

朝阳市·双塔区

CHANG BAO YING ZI 2021-2035

长宝营子乡国土空间总体规划

(2021—2035年)
—草案公示—

朝阳市自然资源局双塔分局
长宝营子乡人民政府
2024.08



前言

为贯彻《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意見》（辽委发〔2019〕12号）等文件精神，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策、实施国土空间规划管理，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，并且进一步落实好《朝阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》对长宝营子乡的相关规划传导要求，更加科学深入细致地对长宝营子乡域范围内国土空间开发保护利用，作出总体安排和综合部署，有效指导和管控好长宝营子乡未来的空间格局，特编制本规划。

目 录 /CONTENTS

01 规划总则

02 发展定位

03 空间格局

04 品质提升

05 实施保障



01 规划总则

规划范围：长宝营子乡行政管辖范围，总面积70.87平方千米，下辖5个行政村。

规划期限：2021—2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期年2025年，远景展望到2050年。



02 发展定位



人口规模及城镇化水平预测

2035年

常住人口规模达到 **0.5万人**
城镇人口规模约 **0.35万人**
城镇化率达 **70%**



目标定位

上位衔接朝阳市

京津冀地区优质农产品供应地
清洁能源供给地
休闲旅游目的地

上位衔接双塔区

农旅产业综合发展
农业多元化生产
乡村智慧康养

立足长宝营子发展状况，承接市区使命，顺应时代发展潮流，提出目标定位

发展定位

以农文旅融合发展
为主的
休闲康养度假小镇

职能定位

特色林果产业基地
乡村休闲康养目的地
朝阳市休闲度假后花园



03 空间格局

3.1 落实三条控制线



永久基本农田

严格落实市级规划划定的永久基本农田保护范围。长宝营子乡永久基本农田保护面积**4.77平方千米**。



生态保护红线

严格落实市级规划划定的生态保护红线范围。长宝营子乡生态保护红线面积为**26.47平方千米**。



城镇开发边界

严格落实市级规划划定的城镇开发边界。长宝营子乡城镇开发边界面积为**1.75平方千米**。

3.2 国土空间总体格局

构建 “一核、三轴、两区” 的总体空间格局

一核：

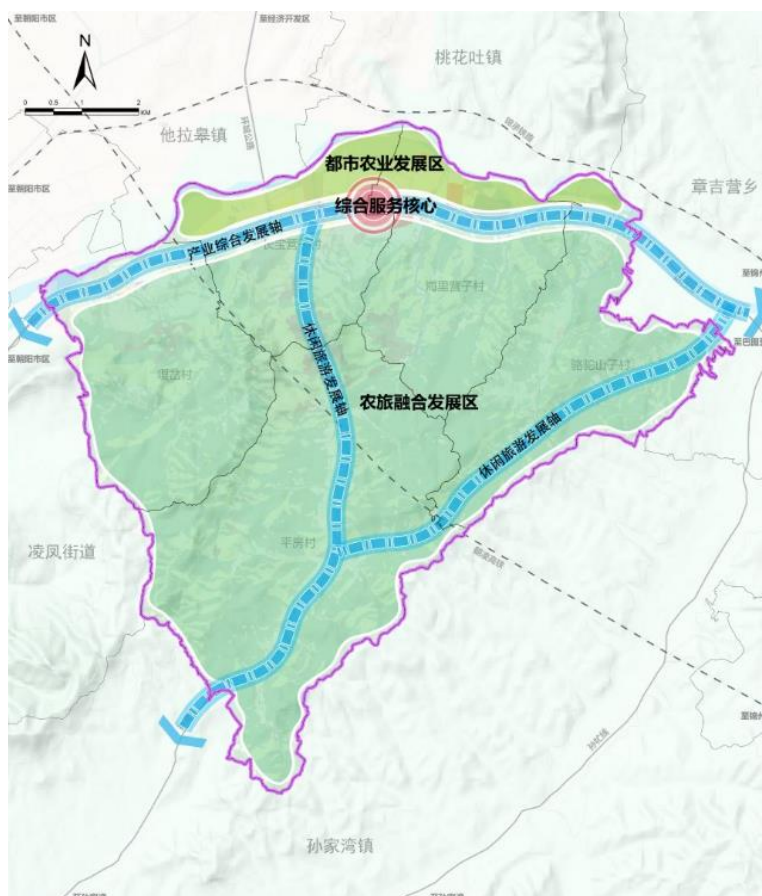
在长宝营子集镇打造**全域综合服务核心**，形成全乡的政治、经济、文化中心，也是全域旅游服务中心。

