

朝阳市·双塔区

TAOHUATU 2021-2035

桃花吐镇国土空间规划

(2021—2035年)
—草案公示—

桃花吐镇人民政府
2024年8月

前言

为贯彻《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意見》（辽委发〔2019〕12号）等文件精神，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策、实施国土空间规划管理，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，并且进一步落实好《朝阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》对桃花吐镇的相关规划传导要求，更加科学深入细致地对桃花吐镇域范围内国土空间开发保护利用，作出总体安排和综合部署，有效指导和管控好桃花吐镇未来的空间格局，特编制本规划。

目 录 /CONTENTS

01 规划总则

02 发展定位

03 空间格局

04 品质提升

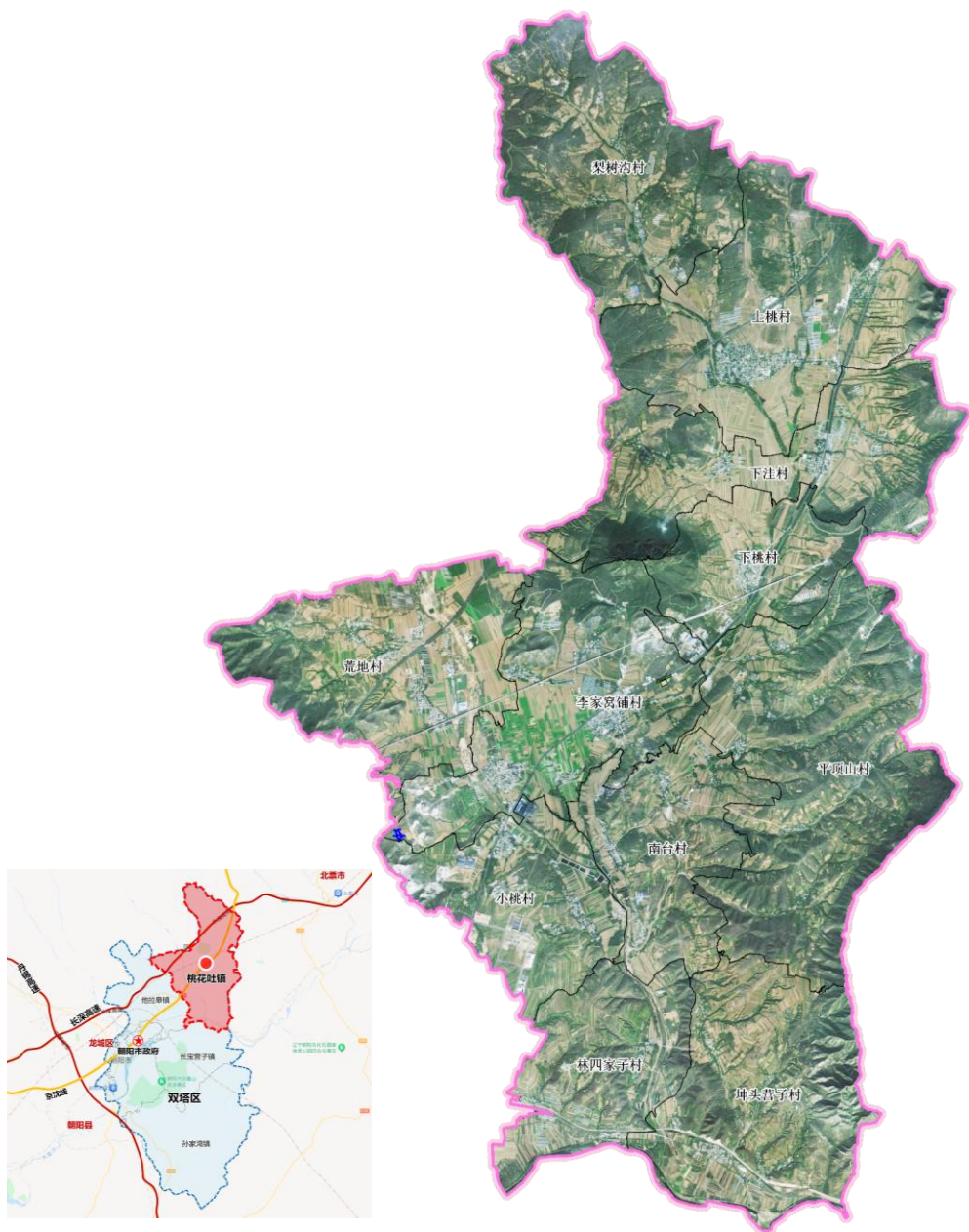
05 实施保障



01 规划总则

规划范围： 桃花吐镇行政管辖范围，总面积113.35平方千米，下辖11个行政村。

规划期限： 2021—2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期年2025年，远景展望到2050年。



