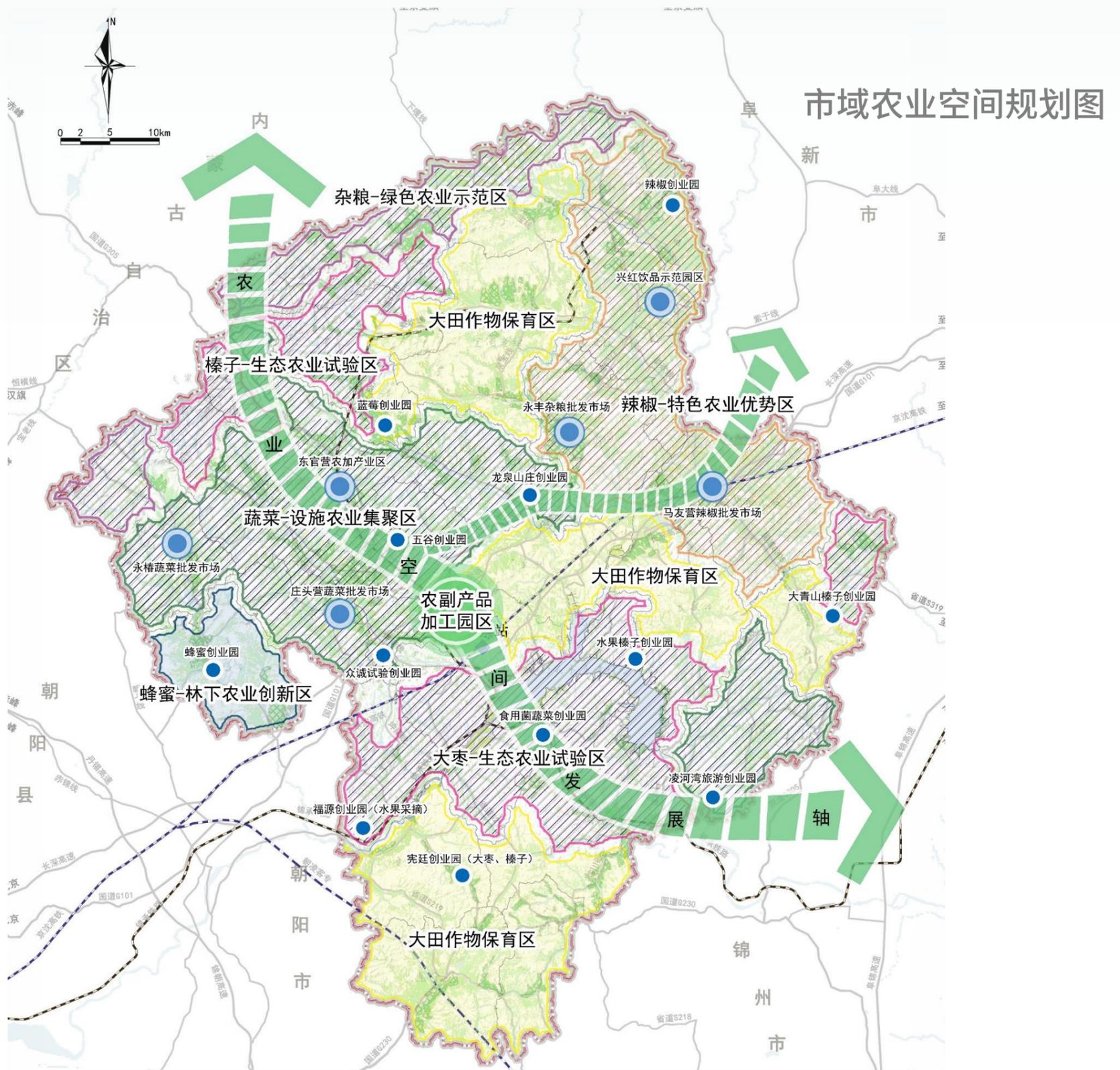
沿长深高速东向及南向庄西线的农业空间发展轴，引领农业现代化发展。

#### 四区

依托现状资源、发展基础、潜力导向，形成设施农业集聚区、特色农业优势区、绿色农业示范区、生态农业试验区。

#### 两基地

以宏发食品、温氏集团为龙头企业，依托现状多个规模化养殖小区，形成肉鸡和生猪养殖示范基地。



## 3.3 优化农业空间

### 严格落实耕地保护目标及永久基本农田保护任务

积极完善“占补平衡”  
和“进出平衡”制度

坚决制止耕地“非粮化”

严格控制建设占用耕地



坚决制止耕地“非农化”

合理引导农业结构调整

强化耕地数量质量双重保护

### 推动全域土地综合整治

推动田、水、路、林、  
村综合整治

提高耕地质量，增加有效耕地面积，  
改善农业生产条件和生态环境

加强宜耕后备资源开发

在宜耕后备土地相对集中连片  
区域，开展宜耕后备土地资源开发。



推动高标准农田建设工程

通过土地整治建设形成的集中  
连片、设施配套完善、高产稳  
产、生态良好、抗灾能力强，  
与现代农业生产和经营方式相  
适应的高标准农田。

推进整治耕地提质增效

大力推进耕地提质增效改造项  
目实施，切实提高耕地质量，  
优化农业生产布局。

## 3.3 优化农业空间

### 分类推进乡村发展

充分尊重、顺应村庄发展规律和演变趋势，根据市域不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，将村庄划分为集聚建设类、整治提升类、城郊融合类、特色保护类和搬迁撤并类5种不同类型，分类引导村庄发展，推动乡村振兴。