三轴：

沿朝巴线、孙凌线、朝骆线形成**三条产业集聚发展轴**，链接集镇及各村的重要产业功能区。

两区：

结合全域现状格局及产业基础，划分两片功能区，北部沿河区域重点打造**都市农业**发展区，发展设施农业，观光农业；南部山区打造**农文旅融合发展区**，重点发展生态休闲观光、林果种植、光伏等产业。



3.3 落实国土空间用途分区



生态保护区

具有重要生态功能或生态脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。



生态控制区

以生态保护为主，原则上应予以保留原貌，强化生态保育和生态建设。



农田保护区

保障国家粮食安全，不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的区域。



城镇发展区

因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设、重点完善城镇功能的区域。



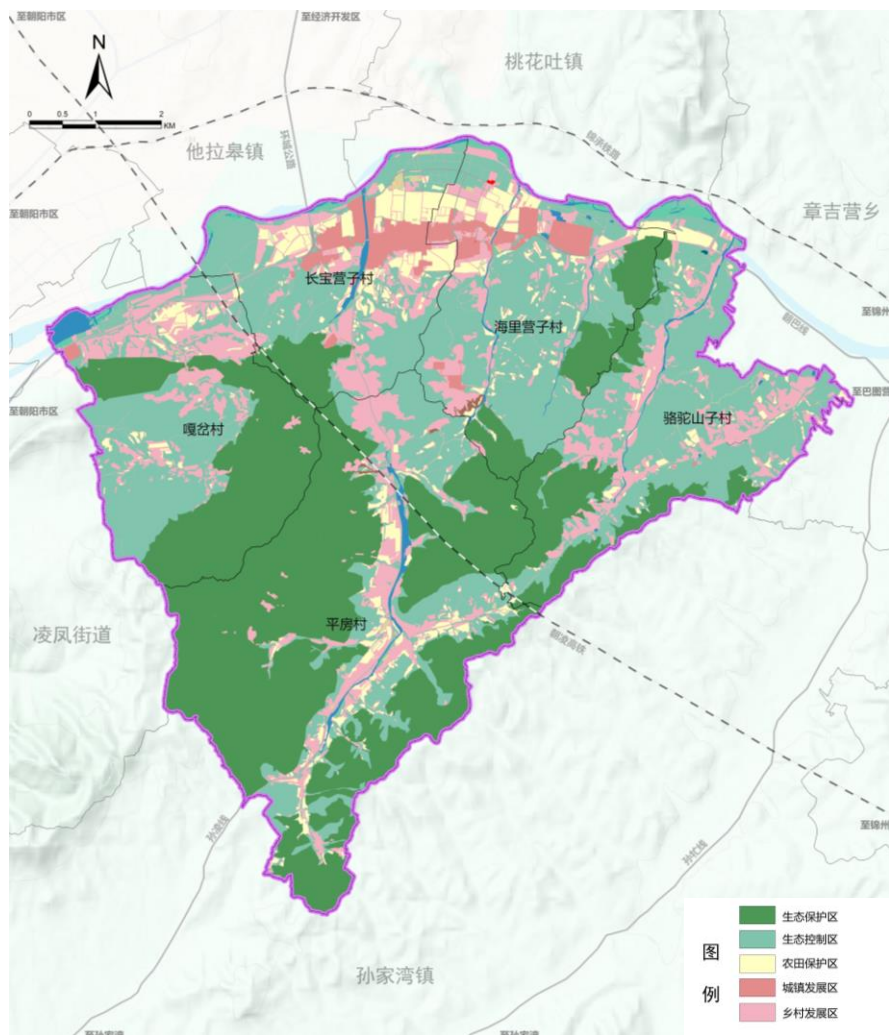
乡村发展区

以农民生产生活为主导的国土空间，应避让不宜建设区域，严控大规模建设。



其他保护利用区

重点包括区域基础设施集中区和特殊用地集中区。



3.4

明确国土空间用途分类

新增生态修复空间

以宜耕则耕、宜景则景、宜建则建、边坡治理为原则，对项目区内山、水、林、田、湖、草进行修复，各类生态空间保护与修复水平全面提升。

永久基本农田

严格落实市级规划划定的永久基本农田范围，落实永久基本农田特殊保护制度，建立健全永久基本农田动态监管制度和考核激励制度，永久基本农田重点用于发展粮食生产。

整備区新增耕地

通过多种途径补充耕地，推进耕地功能恢复，优先对位于粮食生产功能区、高标准农田、坡度在6以下的即可恢复地块进行整治。严格规范涉林垦造耕地，拓展补充耕地渠道，按照“宜耕则耕、宜农则农、宜林则林”的原则，加大补充耕地后备资源开发力度。