02 发展定位



人口规模及城镇化水平预测

2035年

常住人口规模达到 **1.2万人**
城镇人口规模约 **0.55万人**
城镇化率达 **46%**



目标定位

上位衔接朝阳市

东部都市圈
辽西协同京津冀发展轴

上位衔接双塔区

文化旅游融合发展示范区
服务业创新发展示范区
生态环保宜居示范区

承接上位规划，结合桃花吐镇自身发展等因素，确定桃花吐镇定位为：

发展定位

以特色高效农业、
粉末冶金及机械铸
造为主导，生态休
闲观光为特色的活
力宜居城镇

职能定位

朝阳特色高效农业种植基地
朝阳近郊山水生态休闲目的地
双塔区东北部重要的卫星镇



03 空间定位

3.1 落实三条控制线



永久基本农田

严格落实市级规划划定的永久基本农田保护范围。桃花吐镇永久基本农田保护面积**34.49平方千米**。



生态保护红线

严格落实市级规划划定的生态保护红线范围。桃花吐镇生态保护红线面积为**0.78平方千米**。



城镇开发边界

严格落实市级规划划定的城镇开发边界。桃花吐镇城镇开发边界面积为**4.87平方千米**。

3.2 国土空间总体格局

构建 **“一核一轴三区、两心一带”** 镇域总体格局

一核：

镇区综合服务核。