**1.集聚建设类：**该类村庄要优先配建补齐各类基础设施，通过打造专业化村庄，强化对周边村庄的辐射和示范作用，引导周边零散居民点向该类村庄集聚。

**2.整治提升类：**该类村庄要重点补齐村庄设施短板，塑造乡村特色风貌，村庄建设以盘活存量用地为主。

**3.城郊融合类：**该类村庄具备承接城镇外溢功能，共享使用城镇基础设施，要以城乡产业融合发展为主促进城乡要素流动，为城乡融合发展提供空间。

**4.特色保护类：**该类村庄要重点挖掘历史文化与特色要素，统筹好保护、利用与发展的关系；可利用村庄特色资源，适度发展乡村旅游业和特色产业。

**5.搬迁撤并类：**该类村庄要严格限制新建、扩建活动，统筹规划拆旧与建新安置，在空间上做出具体安排。

## 3.4 保护生态空间

### 构建山环水绕的生态格局

#### “一核三区、一屏三廊”

##### 一核

以白石水库为重要水源涵养及维持生物多样性功能核心区。

##### 三区

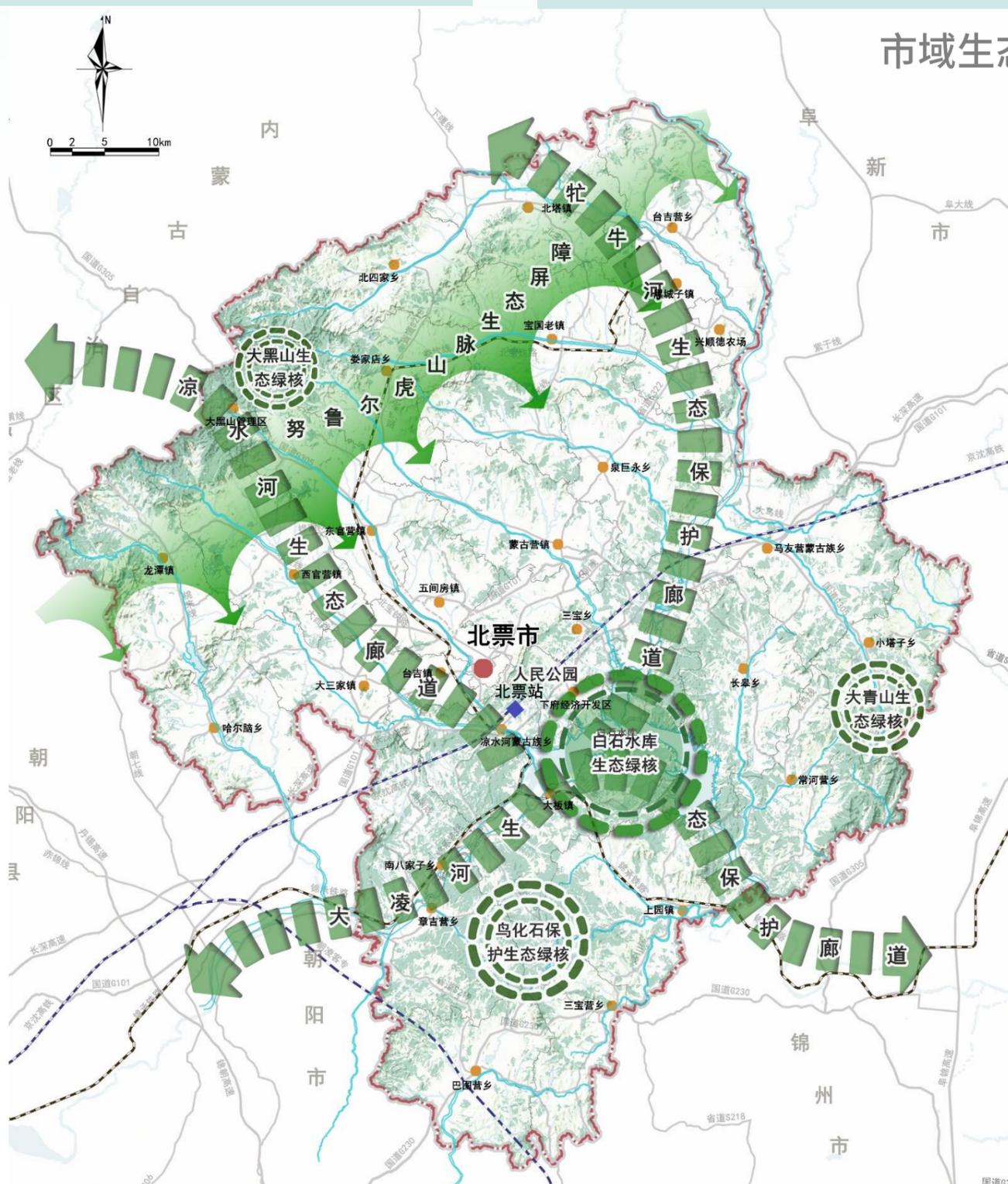
以北票市自然保护地为依托，构建以大黑山自然保护区、大青山自然保护区、乌化石国家级自然保护区为主导的三区发展绿核。