村庄建设用地

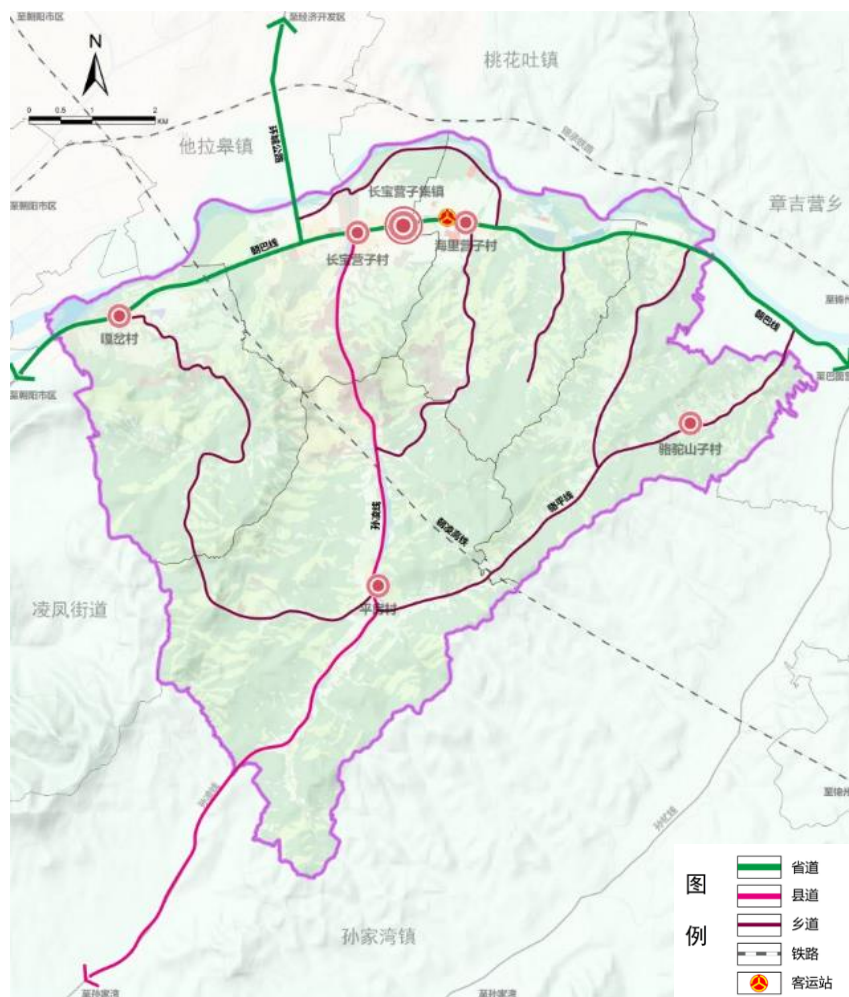
通过划定村庄建设边界+“通则式”村庄规划管理规定的方式保障乡村地区的乡村振兴用地和农村基础设施配套用地。

