

喀喇沁左翼蒙古族自治县国民经济和
社会发展第十四个五年规划和
2035 年远景目标纲要

喀左县“十四五”规划编制办公室
2021 年 12 月

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。认真总结评估“十三五”发展经验与不足，科学审视喀左县在新时代发展的阶段性特征，深入研究喀左振兴发展的一系列重大问题，谋划实施好“十四五”发展思路目标和任务举措，对于推进喀左全面振兴、全方位振兴具有极其重要的现实意义。本规划纲要按照《中共喀左县委关于制定喀喇沁左翼蒙古族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣时代发展脉搏，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进新时代喀左县全面振兴、全方位振兴的战略性、纲领性、综合性规划。本规划纲要规划期为 2021-2025 年，并展望到 2035 年远景目标，是全县各级政府履行职责的重要依据，也是引领全县各族人民开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 发展基础与发展环境

第一节 小康社会全面建成

“十三五”时期,面对国内外复杂局面和新冠肺炎疫情冲击,全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记“9·28”重要讲话精神,全面落实省委、市委决策部署,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持“工业强县、项目支撑、城市牵动、体制创新”总体发展思路不动摇,全面加快新型工业化、新型城镇化、农业现代化、服务业多元化、生态文明化进程,始终坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务,坚持深化改革、开放合作、增进供给,三次产业融合发展步伐加快,经济社会发展实现了质的提升。坚持民生为本,打赢三大攻坚战,社会事业全面进步,人民群众幸福感、获得感、安全感进一步增强,如期全面完成小康社会目标,为“十四五”开局起步,全面开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实基础。

一、发展成就

——“三大攻坚战”成效显著

1.决胜脱贫攻坚。全面落实精准帮扶各项措施,创新实施“3+N”扶贫模式,大力实施产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、医疗扶贫、金融扶贫,全县累计投入各类扶贫资金

3.36 亿元，实施扶贫产业项目 373 个，累计脱贫 12961 户、32695 人，实现了所有贫困村销号、省级贫困县摘帽。经过五年的不懈奋斗，脱贫攻坚取得决定性胜利。

2.防范和化解重大风险。全面落实防范化解重大风险责任，全力防范和化解政府债务风险，积极化解地方法人银行机构不良资产、企业债务、非法集资、民间融资等重点领域金融风险。落实领导包案工作机制，统筹抓好信访稳定，以解决问题为核心减存控增，深入开展矛盾纠纷排查化解。着力解决房地产领域回迁难、办证难和征收拆迁遗留问题。扎实开展安全生产专项整治三年行动。各项目标任务顺利完成，并建立防化长效机制。

3.打赢污染防治攻坚战。坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，强力推进中央环保督查反馈意见整改，坚决落实最严格的项目准入制度、环境保护制度，加快推进“蓝天、碧水、青山、沃土”工程。县城环境空气质量 2 级以上优良天数年均 280 天以上。全面实施“河长制”和河道治理工程，县域内主要河流水质均优于Ⅲ类水质标准，集中式饮用水水源地水质达标率 100%。全县土壤全部达到优良标准，耕地保有量保持在 86.7 万亩。矿山修复 1591 亩，森林覆盖率达到 42.4%，县城建成区绿化覆盖率达到 39.09%，人均公园绿地面积 11.82 平方米，森林蓄积量达到 200 万立方米。生态文明建设取得新成果，被评为国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

——综合经济实力稳步增长

1.经济总量。到 2020 年底，全县地区生产总值完成 100.5 亿元，年均增长 4.3%。

2.一般公共预算收入。到 2020 年底，一般公共预算收入完成 6.15 亿元，年均增长 11.9%。

3.全社会固定资产投资。到 2020 年底，全社会固定资产投资年均增长-8.2%。（以 2016 年为基数，“十三五”区间年均增速为 7.3%）。

4.内外贸。到 2020 年底，全社会消费品零售总额完成 23.7 亿元，年均增长 2.8%，外贸出口额连续五年位居各县（市区）首位。

5.农村居民人均可支配收入。到 2020 年底，农村居民人均可支配收入完成 15074 元，年均增长 7.7%。

——**产业结构调整不断加快。**农业产业化、规模化和设施化水平持续提升，杂粮、蔬菜、畜产、林果等重点产业向绿色有机方向迈进，农业共营制改革稳步推进，现代农业生产、经营和产业体系日益形成。工业经济加速转型和产业结构调整，老企业对外合资合作进展顺利，承接京津冀产业转移成效显著，成为全省“飞地经济”工作标兵。服务业快速发展，现代物流发展迅速，旅游业、电子商务等成为新的增长点。产业结构达到 36:19:45。

1.工业经济实现加速发展。全县规上工业总产值年均增长 14.9%，规模以上工业增加值年均增长 17.4%。累计引进各类项目总投资 258 亿元。全县工业企业达到 622 家，规模以上工业

企业达到 49 户。凝心聚力打造经济开发区承载平台，信息半导体新材料、冶金铸锻及装备制造、紫陶建材、印刷包装四大产业集群规模不断壮大，质量不断提升，荣获“中国铸造产业集群县”称号。

2.农业产业化实现新跨越。培育农业产业化龙头企业 108 家，农业新型经营主体达到 674 家，发展示范基地 88 处，经济作物面积达到 23 万亩，设施农业面积达到 4.3 万亩，粮食总产量突破 27 亿斤，畜牧业总产值 36.21 亿元。成功创建“国家级出口蔬菜质量安全示范区”、“国家农业可持续发展试验示范区”，现代农业产业体系初步形成。

3.现代服务业再上新台阶。县乡村一体化物流运输体系基本形成，物流从业主体达到 71 家，电商企业 216 家，电商综合服务中心 598 个，获评“国家电子商务进农村综合示范县”。新增市场主体 19361 个，市场供给与需求能力显著提升。全域旅游建设成效显著，建成国家 A 级旅游景区 14 家，其中 4A 级景区 3 家，全国乡村旅游重点村 1 个、省级旅游度假区 1 处、省级乡村旅游重点村 2 个、国家水利风景区 1 处，获评“国家全域旅游示范区”。

——**创新能力显著增强。**全社会研发投入达到 3.1 亿元，科研经费投入占地区生产总值 1.5%，科技贡献率达到 55%。全县新增市级以上科技成果 60 项，转化科技成果 105 项，技术合同交易额达 2.6 亿元。培育高新技术企业 19 家、科技型中小企业 52 户，引进培养各类人才 5 万多人次。经济开发区成功创建

省级高新技术园区，农产品加工园区晋级省级农业科技园区，喀左县获批国家创新型县。

——**基础设施建设步伐加快**。京沈高铁、喀赤高铁和锦承铁路电气化扩能改造工程建成通车，境内铁路总里程达到 122.7 公里，累计修建公路 2000 公里、桥梁 421 座，村屯道路全部实现硬覆盖；架设改造电路 1006 公里，完成农村饮水管网 420 公里，行政村通讯网络覆盖率 100%；全县房地产开发面积 226 万平方米，实施棚户区改造 5390 户，城乡区域发展更加协调，一体化水平明显提高，覆盖城乡的公共服务体系基本形成，城镇功能和承载能力不断增强。

——**社会事业全面进步**。深化县域综合改革统筹推进，基本药物制度实现城乡全覆盖，全县医疗卫生机构达到 697 家，乡镇卫生院标准化建设达标率 100%。“大病不出县”行动计划全面完成，以县中心医院为龙头的三级医疗卫生服务体系、疫情防控体系全面建立。服务健康、疾病预防控制、地方病和传染病防治全面加强，完成城乡居民疾病医疗保险经办机构和制度整合，城乡居民参保率达到 93.3%，医保基金运行安全高效；教育事业均衡优质全面发展。新改建教学楼和标准化运动场地 17.4 万平方米，现有各级各类学校 54 所，中小学全部实现楼房化，民族教育和职业教育全面加强，被评为“全国义务教育发展基本均衡县”。文化广播体育事业进一步繁荣发展。完成国家级非遗项目《喀左·东蒙民间故事》前后 24 卷出版工作。全县广播电视实现“数字化”，实现农村文体广场全覆盖，全民

健身服务体系日臻完善。民生保障水平全面提升。累计新增就业岗位 1.08 万个，实名制就业 2.8 万人，县创业创新孵化基地晋升为省级创业创新孵化基地，获省级创业型示范县。困难家庭大学生就业安置率达 99%，新增劳动力平均受教育年限达到 11.3 年，城镇登记失业率控制在 2.7% 以内，城乡居民参加养老保险人员达到 20 万人。城乡低保、危房改造、社会救助、养老助残、“双拥”优抚等惠民兜底工作目标全面完成。

——**各项改革进一步深化。**营商环境持续优化，“一网一门一次”改革协调推进，政务服务网上可办事项以及一门进驻比例均达到 95% 以上，120 个高频事项实现“最多跑一次”。全县 186 个政务服务事项纳入喀左县工改系统，实行阶段并联审批。稳步推进公务用车制度改革、机关事业单位和乡镇街道机构改革。统筹推进农村产权制度改革，落实承包地“三权”分置政策，基本完成农村集体资产清产核资和确权登记颁证工作。

——**社会治理能力明显增强。**中国梦和社会主义核心价值观深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，公民文明素质和社会文明程度明显提高。圆满完成各项重大维稳安保任务，深入开展矛盾纠纷排查化解，妥善解决群众合理诉求。实施“天网工程”，扫黑除恶专项斗争战果显著，“四级网格组织”治理体系日渐完善，社会治安防控能力，法治社会和基层治理水平不断提升。广泛宣传《民法典》，“七五”普法圆满收官，公民法律意识显著提高，“法治喀左”进一步

加强。“乡村治理”成效显著，“道德银行”推进乡村善治经验得到国务院扶贫办高度赞扬并推广。食品安全示范县创建工作扎实开展，安全生产隐患排查治理、消防网格化管理进一步加强，安全生产形势总体平稳。新冠疫情防控进入常态化，应急处置能力显著增强。民族团结更加巩固，民族宗教领域和顺稳定，平安喀左、诚信喀左持续推进，获全国综治“长安杯”殊荣。

二、“十三五”发展存在问题

“十三五”规划实施以来，虽然全县主要目标和重大任务基本达到预期目标，但经济社会发展不平衡不充分的问题依然突出，高质量发展的根基不够坚实，持续向好的基础还不牢固，一些多年积累起来的深层次矛盾和问题，在新的发展形势下需要逐步加以认真解决。

——**产业转型升级需进一步加快。**全球经济发展下行压力持续增大，新冠疫情对县域经济影响将长期存在，经济总量小，发展质量不高的问题仍然突出。全县经济的应变性、能动性、自主性、创新性依然较弱。全县正处于“稳增长、调结构、转方式”的关键阶段，新的增长点还在培育中，旧的产能正在加快淘汰，新旧动能转换尚未完成，依赖投资拉动经济增长的方式没有得到根本改变，产业转型升级任重道远。

——**创新能力应进一步增强。**全县研发投入强度偏低，创新主体地位不突出，创新型人才缺乏，科技服务机构较少，科技创新公共服务平台建设不够完善，企业所需的创新服务供给

不足，高科技含量和高附加值的产品数量不多等问题依然突出，严重制约着全县产业转型升级和新动能的培育。

——**城镇化水平有待进一步提高。**城镇化率仍然低于全省平均水平，城乡基础设施还存在很多短板，城市人口集聚能力不强，人口流失趋势严峻，中心城区对县域经济发展的牵动作用不高，城乡一体化发展步伐急需加快。拓展城市规模、提升城市品质和精细化管理将是今后一个时期全县城镇化工作的重点任务。

——**对外开放力度应进一步加大。**对外开放存在互联互通不畅、知名度不高、文化品牌挖掘深度不够、商贸流通物流成本过高、对外贸易与投资拉动不足、集聚和辐射作用不强等诸多问题。受技术基础 and 市场规模等软硬件配套缺乏等因素影响，对外贸易新的增长点难以在短期内形成。喀左进入了高铁新时代，投资“洼地效应”尚未形成，“虹吸现象”应高度重视。

——**民生短板要加快补齐。**民生和公共服务领域建设仍存在诸多“短板”。城乡基本公共服务不均衡，推进老城区与新城、城乡之间的公共资源优化配置、公平分配任务仍十分艰巨。就医、就学、就业、养老和生态环境等方面工作需进一步提升，共建共治共享社会治理格局需进一步加强，满足人民群众对美好生活的期盼需加倍努力。

三、发展经验

经过全县人民共同努力，在推动经济社会高质量发展的进程中，我县探索了一条民族区域自治的发展道路，积累了一些

宝贵经验：

坚持和加强党的集中统一领导。把党的领导切实体现到经济社会发展各领域各方面各环节。认真落实中央政策要求，不折不扣贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，确保党中央、国务院和省委、省政府和市委、市政府重大决策部署落地生根。

坚持深化改革和对外开放。全面深化改革开放，以改革破解难题，靠开放增创优势，不断为发展注入新的生机活力。

坚持创新发展。大力实施创新驱动发展战略，以创新引领产业结构调整，以创新促进企业转型升级，以创新抢占发展制高点，努力实现由要素驱动向创新驱动转变。

坚持不懈抓发展平台建设。加强“南北经济走廊”、经济开发区、现代农业区、商贸物流区基础设施建设，不断完善要素保障和提升经济开发区（园景区）承载能力。

坚持不懈抓好招商引资项目建设。坚持“项目牵动”战略不动摇，主攻“京津冀”和长三角等发达地区，持之以恒的推进高质量项目建设。

持续保障和改善民生。扎实办好惠民实事，通过持续的经济发展带动民生改善，让人民群众增强幸福感和获得感。

坚持积极向上争取。抢抓机遇，抓好各项政策落实，积极向上争取投资，补齐制约发展短板。

持续优化营商环境。围绕制度创新、法治环境、诚信环境、生态宜居，全面推进“放管服”改革，不断提高行政审批、项目服务效率和质量。

第二节 发展环境

“十四五”时期，我们要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻剖析我县发展面临的新形势，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，善于在危机中育新机、于变局中开新局，全面推进经济社会实现高质量发展。

——**从国际看**，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平和发展仍是两大时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，不稳定不确定性明显增强，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。

——**从国内看**，我国发展仍处在重要战略机遇期，已转向以“稳中求进”为总基调的高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性增强，社会大局稳定，继续发展优势和条件明显。另外，发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。

——**从省、市看**，立足国家发展大局，东北及辽宁肩负维护国防、粮食、生态、能源和产业安全的战略使命，特别是以习近平同志为核心的党中央对辽宁全面振兴、全方位振兴一直亲切关怀、大力支持，为辽宁振兴发展确立了目标，寄予了新期望，注入了新动力。全省在资源、产业、科教、人才、基础设施等方面，形成了较强支撑能力，蓄积了强劲发展势能，具

备了迈向高质量发展新阶段的有利条件。省委、市委高屋建瓴的顶层设计，为自治县全面推进高质量发展指明了新方向、确定了新思路、增添了新干劲。

——**从自身看**，放眼“十四五”目标，展望2035年远景，喀左要充分发挥“区位优势新优势”，牢牢把握“四大新机遇”，趋利避害，奋勇前进，走出一条符合喀左实际的高质量发展道路。

