

# 朝阳市双塔区农业农村局文件

朝双农发[2023]86号

## 2023年双塔区耕地轮作实施方案

市农业农村局：

根据《关于印发2023年朝阳市耕地轮作实施方案的通知》(朝农农发[2023]42号)要求，为做好2023年全区耕地轮作，协调推进绿色种植、农产品生产动态调节、农业生态综合治理，促进粮食和重要农产品生产高质量发展，特制定本方案。

### 一、总体思路

耕地是农业生产的基础，轮作是统筹推进提升耕地质量和调节农产品有效供给的一项重要举措。充分认识耕地轮作制度的重要性，把轮作作为统筹当前与长远、协调生产与生态、兼顾用地与养地的制度性安排，突出目标导向、问题导向，明确重点区域、聚集重点品种、完善技术路径、培育新型主体，扎实推进粮食稳产增产、扩种大豆油料，



不断优化种植结构和耕作制度，为保障粮食和油料供给安全、促进农业绿色发展提供有力支撑。

(一)突出重点，夯实粮食生产基础。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，以确保粮食等重要农产品供给安全为首要任务，坚持优化粮食结构，千方百计巩固粮食综合生产能力，统筹推进粮食生产和生态文明建设，推动形成更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

(二)创新举措，提升大豆油料产能。贯彻落实党中央、国务院决策部署，以更大决心、更实举措、更高要求、更好效果，系统谋划，超常规推动，促进大豆、油料等供需偏紧农产品生产，提升大豆和食用植物油供给能力，协调推进重要农产品供给动态调节和农业可持续发展。

(三)因地制宜，构建合理耕作制度。充分发挥资源禀赋，立足生产实际，重点推行玉米、大豆、花生、薯类、杂粮杂豆等农作物轮作，适当扩大大豆和油料作物生产，加快构建用地与养地相结合、生产与生态相协调的绿色耕作制度。

(四)示范引领，促进一二三产融合。坚持全链条、全要素、全方位推进，优先选择规模种植粮食、油料的家庭农场、农民专业合作社、农业企业等经营主体和服务主体，提升轮作规模化组织化标准化水平。引导粮油加工企业与轮作种植区加强对接，提升加工转化能力和效率，实现就地就近加工增值，带动粮食油料全产业链发展。



## 二、主要任务

(一)实施区域和规模。2023年，我区实施耕地轮作面积2000亩，根据上年项目实施情况和今年申报意愿，项目落实在长宝乡、孙家湾镇、桃花吐镇、他拉皋镇和5个涉农街道。除大豆外，其他作物要求在50亩以上。

(二)技术路径和补助方式。重点推行玉米、大豆、花生、薯类、杂粮杂豆等作物轮作，适当扩大大豆和油料作物生产，形成合理的种植模式，持续提升耕地质量。中央财政对耕地轮作给予每亩150元的补助，耕地轮作的补助对象为自愿参加耕地轮作项目的农户、新型经营主体。将轮作补助与玉米大豆生产者补贴等政策相衔接，同向发力，最大限度发挥资金激励效应。

## 三、重点工作

(一)制定实施方案。根据朝阳市耕地轮作实施方案，区农业农村局积极组织制定耕地轮作实施方案，强化工作措施，明确实施内容、任务区域、技术路径、操作方式、保障措施等内容，按要求开展耕地轮作，逐级分解落实任务，将任务落实到户到田。

(二)签订轮作协议。区、乡及承担任务的农户、新型经营主体要层层落实责任，细化任务、细化要求，将政策落实落地。有关乡镇或区农业农村局与承担任务的农户或新型经营主体签订轮作协议，明确上下茬口作物，协议一签三年的，按协议轮作作物继续执行，推行薯类、杂粮杂豆、大豆、玉米、花生等作物轮作；协议一年一签的，



重点支持轮作种植大豆、油料等作物。要明确相关权利、责任和义务。协议文本存档备查。

（三）完善补助方式。各项目乡、镇政府组织要做好轮作地块和补助面积核实确认、登记公示，建立完善的工作台账。轮作补助面积和补贴资金在村委会张榜公示无异议后，区财政局根据区农业农村局提供的乡级审核确认的轮作面积，将补助资金通过“一卡通”兑付到承担试点任务的农户、新型经营主体。

（四）强化服务支持。组织专家制定完善轮耕地轮作技术指导意见，在关键农时季节深入开展技术指导和培训，指导项目地区农民和新型农业经营主体尽快掌握技术要领，做好机具改装配套，满足轮作生产需要。相关部门根据职责分工，对耕地轮作进行指导，集成推广一批可复制、可推广、易操作的技术模式，做到科学轮作。对轮作过程出现的新情况、新问题要开展联合攻关，不断升级完善技术模式。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。落实“中央统筹、省负总责、市县落实”的工作机制，把其作为重要任务摆上重要日程。各项目乡镇要做到主要领导亲自抓、负总责，在政策制定、工作部署、资金投入上动真格、出实招，推进任务落实落地。要加强部门协同配合，明确责任分工，形成工作合力。成立由区农业农村局局长赵延辉任组长的推进落实工作组，全面落实任务和要求，推动轮作工作有序开展、取得



实效。各项目乡镇要建立相应的工作推进机制，对耕地轮作工作做好组织推进和督导检查。

（二）加强督导调度。区农业农村局会同有关部门对耕地轮作开展监督和指导，推动资金落实、技术落实和任务落实，组织宣传工作成效。各项目县镇也要适时开展工作指导，推动资金落实、技术落实和任务落实。按照项目管理要求，做好项目进展调度，各项目乡镇及时掌握报送实施进度和资金管理有关情况，建立补贴对象名录。

（三）强化资金管理。严格按照有关资金管理办法规定，加强资金使用管理，加快资金支付进度，切实提高资金使用效益。不得向不符合条件的生产经营主体分配资金或者擅自超出范围和标准分配或使用补助资金，对滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照国家有关规定追究相关责任。

（四）做好宣传总结。各项目乡镇要充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体，宣传轮作的重要意义和有关要求，引导社会各界关注支持轮作工作。通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传耕地轮作的积极成效，营造良好舆论氛围。相关项目乡镇请于2023年12月底形成年度总结报告，包括主要做法、取得成效、工作建议和下一年度任务、资金需求等情况，报省农业农村厅任务落实、信息调度、总结报送等情况将作为下一年度项目安排的依据。

附：双塔区耕地轮作领导小组名单

(此页无正文)

朝阳市双塔区农业农村局

2023年5月25日





## 双塔区耕地轮作领导小组名单

组 长：赵延辉	双塔区农业农村局	局 长
副组长：张桂廷	双塔区农业农村局	副局长
成 员：殷亚梅	双塔区农业农村局	科 员
王怡昕	双塔区农业农村局	科 员
宋晓霞	双塔区农业农村局	科 员
牟 明	双塔区农业农村局	科 员
刘德志	双塔区桃花吐镇农业站	站 长
李景先	双塔区他拉皋镇农业站	站 长
罗鸿儒	双塔区孙家湾镇农业站	站 长
代新华	双塔区长宝乡农业站	站 长