04 品质提升

4.1 完善综合交通系统

道路交通：结合用地布局，形成 “一主一副” 城镇主次干路网

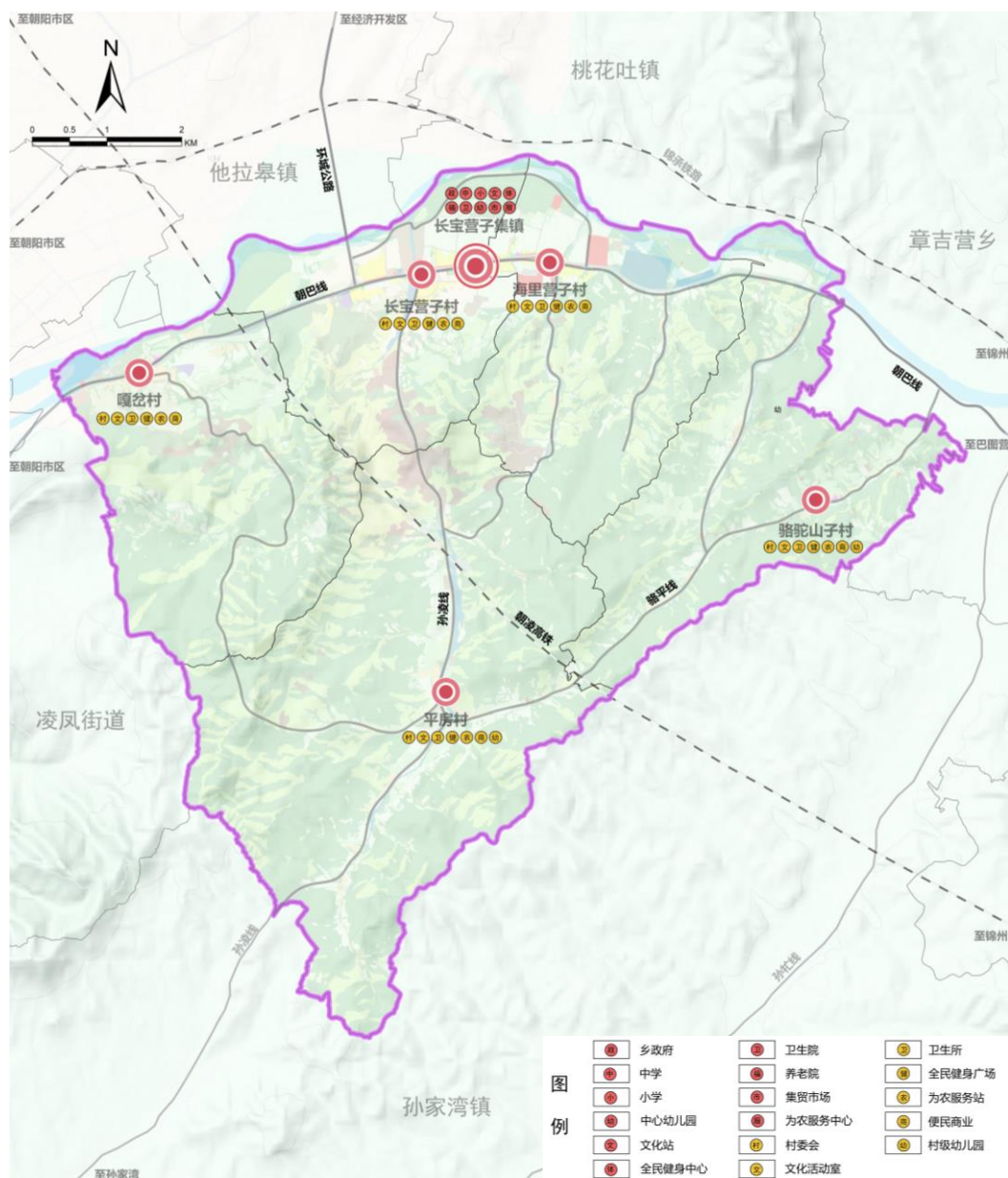
- **“一主”**：提升改造朝巴线，升级为二级路，强化集镇与市区之间的联系，打造朝阳市区东南部出入口；
- **“一副”**：拓宽升级孙凌线，形成城市外环路，助力全域旅游及乡村产业发展；
- 畅通域内乡村聚居点之间乡村道路，升级骆平线、硬化嘎平线，形成全域旅游环线。
- 村级道路路面宽5米，提升村庄交通可达性，通过交通条件改善进一步带动农业种植、农旅融合产业发展。



4.2 提供均衡公共服务

构建“集镇—中心村—基层村”三级城乡公服体系

按照“集镇—中心村—基层村”三级城乡公服体系配置公共服务设施，围绕全年龄段人口的**居住、就业、游憩、出行、学习、康养**等全面发展的生活需要，在一定空间范围内，形成日常出行尺度的功能复合的城乡生活共同体。