专栏 1：名词解释

区位优势新优势：京沈、赤喀高铁及长深、绥凌高速交通大动脉的贯通，喀左成为辽西连接“一带一路”重要交通节点；喀左位于京、沈两大城市群“1.5小时经济圈”之内，可通达首都、连通省会；喀左地处“辽冀蒙”和“辽宁沿海经济带”等四大经济板块，毗邻“锦、承、赤、朝、葫”五市，直通天津、锦州、葫芦岛三大港口，具有承海启陆、通关达海的区位优势。

四大新机遇：1.新一轮国家重大政策为高质量发展带来新机遇。国家构建以国内大循环为主体、国内国外双循环相互促进的新发展格局，将大力补齐基础设施、民生保障、生态建设等领域短板，推进“两新一重”项目建设，加之新一轮东北振兴、乡村振兴等战略深入实施，为喀左振兴发展及向上争取支持提供了难得的机遇。2.“乡村振兴”为农业农村现代化建设带来新机遇。喀左县是全市唯一的少数民族自治县，农村人口比重比较大，党中央对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，为我们做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。大力实施乡村建设行动，为实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业农村现代化，提供了重要政策和投资保障。3.省市振兴发展顶层设计为加快发展带来新机遇。省委、市委的科学构建顶层设计，绘就了全省、全市振兴发展的宏伟蓝图，确定的目标任务和工作要求，为喀左振兴发展指明了前进方向、找到路径。4.承接产业转移带来发展新机遇。京津冀协同发展战略深入推进、北京非首都功能向外疏解步伐加快，喀左已成为京津冀地区企业的重要“首选地”。率先融入建设辽西融入京津冀协同发展先导区、打造辽宁开放合作的西部门户和新增长极等战略深

入实施，为喀左深耕京津冀、融入京津冀搭建了战略平台。中东部地区产业转移，大批企业加快迁移，不仅带来企业、项目，更会带来产业、资本、市场、技术、人才和物流的对接融合，为产业高质量发展带来新机遇。

第二章 总体发展要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，立足“五大安全”战略定位，统筹发展和安全，聚焦补齐“四个短板”，深入落实“四个着力”“三个推进”，牢牢把握“四大机遇”，壮大“七大主导产业”，加快“六化进程”，主动融入“双循环”发展格局，加快现代化经济体系建设，确保喀左在实现全面振兴、全方位振兴和基本实现社会主义现代化新征程中开好局、起好步，全面展示喀左

振兴发展的生动画面和宏大场景，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出喀左贡献。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决贯彻落实好党中央、省、市、县委重大战略决策和部署，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高能力和水平，为喀左实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，在发展中补齐民生短板，实现社会公平正义，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持高质量发展**。紧扣转型升级核心，切实转变发展

方式，主动求新、求变、求绿，实施强链、延链、增链、补链，优化产业布局。坚持以项目建设为中心，大力发展新技术、新业态、新产业，促进产业融合、产城融合、城乡融合，实现高质量发展。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹城乡一体化高质量发展，办好发展和民生两件大事，坚持上下“一盘棋”原则，激发全县各族人民的积极性和创造性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范和化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位及发展布局

“十四五”时期，要全面落实国、省、市重大战略部署，按照中共喀左县委提出的规划建议要求，坚持新发展理念，科学确定发展定位，统筹谋划产业布局，全面推进经济社会高质量发展。

总体发展定位：坚持新发展理念，笃定高质量发展，坚持“工业强县、项目支撑、城市牵动、体制创新”总体发展思路，全面推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、服务业多元化、生态文明化、经济数字化进程。重点打造四大产业集群、五大产业基地和抓好七大主导产业；建设辽西最具发展活力的改革开放创新“桥头堡”，成长为融入京津冀协同发展战略先导区和国家产业转型升级示范区重要的经济板块，创建国家生

态文明建设示范县暨“两山”实践创新基地，建成国家级全域旅游示范县，打造中国半导体新材料“北方硅谷”，成长为中国北方绿色农产品及精深加工基地、朝阳市现代物流喀左分中心、文化旅游及休闲康养胜地；共同富裕步伐加快，步入全省县域经济中等县份。

城市发展定位：按照喀左县城乡发展总体规划，到“十四五”期末，国家卫生县城、国家园林县城、全国文明县城、全国平安建设先进县、全国民族团结进步县更加彰显喀左魅力。推进“一地两都三城”暨“双20”城市建设，建成“京津冀蒙辽”经济社会发展重要支点城市、宜业宜居美丽文明的现代化精品城市。

产业发展布局：按照高质量发展和国土空间规划布局要求，进一步集聚各类生产要素和资源，科学合理的规划布局发展基础空间，全力发展“一条经济走廊”+“两大园区”+“三大产业园”+“四大产业集群”+“五大产业基地”，形成“1、2、3、4、5”发展格局。

专栏 2：名词解释

一条经济走廊：自公营子镇至南公营子镇（沿 S225、G306 国省道），构建喀左县南北纵向沿路沿河发展经济带，形成面向京沈、转身向海发展新格局。

两大园区：经济开发区北区、南区（利州园区）

三个产业园：公营子商贸物流园、甘招现代农业产业园、农产品加工产业园。

四大产业集群：先进装备智造产业集群、半导体新材料产业集群、印刷包装产业集群、绿色农产品精深加工产业集群。

五大产业基地：先进装备智造基地、半导体新材料基地、紫陶建材基地、印刷包装基地、绿色农产品生产及精深加工基地。

七大主导产业：先进装备制造产业、半导体新材料产业、紫陶建材产业、印刷包装产业、绿色农产品生产及深加工产业、现代物流产业、文化旅游休闲康养产业。

一地两都三城暨“双 20”城市：“一地”，国家“两山”实践创新基地；“两都”，北方紫陶文化产业之都、北方旅游康养度假之都；“三城”，国家森林公园、国家生态文明城、国家创新型城市；“双 20”城市，县城建成区 20 平方公里，面积扩大一倍，城区常住人口 20 万人。

第四节 奋斗目标

二〇三五年远景目标：按照未来 15 年我国经济社会发展宏伟蓝图和省委、市委提出的远景目标，展望 2035 年，喀左将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴、全方位振兴。届时，全县综合实力跃上新台阶，创新能力大幅提升，高质量发展局面基本形成，在全市乃至全省发展格局中的地位凸显；基础设施条件得到根本改善，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；社会文明达到新的高度，文化软实力显著增强，实现教育现代化；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安喀左建设达到更高水平；城乡区域发展和居民生活水平显著提升，基本实现基本公共服务均等化；各族人民更加团结，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更明显的实质性进展，人民群众获得感、幸福感、安全感、自豪感进一步增强。

“十四五”时期主要目标是：锚定 2035 年宏伟蓝图，综合考虑我县发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，到 2025 年，

地区生产总值、一般公共预算收入、全社会固定资产投资等主要经济指标增速高于全省平均水平，综合实力达到全省县域经济中等水平。融入京津冀协同发展战略先导区建设取得阶段性成果，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，不断提高人民生活品质，建设形成“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，确保新时代喀左全面振兴、全方位振兴取得新突破，为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

综合实力实现新跨越。经济增长速度高于全省增长幅度，发展质量和效益不断提升，经济结构和产业结构更加优化，“工业强县”取得关键性突破，现代农业、现代服务业发展质量更高，新型基础设施支撑能力更加完善，高新技术企业总量实现倍增，现代化经济体系基本建立。全县地区生产总值年均增长 8%；全社会固定资产投资年均增长 15%；一般公共预算收入年均增长 12%；社会消费品零售总额年均增长 8%；CPI 指数控制在 2.5% 以内。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高；公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，创建省级文明城市暨新时代文明实践中心；文化软实力进一步提升，各民族凝聚力、创造力进一步增强。

重点改革进一步深化。全面深化各项改革，继续加快供给侧结构性改革步伐，市场主体更加充满活力，产权制度改革和

要素市场化配置改革取得重大进展。以营商环境为重点，完善与深度市场相匹配的政府职能改革，建立防范和化解经济领域重大风险机制，加大开发区（园景区）体制机制改革力度，消除体制机制障碍，创建省级营商环境最优县。

增长动能转换全面完成。创新驱动成效显著，自主创新能力明显提升，引进、吸收、转化、利用科技创新成果，支持企业自主创新；全社会科技研发投入大幅度提升，研究与试验发展（R&P）经费投入强度达到2%以上，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到5%左右；重大科技创新平台建设步伐加快，信息化和智能制造实现基本融合；新增劳动力平均受教育年限达到11.8年，人才培养和集聚能力显著提升；“三新经济”高于全市平均发展水平，全面实现增长动能转换。

开放合作水平进一步提升。推进建立更高水平的开放型经济新体制。持续加快招商引资和项目建设，把开放合作作为推进高质量发展的重要动力，加大培育外贸新业态、新群体，壮大外贸出口型产业，全县出口商品总额位居全市县市区首位。

区域经济发展更加协调。积极融入国、省、市重大发展战略布局，打造中国北方绿色农产品及深加工基地、休闲度假养生养老胜地；加快以人为核心的新型城市建设，城乡融合发展步伐加快，乡村振兴取得阶段性成效；实施城市提升工程，补齐乡村基础设施短板，城乡优势互补更加协调，高质量的区域经济发展格局基本形成。

绿色发展成效显著。国土空间开发保护格局进一步优化，

生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用率大幅度提高，主要污染物排放总量持续减少，环境空气质量优良天数和优良率保持在全省前列。生态环境、人居环境明显改善。耕地保有量稳定在 86.7 万亩，水土保持率达到 55.2%，单位 GDP 能耗达到省市要求标准，森林覆盖率达到 50%以上，集中式饮用水水源水质稳定达标，大凌河干流及主要支流水质达到 III 类以上标准。国家生态文明暨“两山”实践创新工作取得丰硕成果。

持续推进民生福祉。坚持以人民为中心的发展理念，不断保障和改善民生，城乡居民收入增长速度高于经济增长速度，分配结构明显改善，覆盖城乡的基本公共服务水平显著提升；多层次的社会保障体系更加健全，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善；实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在 4.5%以内，基本养老保险参保率达到 95%左右；脱贫攻坚成果巩固拓展衔接乡村振兴更加紧密，人民幸福感、获得感、安全感进一步增强，民族团结更加牢固，社会更加和谐稳定。

提升社会治理能力。全面落实国家体系和治理能力现代化要求，把制度优势更好转化为治理效能，行政效率和公信力显著提升，治理体系和治理能力更加成熟、更加定型；法治建设全面推进，新型社会管理机制更加完善，社会公平正义进一步彰显。经济领域重大风险防控、社会治安、安全生产和应急管理机制全面加强，自然灾害防御水平明显提升，“平安喀左”

成果更加巩固，法治喀左、平安喀左、诚信喀左、和谐喀左建设达到新水平。

第三章 主要任务与发展重点

第一节 全面深化改革 增强发展效能

坚持把改革贯穿经济社会发展各领域、全过程，以建设一流营商环境为目标，以创建营商环境最优县为抓手，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府调控作用，推动关键环节改革落地，增强经济社会发展动力。科学把握改革任务和重点，优先顺序和主攻方向，推出接地气、有抓手、能推动、效能高的重大改革举措，努力破解制约高质量发展的体制机制障碍。

一、打造省级营商环境最优县

（一）优化公平竞争的市场环境

聚焦“办事方便”，深化行政审批制度改革，全面提升政务服务水平，打造全省营商环境最优县。

深化行政审批制度改革。深入推进行政审批制度改革、“三集中三到位改革”、一网一门一次改革、商事制度改革；不断加大政务服务标准化力度，科学细化量化审批服务标准，逐步减少自由裁量权，完善适用规则推进同一事项无差别受理、同标准办理；推进“证照分离”深化改革。着力推进“照后减证”和简化审批，对全县所有涉企经营许可事项，全部纳入“证照

分离”改革全覆盖事项清单管理，按照取消审批、改为备案、或实行告知承诺等方式分类推进改革。努力提高精细化水平，对实体大厅、网上平台、自助终端、服务热线进行功能整合，以推进“互联网+政务服务”为抓手，加快数据资源管理系统建设，打破“数据壁垒”和“信息烟囱”，提升政务部门和公共企事业单位数据资源集中向社会开放水平，融入市县乡村四级政务服务“全市通办”体系，全面提升数字化政务服务水平；提升企业注销便利度，扩大简易注销范围，明确注销的适用情形、具体条件和办理程序，并依法保障当事人合法权利，让市场主体进得来、退得出。全面开展“不动产登记与联合验收一站式办理”。推广全程帮办、快递送达等便利措施，解决企业和群众反映的办理时效慢等突出问题；加快乡镇便民服务大厅建设，探索涉民审批事项向基层下放，将与群众切身利益相关、基层数量大的政务服务事项下放至乡镇，统一纳入乡镇便民服务大厅集中办理，加快政务一体化平台向乡镇延伸，实现就近办理。

建立新型监管体系。进一步强化事中事后监管，落实公平竞争审查制度，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。实现“双随机一公开”监管全覆盖，健全以信用为基础，以重点监管为补充的新型监管机制，推行包容审慎监管。加快推进监管信息化建设，构建企业信用监督数据平台，鼓励企业诚信生产经营，落实企业黑红榜制度，提高违法成本，降低合法经营成本。全力整治中介服务行业乱象，开放中介机

构服务市场，重点规范招投标市场和中介服务市场，建立入驻备案、考核评定机制。持续开展“办事难”专项整治。

提高政务服务效能。搭建“政企直通车”平台，推进“项目管家+企业联系人+行政职能部门联系人”的“1+1+N”项目管家制度，对规上工业企业、资质等级建筑业、限额以上批零住餐企业、重点服务业以及投资500万元以上新建项目，实现“项目管家”全覆盖，为全县企业提供政策咨询、点对点解答答疑等无差别同等服务；提升招投标便利度。完善招标投标工程担保制度，加快推进工程总承包方式招投标，减少招投标层级。推进工程建设项目审批制度改革。持续推进“多测合一”改革，对项目审批涉及的选址测绘、房产测绘、消防测绘等7项测绘实行“一次委托、统一测绘、成果共享”，有效降低项目单位测绘成本。实现工程建设项目建设全周期“网上审批”，实行审批服务事项清单制。在落实“三类项目”实行“清单制+告知承诺制”审批基础上，扩大实施范围；固化“告知承诺+以函代证”改革成果，切实通过告知承诺实现“批地即进场，拿地即开工”。以“告知承诺制”审批为基础，对“三类工程”、电力接入工程、5G基础设施建设工程推进“只提交一次材料”改革。全面提高政务服务整体效能，进一步压缩审批时限，整体推行“好差评”及末位淘汰制度，进一步提高社会满意率。

（二）营造公平正义的法治环境

聚焦“法治良好”，营造公平正义的法治环境。创新完善政法系统服务企业机制，从制度上保障形成良好的法治环境，

坚决把法治政府、诚信政府建设落到实处，让企业家在喀左放心投资、安心发展。

保障企业合法权益。依法保护企业产权。依法平等保护公有制和非公有制经济产权，加强企业自主经营权和合法财产所有权保护，加大涉企产权案件侦办力度，增强各类市场主体信心；建立调解、行政复议、仲裁、诉讼相衔接的多元纠纷解决机制。全面落实纪检监察机关服务保障企业发展相关政策，依法惩治侵犯企业家的违法犯罪行为，为企业发展保驾护航。