##### 一屏

以努鲁尔虎山脉为依托，形成北部水土保持与防风固沙生态屏障。

##### 三廊

主要为三条河流生态廊道，包含大凌河生态廊道、牻牛河生态廊道、凉水河生态廊道。



市域生态保护格局图

## 3.4 保护生态空间

### 推进生态系统保护与修复

践行“绿水青山就是金山银山”理念，实施重点整治修复工程，提升市域生态功能。

#### 加强水土流失防控与治理



在丘陵山地水土流失严重地区，适度限制该区域农牧林业的生产活动，通过进行高陡坡治理、提高林草覆盖率、改善河道通畅性等方式治理水土流失。

#### 完善森林生态系统修复



重点推进水源保护地、河流岸线、自然保护区、道路两侧的森林生态修复工程，推进生态公益林集中连片、优化生态公益林区域布局。因地制宜开展人工造林、育林封山和人工促进天然更新，大力建设防护林。

#### 促进水环境生态功能修复



开展重点河流环境综合治理，系统修复河流生态，改善水环境，提升河湖水质达标率。保障重点河流生态流量，推进河流防洪治理，提升重要河流防洪防灾能力。

#### 加强矿山生态修复与治理



全面推进北票市重点矿山综合治理，积极探索矿山用地流转机制，加快治理尾矿、残留矿及废弃矿。因地制宜复垦利用，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。

## 3.5 集聚城镇空间

### 构建集约高效的城乡发展格局

#### “一核、三轴、五区、多点”

##### 一核

以中心城区为新型城镇化及空间高质量发展的示范核心，辐射及带动全域发展，吸引乡村人口向中心城区集聚，形成宜居、高效的发展核心。

##### 三轴

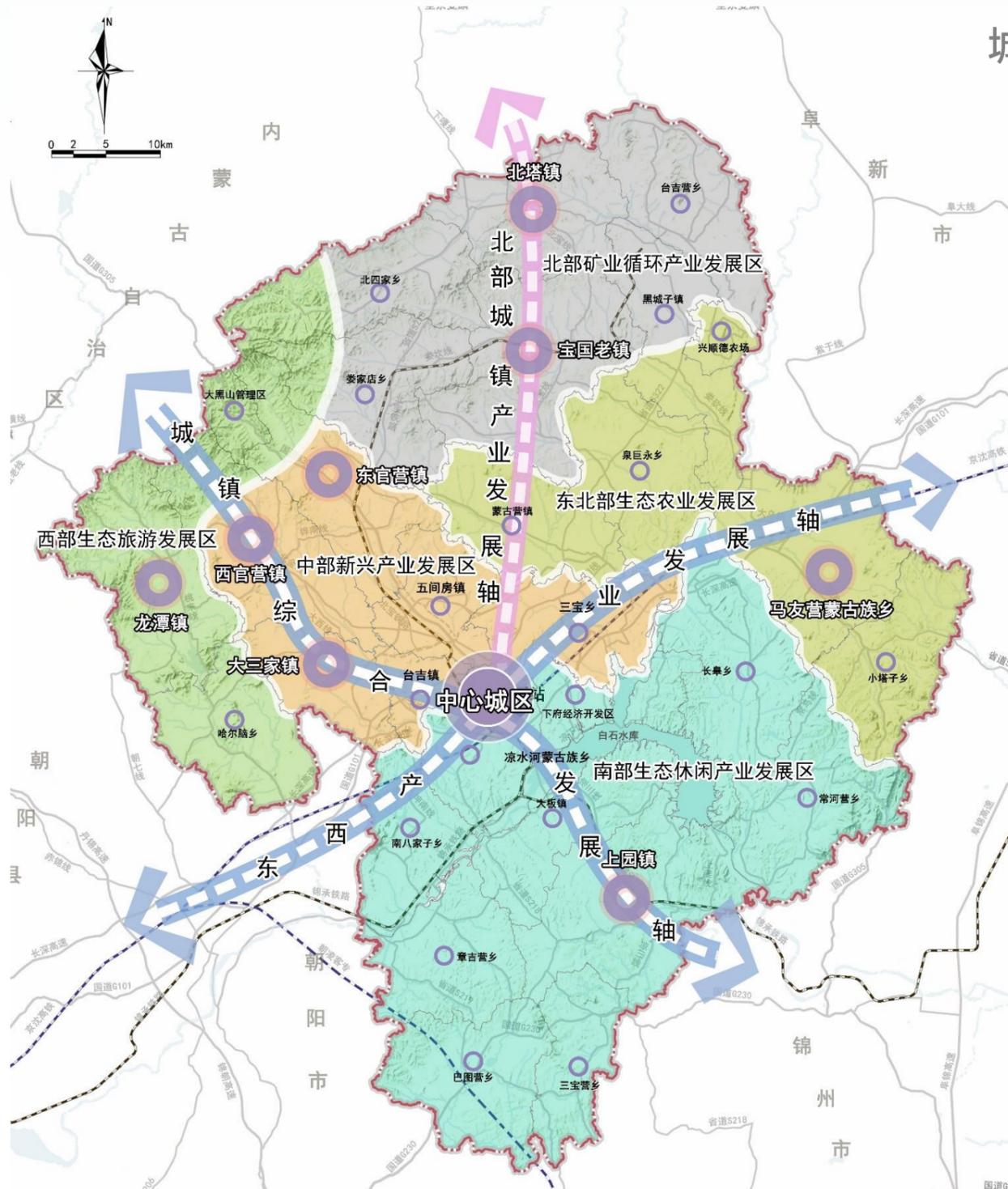
围绕主要交通干线、中心城区及重点特色小镇形成三条城镇发展轴线，带动周边乡村振兴与设施的建设，形成全域城镇集聚发展的骨架体系。