全镇社会、经济、文化发展的核心，镇域综合服务核心、宜居的城镇生活功能区。

一轴：

依托G101京沈线形成京沈线产业发展轴。

双心：

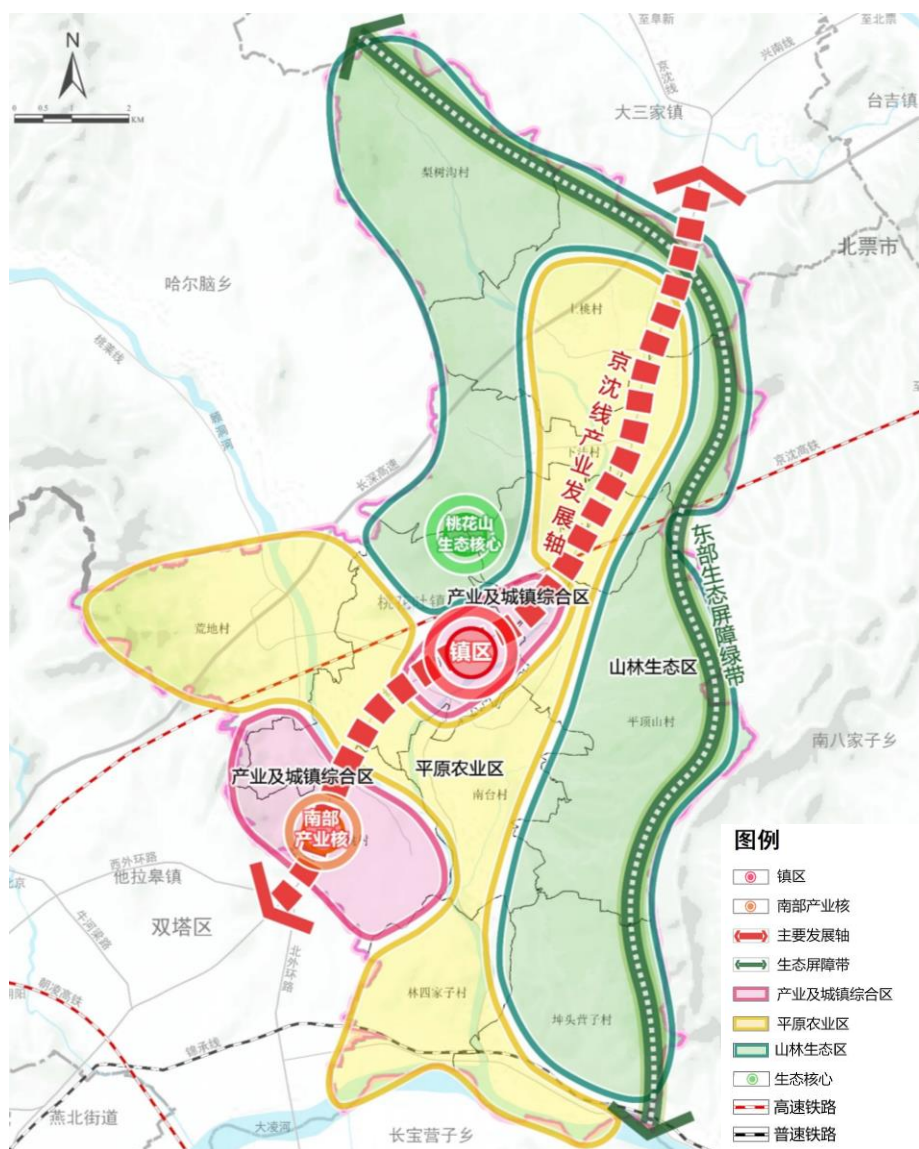
开发区产业核心和桃花山生态核心

一带：

依托东部山体形成东部生态屏障绿带

三区：

山林生态区、产业及城镇综合区、平原农业区



3.3 明确国土空间用途分类

新增生态修复空间

以宜耕则耕、宜景则景、宜建则建、边坡治理为原则，对项目区内山、水、林、田、草进行修复，各类生态空间保护与修复水平全面提升。

永久基本农田

严格落实市级规划划定的永久基本农田范围，落实永久基本农田特殊保护制度，建立健全永久基本农田动态监管制度和考核激励制度，永久基本农田重点用于发展粮食生产。

整備区新增耕地

通过多种途径补充耕地，推进耕地功能恢复，优先对位于粮食生产功能区、高标准农田、坡度在6以下的即可恢复地块进行整治。严格规范涉林垦造耕地，拓展补充耕地渠道，按照“宜耕则耕、宜农则农、宜林则林”的原则，加大补充耕地后备资源开发力度。

村庄建设用地

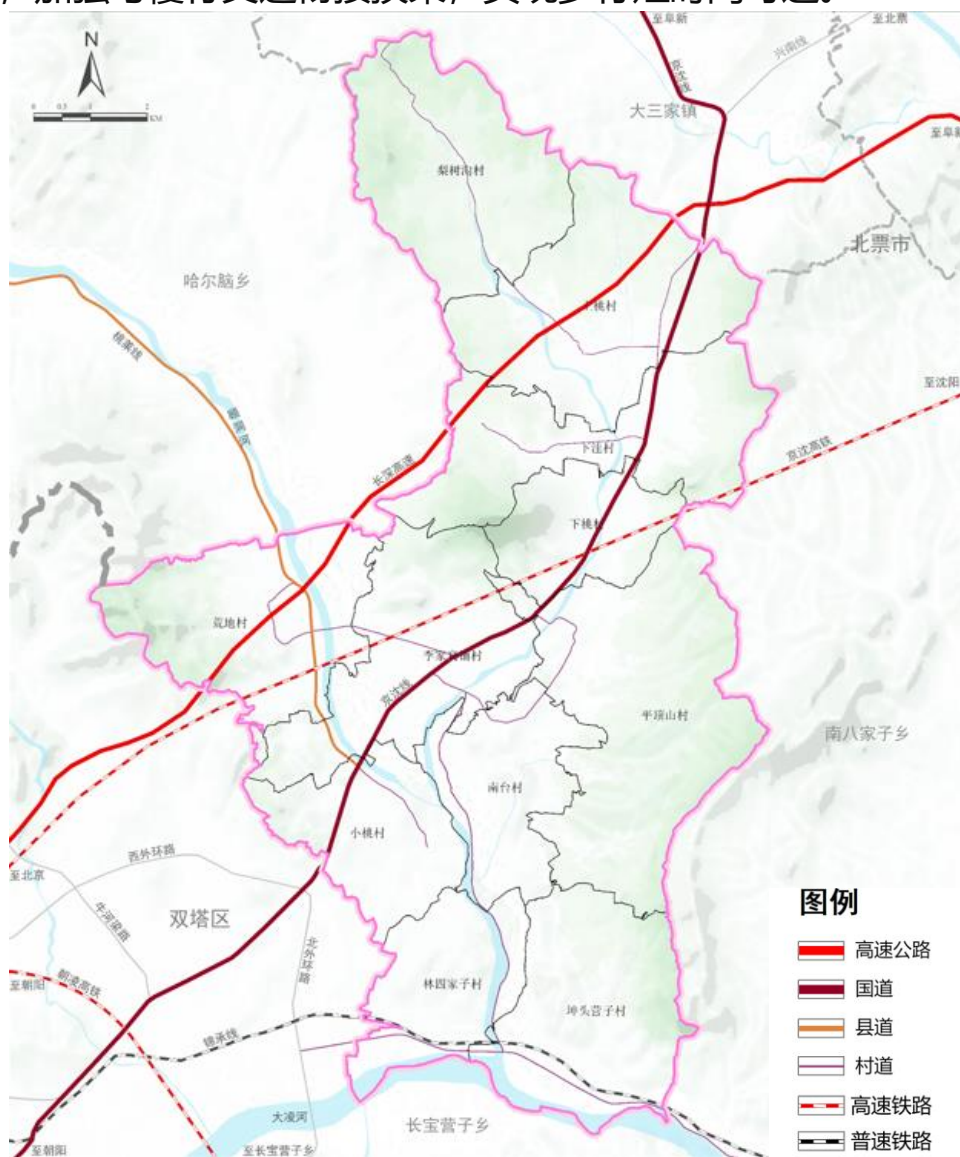
通过划定村庄建设边界+“通则式”乡村规划管理规定的方式保障乡村地区的乡村振兴用地和农村基础设施配套用地。