完善相关制度。进一步拓宽市场主体参与立法渠道，强化制度性和程序性建设，确保每一个管理事项有法可依、有规可循。清理、废止和修改与现行政策和上位法规相抵触、不利于维护市场竞争环境、阻碍要素流动的文件。健全知识产权保护机制，加大对专利、注册商标等方面知识产权侵权假冒行为的打击力度，加强知识产权宣传与普及教育。

规范行政执法检查。推行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大行政执法决定法制审核三项制度。开展执行难专项整治，加强改进执行监督工作，加大“执行难”解决力度，严惩抗拒执行、阻碍执行甚至暴力抗法等行为，案件执结率达到95%以上。

（三）优化精准有效的政策环境

聚焦“成本竞争力强”，激发市场主体活力。落实引才引智和投资兴业各项优惠政策，减轻企业税负，规范涉企收费，加强金融保障水平，最大限度降低企业运行成本。

建设低成本的投资洼地。最大限度降低制度性交易成本和生产要素成本，放宽市场准入和经营限制，严厉打击违法经营行为。减轻企业税费负担，按照国家规定的法定税率最低线，严格执行降低增值税税率、小微企业税收优惠、研发费用加计扣除、降低社保费率等各项减税降费政策。规范清理涉企收费，进一步清理行政事业性、经营服务性和中介服务收费，完善涉企收费清单制度，推行监督检查清单制度。严禁摊派事项和各类评比达标活动，切实减轻企业负担。

落实各项优惠政策。编制重点产业引才图谱，建立人才一站式服务平台，健全人才培养、流动配置、激励机制，完善和落实好鼓励创新创业人才引进的政策措施；落实招商引资项目建设优惠政策，为来喀左投资兴业者在医疗、社会保险、住房、配偶安置、子女入学等方面提供保障。

完善宏观经济治理。坚持以国家、省、市发展规划为战略导向，以财税政策和货币政策为主要手段，在就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策方面紧密配合，形成目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系；加强宏观经济政策执行，重视预期管理，强化宏观调控，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡；加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力，推进统计工作现代化改革。

（四）优化自然人文环境

聚焦“生态宜居”，优化自然人文环境。以争创国家森林城市、国家生态文明城、国家创新型城市，以建设国家“两山”

实践基地、北方紫陶文化产业之都、北方旅游康养度假之都为抓手，打造“双 20”宜居宜业宜游精品城市，推进副城区、重点镇标准化建设，加快补齐基本公共服务及民生领域短板，全面提升城乡建设和精细化管理水平，创建省级文明城市，营造风清气正的政治生态环境，优化生态宜居的自然人文环境，打造宜创、宜业、宜游的投资兴业环境，建成山青、水碧、天蓝、人和的和谐幸福新喀左。

二、深化要素市场改革

（一）推进土地要素市场化配置

建立健全城乡统一的建设用地市场，全面推开农村土地征收制度改革，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。深化产业用地市场化配置改革，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。围绕破解土地组卷难、组卷慢这个关键问题，推动项目建设用地组卷体制机制创新工作方案实施。在土地县级组卷、市级审核 40 个工作日改革基础上，强化建设项目土地利用保障，加快建立“标准地”出让制度，建立健全工程建设项目用地集约管理。完善土地利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度。

（二）增加有效金融服务供给

健全资本市场体系，构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，优化金融资源配置，推动信用信息深度开发利用，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，多措并举解决中小企业融资难融资贵问题；继续完善县域

银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制,推进绿色金融改革创新;加大金融保障力度,协调金融机构为市场主体提供优质融资保障,建立政银企交流机制,提高企业融资便利度、申贷获得率。

(三) 加快发展技术要素市场

积极探索赋予科研人员职务、科技成果所有权或长期使用权试点工作,加快科技人员薪酬制度改革,支持扩大科研经费使用自主权,培育发展技术转移机构和技术经理人,支持科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。发展技术贸易,促进技术进口来源多元化,积极探索技术出口。

(四) 加快培育数据要素市场

加快培育发展数据要素市场,建立数据资源清单管理机制,完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施,发挥社会数据资源价值。推进数字政府建设,加强数据有序共享,依法保护个人信息。

(五) 加快要素价格市场化改革

建立健全资源性产品定价成本信息公开制度,落实国家、省天然气价格改革政策,建立健全天然气弹性价格机制和上下游价格传导机制,放开非居民用气销售价格。完善城市供暖价格管理,做好扶持性电价政策保障,进一步完善居民用水阶梯价格制度,建立健全非居民用水超定额累进加价制度。

(六) 健全要素市场运行机制

健全要素市场化交易平台，拓展公共资源交易平台功能。健全科技成果交易平台，完善技术成果转化公开交易与监管体系。支持各类所有制企业参与要素交易平台建设，规范要素交易平台治理，健全要素交易信息披露制度。加强反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为，健全投诉举报查处机制。

三、推进重点领域改革

（一）稳步推进事业单位和国资国企改革

按照中央和省、市委决策部署，抓好事业单位改革，做好事业单位改革后半篇文章，构建权责明晰、运转高效的事业单位服务保障体系；进一步深化国资国企改革。毫不动摇发展壮大公有制经济，做强做大做优国有企业。健全现代企业治理机制，推动国有企业健全完善，各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。完善对国有资本投资、运营公司及其他商业类企业、公益类企业等不同类型的企业授权放权机制，有序开展国有投资运营公司改革，加快推进市场化选聘职业经理人制度、市场化薪酬管理制度和激励员工持股等方面改革，实现以管资产、管企业向以管资本为主转变，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

（二）大力支持非公有制经济发展

毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入。实施好国家降费减税优惠政策，减轻企业负担；鼓励银行提前主动对接企业续贷需求，进一步降低民营和小微企业综合融资成本；

鼓励民营企业独立或与有关方面联合承担国家各类科研项目，参与国家重大科学技术项目攻关，通过实施技术改造转化创新成果。

（三）全面推进农业农村综合改革

深化农村土地承包经营制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，落实农村承包土地第二轮承包到期延长 30 年政策，完成土地承包经营权确权登记颁证；稳定完善草原承包经营制度，规范草原承包行为和管理方式；建立健全县级仲裁委员会，开展农村土地承包仲裁调解规范化建设；全县土地流转面积达到 28.4 万亩，流转比例 38.25%。

深化集体林权制度改革。引导农户利用家庭承包或流转林地，以投资、入股、合作等多种形式发展林业专业合作社、家庭林场、股份合作林场等新型林业经营主体。完善森林保险制度，建立健全森林保险费率调整机制，逐步提高保险金额，创新差别化的商品林保险新产品。

深化农村集体产权制度改革。推进集体资产折股量化、股份合作制改革，制定完善村级集体经济组织章程，完成农村集体经济组织登记赋码颁证。推动资源变资产、资金变股金、农民变股民改革，探索发展新型集体经济的有效途径，确保农村集体资产保值增值。

稳慎推进农村宅基地“三权分置”改革。抓好农村宅基地改革试点，适度放活宅基地使用权。有序推进房地一体的农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证，开展闲置宅基地

有偿退出与集约利用，建立健全市县乡村四级宅基地管理机制。

（四）推进财税体制改革

落实清理规范行政事业性收费和政府性基金相关政策，切实减轻企业和个人负担；完善政府预算体系，建立跨年度预算平衡机制，强化预算执行；推进税制体制改革，做好非税收入征管职责划转工作；继续推进政府采购制度改革，深化乡镇财政体制改革。

第二节 以高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

紧紧围绕国家“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”发展战略，把扩大内需作为战略基点，主动融入国家重大区域发展战略，发挥京、沈“1.5小时经济圈”带来的区位新优势，充分利用“京沈”的国际国内平台、市场平台、要素平台，发挥产业优势，积极与国际、国内相关产业资源进行合作，加强区域联动发展，打造高水平开放型经济新体制，开创合作共赢新局面。

一、积极推进对外贸易高质量发展

充分发挥区位、资源、产业和交通等优势，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，增强开放合作创新能力，拓展对外贸易，培育贸易新业态新模式。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策。大幅度放宽市场准入，扩大服务业对外开放合作，保护外商投资合法权益。创新对外合作方式，促进对外产能合作。到2025年，建立起竞争力强的国际国内贸易、

投融资、生产服务网络等领域的对外经济合作体系。

二、全面推进区域协作大发展

（一）主动融入国省市对外开放大格局

发挥“承海启陆”区域优势，主动研究“国家 RCEP15 国区域全面经济伙伴关系协定”对喀左影响，深度参与中蒙俄经济走廊建设。加大对东北亚国家招商引资力度，围绕日本先进技术、先进装备制造，韩国现代农业、科技电子、医疗美容，俄罗斯能源资源、木材加工、食品加工等领域，开展有针对性招商；提升与东北亚区域贸易合作水平，引进新技术、新设备、新材料和关键零部件，推动汽车零部件、工程机械、紫砂、绿色农产品等优势产品出口，加快喀左与“一带一路”沿线和周边地区的开放合作，精准对接重点区域和重点项目。

推进国际间经贸合作。加快形成统筹布局、多点推进的国际经贸合作局面。加强与美国、德国、法国、日本、南非、韩国等国家在汽车零部件等产业开展合作；扩大同蒙古国、韩国、日本等国家和港澳台等地区在日用消费品、农产品深加工、中医药（蒙医药）、康养美容等特色优质消费品进出口贸易；加强与以色列、韩国等国家在种子繁育、设施农业、食品药品研发等领域深度合作；加强同欧盟、东盟等国家在文旅及相关产业方面合作。

加强国内区域性合作。积极参与辽宁沿海经济带和环渤海区域交流合作，推进与环渤海地区其他省市县交流协作，积极参与朝阳市构建“锡赤朝锦”辽蒙海陆开放合作实验区建设，

加强与长三角、珠三角的联系，积极吸引台资港企到喀左发展，促进两岸（两地）产业融合发展。

推进对口合作。加强与江苏镇江对口经济合作，重点推进两地产业合作和互派挂职人员交流合作，招商引资项目“互飞互利”，学习借鉴其营商环境建设和园区管理运营经验。全力推进与大连瓦房店市对口合作，实现重点领域产业全方位对接，推动大连地区优质项目落户喀左。

（二）积极融入“国家级承接产业转移示范区”建设

主攻高质量产业转移，积极融入朝阳市创建“国家级承接产业转移示范区”建设，争取中西部和东北重点地区承接产业转移平台建设中央预算内投资专项资金，加快开发区建设，提高产业转移承接能力和园区竞争实力。按照“建链、强链、补链、延链”的思路，开展集群式、产业链招商，支持引进国内发达地区高新技术，重点承接生产性服务业、装备制造业、新材料产业、新一代信息技术产业、生物制药产业、资源循环利用产业、现代农业及农产品深加工产业重点项目。制定产业转移政策体系，形成稳定成熟的产业梯次承接机制，实现承接产业转移、传统产业转型升级和新兴产业发展协调并进。

强化与高层次产业平台对接。全面加强与国家产业平台对接力度，探索在喀左创建京津冀、苏浙“联盟产业园”，创新税收分成、人员流动、产学研合作新模式。招引第三方专业机构运营特色产业园区，面向新兴产业发展不同阶段特殊需求，灵活精准施策推动园区发展。强力推进大学院所进园区进企业，

深化与知名高校、院所及其他各类产业孵化平台的对接合作，建立利益联结机制和利益联合体，促进科技成果加速落地转化，以开发区为依托，建立高层次承接产业转移平台。到 2025 年，力争将喀左经济开发区建成研发在京津，生产基地在喀左的国家级开发区（国家级高新技术产业园区）。

建立协同发展新机制。积极探索产学研协作、园区共建、利益风险共担的联合体建设新模式，协调解决区域间体制机制、重大项目建设等方面重大问题。发挥工作机制协调作用，基本形成区域协同支持、地方和部门配合顺畅、承接产业企业活力十足的开放创新发展新局面。

（三）打造“建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区”重要经济板块

发挥喀左毗邻京津冀的区位和后发优势，依托辽西率先融入京津冀协同发展战略，融入国家支持“辽西北承接产业转移示范区”建设。到 2025 年，把喀左建设成辽宁西部对外开放“桥头堡”，成长为京津冀协同发展先导区重要经济板块。

夯实对接京津冀路径。加强与京津冀地区的通道对接、产业对接、平台对接、市场对接。抓住京沈高铁全线贯通契机，主动承接北京非首都功能疏解，吸引京津冀企业、资本、人才、人口向喀左集聚。深度参与京津冀一体化进程，对接京津冀科创资源，融入朝阳“科技自由港”建设，积极与驻京央企、国企和大企业集团、金融机构、科研院所、医疗机构、高等院校等开展对接合作，推进要素资源双向流动和区域技术市场一体

化。

突出发展重点产业。推动喀左优质农产品进入京津冀市场，大力发展绿色农业、特色农业、品牌农业，建设绿色农产品生产及精深加工产业基地。全面推进全域旅游，打造独具特色的北方文化旅游及休闲康养胜地。深入实施“辽西融入京津冀协同发展战略先导区”重点任务，融入辽西生态环境一体化建设工程，携手筑牢辽西生态屏障。

用好用足上级政策。用好用足用活国家、省、市新一轮加快县域经济社会发展相关政策措施，特别是要重点落实好“国家级承接产业转移示范区”和“建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区”两大利好政策，全力做好向上争取工作，推进新一代基础设施及产业发展项目建设，补齐短板接好长板，推动高质量发展。

三、筑牢对外开放平台

以开发区（园景区）为依托搭建优质平台，把推进开发区建设作为对外开放重中之重，将要素保障全力向开发区倾斜，举全县之力打造对外开放先行区。加大开发区体制机制改革力度，扩大独立审批、封闭管理和改革成果。面向国内外承接高科技前沿领域、生态环保的产业和重点项目。完善开发区选人用人机制，注重规划引领，强力推进开发区国土空间、产业发展、道路交通、绿化生态等规划实施。把产业发展放在首位，推动开发区重点产业园不断壮大。以一流的服务，优良的要素配置，先进的管理模式，“筑巢引凤”，让开发区（园景区）成为域

外投资兴业热土和首选地。

第三节 坚持创新驱动 激发高质量发展新动能

以成功创建国家首批创新型县为新起点，争做高质量发展的忠实践行者。加快创新成果的转化和应用，注重推进高新技术产业，推进老企业更新改造；合理创新布局，推进新型基础设施建设，加快各类科技平台建设，为企业、产业高端化、现代化提供有力支撑，打造数字喀左；加大政策扶持和科技研发投入力度，占领科技创新制高点；落实人才发展政策，促进人才集聚，使企业成为真正的创新主体，推进企业创新创业；按照国家“一城一主题”原则，围绕国家创新型县建设，立足政策环境和产业基础优势，深入开展“百城百园”行动，创建国家创新型城市。到 2025 年，高新技术企业总量实现倍增，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达 5%以上，科技创新成果、创新型企业发展领先全市平均水平，成为全省县域经济创新发展基地，创新发展取得重大突破。