##### 五区

中部新兴产业发展区、东北部生态农业发展区、南部生态休闲产业发展区、西部生态旅游发展区和北部矿业循环产业发展区。

##### 多点

形成西官营镇、宝国老镇、上园镇、北塔镇、大三家镇、龙潭镇、东官营镇、马友营蒙古族乡等多个集聚发展的城镇。



城乡格局规划图

## 3.5 集聚城镇空间

### 构建中心强化、组团集聚的城镇体系

#### 形成“中心城区-重点镇-新市镇-一般镇”四级城镇体系

##### 中心城区

包括南山街道、台吉街道、城关街道、冠山街道，以及周边乡镇的部分区域。

##### 重点镇

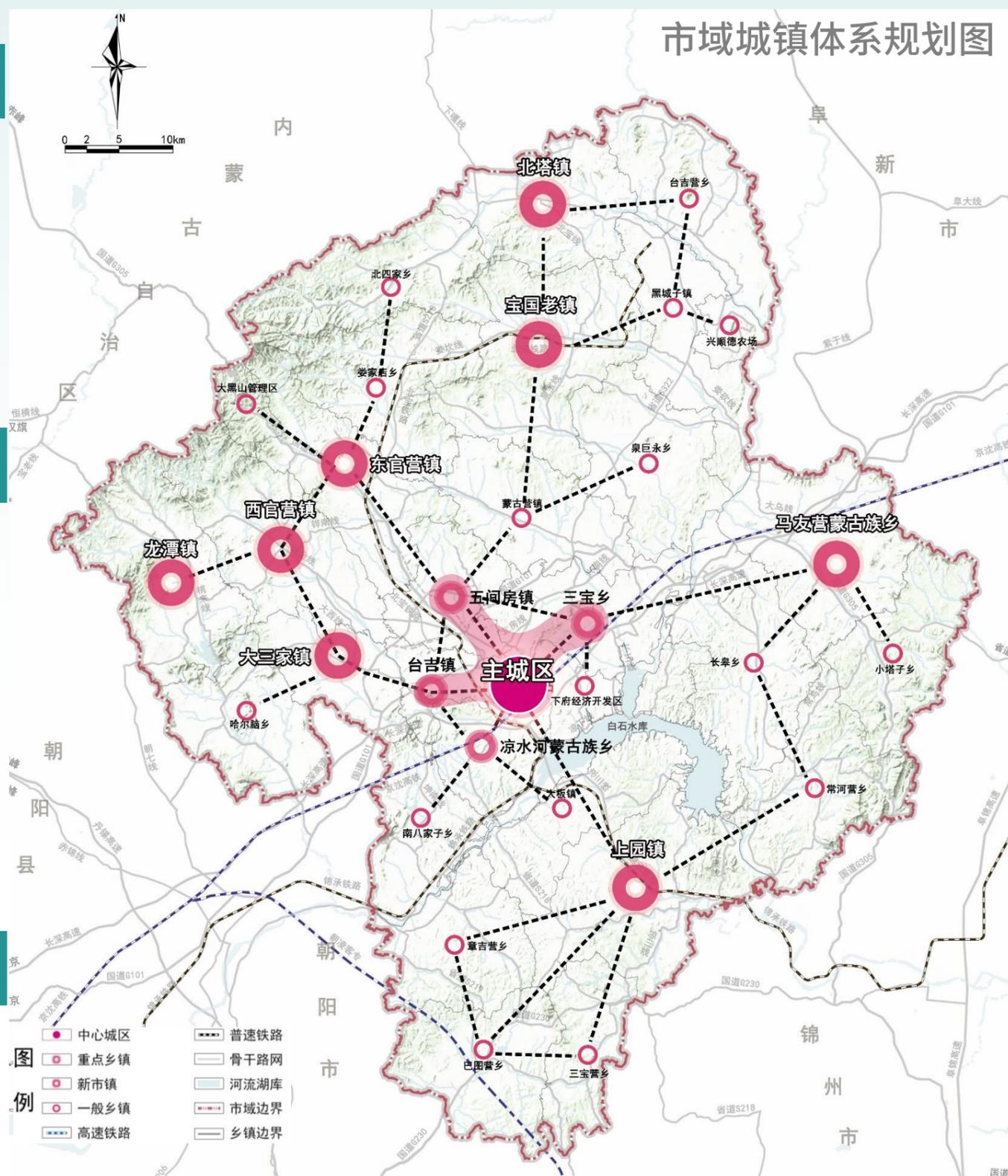
包括北塔镇、宝国老镇、西官营镇、东官营镇、龙潭镇、大三家镇、马友营蒙古族乡、上园镇8个重点发展的乡镇。

##### 新市镇

包括五间房镇、台吉镇、三宝乡、凉水河蒙古族乡。

##### 一般镇（乡）

包括台吉营乡、黑城子镇、北四家乡、娄家店乡、蒙古营镇、泉巨永乡、哈尔脑乡、南八家子乡、大板镇、长皋乡、小塔子乡、常河营乡、章吉营乡、巴图营乡、三宝营乡、兴顺德农场、下府经济开发区、大黑山管理区。