04 品质提升

4.1 完善综合交通系统

道路交通：道路交通体系主要由高速公路、国道、县道、村道构成

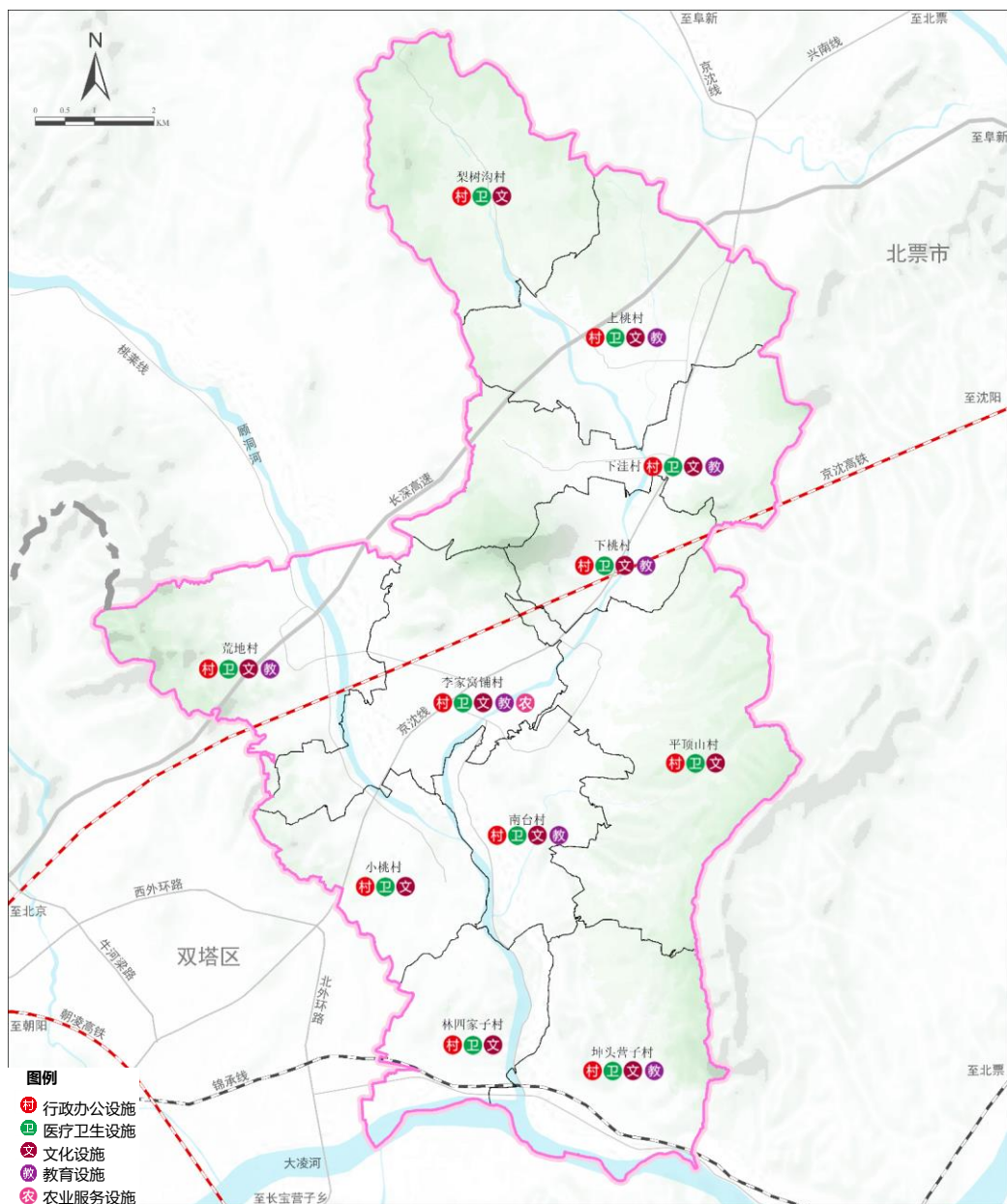
- **对外交通：**构建内畅外达的对外公路网体系，保障京沈线（G101）、桃莱线通行能力，提升区域交通服务水平。
- **内部交通：**构建四通八达的镇域交通网，优化镇域道路网络骨架，完善和提升现有道路等级，提高内部道路通行能力和运转效率。畅通域内乡村聚居点之间乡村道路，提升村庄交通可达性。构筑便捷畅达的镇域公交网，加强与慢行交通衔接换乘，实现步行短时间可达。