一、提升企业技术创新能力

进一步加大高新技术企业培育力度，充分发挥政府引导作用，推动企业加大研发投入，加快成果转化，培育和壮大一批竞争力强的高新技术企业。支持我县先进装备制造、紫陶建材、半导体新材料、印刷包装、农产品深加工五大基地产业创新和升级，争创国家级开发区（国家高新技术开发区）。加快培育创新型企业，实施“企业科技创新能力培育工程”。到 2025 年，

规划培育出“雏鹰”企业 25 家以上，“瞪羚”企业 10 家以上，形成一批具有先进技术水平和创新型企业群体。

二、加快企业研发中心建设

鼓励支持企事业单位建设研发中心和各种研发平台，推动各类创新要素和资源向企业集聚，逐步实现科技型企业研发机构全覆盖，引进国际和国内最新科学技术，研发新产品，开辟新领域，拓展新的发展空间。加快推动知识产权创造和运用，大力实施知识产权战略，持续提高知识产权创造、运用、保护和管理能力，培育一批知识产权优势企业。鼓励企业通过“走出去、请进来”等举措，学习吸纳国际国内领先科学技术，利用域外创新资源实现县域企业转型升级，推动企业向高质量方向发展。

三、激发人才创新活力

加强人才资源建设，实施人才创新工程。支持培育和引进各类人才，人才的培育和引进总量实现倍增；全面深化人事制度改革，对引进的高层次人才、高端创新人才及团队，在薪酬、住宅、子女入学等方面制定优越政策；鼓励和支持产业龙头企业购买国内外先进的科技成果，对其购买的产业共性关键技术或重大发明给予重点支持和奖励；支持科技成果转化，推动科技经济结合，加速科技成果转化为现实生产力；鼓励开展创新创业活动，鼓励科技人员和大学生创新创业，引导域外人士返乡创业，最大限度地激发群众参与创新创业的积极性和主动性，形成“大众创业、万众创新”的新局面；加快构建创业创新空

间，积极培育和建设创业创新服务平台，充分发挥科技企业孵化器和孵化基地引领作用，打造低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间；全面落实省政府人才服务三年行动计划，加快推进职业技能培训，为产业发展“量身定制”技术工人和农业技术实用人才队伍。引进全国知名人力资源机构，建设“北方应用型人才培训和输出基地”；做好下岗再就业技能培训兜底工作，坚定不移的推进“大学进园区”工程；支持建立专家库或智库，构筑集聚国内外优秀人才的科创高地。到2025年，县域内新增就业劳动者参加培训率达到90%以上，行业就业准入制度工种达100个以上，技术工人高、中、初比例为20:50:30。

四、加快发展科技园区建设

打造科技创新大平台。全面推进“大学进园区”，促进各类创新要素向各个平台集聚，建设高质量高新技术产业开发区（园景区）。结合喀左县国家级科技创新型县申报工作，加快实施国家“100+N”产业集群创新平台建设，推进高新技术产业、智慧农业、大数据现代服务业、数字经济4个方面产业技术创新重大基础设施建设。实施产业集群创新能力提升工程。重点做好先进装备智造、半导体新材料两大集群创新平台和承接产业转移平台建设，推动产业链关键环节创新，建设产业集群协同中心和产业研究院，强化产学研协同创新，以重点产业技术创新需求为导向，引导企业与高校、科研院所建立产业技术创新战略联盟，进一步强化企业市场主导地位，开展协同创新，形成产业集群攻关和抱团发展的新格局，提升产业整体竞

争力。实施重大关键技术攻关工程。重点在先进装备制造、新材料、汽车核心零部件、印刷包装、生物技术、高新农业技术、新能源等重点领域实施重大关键技术攻关工程。实施产城融合示范工程。以产业集群建设推动生产、生活、生态融合发展，加快形成以创新引领、要素富集、空间集约、宜居宜业的产业生态综合体。

专栏 3：重大创新驱动培育计划

1. 国家“100+N”产业集群创新平台建设。
2. 国省级企业研发创新中心培育计划。充分利用省市资源，在先进装备制造、新材料、信息半导体、印刷包装、农产品深加工等领域，与省市联创 5 家以上国省级企业技术中心、国省级工程（技术）研发中心。
3. 产业技术创新研究院培育计划。推进与沈阳农业大学、辽宁科技大学、渤海大学、辽宁中医药大学等院校产业技术创新研究院培育工程。
4. 产业技术创新联盟培育计划。推动建立先进装备制造、新材料、健康产业、智慧城市、生物技术、智慧农业、全域旅游等领域研发创新联盟。
5. 喀左县生态经济产业发展计划。智慧农业、高新技术产业融合创新、现代服务业大数据、生态环境数字化 4 方面基础设施建设。
6. 喀左印刷包装产业研究院（与沈阳化工大学，河北大学，大连工业大学联合创建）。

五、全方位加大科技投入

营造科技创新良好环境，把科技作为财政投入的重点领域，建立健全财政性科技投入的稳定增长机制，加快建设以财政投入为引导、企业投入为主体、金融投入为支撑、社会资金参与的多元化科技投入体系。充分调动社会各界对创新驱动发展的积极性，在科技创新投入、创新政策落实、重大项目实施、创

新平台和载体作用等方面形成协同效应，不断提高科技创新效能，探索“核心承载区管理机构+投资建设公司+专业运营公司”建设新模式，争取纳入国家“战略性新兴产业集群通过市场化开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）”试点计划。到2025年，研究与试验发展（R&P）经费投入强度达到2%。

第四节 构建现代化产业体系 推动经济体系优化升级

坚持以创新驱动为引领，以改革创新为动力，聚焦数字化、智能化、绿色化，强化产业基础能力建设，全面推进老企业更新改造升级，加快产业体系数字化革命，争做“飞地经济”持久领跑者。到2025年，现代化的工业、服务业和农业体系基本建成，三次产业深度融合，发展更加紧密，产业结构更加合理，实现高质量发展。

一、构建现代化工业体系

紧紧咬定“工业强县”目标不动摇，把项目建设当做“天字号”工程来抓，凝心聚力做好结构调整三篇大文章。以创新驱动激发内生动力，推进工业高质量发展。全力推进“南北经济走廊”暨两大园区工业产业（“一带双核”经济核心区）向高端化迈进；围绕基础材料、先进装备制造、基础零部件、紫陶建材、新材料、印刷包装、农产品精深加工，加快智能制造、绿色制造进程，打造完整的产业链，形成集群优势；紧紧围绕先进装备制造、新材料、农产品精深加工等领域产业为重点，加快产业战略性重组，培育壮大战略性新兴产业；加快两大园

区智能制造平台建设等新一代基础设施建设，迎接“大数据”时代到来；承接发达地区高新技术、人才及优质产业转移；加快区域间经济技术协作，支持开发区做强“乡镇经济产业园”，激发各个乡镇街区积极性，加快产业发展各类要素、优质产业项目向开发区、产业园区集聚，实现工业布局集约化、生产智能化、发展绿色化。到2025年，规模以上工业增加值年均增长16%以上，开发区规模以上工业增加值占全部工业增加值的90%以上，全县工业化水平达到中期较高阶段，现代化工业体系基本形成。

（一）凝心聚力做好“强工业”三篇大文章

坚持高质量发展，深入实施以智造强县为核心的“工业强县”战略，全力做好深度开发“原字号”、改造升级“老字号”、培育壮大“新字号”结构调整“三篇大文章”。加强产业布局和能耗“双控”政策衔接，坚决遏制“两高”项目盲目上马，制定“双碳”工作路线图；围绕产业链韧性、供应链弹性和价值链增值性，加强产业全生命周期服务和配套体系建设，坚持去“粗”存“精”、去“污”存“绿”、去“虚”存“实”，全面落实“谋、立、推、建”和“有保有压”的项目建设要求，围绕“四大产业集群”、“五大产业基地”和“七大主导产业”，以高质量项目建设，推进产业结构战略性调整。到2025年，具有喀左特色的现代化工业体系基本形成。

1.改造升级“老字号”

聚焦数字化、智能化、绿色化，用新一代信息技术为制造

业赋能增效，加快推进人工智能与制造业融合发展，提升产业基础能力，促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级，推动“老字号”由“硬”变“软”。全面实施“产业升级再造工程”和“喀左工匠”培育工程，提升产业底层技术，加快基础产业核心技术引进、吸收、应用，逐步建立面向生产全流程、管理全方位、产品全生命周期的智能制造模式，开展“机器换人”“设备换芯”“生产换线”智能化改造，加快建设一批智能工厂、数字车间、智能生产线。

加快老企业改造升级和数字化赋能。重点支持汽车零部件、装备制造、紫陶建材等领域老企业数字化改造，推进飞马车辆设备、红山化工、金河粉末冶金等一批“老字号”企业转型升级，完成新旧动能转换。**加快老企业合资合作。**推进老企业闲置厂房、土地等资源再利用，通过合资合作引进先进装备制造、新能源汽车零部件、半导体新材料等高新技术产业和战略性新兴产业，完善上下游协同创新，延伸产业链，向核心零部件、高精尖领域挺进，完成资产存量盘活和老企业战略性重组。**实施“三个一批”工程。**即：提升一批产业、企业，重点支持飞马车辆智能化技改、红山化工改性铵油、森川科技新型消毒液、鹏达铸造智能制造、辽宁佳和高端精密铸造等企业扩能升级，培育一批国省级制造业技术创新领军企业；退出重组一批，对产能落后和“两高”企业有计划实施淘汰退出，盘活存量资产，实现合资合作重组再造；改造升级一批，支持一批中小型企业提升创新能力，成长为“专精特新”型小升规企业群。到2025

年，“老字号”企业全部完成产业升级目标，“老字号”规模以上企业工业增加值年均增长9%左右。

2.深度开发“原字号”

着力延链、补链、建链、强链，优化基础发展产业布局，推动粗加工向精深加工转变，解决“粗”有余而“精”不足、原料有余而附加值低的问题。全面推进供给侧改革，优化存量产能，化解过剩产能，淘汰落后产能，在符合能耗“双控”政策要求前提下，实现“原字号”产业由“短”拉“长”。深度开发基础材料、绿色农产品深加工两大产业，加快数字化改造、智能化转型、绿色低碳环保发展步伐，解决低档次、粗加工和出售原材料问题，向绿色节能、精深加工、高附加值方向迈进。

重点支持基础材料产业链实现绿色发展。在基础原材料供应链上，整合铁、钼、钛、金、石灰石、紫砂页岩、膨润土等资源型企业，加快铁选、钛选、金选、钼选、紫砂及膨润土等资源型加工企业实现绿色开采加工，实施鑫晟铁精粉、博盛粉末冶金等黑色金属基础原材料项目建设。加快金工钒钛、新华钼业、中三家金矿等有色金属产业建设步伐，融入朝阳市基础材料和有色金属材料产业链之中。**重点支持非金属新材料产业发展。**围绕紫砂陶瓷、新型建材、印刷包装，推进鑫瑞装饰材料、隆年华日用陶瓷、玉龙紫砂内墙涂料、永达紫砂生态外墙涂料、宝理塑研新型纸塑包装、恩佳塑料包装等一批新材料产业项目建设，打造绿色化、智能化的现代非金属新材料产业链。**加快绿色农产品深加工产业发展。**推进农产品加工业向绿色、

精深方向发展，重点做好韩伟蛋业、宏发肉鸡、茂源牧业等重点项目建设，全力引进农业全产业链项目和全国农事百强企业，培育一批国省级绿色农产品精深加工龙头企业，建成中国北方绿色农产品生产及精深加工基地。

3. 培育壮大“新字号”

做强做大“新字号”产业，把新产业、新业态、新商业模式为核心的“三新经济”作为推动经济高质量发展的主攻方向，实现创新链与产业链深度融合，培育壮大战略性新兴产业。

加快智能制造步伐。推进传统装备制造业、基础零部件产业向智能化、轻量化、数字化迈进，加快飞马集团、金河粉末、飞鹏机械、红山化工等一批“老字号”企业智能化改造和核心技术引进，成为高新技术产业领军企业。**加快半导体新材料产业发展。**重点围绕砷化镓、锗晶体、磷化镓等半导体新材料产业，打造以通美晶体、博宇半导体、金美镓业等企业为龙头，推进博宇半导体 PBN 项目，金美高纯半导体前端材料项目，利美锑化镓晶体及晶片项目，鼓励发展碳化硅第三代半导体新材料，形成上下游产品齐全的半导体新材料产业链。支持和重视半导体新材料产业园自主创新研发及研发平台建设，把开发区半导体产业打造成国家战略性新兴产业的重点产业基地，实现规模以上企业达到 20 余家，力争把半导体产业园打造成半导体新材料“北方硅谷”。**推进军民深度融合企业发展。**立足先进装备制造、新材料、医疗设备等领域，力争建成一批军民深度融合产业和领军企业。

（二）全力推进“南北经济走廊”建设

全面推进“南北经济走廊”沿线节点建设，以北区（高新技术产业园区）为龙头，推进高铁经济区（甘招现代农业产业园）、县城商贸区、经济开发区南区（利州园区）、农产品精深加工产业园建设，辐射带动公营子镇、甘招镇、平房子镇、白塔子镇、南公营子镇等14个重点乡镇和重点区域联动发展，形成面向京沈、转身向海发展新格局，打造贯穿全县南北的“百里经济走廊”。

（三）提升两大园区功能

强基础、调结构、提功能，努力使开发区北区、南区（利州园区）成长为全县南北两大工业核心，打造开放合作新高地。形成“一走廊+两核”（即：“南北经济走廊”连接两大园区）格局，把两大园区建设成产业分工清晰、功能齐全、科技水平高的现代化产业园区。实现两大园区工业增加值占全县的90%目标，成为全县经济发展的“火车头”。

1.推进经济开发区北区向高端迈进

“十四五”时期，开发区建设要坚持高新定位、打造开放合作高地的原则，抢占未来科技和产业制高点，构建开放创新、高端产业集聚的“宜创、宜业、宜居、宜游”的现代化开发区。合力推进开发区建设，创新管理体制和运行机制，大力推进“管委会+公司”等市场化体制改革；强化配套设施建设，提高基础设施承载能力和供给水平，构筑绿色高效发展载体。要抓住国家推进“提升产业链现代化水平，保持制造业基本稳定，壮大

实体经济根基”有利时机，按照“推动全产业链优化升级，锻造产业链供应链长板”要求，补短板锻长板，坚持“从严把控、重点压减、有保有压”原则，重点推进基础材料、先进装备制造、紫陶建材、半导体新材料、现代物流五个产业园建设，优化五大产业链。到2025年，经济开发区（北区）实现工业增加值占全县的70%目标，把开发区建设成驱动发展示范区和高质量发展先行区，力争将开发区晋升为国家级开发区。