## 3.5 集聚城镇空间

### 合理优化引导乡镇职能

#### 工贸带动型

大三家镇、西官营镇、长皋乡、娄家店乡

北四家乡、台吉营乡、南八家乡  
上园镇、章吉营乡、巴图营乡  
大板镇、小塔子乡、马友营蒙古族乡

#### 农旅结合型

#### 现代农业型

黑城子镇、蒙古营镇、泉巨永乡  
三宝营乡、哈尔脑乡、兴顺德农场

台吉镇、五间房镇、东官营镇  
三宝乡、凉水河蒙古族乡

#### 城郊服务型

#### 旅游康养型

大黑山管理区、下府经济开发区、常河营乡

宝国老镇、北塔镇、龙潭镇

#### 工农服务型

## 3.5 集聚城镇空间

### 完善产业空间体系

# 01

以产业经济高质量发展为目标，坚持创新驱动发展，做强做优四大支柱产业，培育壮大战略性新兴产业，优质高效发展现代产业。

### 壮大产业新优势

# 02

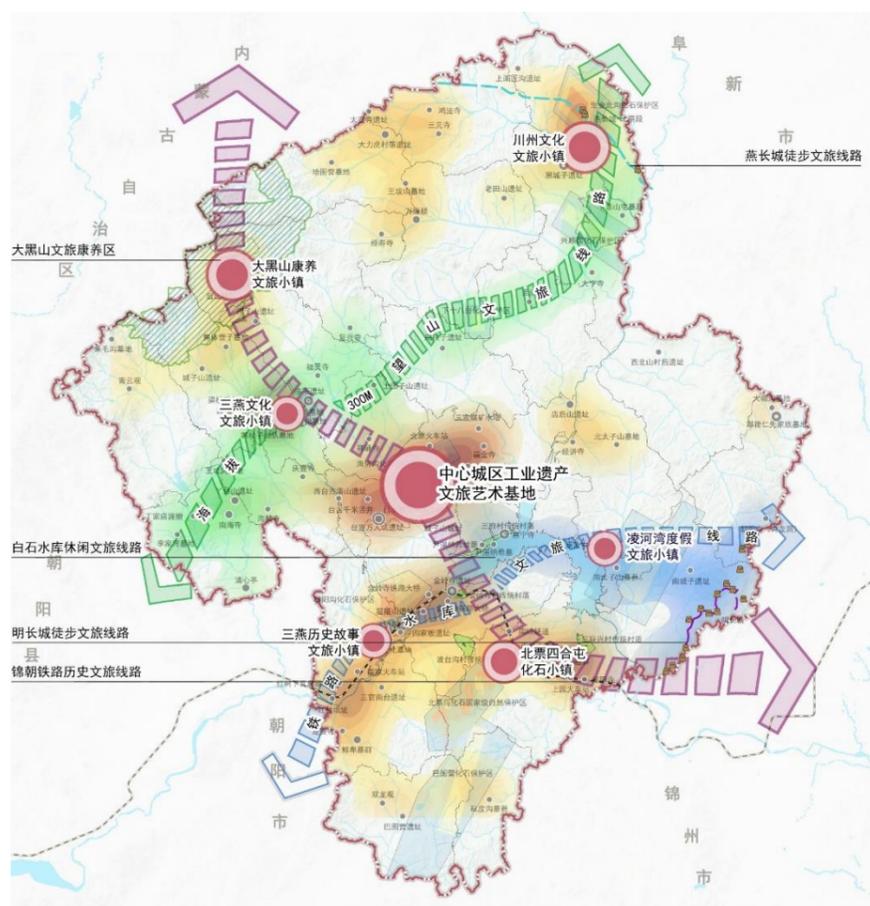
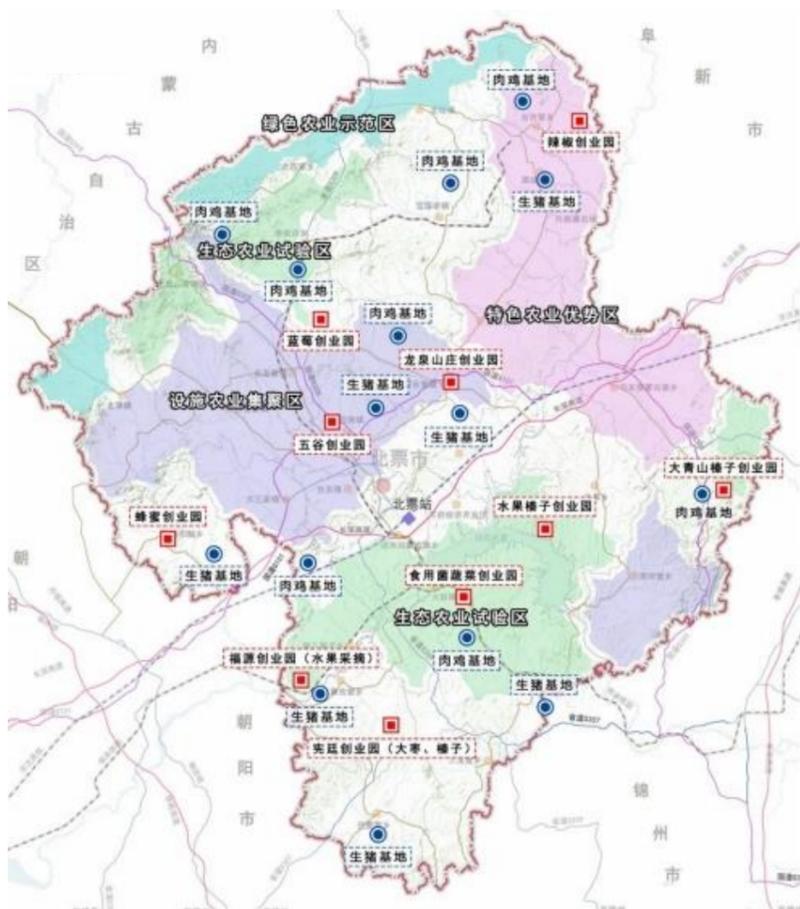
沿“价值链”上下游延伸，承接京津冀产业转移，大力发展“飞地经济”，培育特色产业集群。依托现有产业资源，形成多点联动的空间结构。