4.2 提供均衡公共服务

构建“镇区—中心村—基层村”三级城乡公服体系

按照“镇区—中心村—基层村”三级城乡公服体系配置公共服务设施，围绕全年龄段人口的**居住、就业、游憩、出行、学习、康养**等全面发展的生活需要，在一定空间范围内，形成日常出行尺度的功能复合的城乡生活圈。



4.3 提升基础设施网络

构建一体化市政设施体系

落实上位规划，衔接各基础设施专项规划及十四五重点项目，至2035年，全面推进建设实用高效、绿色智能、安全可靠、科学完备的市政基础设施体系。

给水设施系统

加快推进双塔区城乡供水一体化工程，实现桃花吐镇集中供水村村通。

排水设施系统

以美丽宜居村建设为核心，开展生活污水资源化治理。

电力设施系统

在中心村提前预留 10 千伏高压线路及配电变压器的走廊、充电基础设施场地。

能源设施系统

统筹现状能源设施综合布局，采用“光热+”清洁能源供热模式进行采暖。

通信设施系统

构建高速、安全、移动的新一代信息基础设施促进互联互通和资源共享。

环卫设施系统

不断健全优化垃圾收运体系建设，实现农村生活垃圾分类、源头减量。

构建完善安全韧性的防灾减灾体系



防洪排涝
适度超前、防洪结合



消防体系
防消结合、快速响应



人防工程
精准防护、平战结合



抗震防灾和防风减灾
预防为主、治理避让



地灾防治
合理规划、有效管控



公共防疫和危险源控制
以人为本、体系完善

4.4

开展土地综合整治与生态修复



农用地整治

- 加大丘陵地区坡耕地和中低产田改造力度，建成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产经营方式相适应的高标准农田。
- 积极开展坡耕地整治，以保土、蓄水、节水措施为主要治理措施，做好水利水保工程和田间道路工程综合配套，构建有效的水土流失综合防治体系。
- 在实施耕地提质改造过程中，除常规的提质改造技术以外，要积极探索适合地区实际的改造模式，同时推广新科技，强化技术保障，并加强改造后的管护工作。



建设用地整治

- 在充分尊重农民意愿、保障农民权益的基础上，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地结构布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平。



生态修复

- 平原植被恢复与荒漠化防治生态修复：对水土流失严重的耕地加大退耕还林还草工作力度，种植沙棘等沙生植物，保土护坡，控制土壤沙化和水土流失。
- 水环境治理和湿地保护修复：主要对大凌河、顾洞河、桃花吐河等水污染进行治理和湿地保护修复。协同流域上下游城镇，共建水生态管理机制。开展河岸带水生态保护与修复、湿地植被恢复、有害生物防控、人工湿地减污等措施，逐步实现水环境的全面改善和湿地生态的显著提高。