加快基础材料产业链供应链升级。严格能源“双控”管理，整合各类矿产资源，接长产业链条。加快金河粉末、兴锐铸锻、新华钼矿、鑫晟矿业等企业改造升级，实施绿色开采、智能化精选、节能低碳加工，打造高质量基础材料产业链。加快推进喀左钼、钒钛、金等产业融入朝阳市有色金属产业链，成为下游产业高品质有色金属材料供应链。**提升装备制造业产业链水平。**重点围绕机械基础零部件、汽车零部件、核心零部件、先进医疗设备、现代农业设备、高端阀门、矿山机械、体育用品及实验室设备等八大门类，规划引进投资5000万以上企业80余家，打造先进装备制造业产业集群。**壮大紫陶建材产业链规模。**围绕高档日用陶瓷、高档工艺陶瓷、功能材料、新型建材等领域，提升紫陶建材产业品质规模。重点支持新型紫砂建材、非高温发泡陶瓷板材、免烧新型墙体砌块等新型建筑材料发展，推进现有的水泥企业改造升级，完成功能材料加工企业和其他建材企业清洁化改造进程，实现节能低碳、绿色环保、增产增效，形成紫陶建材产业基地。**加速新材料产业链发展。**突出“一

县一业”，把半导体新材料产业作为成长型战略性新兴产业来抓，重点围绕生产砷化镓、锗晶体、磷化铟等信息半导体新材料及其上下游产品，形成骨干企业 20 余家，打造产值达到 100 亿元的北方最大的半导体新材料产业集群，成长为喀左县支柱性高新技术产业；推进有色金属新材料、高端复合金属材料发展。加快功能材料加工产业改造升级，融入朝阳市有色金属、非金属新材料产业链。**推进融合产业链发展。**加快开发区与公营子镇、中三家镇现代服务业深度融合、联动发展。全力推进新市镇、特色产业小镇、小城镇建设，规划实施一批科创研发、现代商贸物流、金融服务等重点工程项目，使公营子镇、中三家镇成为经济开发区的现代物流集聚区、科技研发培育区、新型服务业发展区及社会保障区，打造二三产业融合发展产业链，把开发区建成产城高度融合发展的国家级产业园区。

2. 加速经济开发区南区（利州园区）高质量融合发展

“十四五”时期，加快以 5G 技术和“工业互联网”、大数据、云计算等为核心的新型基础设施建设，力争把开发区南区（利州园区）打造成“宜创、宜业、宜居、宜游”的高质量的产业园区。做大做强紫陶建材产业基地和印刷包装产业集群，推进紫砂产业园、印刷包装产业园、文旅康养融合产业园三大产业园建设。到 2025 年，经济开发区南区（利州园区）实现工业增加值占全县的 20% 目标。

做强做优紫陶建材产业园。提升“北方紫陶文化产业之都”内涵品质，推进紫陶产业与文化产业深度融合，推进紫陶文化

产业园建设。加快老企业改造提升步伐，支持以天王星陶瓷、博垚陶瓷、高品宝砂、玉龙紫砂涂料等紫陶建材企业为龙头，支持发展艺术紫陶、高端紫砂制品、日用紫陶、礼品陶瓷、辽青瓷和高新技术系列陶瓷。支持发展城市艺术雕塑、艺术装饰、园艺用品等特种艺术紫陶，规划建设一批新型紫陶建材项目，形成具有北方特色的高品质紫陶建材产业基地；加强与宜兴市合作，做好“引资、引才”工作，建设“紫砂大师园”，培育“喀左紫砂大工匠”，按照小规模大群体发展模式，力争发展紫陶文化中小微企业 200 户以上，建成紫陶中小微企业群，争创国家级紫陶特色产业小镇，真正形成“南有宜兴，北有喀左”紫砂产业发展格局，打造独具北方特色的“中国喀左紫砂”金字品牌，使喀左紫陶走出国门，走向世界。**重点支持印刷包装产业园发展。**全力推进印刷包装产业集群建设，支持旭茂包装、北塑印刷、塑佳新材料、大鸿明佳新材料等重点印刷包装企业产业改造升级。重点推进宝塑新材料特种薄膜、宝理塑研塑料薄膜、塑佳新材塑料制品等一批重点纸塑包装项目。到 2025 年，建成产值超 50 亿元的东三省印刷包装产业基地。**重点支持文旅康养产业园建设。**以大凌河干流城区段为核心，实施“园区+文旅康养产业”工程，推进园区发展与城市景区（景点）、龙源景区、浴龙谷景区、利州古城、红山部落、紫陶小镇、康复养护中心等重点景区（景点、康养中心）深度融合发展。支持“旅游+工业文化+非物质文化”融合发展，深度发掘利州窑遗址、老紫砂窑炉等工业文化遗产内涵，加强旅游产业与工业历

史文化、现代工业文明深度融合；加强白音爱里民族村落非物质文化遗产保护传承，建设好蒙古族特色村寨；支持建设集团等不同所有制企业进一步加大对景区景点开发力度，加快重点景区景点建设，打造文旅产业园。到 2025 年，力争将文旅康养产业园打造成为全域旅游核心区。

（四）加快推进绿色农产品精深加工基地建设

按照“打造中国北方重要的绿色农产品生产基地和优质农产品精深加工基地”总体目标要求，“十四五”期间，重点支持引进并建成一批优质的农产品精深加工龙头企业，利用好并再推出一批国内外知名的喀左农产品品牌，形成农产品精深加工产业集群。到 2025 年，全县累计农业产业化龙头企业达到 120 家以上，争创国家级农产品加工示范区。

1. 加快老企业改造升级步伐

按着实施新上一批、合资合作一批、兼并重组一批、升规升巨一批要求，充分利用丰富的中药材资源，推进辽宁成润药业中草药加工等中医药（蒙医药）及保健品项目建设，打造中药材加工及健康产品产业链；支持海辰宠物食品、大地农产品等企业扩产扩能，智能化改造、绿色低碳加工，提高农产品出口能力；支持以塔城陈醋为核心，加快塔城陈醋、三叔陈醋、稻花香陈醋等传统酿造业智能化改造升级，形成规模优势，把喀左打造成全国第三大陈醋生产基地；推进以大数据赋能农产品加工园企业步伐，加快农产品物联网体系建设，加快以绿港农产品交易市场为代表的园区企业数字化改造升级，实现绿色

有机农产品营销的高效便捷、安全可溯。到 2025 年，实现农产品生产由“粗”到“精”，由“低”到“高”的“华丽蝶变”。

2.全力推进农产品加工产业园（新北区）建设

持续推进“南北经济走廊”建设，规划在公营子镇与水泉镇结合部位，实施跨行政区域的综合性喀左县农产品加工产业园，稳步推进“场平、水、电、路、气、网、房”等基础设施建设，加速推进产业园互联网（物联网）大数据平台及科技创新平台等新一代基础设施建设。到 2025 年，形成特色农业产业发展区、农产品精深加工区、现代农产品交易区、农业科技服务区、现代农业观光旅游区五大产业区，建成 5.46 平方公里的现代化农产品深加工产业园新北区。续建、新建宏发肉鸡、韩伟蛋业等一批品牌知名度高、市场竞争实力强、产业融合度深的现代化农产品精深加工龙头企业，实现新增规模以上企业 30 家以上，带动万人就业，打造辽西最具活力的绿色农产品生产及精深加工产业基地。

（五）做强做优“四大”产业集群和“五大”产业基地

加快全县工业产业高度集群化、智能化进程。以供给侧结构性改革为主线，坚持产业集群引领，夯实要素保障，积极争取国省投资支持，全力招商引资，撬动社会资本，做强做大产业基地规模，全面提升经济运行质量效益。

“十四五”期间，围绕基础材料、基础零部件、精密铸件等现有基础性产品，向核心零部件、高精密铸件高端迈进，建设先进装备智造产业基地，打造产值超百亿元先进装备智造产

业集群；推进以通美晶体、博宇半导体、金美镓业等企业为龙头，打造产值超百亿元半导体新材料产业集群，培育半导体新材料产业基地，建成半导体新材料“北方硅谷”；以宝理塑研、北印包装、塑佳新材、恩诺塑料包装等印刷包装产业为龙头，打造产值超50亿元印刷包装产业集群，建成东北最大的印刷包装基地；围绕优质杂粮、畜产品、食用菌、有机果蔬等优质特色农产品，加快以韩伟蛋业、宏发肉鸡、茂源牧业为龙头的农产品精深加工产业发展，打造中国北方重要的绿色农产品生产及精深加工基地，形成主营业务收入超50亿元的绿色农产品精深加工产业集群；围绕建筑紫陶、日用紫陶、艺术紫陶、特种陶瓷和新型建材等门类，打造产值超50亿元紫陶建材产业基地。到2025年，建成具有喀左特色的四大产业集群和五大产业基地，实现产业规模、数量、质量的飞跃，现代化工业体系基本形成。

二、推动现代服务业多元化高水平发展

“十四五”期间，利用互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等现代信息技术，改造传统服务业，全力打造数字喀左；精准补齐短板，拓展发展空间，加快与省市大数据中心对接及应用，推进跨界融合发展，促进结构升级；加快发展知识密集型服务业，提升服务业向先进装备制造业、紫陶建材产业、新材料、农业农村等领域渗透力，实现一、二、三产业深度融合发展；主动融入国、省、市重大发展战略，重点推进现代金融、工业研发设计、信息技术、科技服务、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸；按照“一中心、多节点”

原则，建设朝阳市区域性物流喀左分中心；重点推进文化旅游康养度假、家政服务 etc 生活性服务业向高品质多样化发展；积极打造温泉经济和寒地冰雪经济，使“体育+旅游+康养”成为带动经济增长的新兴业态。到 2025 年，全县第三产业增加值年均增速 6.5%，占全县增加值比重达到 42%。

（一）打造北方文化旅游康养度假之都

充分发挥喀左区位新优势，以全域旅游示范区建设为抓手，科学整合喀左文旅体康养资源，实施“文化旅游+康养度假”工程，打造北方文化旅游康养度假之都。到 2025 年，使之成为服务业重点产业之一。

1. 加快全域旅游发展

以推进“全域旅游示范区”建设为契机，紧盯“水城一体、景城一体、文城一体、产城一体”目标，重点围绕“一山、一湾、一湖、一都、一泉”，加快旅游基础设施建设，全面实施“全域旅游、全景喀左”发展战略，构建全域旅游发展新模式新格局。依托喀左县丰富的自然特质，重点开发生态观光、休闲度假、文化体验、康体养生等四大类旅游产品，大力发展“旅游、文化、体育、健康、养老”五大幸福产业，引进社会资本和优质投资者参与城旅康养一体化建设。到 2025 年，规划新建亿元以上重点旅游项目 20 个，新建国家级旅游度假区 1 处，5A 级景区 1 个，4A 级景区 2 个，3A 级景区 5 个。旅游业综合业务收入年均增长 16%，建成全国重要旅游目的地。

加快旅游业融合发展。以“文旅融合、农旅融合、工旅融

合、城旅结合”四大工程为抓手，推动产业融合发展，形成以文化旅游为引导的产业融合发展升级版。以“游客体验”为主要方式，重点促进农业、工业、文创产业为旅游业提供景观、服务设施、基础素材和旅游产品，使旅游成为喀左县特色产业和产品的“超级体验店”。发掘喀左县蒙古族民族文化，重点在餐饮、住宿、购物等方面进行建设，形成喀左县民族特色文化餐饮、精品民宿、旅游商品等旅游产品体系。从开发特色乡村“农家乐”、特色种植园等方面入手，重点通过农业种植与大地景观，营造特色生态旅游产品，实现农旅融合发展。以延伸喀左县工业产品链，促进工业转型升级为核心目标，引导紫陶产业、先进装备智造产业融入喀左特色工业旅游项目建设。利从特种工业旅游、工业科技旅游等方向开发拓展产品领域，用废弃矿山、废弃厂房设备，开发工业旅游资源，实现工旅深度融合。**推进文旅核心景区建设。**深度发掘、包装、利用好喀左各类文化资源，推进文化资源与旅游产业的深度融合。激发全社会文化团体、乡土文人的创作积极性和能动性，以喀左人文山水为基础，以独有的历史文化资源为魂魄，把喀左散落的历史文化“珍珠”串联起来，讲好喀左故事，打造喀左特色的文旅产业品牌，全面提升喀左对外吸引力、竞争力，实现文旅商居深度融合。统筹推进龙源湖、紫陶之都（紫砂消费街区）和浴龙谷温泉旅游度假村联动发展，打造旅游核心精品景区和具有民族特色的重点骨干旅游景点，形成休闲度假康养旅游的核心板块。全力推进以“龙凤山、凌河第一湾、龙源湖暨

浴龙谷”为核心的喀左旅游金三角建设，融入全省 35 个精品旅游线路和全国重点精品旅游线路，带动全域旅游发展。促进文化旅游产业全面升级。积极争取上级投资，支持民间投资，加大旅游业新型基础设施建设力度，推动景区标识、智能化导引等配套设施建设，补齐旅游产业短板。推进景区道路、旅游集散中心、景区公厕、安防设施等基础设施建设。全面提升 5G、大数据应用，提升各景区、酒店、旅行社等相关从业人员综合服务水平，健全服务体系，突出文化品牌，强化市场营销，加强文旅市场监管，提升全县旅游景区、景点的硬件水平。

专栏 4：全域旅游重点景区建设

1. 龙源旅游区：将县城建设纳入景区建设范围，打造“水在城中、城在绿中、人在景中”的美丽县城。将东山嘴祭坛、健康小镇、龙源湖景区、十里画廊、利州古城、利州园区融为一体，推进基础设施建设，创建功能完善、设施齐全、开放式的 5A 级景区。
2. 龙凤山旅游景区：支持龙凤山景区二期工程建设，打造休闲旅游胜地。
3. 凌河第一湾景区：支持凌河第一湾景区建设，推进鸽子洞古人类遗址—依湾农家—东哨凌河谷—羊角沟上窝铺休闲养生产业园等基础设施建设，争创 4A 级景区。
4. 官大海特色民族村寨景区：支持官大海管理区继续实施官大海少数民族特色村寨项目，推进基础设施建设，打造集“民族、民俗、民宿”为一体的省级少数民族特色风情旅游小镇。
5. 南部旅游景区：推进喀左紫砂风情消费街区、浴龙谷二期、大阳山影视基地、洞子沟采摘、山嘴子马家沟红色旅游、南公营子王府文化（五府五庙）建设。
6. 北部文化旅游景区：推进开发区工业体验旅游区，水泉镇润泽花海及依湾农家、卧虎沟卧虎岭影视基地、甘招双凤山旅游景区、公营子镇乐寿民宿项目等建设。
7. 西部文化旅游景区：推进大营子梨花景区、凤凰民宿、官大海蒙古族风情景区、至尊山旅游风景区等景区建设。

2.推进康养度假产业发展

“十四五”期间，立足基础，整合资源，推进“老字号”企业改造升级，打造喀左康养度假产业。重点支持健康产业园建设，推动辽宁成润药业中草药深加工，大地农产品南瓜粉、苦瓜、玉米须制品深加工以及纳米高钙产业等保健品加工业，形成保健品加工产业。优先发展“医养结合”养老业，支持中医院暨老年康复养护中心扩建、浴龙谷温泉度假村改扩建等一批养老养生重点项目；统筹平房子镇、六官营子镇等五处中心敬老院资源和全县各级医疗资源加入养老养生产业行列，支持新建或改造提升社会举办养老机构；深入推进“体育+健康”融合发展，支持发展全民健身事业参与健康产业，支持宏光武校、紫薇休闲冰雪运动等社会化体育运动项目参与康养产业；深入推进“候鸟式旅居”养老度假产业发展。依托我县丰富多彩的山水资源和田园风光以及遍布全县的自然景观和人文景观，推进休闲养生、健康养老产业向高端化迈进。建设适应“养老+休闲+旅游”，加快适合老年人群的教育、康复、养护、娱乐中心或机构建设，开发康养度假系列产品。加快“地产+康养”产业发展。加强与国内国际养老养生企业集团合资合作，通过建设老年住宅区、老年大学、老年购物中心、酒店和高质量医疗机构，实现“养老住宅销售+养老地产持有经营+综合商业租赁”深度融合。到2025年，形成以中医院暨老年康复养护中心、“十里画廊健康产业带”、浴龙谷温泉度假村为核心的辽西康养小镇。