### 培育发展新动能

# 03

重点保障支柱产业、先进制造业、重点新兴产业的用地供给，整合零散用地，集中连片，为重大项目落地提供战略预留空间；延续历史文脉活化利用，积极培育生态文化旅游产业。

### 优化空间新格局



## 3.5 集聚城镇空间

### “双城引领、多点联动、轴带交织、青绿环城”

#### 双城引领

老城对接产业升级，形成现代、高效的综合服务中心；台吉新城以政务公服为核心功能，形成智慧、创新示范中心。

#### 多点联动

以老城综合服务中心、台吉新城政务中心、南部高铁新城旅游发展核心，周边商贸产业园、港铁物流园、环保装备制造产业园、循环经济产业园，形成多点辐射的发展格局。

#### 轴带交织

以横、纵两轴为发展方向，向东、北延伸城市产业空间，向西、南提升城市现代服务功能。

#### 青绿环城

城区水系穿流而过，周边青山环抱，立足资源本底，规划形成山环水绕的城市格局。



# 04

## 空间要素支撑体系

- 4.1 完善内畅外通的综合交通体系
- 4.2 构建普惠均衡的公共服务体系
- 4.3 建设绿色智慧的市政设施体系
- 4.4 打造安全韧性的综合防灾体系
- 4.5 加强历史文化保护与利用
- 4.6 塑造魅力特色的城乡风貌



# 4.1 完善内畅外通的综合交通体系

## 区域交通：

融入周边交通体系，强化区域互联互通，利用京沈高铁、朝凌高铁、长深高速等高等级过境交通线，构建外向型交通发展格局。

## 市域交通体系：

形成“2+4+7+N”的市域交通体系，构建大环线城乡交通一体化。



### 2条高速公路

G25 (长深高速)  
秦皇岛到沈阳高速 (规划)

### 4条铁路

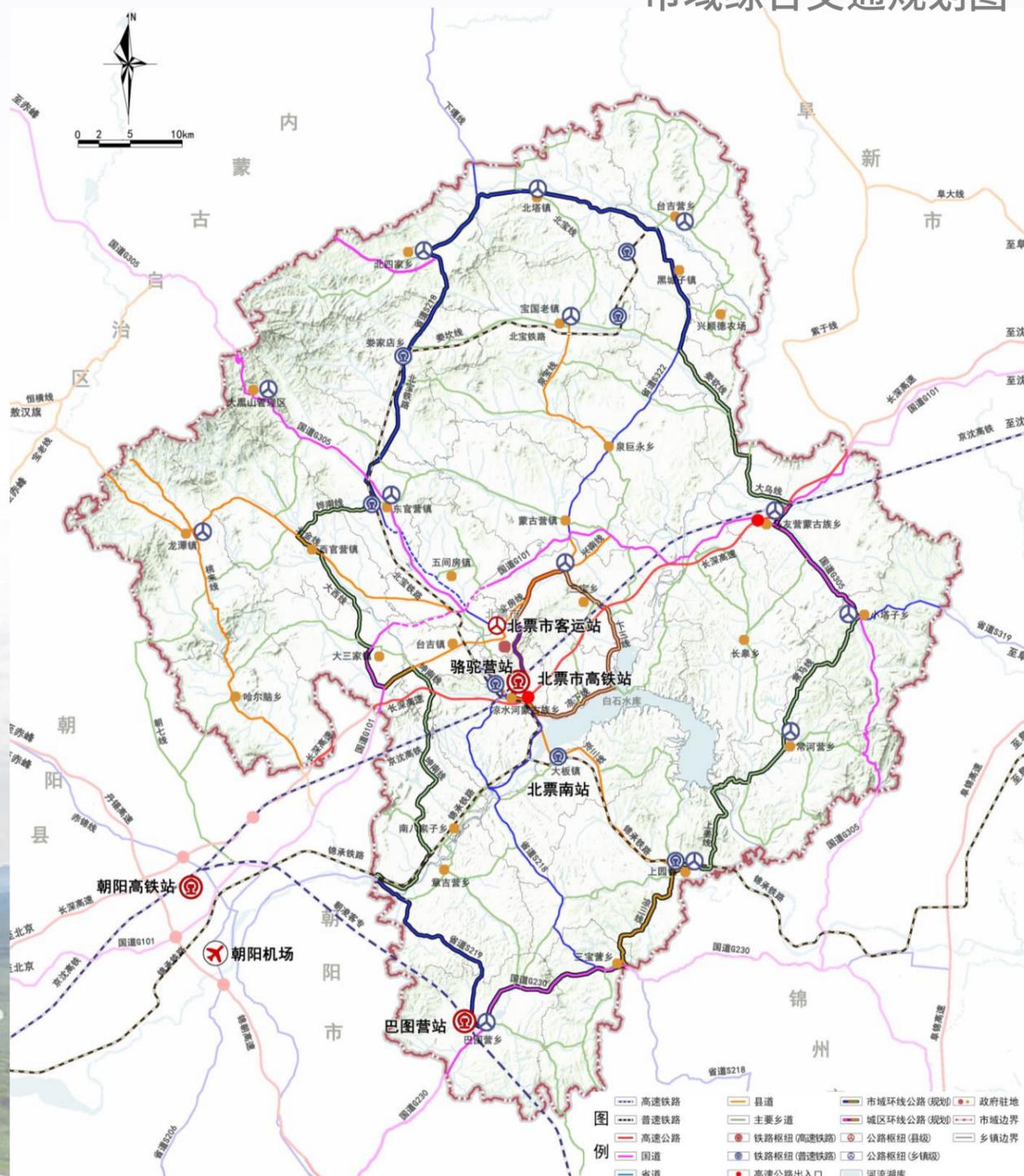
京沈高铁、朝凌高铁  
锦承铁路、北宝铁路

### 7条高等级公路

- G101 (京沈线)
- G305 (庄西线)
- G230 (通武线)
- S218 (宝锦线)
- S219 (朝锦线)
- S319 (辽小线)
- S322 (北杨线)