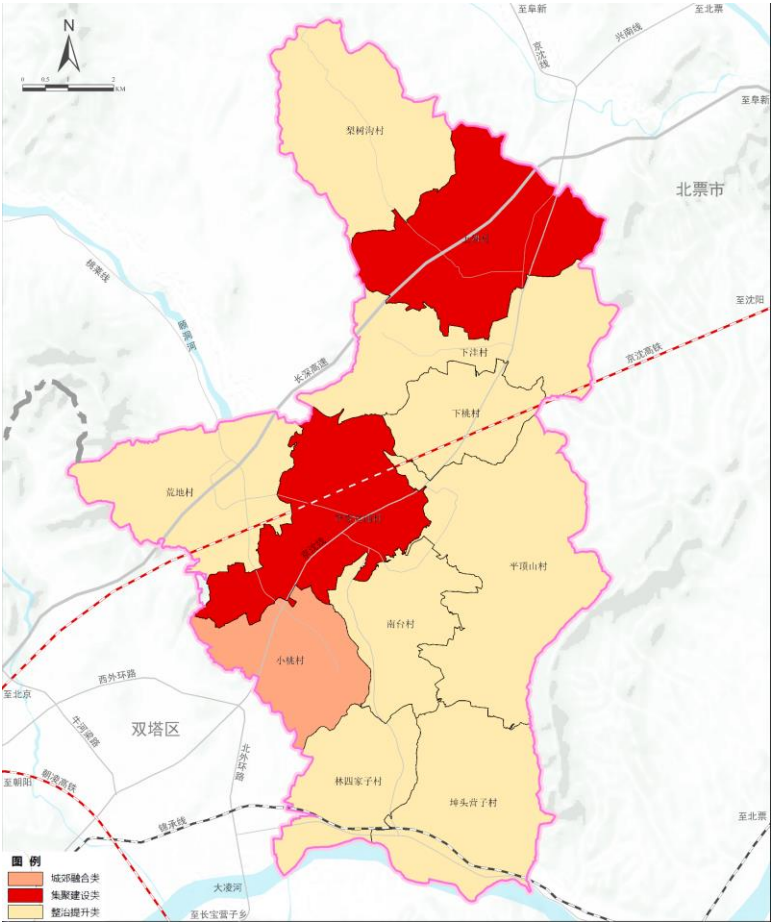


05 实施保障

5.1 村庄定位及指引

村庄定位及指引一览表

序号	村庄名称	村庄类型
1	梨树沟村	整治提升类
2	上桃村	聚焦建设类
3	下洼村	整治提升类
4	下桃村	整治提升类
5	荒地村	整治提升类
6	李家窝铺村	聚焦建设类
7	小桃村	城郊融合类
8	南台村	整治提升类
9	平顶山村	整治提升类
10	林四家子村	整治提升类
11	坤头营子村	整治提升类

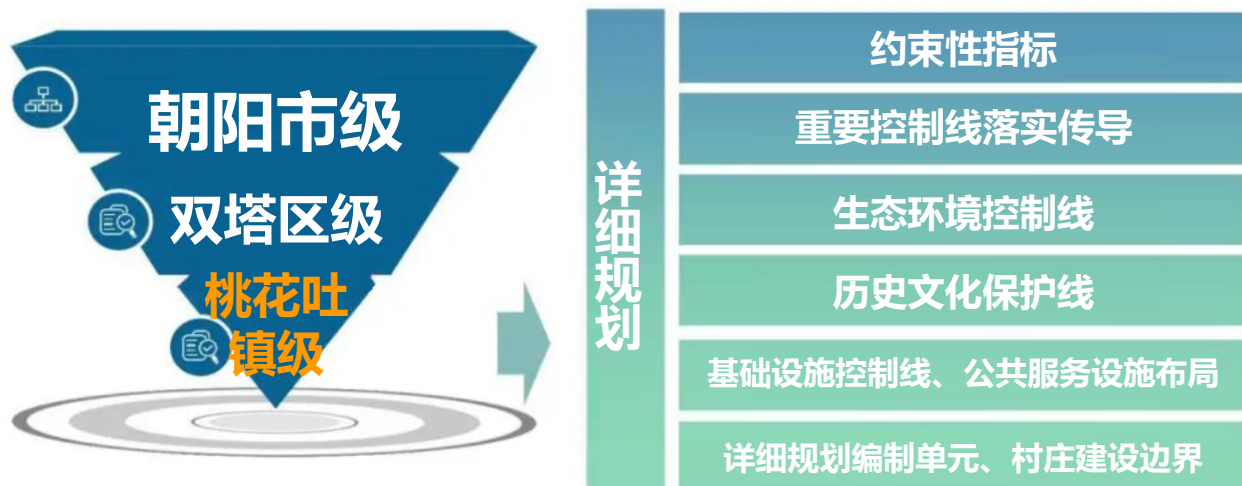


5.2 规划空间传导



明确规划传导和落实

落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。
指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、区重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



建设国土空间规划“一张图”

整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。