（二）全面促进现代服务业多元化融合发展

“十四五”期间，坚持以5G技术为引领，加快推进公营子商贸物流园、高铁经济园（综合物流园）、县城商务集聚区、农产品集聚区物流园等新建扩建及改造升级，促进现代金融、研发设计、信息技术、科技服务、现代物流等生产性服务业向专业化、高端化迈进。实施制造业信息化提升工程和智能制造应用示范工程，推动制造业向“智造”转型升级，实现二、三产的深度融合。以先进农业科技为依托，促进农业向休闲观光体验农业方向发展。坚持特色发展、重点突破、跨界融合，推进服务业多元化发展，促进文、旅、农、工、商等深度融合。到2025年，生产性服务业增加值占服务业增加值的50%以上。

1. 推进服务业提档升级

加快老旧商业街、步行街、城乡老旧市场、老字号、原字号商铺等实体街（店）改造，提升主体功能；推进电子商务向高端升级，按照“线上线下”并重、“国际国内”并举原则，实现“电商+产品+物流”直通车模式，统筹城乡、通达全国、连接世界；加快生活性服务业升级，以大数据信息技术共通共享，促进文化旅游、休闲养生、康养度假、家政服务等生活性服务业向多元化、高品质方向发展，积极培育新的消费需求新业态；发挥供销社联系城乡主渠道作用，不断提升服务“三农”水平，抓好促进和带动农业社会化服务、农业现代流通、农民专业合作等重点工作，优化重要农资、农副产品供应服务，助推农民致富、乡村振兴和农业农村现代化。

2.推动物流业高质量发展

“十四五”期间，全面推进物流业社会化、标准化、信息化、专业化进程。建立“喀左县现代物流信息智能共享平台”，打造成产业融合发展的现代化物流园区；加快老企业更新，以推广智能仓储物流和提升冷链物流为手段，支持现有物流老企业、老市场对外合资合作，盘活存量资产，引进高端物流大项目，通过同业合并、同质优化、优势互补、借势互赢改革，实现转型升级和提质增效。到2025年，全县社会物流总额年均增速达到9.8%，物流业增加值年均增长10%左右，货运量、货运周转量年均增长6%以上，物流成本降低13%以下。

加快现代物流园建设。以“南北经济走廊”建设为载体，按照“一中心、多节点”原则，重点支持经济开发区物流园、利州农产品物流集聚区及电商物流集聚区改造升级，重点实施“1+6”现代物流体系建设。建设一个中心，即：朝阳市辽冀蒙区域物流喀左分中心（喀左县现代物流信息智慧共享平台）。建设6个现代物流园，即：以公营子铁路新站为核心，建设公营子商贸物流园；以喀左高铁站为核心，建设甘招现代综合智慧物流园；以绿港现代农业农产品批发物流市场为核心，建设绿港农产品现代农产品物流园；以万佳物流为载体，建设喀左县电商物流园；以平房子谷裕农产品物流园建设为中心，建设大型现代化农产品物流园；以大型冷链物流企业为核心，加速冷链物流及智能仓储物流智能化改造，尽快建立起服务城乡的现代化冷链及智能仓储物流体系。到2025年，以六大物流产业

园建设为节点，以喀左辽冀蒙区域物流分中心为龙头，以大数据技术应用为支撑的现代物流体系基本形成，实现普铁、高铁、高速公路、通用民航、港口等多头联运，融入全国大物流大体系，使现代物流业成为主导产业之一。

专栏 5：喀左县“十四五”现代物流业“一心六园”建设项目

朝阳市辽冀蒙区域物流喀左分中心（喀左县现代物流信息智能共享平台）：推进大北公路沿线“南北经济走廊”建设，对经济开发区物流集聚区、利州街道物流集聚区及电商物流集聚区进行提级改造，建立“喀左县现代物流信息智能平台”。实现信息共享，提高货物周转量，降低空载率。增加冷链、仓储、加工、配送、智能分拣等现代服务功能。与朝阳市一道建设区域物流中心建设，融入“朝阳市辽冀蒙区域物流中心”体系，实施“1+6”推进辽冀蒙区域物流喀左分中心建设。

1.喀左公营子商贸物流园：以锦承铁路为依托，以喀左县公营子火车站为中心，规划建设一处现代智慧化铁路商贸物流园，纳入“朝阳市辽冀蒙物流中心”总体发展规划，打造成覆盖“京津冀蒙辽”的大型综合商贸物流中心。

2.喀左县甘招现代综合智慧物流园：建设以高铁站为核心的大型现代综合智慧物流园，围绕高铁经济圈，规划在甘招镇跨区划（包括兴隆庄、卧虎沟、甘招、水泉）建设现代特色农业小镇，以万佳物流为依托，形成集仓储区、加工区、配送转运区、交易展示区、管理区等一体化的现代物流园。打造辐射“京津冀蒙辽”、服务全国的现代物流集聚地，成为北方区域性现代综合智慧物流中心。

3.喀左县绿港现代农产品物流园：重点围绕利州农贸市场、建材城、圣隆物流、绿港现代农产品批发物流中心，建设喀左县绿港现代农产品交易物流园。

4.喀左县电商物流园：以实施国家电子商务进农村综合示范县创建为契机，万佳物流为载体，整合一天邮政、远成快运、菜鸟、顺丰、四通一达等物流快递企业资源，建立完善服务农村的物流配送（仓储分拣）中心，实现“消费品下乡和农产品进城”双向流通，补齐县、乡、村三级电子商务公共物流配送体系短板。

5.喀左县大型现代化农产品物流园。在平房子镇三台村建设总占地 50 亩，建筑面积 3 万平方米的大型现代化农产品物流园，主要包括农、副产品交易区、农资交易区、精品加工区、冷藏保鲜库及冷链物流区、大数据商务中心、农业技术培训区、

检验检测区等，建成辐射“京津冀蒙辽”区域性物流中心。

6.喀左县冷链及智能仓储物流中心。加快冷链物流设施建设。以保障生鲜农产品质量为目标,鼓励农产品加工企业、物流企业、大型商超、乡村振兴小微农事企业改造、新建一批适应现代流通和消费需求的冷链物流基础设施,逐步实现“产销市场”冷链物流的无缝衔接;推广智能仓储物流体系建设,利用智能化手段,构建智能化仓储配送等公共服务;做好农产品基地及产品供应、订单处理、产品包装、包裹寄递等增值服务,健全电商物流服务链条,实现“消费品下乡和农产品进城”双向流通,全面铺开农村快递物流网络,打通农村网络购销运输配送渠道,建立现代化冷链及智能仓储物流体系。

3.大力发展金融保险业

深化金融体制改革,进一步围绕主营主业,完善金融服务体系,扩展普惠金融业务,让金融、保险业更好服务实体经济。落实国家稳健的货币政策,树立与实体经济共赢的理念,创新金融、保险服务方式,积极利用大数据、区块链等互联网技术,提升服务实体经济的效率和风险防范能力,强化对企业的金融支持,解决好小微企业融资难、融资贵问题。加快企业上市步伐,鼓励企业在主板、中小板、科创板、新三板、辽宁股权交易中心及上海股权托管交易中心挂牌融资,全力孵化后备上市企业。坚持“脱虚向实”,立足于当地,服务好小微、“三农”,打造优质金融产品,加强金融的有效供给,不断优化融资结构,努力精准提供金融服务;加大对经济社会发展的重点领域和薄弱环节的支持,不断调整融资结构,提高直接融资占比,创新和丰富金融产品体系,满足多样化的金融需求,提升金融、保险服务的时效性、便捷性和可得性,拓展保险市场的风险保障

功能；切实加强金融监管，打击各种形式的非法集资，确保金融稳定、安全有序。

三、推进农业农村全面振兴

全面实施乡村振兴战略，坚持优先发展农业，把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化。深化农业供给侧结构性改革，推动乡村产业转型升级和高质量发展。重点抓好现代农业产业体系、生产经营体系、创新发展体系建设，积极培育发展农业农村新产业新业态。到 2025 年，全县农林牧渔业总产值年均增长 3%，基本实现“农业强、农村美、农民富”目标，乡村振兴取得阶段性胜利。

（一）确保粮食安全生产

在确保粮食生产安全的前提下，推进农业农村多元化融合发展。构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。推进粮食绿色高质高效生产，推广高产、优质、多抗粮食新品种。开展耕地质量保护与提升、果菜有机肥替代化肥行动，严守耕地红线，加强永久基本农田质量建设与保护，落实主体责任，完善监测监管机制，加大政策性农业保险扶持力度。到 2025 年，全县土地资源利用更加高效，耕地有机质含量达到 2.3g/kg，耕地质量平均提升 1 个等级，高标准农田建设达到 51%，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.62。全县耕地保有量稳定在 86.7 万亩，新增高标准农田 15 万亩。粮食年生产能力稳定在 3 亿公斤

以上。

（二）以产业振兴筑牢发展之基

“十四五”期间，紧紧围绕全县农业产业基础，全面提升“**设施农业、畜牧业、林果业、特色农业**”四大主导产业，支持农业跨业深度融合发展，筑牢现代农业产业发展之基。

打造数字化“设施农业”。推进 5G 技术和大数据、物联网广泛应用，加快“数字化”设施农业建设。实施老旧温室大棚提升改造工程，通过物联网系统连接传感器实时调控、自动控制温室大棚生产等技术应用，实现管理远程化、智能化、集约化、效益化。坚持以鲜食果蔬为主栽品种，以日光温室、塑料大棚为主要设施，打造绿色蔬菜生产基地。到 2025 年，全县重点在公营子、甘招、水泉、老爷庙、平房子等乡镇的 58 个专业村新建、改建设施农业 10 万亩，打造北方优质稳定的设施农业生产基地。

推进智能化畜牧业。把畜牧业作为农民增收致富的重要产业，坚持标准化生产、规模化发展、产业化经营，推进现代化畜牧产业加快发展，加强良种繁育体系建设，培育扶持龙头企业，推进规模化养殖，抓好重大动物疫病防控，建设病死动物无害化处理中心，推动畜牧业健康绿色发展。加强“三品一标”品牌建设，推动畜产品无公害、绿色、有机和标准化生产新模式，提高产品质量和效益。推动构建农牧配套、种养结合的生态循环模式，支持程序化防疫、智能饲喂、精准环控、畜产品自动化采集加工、废弃物资源化利用等健康养殖和绿色高效智

能机械装备技术试验应用，重点发展一批规模化畜牧业养殖、经营专业大户。落实国家促进生猪生产政策，确保生猪生产稳定，实施一批生猪、肉牛、肉羊、蛋鸡、肉鸡等规模化、智能化生产养殖基地建设，确保人民群众对肉蛋奶等食品日常生活需求。重点支持辽宁弘丰达科技公司年出栏 8.4 万头生猪、喀左茂源牧业万头肉牛养殖产业一体化、国有禾原农业肉鸡养加一体化等项目建设，继续支持大连韩伟集团、北票宏发肉鸡扩大生产规模。到 2025 年，全县畜牧业全面实现规模化、智能化养殖，猪牛羊禽饲养量分别达到 87.5 万头、36.8 万头、90 万只、5000 万只。规模化养殖比重达到 85%，肉蛋奶产量分别达到 12.5 万吨、9.7 万吨和 1 万吨；全县规模以上现代化畜产品深加工企业达到 5 家，标准化规模养殖场达到 100 个，规范化养殖专业村 20 个，畜牧业产值占农林牧渔总产值 50%以上，建成省内畜牧业大县和生产加工基地。

推进高品质林草业。以“三北”防护林工程、退化林分修复、公益林管理等重点建设项目为依托，以建设生态安全、生态文明体系为根本，努力构建多主体、多层次、多形式的林业发展格局。“十四五”期间，完成绿化作业面积 100 万亩，其中：人工造林作业面积 50 万亩，封山育林 25 万亩，飞播造林 15 万亩，每年保证大地育苗 3000 亩、容器育苗 200 万杯。加大天然草场保护力度，促进优质林草资源合理开发利用。加强和完善经济林、速生丰产用材及林下经济三大基地建设，发展生态环保经济林产业，支持卧虎沟、坤都营子等重点乡镇发展道

地中药材、食用菌等林下经济基地建设。到 2025 年，优质林下经济产业基地发展到 15 万亩。

加快发展优质果业。推进干鲜果业优质、高效、规模化发展。支持公营子镇、白塔子镇、大营子乡等乡镇，建设以梨、苹果、雪桃、葡萄等为主的优质果品生产基地；支持卧虎沟乡、羊角沟镇、坤都营子乡等乡镇发展山枣、大枣、扁杏、山杏等干果产业，打造干果生产深加工基地；建设一批生态果园、休闲果园，促进休闲采摘、特色旅游深度融合发展，高品质优质果园面积发展到 3 万亩，成为农民稳定增收重要来源。

支持发展特色农业。充分发掘农业资源优势，围绕市场需求，加快推进具有市场竞争力的现代特色农业。重点支持优质杂粮、食用菌、露地菜等特色农业生产基地建设；支持具有喀左地域特征、乡土气息浓厚的特色种养、特色食品、特色手工、特色文化等乡村特色产业发展。全力支持绿色蔬菜基地发展，建设公营子、甘招、平房子等 10 个绿色蔬菜生产基地；支持新建 20 个特色农产品产业基地和 15 万亩优质杂粮基地；支持大营子、中三家、尤杖子等乡镇发展食用菌产业，建成年产 2000 万棒以上的食用菌生产基地。

积极培育新产业新业态。推进“现代农业+农产品深加工+乡村旅游+农村物流”有机融合，完善农企利益紧密联结机制，加快农产品转化增值。整合产业链，围绕粮食、果蔬、食用菌、畜禽等主导产业，加快特色农产品加工园区和乡村特色产业基地建设，发挥龙头企业在全产业链中的关键作用，培育领军企

业，着力发展农业产业化联合体，建设分工明确、互利共赢的产业集聚区。建成以国有喀左禾源农业为引领，以喀左绿港、喀左凌河土特产、喀左宏发等企业为龙头，形成互利共赢一体化企业联盟。到 2025 年，全县农产品加工值与农业产值比值达到 2.5: 1，农产品综合加工率达到 65%以上，现代农业生产总值实现倍增。