4.3 提升基础设施网络

构建一体化市政设施体系

落实上位规划，衔接各基础设施专项规划及十四五重点项目，至2035年，全面推进建设实用高效、绿色智能、安全可靠、科学完备的现代化市政基础设施体系。

供水设施系统

加快推进双塔区城乡供水一体化工程，实现长宝营子乡集中供水村村通。

排水设施系统

开展生活污水资源化治理，建设污水集中收集处理系统或实施截污纳管工程等。

电力设施系统

可因地制宜发展新能源项目，加大农村地区电网建设力度，中心村建设 10 千伏变压器。

能源设施系统

统筹现状能源设施和相关专项规划对燃气、热力管网的综合布局，提升居民天然气气化率。

通信设施系统

构建高速、安全、移动的新一代信息基础设施促进互联互通和资源共享。

环卫设施系统

不断健全优化垃圾收运体系建设。纳入城市生活垃圾处置系统，分类收集，统一进行处置。

构建完善安全韧性的防灾减灾体系



防洪排涝
适度超前、防洪结合



消防体系
防消结合、快速响应



人防工程
精准防护、平战结合



抗震防灾和防风减灾
预防为主、治理避让



地灾防治
合理规划、有效管控



公共防疫和危险源控制
以人为本、体系完善

4.4

开展土地综合整治与生态修复



农用地整治

- ❑ 严格落实耕地保有量，增加有效耕地面积，提高耕地集中连片度和耕地质量，提高农田生态系统稳定性。
- ❑ 摸排乡域内零散低效利用的园地、残次林地、废弃坑塘等，通过实施工程措施，进行土地平整，客土回填，土壤翻耕养护，修建必要的沟路渠等设施，与现有耕地集中连片。



建设用地整治

- ❑ 在村庄范围内重点整治空心村、拆并的自然村、实施增减挂的项目区及其他土地利用不合理区域。与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地。



生态修复

- ❑ 矿山综合整治：以重要生态区、废弃矿山等裸露山体治理为重点，开展矿山采空区地面塌陷、水土环境污染和矿山固体废弃物占用损毁土地的矿山地质环境治理。
- ❑ 水环境综合整治：主要通过水域整治、工程建设和污染防控等手段，落实水功能区划、水资源保护与利用要求，重点保护大凌河水域。
- ❑ 森林生态保护修复：通过退耕还林和造林更新工程，对森林生态重点保护区进行保护，目的是维护其生态系统结构稳定，保护其生态属性不改变。
- ❑ 土壤污染治理与修复：开展重点污染区域识别。按照“谁污染谁治理，先修复后开发”的原则，打造土壤污染防治试点示范区。



05 实施保障

5.1 详细规划编制单元划分



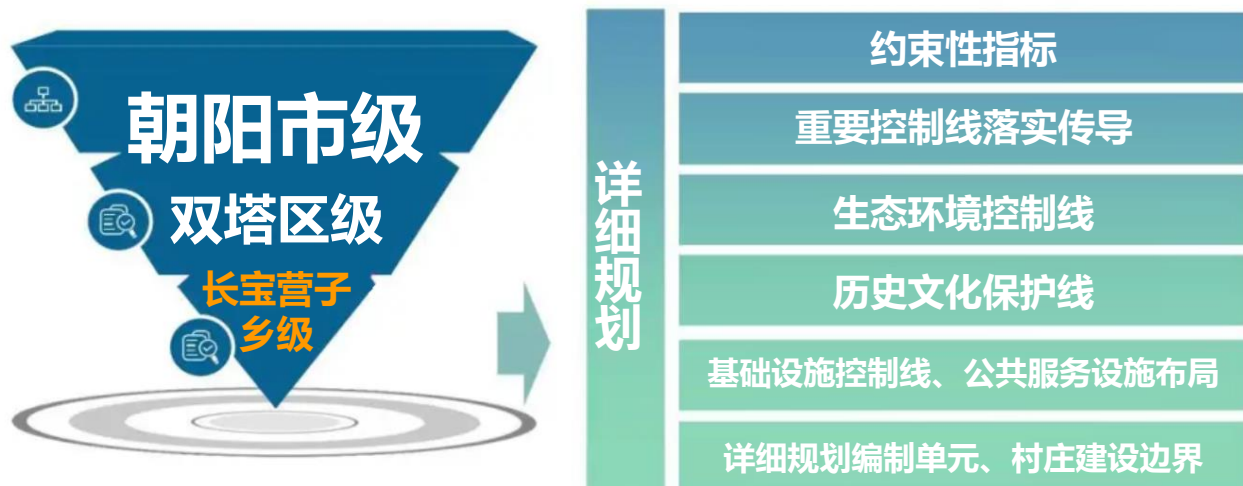
落实上位规划要求，将全镇划分为**6个详细规划编制单元**，作为发展引导和规划编制详细规划的基础。

5.2 规划空间传导



明确规划传导和落实

落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。
指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



落实重大项目保障

落实国家、省、市、区重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。



建设国土空间规划“一张图”

整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。

接入和共享市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。