### N条县乡道

市域综合交通规划图

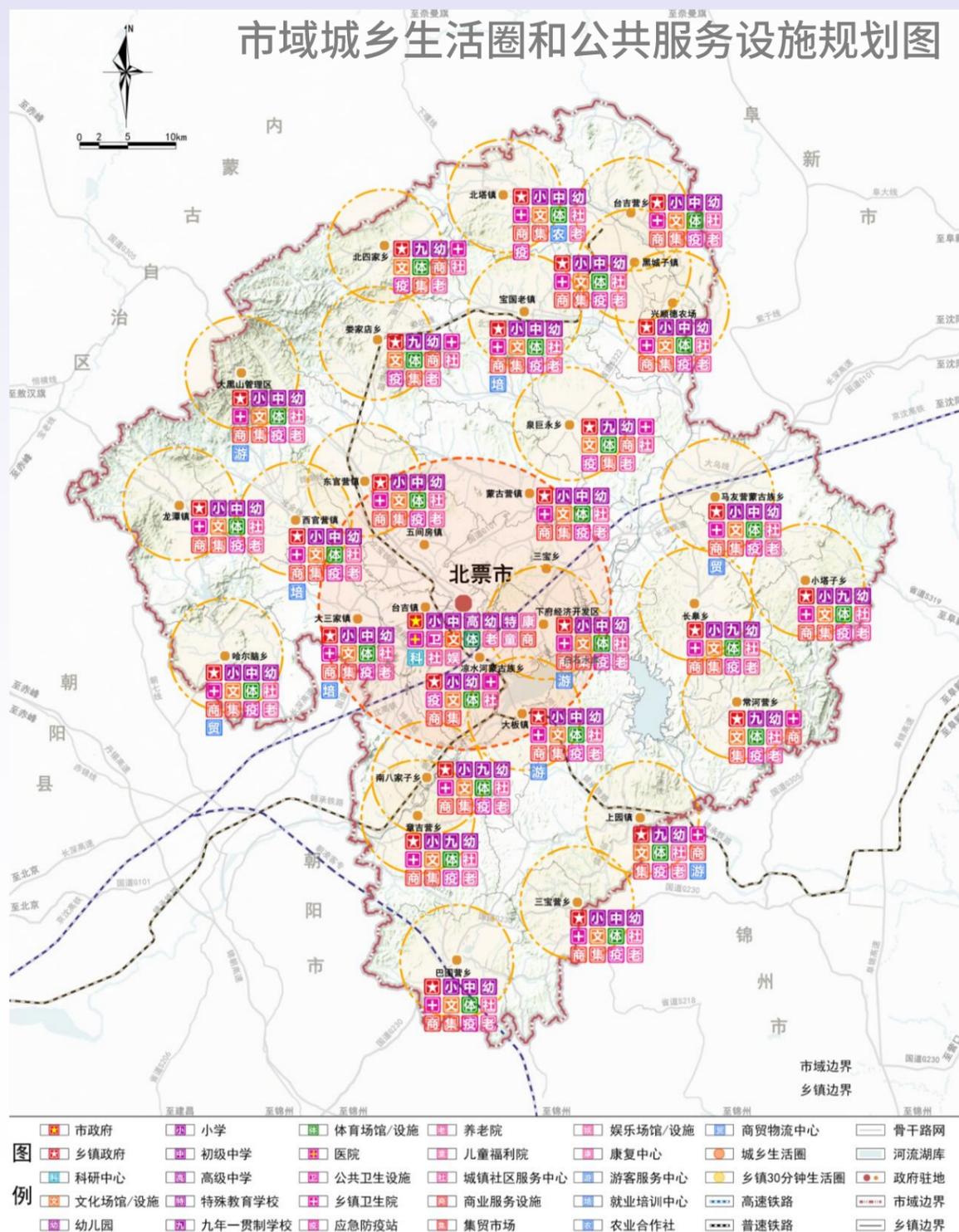


## 4.2 构建普惠均衡的公共服务体系

### 建设城乡生活圈

公共服务体系与城镇职能定位相匹配，构建服务支撑发展的特色化设施体系。

建设市级--乡镇级--社区（村级）三级公共服务体系，优先保障教育、医疗、文化、体育、养老等宜居生活配套设施，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络；构建覆盖全域的5分钟、10分钟、15分钟生活圈。



### 提供市域一体、全民共享、品质便捷的公共服务

品质

共享

便捷



文化



医疗



教育



体育



养老

## 4.2 构建普惠均衡的公共服务体系

### 打造15分钟城镇社区生活圈

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业、文化、体育、卫生、教育、娱乐、休闲等公共服务设施，面向全龄友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居、宜养、宜学、易购，为居民提供“一站式”的便捷服务。