促进现代农业跨业融合发展。加快农业产业融合发展，构建农业农村“接二连三”发展体系。重点支持农产品加工园、甘招现代农业产业园“两园”建设；支持平房子、白塔子等田园综合体建设，打造“七通一平”产业平台，培育特色农业产业基地，推动农业生产经营模式转变；依托“互联网+”和“双创”平台，实施现代农业培训工程，促进乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新业态融合发展；实施乡村休闲旅游精品工程，创建国家休闲农业重点县，创建成“中国美丽休闲乡村”4个，力争1-2个景区创建为“全国休闲农业旅游精品景点线路”；实施“互联网+”农产品出村进城工程，推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，加快全县农业全产业链数字化转型；积极扶持家庭农场、农民合作社等新型农业主体，支持因地制宜探索不同的专业合作社模式，鼓励农民自办、合办小微企业，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式；完善农村电子商务支持政策，实现城乡生产与消费多层次对接，全面提升对外开放合作水平。到 2025 年，建设和完善乡村农业基地产业园 190 个，

乡镇级现代农业产业基地 20 个，构建产业发展联盟，以多元化农业融合发展推进乡村振兴，实现县乡财力增长、农民稳定增收目标。

培育和壮大村级集体经济。加快推进农业新型营制体系建设。大力推广“经济合作组织+农业职业经理人+农业综合服务超市”三位一体模式，着力提高规模化经营、专业化经营、组织化经营水平。围绕“农业共营制+一乡一业+一村一品”，稳定和扩大企业原料基地，推进招商引资、项目建设。到 2025 年，全县经济合作组织达到 217 家，群众参与率 100%，培育农业职业经理人 200 名，建设农业综合服务超市 10 个，把喀左打造成为辽西地区农业经营体制机制创新样板。积极探索资源开发型、股份合作型、服务增收型、项目带动型等加快发展村级集体经济的新途径，鼓励以租赁经营、股份合作、有偿服务、农业合作等方式，创新壮大村级集体经济新模式。到 2025 年，实现村村有产业，户户有项目，全面消除村级集体经济“空壳村”。

强化农产品品牌战略。切实把打造农产品金牌品牌工作纳入推进乡村振兴发展战略之中。支持企业、个体创建品牌，鼓励和保护“塞外喀左”、“塔城”陈醋、“大凌河”鸭蛋、“孔子鸟”小米、“鸽子洞”蘑菇、“白塔子”干豆腐等一批特色农产品品牌，支持培育区域公用品牌、企业品牌、产品品牌，打造出喀左特色农产品“金字品牌”。

（三）推进现代农业科技和装备支撑体系建设

“十四五”期间，全面提升农业科技创新能力，加强农业科技服务和装备体系建设。重点支持县域内农业资源利用模式与技术集成试验示范、推广新品种新技术。建立以企业为主体、产学研结合的技术创新推广联盟；加强土壤监测、配方施肥、无土栽培等领域智能化应用体系建设，重点实施绿色防控、面源污染防控等绿色生产模式与集成，加快推广生物农药、生物肥料等高效安全生物制剂和高效健康种养模式，建立农产品上市身份证制度，完善农产品监管平台建设，规范从农田到餐桌的全程质量控制，构建起农产品质量安全追溯体系；全面推进林业生态资源管理责任，加强森林公安队伍建设，落实林长制，以5G技术为引领，加强林业基层工作站建设、森林资源和林业生态综合检测体系建设；构建农机装备服务现代化体系，加快智能农机装备创新发展，建成国家现代玉米全程机械化示范县，积极推进“互联网+农机作业”，建立农机大数据平台，提高农机监管、作业检测、故障诊断、远程调度、售后服务的信息化水平；抓好良种繁育工程建设，确保种子生产、使用安全，构建新一代畜牧良种繁育推广体系、畜禽无害化处理体系；加快精细普惠的现代化智慧气象服务体系建设，提高气象预测预警、防灾减灾能力，整体实力达到全省县市区先进水平。到2025年，实现县域内农业生产新品种、新技术使用率达到98%以上，综合机械化水平达到92%。

（四）实施乡村建设行动

坚持把乡村建设摆在全县建设的突出位置，强化县城牵动

功能和综合服务能力，把乡镇建成农民的区域服务中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。进一步完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，加快补齐短板；提升农房建设质量，全面实现农村危房改造；因地制宜推进“厕所革命”，实施生活垃圾、污水治理，推进河湖水系综合整治，改善乡村人居环境；实施国家“数字乡村”建设工程，以解放数字化生产力、激发乡村振兴内生动力为主攻方向，以弥合城乡数字化鸿沟、促进农业农村经济数字化为重点，探索数字乡村发展新模式，促进农业农村全面进步和全面发展；统筹推进数字乡村和智慧城市建设，有效发挥信息技术创新的扩散效应、知识溢出效应、普惠效应；有计划实施农民培训工程，提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

四、打造数字经济新高地

全力推动数字经济健康发展。以新型基础设施建设为抓手，扎实推进数字技术与一、二、三产业深度融合，实施“老字号、原字号”改造提升工程，不断提升产业数字化、网络化、智能化水平，提高全要素生产率，释放数字技术的倍增效应，全面促进产业和企业“提质降本增效”，以数字化催生一批新产业、新业态和“新字号”。全面实施企业“上云用数赋智行动”，尽快形成竞争新优势，积极推进数字产业化、产业数字化，引导数字经济和实体经济深度融合，迎接数字经济时代到来。到2025年，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重高于全市平均水平。

加快推进新一代信息基础设施体系建设。加快支撑数字化发展基础网络体系建设，按照全域数字化和万物互联、人机交互、天地一体的发展方向，加快构建高速、移动、安全、泛在的基础设施体系。统筹推进数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，提升5G、人工智能等应用场景制程能力。推动光纤宽带和互联网宽带网络升级，加快建设新一代高速光纤网络、先进泛在的无线宽带网及超高速、大容量、智慧化通信骨干网络。以乡村振兴和全域旅游为载体，推进农村宽带和基础网络全覆盖。有序实施以县城、开发区（园景区）、重点镇、重点村为重点，率先布局建设区域性5G网络，鼓励运营企业加大投入，改造提升现有网络，推进光纤入户工程，主城区、副城区、开发区（园景区）、重点城镇具备千兆以上接入能力，有条件行政村实现百兆以上宽带接入，开启第五代移动通信商用步伐。到2025年末，千户以下行政村、国省干道、普铁等交通干线实现5G全覆盖，农村聚居区以上地域基本实现5G信号全覆盖。

加快数字平台培育和引进。推进与省、市大数据中心对接，建立喀左大数据分中心。建设智慧城市云节点（100个以上机柜规模）、大数据软件平台、工业互联网平台等数字经济新型基础设施，推进数字经济展厅（LED大屏幕）、空间运营、双创活动、人才教育等创新和运营。推进与国内顶尖信息技术产业、知名企业在数字经济领域合作。

推进制造业向“制造业”转型升级。全力推进5G、工业互联网、人工智能等数字技术在工业企业中的应用。以开发区（园

景区)企业智能化改造行动为抓手,实现规模以上工业企业数字诊断全覆盖,形成一批标杆性的智慧工厂、数字化车间。全面推进两化融合升级版,发展数字化协同设计、个性化定制、全生命周期管理等新模式,整合各主导产业的产业链、供应链上下游资源,持续推动企业上云上平台推进5G数字科技产业园建设。支持基础材料、汽车零部件、车辆设备、精密制造等产业实现“智能化”。支持紫砂艺术品、日用陶瓷、新型建材等紫陶建材业以及磷化铟、砷化镓、碳化硅等半导体新材料生产销售全过程实现“数字化”。支持印刷包装及农产品深加工等领域龙头企业实现生产过程智能化。做好工业大数据管理能力评估贯标工作。实施企业“上云用数赋智”和中小企业数字化赋能专项行动,建立数字化转型促进中心。实施中小微企业数字化赋能专项工程,推进“专精特新”中小企业培育工程和小型微型企业创业创新基地建设,打造数字化中小微企业群。

推进服务业数字化提升。鼓励跨境电商物流园、区块链数字产业集群建设,融入朝阳市“国际农产品博览中心”体系。大力发展新零售,推行“无接触配送”,鼓励开展直播电商、社交电商、生鲜电商、智慧菜市场及各类门店送货到门等新业态新模式。实施物流智能化改造行动,支持智能物流项目建设。强化在喀电商企业与农业市场主体对接,建设“互联网+农产品出村进城双循环”工程。加快完善金融服务功能,着力搭建“互联网+政务+金融+大数据”银企对接高速通道。发展在线定制化设计,推进建筑信息模型(BIM)技术应用。探索“喀左人力

资源”中国喀左服务产业线上线下建设。创建“智慧教育示范基地”，拓展和延伸“健康喀左”APP功能应用，推进居民电子健康卡、电子社保卡集成应用，促进健康诊疗信息化。支持网络直播业集群发展，建设具有全省影响力的数字文化创意产业聚集地。整合平台资源，推进“喀左大通游”智能化全域旅游平台建设，打造龙凤山、龙源湖、官大海民族风情小镇、浴龙谷温泉度假村等智慧景区样板工程。引进国内领先的体育运动企业，发展智能体育运动。加快推进智能停车场及喀左“车联网”建设。

推进农业数字化转型。加快农业大数据发展，实施农业基础大数据平台项目。大力推广植保无人机先进飞防技术，推进智能农机应用。设立农业生产环境监测节点，建设农业生产环境监测和应急指挥平台。探索农产品电子合格证制度，深化农产品质量安全追溯系统建设。引导全县大型畜禽规模养殖场数字化改造，打造数字畜牧业。择优选择一批肉牛、肉鸡、蛋鸡养殖主体实现数字化建设，建成一批数字养殖场。依托乡村自然资源、文化资源，发展“数字+旅游”、“数字+文创”、“数字+农特产”等小微数字企业，以数字植入技术，发展数字田园、AI种植、庭院工厂。推进“数字乡村”建设，加大农村互联网技术，推进“宽带乡村”工程，建立涉农信息普惠制服务体系，提升农民生产生活数字化水平。

推进全域协同发展。构建全县特色鲜明、产业互补、区域协同共创共享的数字经济发展格局。鼓励开发区（园景区）、

乡镇街区结合自身实际，选择数字经济的细分领域，集聚形成数字经济的新增长点。开发区北区、南区（利州园区）发挥数字经济技术创新的引领作用，主城区、副城区发挥“城市智慧大脑”核心作用和安全作用，各个物流节点着重发挥数字经济支撑作用，各乡镇街区村（社区）积极发展数字经济创新创业活动，加快智能社区、智能小区等各类城市数字经济场景应用，支持发展数字经济特色应用产业，建设数字经济专业园，形成竞相发展数字经济的发展格局。

强化金融支撑。争取国省战略性新兴产业投资支持，积极联合国际国内数字经济的龙头企业、数字经济领域的顶尖投资机构，共同设立面向数字经济各细分领域的产业基金，放大投资引导效应，大规模引入民间资本。加强与金融部门合作，利用好地方债券投资，整合提升现有投资平台，探索建设数字化产业基金群。

提升全民数字化能力和水平。构建顺应数字经济发展的培育和教育体系，加快数字知识普及和培训，提升全民数字素养和技能。鼓励校企合作，培养提升一批产业技术工人和新型农民队伍，培植一批具有竞争能力的与数字经济相关产业人才和技能型人才，培育喀左“数字工匠”。积极引进高端数字经济专业人才和国内知名企业，引领喀左经济社会向高端迈进。

第五节 提升基础设施服务能力 构筑高质量发展支撑体系

以推进“两新一重”新型基础设施建设为重点，围绕强化数字转型、智能升级、融合创新支撑，推进信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施建设。统筹推进城乡交通、水利、电力、能源等重大基础设施。围绕增功能、强弱项、补短板、调结构，加快实施一批关系全县发展的基础设施重大项目，促进互联互通、共建共享共用。通过有效的投资拉动，补齐制约发展的短板。到2025年，建立起高效、智能、安全、绿色一体化的现代化基础设施支撑体系。

一、推进现代化交通运输体系建设

紧紧抓住国家实施“两新一重”新型基础设施建设有利时机，加快推进全县城乡交通运输一体化建设步伐，实施一批重大交通运输基础设施建设项目。到2025年，自然村通硬化路率、乡镇建成客运站（候车厅）率、城乡客运公交化率、具备条件的自然村公交通达率、具备条件的自然村综合服务点覆盖率、乡镇客运站综合利用率、乡镇快递统一配送覆盖率及行政村快递统一配送覆盖率均达到100%，“城乡统筹、资源共享、路运并举、客货兼顾、运邮融合”的现代化城乡交通运输一体化发展格局基本形成，建成国家城乡交通运输一体化示范县。

（一）完善交通基础设施

推进国省级重大交通项目建设。协助国省铁路部门，启动国省重点工程喀秦高铁客专项目；协助省交通厅启动并实施通

用机场项目；协助省交通厅建设绥凌高速喀左段，打通国家高速公路断头路；完成京沈客专喀左站高铁广场（公交换乘中心、游客服务中心、停车场）建设及绥凌高速公路喀左站公交互通出口建设项目。

推进县域内公路工程建设。完成京沈线北杨线、凌兴线、敖喀线等6条部分干线公路改建，总里程54.2公里；完成136.1公里大修工程，完成县级公路后小线10.4公里拓宽改造；新建8.8公里县城北环路和7.6公里县城东环路；完成58公里19条园（景）区道路；完成农村公路新建改建及大修工程1640.3公里，桥梁207座8084延长米；完成路网外公路3752公里，桥梁221座9251公里；完成农村旅游道路12条100.6公里，桥梁6座501延长米，村级以上公路全部实现绿化。

（二）提高运输能力和水平

加强交通枢纽节点建设。重点完成喀左县高铁游客服务中心、公共交通换乘中心、168个出租车停车位、17个长途客运停车位、5个旅游大巴停车位、12个公交车停车位的建设。建成1个客运场站，4个现代物流中心。打造集公路铁路、城市交通、物流配送、出租车等多种运输一体智能化综合客货运输枢纽，城乡公交一体化运输全部实现智能化。

提升水上运输能力。加快全县水上旅游景点建设，规划在瓦房店水库、龙源湖、南哨湿地公园、浴龙谷温泉度假区、凌河第一湾等景点，建设水路航线4条，渡口码头7处。

（三）发展绿色交通运输

强化交通运输领域节能减排工作。重点推广应用生态环保运输设备，发展优质高效科学前沿的现代运输组织方式。大力推动公路沥青拌合站绿色环保改造，推广绿色维修作业模式。鼓励使用新能源汽车，合理规划布局，全面推进公路充电桩、换电站工程建设，建立健全行业绿色汽修技术和管理体系。鼓励运营企业进行绿色汽修设备及工艺升级改造，推广使用符合节能环保要求的新设备、新工艺和新材料。积极推广应用新能源和清洁能源。

二、加强城乡水利基础设施建设

全面提升建设管理质量和水平，加强水利基础设施建设，加快补齐水利工程建设短板；着力完善水利监管体制机制，构建全方位水利行业监管体系；进一步构建完善节水供水、防洪减灾、水生态文明建设体系，全面提升水安全保障能力；重点谋划防洪排涝减灾、农村水利、生态保护与修复、水库移民后期扶持、水利水文监测等 5 大类水利基础设施建设项目；严格落实河长制，加强饮水安全、防汛抗旱工作，严格水资源管理，建设节水型社会。到 2025 年，全县总用水量控制在 8000 万立方米，万元工业增加值用水量降低到 40 立方米以下，农村集中供水率达到 85%，自来水普及率达到 80%，水质达标率达到 100%，供水保证率达到 95%。农业灌溉水有效利用系数 0.76，节水灌溉率达到 90%，主要河流考核断面达到或优于 III 类水质，境内无劣 V 类水体。