居民日常生活出行时间

<15min

## 4.3 建设绿色智慧的市政设施体系



### 给水

完善水资源供应体系，优化用水结构，提升区域水资源供给能力，逐步建设城乡一体化供水系统。



### 燃气

构建多源多向、灵活调度的天然气输配系统，增加天然气供应，提高管道天然气覆盖率。



### 排水

提升污水处理与再生水利用能力，加强固废处理处置能力。



### 供热

提升供热能力，完善热电气联调联供一体机制，建设清洁环保的供热系统。



### 供电

打造安全高效、能力充足的绿色智能电网，坚持绿色供电，增强区域电力供应。



### 环卫

按照垃圾处理无害化、资源化、减量化、产业化要求，推行垃圾分类、建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固废源头控制。



### 通信

加强通信枢纽服务能力，打造先进的信息通信网络，提升大数据云计算服务能力。



### 殡葬

坚持控制存量、适度增量、生态节地的原则，合理规划殡葬设施。

## 4.4 打造安全韧性的综合防灾体系

### 构建理念——韧性城市



### 构建坚韧稳固的城市安全体系



#### 防洪排涝

适度超前、防控结合，提高城市防洪排涝体系标准和建设质量



#### 消防防护

预防为主、防消结合，打造现代化智慧消防体系



#### 人防工程

平战结合、军民融合，构建统一高效、布局合理的人防工程



#### 抗震避灾

整治避让、合理布局，提高城市生命线工程抗震能力



#### 危化品管控

安全防控、实时监控，做好危化品相对集中区安全监管

## 4.5 加强历史文化保护与利用

完善历史文化保护体系，让文化融入城镇建设、融入全域旅游、融入产业发展

### 构建历史文化保护体系

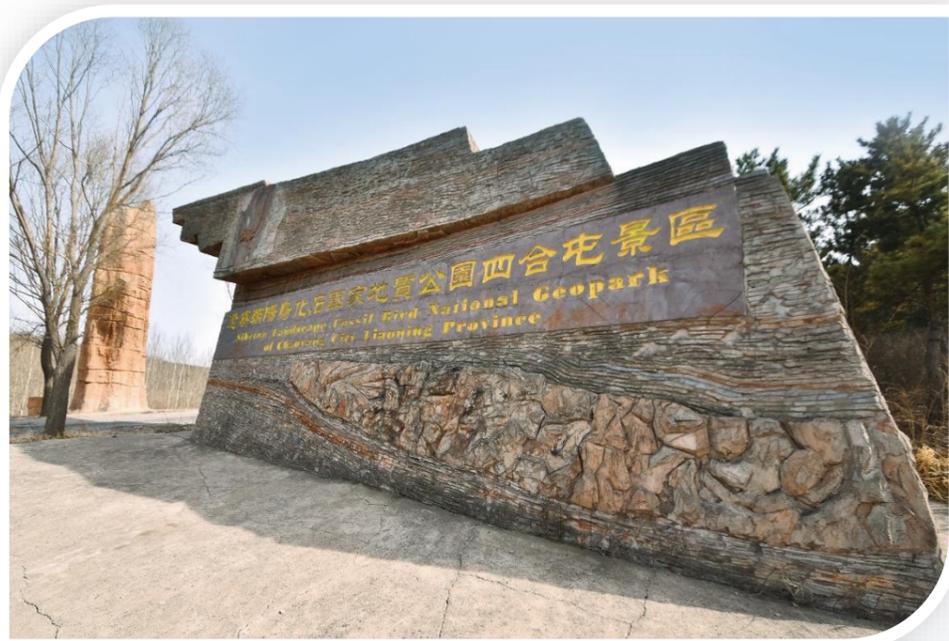
#### 保护

构建由文物保护单位、历史文化街区、历史建筑、传统村落、煤矿工业遗产、铁路工业遗产、明燕长城及非物质文化遗产共同构成的历史文化保护体系。

### 加强历史文化资源活化利用

#### 利用

积极探索历史文化活化利用的新路径、精细化管理控的新理念，加强历史文化资源保护与活化利用。



## 4.6 塑造魅力特色的城乡风貌

三面青山连峰起

一湾碧水映川州



### 山林景观风貌空间

- 以生态保护为主旨，依托自然山体景观资源塑造城市景观廊道及视点，丰富城市天际线，打造景观风貌特色。



### 田园种植风貌空间

- 围绕城市外围村镇，整合现有农业资源，发展休闲农业，实现乡村景观资源服务城市生活、城市经济发展。



### 滨水景观风貌空间

- 河流、水库周边滨水区域充分利用特色资源，发掘休闲观光与文化旅游价值，塑造文化生态品牌效应。



# 05

## 规划实施保障

5.1 完善规划实施保障机制

5.2 建立规划“一张图”实施监督系统

5.3 保障近期项目建设



## 5.1 完善规划实施保障机制

□ 构建“市-乡镇”协同的纵向传导机制

□ 建立有效约束的横向部门衔接机制

□ 完善规划落地的实施管理机制

□ 建立科学有效的规划监测评估预警机制

□ 逐步建立完善的地方法规政策体系

## 5.2 建立规划“一张图”实施监督系统

□ 构建北票市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

□ 推进自然资源数据开放共享，参与全市政务信息资源共享工作。



## 5.3 保障近期项目建设

### 保障重点项目

- 对接北票市“十四五”重点项目，形成国土空间重点项目清单。
- 衔接各部门规划期内重点项目空间诉求，合理纳入国土空间规划。

### 项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生类及重大基础设施类项目。

### 项目实施落地

- 根据重点项目选址范围及实施时序，衔接落实国土空间规划管控要求，保障项目落地可实施。



德耀北票

人文川州

感谢您的参与!

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与

北票市自然资源事务服务中心联系