加快推进水资源配置和城乡供水保障工程。启动辽西北供

水（喀左段）工程和实施大凌河向公营子经济开发区引水供水工程；实施县城区重点水源工程、县城区供水厂（净水厂）扩建及管网改造等工程。

推进防洪排涝减灾工程建设。重点完成大凌河（水泉段）、老爷庙河（十二德堡段）等 8 条中小河流治理。完成平房子、南哨自动翻转闸除险加固工程以及 11 处农村水系联通综合整治工程。完成公营子小塔子沟、坤都营子乡坤都山洪沟等 5 条重点防洪排涝工程和监测预警系统设备配套。

加快推进农村水利工程建设。重点完成凌丰灌区改造、牧区水利、雨洪资源利用、小型水电等工程；加快推进羊角沟、卧虎沟等 5 个乡镇以小流域为主的水土保持工程、水库后期移民扶持工程。同步推进水利智能化建设；积极配合省市做好库容 6.8 亿立方米的上窝铺水库前期工作。

三、加强能源电力保障能力建设

加强城乡电网建设。按照高标准推进现代化电力能源供给要求，“十四五”期间，全面实现网架电网结构坚强、供电容量充足、供电质量优质、设备水平先进、智能化程度高的目标。重点对 66 千伏电网结构、变电站、线路进行改造升级；对 10 千伏电网和 0.4KV 电网进行电网结构、线路、配电设备、变电站所进行改造升级；配电网运营全部实现智能化，建立起技术先进、性能好、可靠性高、覆盖面广的电力通信网，实现信息互换无缝、接入灵活、抵御能力强、综合效能高的现代化电力通信网络。

推进乡村电网建设。按照乡村电网规划要求，“十四五”期间，重点对 10 千伏电网实施新建配电，规划新建配变 603 台，新增容量 239MVA，新增 10KV 线路 14 条，新增柱上开关 57 台；改造配变 135 台，净增容量 20.6MVA，改造 10KV 线路 212 公里，柱上开关 61 台；0.38KV 配电网建设。新建 0.38 KV 线路 2380 条，架空线路 3786 公里，改造 2434 条，改造架空线路 3159 公里。通过低压台区改造解决乡村“低电压”问题，为城乡一体化全方位高质量发展提供坚强能源保障。

加快新能源建设。推进风能、光能、生物质能等新能源的有序开发利用，扩大太阳能发电应用领域，实施储能项目建设；加快县城及城镇新型热源及供热管网建设；扎实推进新型燃气应用。合理规划省、市、县区域间油气管网布局，实施长输高压燃气管网项目建设，实现城区、开发区（园景区）和重点小城镇“燃气化”，加快“气化喀左”建设。

第六节 融入强大国内市场 构建新发展格局

积极适应经济高质量发展新要求，坚持扩大内需这个战略基点，加快融入国内外经济双循环体系，坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。在经济扩大总需求和调整需求结构的同时，以眼光向内与提升出口能力并举，主动融入国内国际消费需求双循环，增强持续增长动力，推动生产力水平整体改善。围绕释放新需求、创造新供给，充分发挥投资的关键性

作用，更好发挥消费的基础作用，巩固提升出口的促进作用，切实增强“三驾马车”对拉动经济增长的均衡性、协同性和持续性。

拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、水利电力、农业农村、公共服务、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推进新型基础设施建设；推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，推进企业技术研发，保持投资合理增长。到2025年，产业发展投资比重达到70%以上。

积极培育新消费。强化增加有效新供给。重点发展假日消费、全域旅游、休闲养生、健康养老、智能消费、中介服务、家政服务等多层次、多样性的新兴消费业态，鼓励发展新个体经济，开辟消费和就业新空间，大力发展微经济、夜经济、宅经济、地摊经济，拓展共享生活空间，实施新业态成长计划，培育形成消费新增长点；优化消费环境，完善市场监管体系，加强诚信体系建设，提升商品质量和服务质量，切实保护消费者权益；着力提升居民消费能力，释放消费潜力，扩大有效消费需求。

融入国内国际双循环。畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，消除“堵点”，建设朝阳市“辽冀蒙”区域物流中心喀左分中心、电商物流中心等重点生产性、生活性大型物流园，

建成畅达全国乃至全球的现代化流通体系，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。落实扩大内需的政策，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

积极扩大对外出口，加大出口型开发区建设，加快高新技术产品研发生产，优化出口结构，创新出口方式，巩固汽车零部件、农产品等产品出口优势，进一步扩大汽车零部件、半导体新材料、印刷包装及优质农产品加工出口能力，大力发展跨境电子商务等对外贸易新业态，增加优质产品进口，培育壮大进出口新增长点，推动更多业态的高质量产品“走出去”。

提升有效供给能力和水平。全面深化供给侧结构性改革。进一步优化资源要素配置，扩大有效供给，提高供给结构的适应性和灵活性，提升全要素生产，使供给侧体系更加适应需求结构变化，坚决减去低效无效落后产能，进一步按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，因地制宜、分类有序化解产能过剩，盘活存量，促进生产要素合理流动和优化配置；创新有效供给，准确定位供给侧结构性改革方向，积极围绕新的需求变化，着力补齐新型基础设施、生态环保、社会事业及民生等领域短板，立足“房子是用来住的，不是用来炒的”发展定位，以满足群众住房新需求为出发点，加快建立起多主体

供给、多渠道保障、租购并举的住房制度；加大对产业质量提升、基础设施提级、创新驱动发展、劳动者素质全面提高等方面的投资拉动，形成新的增长点，形成符合国际国内需求的高品质产品生产和供应能力。

促进供需有效对接。围绕消费升级需求，提高供给体系质量和效率，鼓励市场主体提高产品质量、扩大新产品和服务供给，扩大先进技术装备和日用消费品进口；通过“互联网+”等手段，多渠道增加有效供给，促进供给侧与需求侧高效耦合和精准对接。支持刚性需求和改善型换房需求，引导符合条件的开发项目向总部经济、众创空间和楼宇工业转型。到2025年，通过积极有效的措施引导，形成高水平的供需平衡发展新局面。

第七节 推进城乡协调发展 构建新型城镇化体系

强化主体功能区功能，优化国土空间开发格局，严格执行“三区三线”制度，进一步优化城市空间发展布局，统筹城乡发展布局和人口分布结构，提升城市品位，推进以人为核心的新型城镇化建设，以新型城镇化带动投资消费新需求，建设好精品城市和美丽乡村；加快“两新一重”新型基础设施建设，严格城乡一体化规划执行，发挥主城区、小城镇、特色小镇辐射带动作用，着力补齐乡村基础设施短板；突出产城融合发展，支持城乡跨行政区域协调发展，形成城乡优势互补更加协调、发展质量更高的一体化新格局，争做全市县城建设的持久深耕者。

一、国土空间开发与保护总体布局

严格“三区三线”、融入京沈连接海港。稳定基本格局，明确保护与开发重点，形成“一轴、一带、双心、三区”的国土空间布局。

专栏 6: 国土空间开发与保护总体布局

三区三线：“三区”是指生态、农业、城镇三类空间；“三线”是指根据“三区”划定的生态红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

“一轴”：南北发展主轴。

“一带”：凌河复合发展带。

“双心”：喀左城镇发展中心、公营子镇城镇发展副中心。

“三区”：南北两片生态与特色农业发展区、中部城镇与现代农业发展区。

农业发展空间：夯实农业基础，推进乡村振兴，加速现代农业发展，建设一批规模化、智能化、专业化、集约化种养产业基地，形成“三片、三带、多点”农业空间布局。

专栏 7: 农业发展空间布局

三片：据地形地貌、现状农用地布局、农业适宜性评价结果，划定农业生产基本分区，在此基础上，整合“集中连片耕地+后备区和基本农田+整備区”形成三片农业保障格局。结合农业安全发展需要，划定三片永久基本农田集中保护发展片区。

三带：依托生态本底和“三片”永久基本农田片区划定，在南北两片区域内发展以种植杂粮、中药材、红干椒、食用菌、林果业等特色产业，形成特色农业发展区；重点发展规模化智能化畜牧养殖、特色农产品种植和优质林果业基地，形成“数字化畜牧业、优质林果业”两大主导产业承载区，主要分布在南北两区的中三家、卧虎沟、甘招、羊角沟、大营子、白塔子、坤都营子等乡镇部分区域。集中引导发展专业村、专业大户和规模化养殖企业；中部一条高效生态循环农业发展片区，在加强基本农田保护前提下，依托中部的河谷平地区优质地形地类，发展以玉米为主的粮食作物生产，是粮食集中主产区。同时发展以绿色蔬菜、食用菌、鲜食果品、乡村旅游等特色农业生产，形成智慧型、规模化现代设施农业、特色农业发展区。

重点发展水泉、甘招、平房子、白塔子、六官营子、老爷庙、十二德堡等乡镇发展番茄、茄子、双椒、韭菜、黄瓜等区域性生产基地。

多点：以发展中药材、食用菌、现代化温室种植、智能化特色养殖、庭院经济、乡村旅游等特色种植养殖生产基地，推进跨行政区划、多业、多点融合发展的乡村特色产业小镇建设，实施“多点”布局发展。

城镇发展空间：构建“一轴三带两心五单元”的城镇发展格局。

专栏 8：城镇发展空间布局

一轴：南北发展主轴，即内部发展骨架和对外联系通道。沿 S225、G306 构建喀左县南北纵向发展主轴。经过喀左县中心城区、公营子镇、中三家镇、兴隆庄镇、平房子镇、南公营子镇等，是喀左县南北对外联系的主要通道，集中了喀左县主要城镇化区域。

三带：北、中、南三条城镇发展带，打造城镇发展密集地区。北部城镇发展带—沿国道 101 和省道 324 城镇带；中部城镇发展带—沿省道 318 城镇带；南部城镇发展带—沿省道 332 和国道 306 城镇带。

两心：主副双心。城镇发展中心—喀左县中心城区；城镇发展副中心—公营子镇。

五单元：乡镇重点发展单元。公营子—中三家等重点镇发展单元；水泉—甘招—兴隆庄等重点镇发展单元；平房子—南公营子—白塔子—山嘴子等重点镇发展单元；六官营子镇为核心西部单元；东哨—老爷庙—十二德堡—羊角沟等镇东部单元。

生态空间格局。构建三条水系廊道、两条森林山脉的“三水两脉”生态网络，形成喀左县生态环境保护格局。

专栏 9：生态空间格局

| | 廊道名称 | 区域 | 生态识别 |
|------|---------------|-----------------------|---------------|
| 水系廊道 | 大凌河生态廊道 | 大凌河喀左段，连接朝阳县与建昌县 | 大凌河河道治理、河岸绿化 |
| | 大凌河西支-无名河生态廊道 | 横穿喀左县中部，连接努鲁尔虎山脉与松岭山脉 | 中小流域治理、水土流失治理 |

| | | | |
|------|--------------------|--------------------------|---------------------------|
| | 第二牐牛河-大凌河-羊角沟河生态廊道 | 横穿喀左县中南部，连接化石沟保护区与楼子山保护区 | 中小流域治理、水土流失治理 |
| 森林廊道 | 努鲁尔虎山脉生态廊道 | 喀左西北部，连接朝阳县与建平县 | 辽西北-内蒙古生态屏障、天然林封育、三北防护林工程 |
| | 松岭山脉生态廊道 | 喀左东南部，连接朝阳县与建昌县 | 天然林封育、三北防护林工程 |

禁止开发区：主要为永久基本农田保护区；楼子山国家级自然保护区、化石沟自然保护区；各乡镇天然林、公益林保护区；鸽子洞国家级古人类遗址及县级以上50处重点文物保护区；大凌河、牐牛河水系湿地保护区及重要水源地。

二、推进以人为核心的新型城镇化

按照喀左县城市发展定位，依据国土空间发展规划，县城总体规划为“一轴、两翼、三区”，实施“补+拓+带+联”战略。到2025年，县城区域规划总面积228平方公里，核心区70平方公里，建成区面积20平方公里，常驻人口20万人。构建以老城区、河南新城、开发区南区（利州园区）三组团，形成“三环、十三横、七纵”城市交通网络。依托中心城区便利的对外交通地位优势，打造“京津冀蒙辽”生态经济重要板块。

“十四五”期间，以优化县城核心主体区功能区为重点，以精益化、精细化为核心，加快完善城市基础设施。加快景观生态建设，大幅度提高城市品质。**以产业集聚提升城市品位。**以中心城区和河南新城及利州园区为基础，打造要素资源集聚、

产业层次高、创新能力强的产城融合发展区。全面提升城市功能。巩固提高“五城联创”内涵和品质，支持中心城区大力发展现代服务业和轻工产业，推动城市建设、园区建设与旅游业深度融合。完善与之配套的教育、住房、就业、社保等基本公共服务，推动县城提质扩容，引导农村人口有序向县城及中心镇集聚，成为“宜创、宜业、宜居、宜游”精品城市。到2025年，城市化率达到52.2%。

（一）打造“京津冀蒙辽”经济发展重要支点城市

发挥喀左县“承海启陆、通关达海”区位优势，“十四五”期间，全力打造“一地两都三城”宜居宜业宜游精品城市，建设辽冀蒙物流喀左分中心，推进先进智造、新材料、生态经济、文化旅游康养度假等优势产业加快发展，纾解“京沈”旅居康养度假产业外溢压力，承接产业转移，建设京沈两大都市圈卫星城市，物流产业节点，打造京沈辽西生态屏障。建成喀左融入辽西京津冀协同发展战略先导区重要生态经济板块，成长为“京津冀蒙辽”区域经济发展支点城市。

（二）提升新老城区功能

扎实推进基础设施建设、公共配套设施、住宅开发、商业开发、城市管理及城市生态工程六大方面建设，完善城市配套服务功能，加快编制并严格执行供水、供气、供电、交通、通讯、防洪、绿化、人防等专项规划，推进基础设施建设步伐。

加快新型基础设施建设。做好以“两新一重”为重点的新型基础设施建设。加快实施一批基础设施项目、公共服务项目

和房地产项目，重点支持 5G 商用步伐，同步推进电力、光纤宽带配套工程，加强人工智能、工业互联网、物联网领域投资；加快以公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政工程提档升级、产业培育设施提质增效为主的 4 大类 17 方面，对标选项加快新型城镇化基础设施建设步伐。推进重大人防工程、新建充电桩（换电站）工程建设，鼓励城市新能源汽车使用，积极推动步行街、小吃一条街、文玩古玩一条街提标改造，发展地摊经济、夜经济、家庭经济等新业态，增加就业渠道。推进利州古城、红山部落、健康小镇建设，建成“10 分钟便民生活圈”，全面提升城区功能、生态环境、人居环境，增强人口集聚能力。

加快老旧小区改造及地产业开发。“十四五”期间，全面完成老旧小区、棚户区、旧城区改造占地面积 128.3 万平方米，发放保障性住房补贴 600 户。实施壹品城四期、五家子、翡翠公馆二期、腾龙北侧等房地产业开发，规划地产开发面积达到 75 万平方米。

高标准建设和精细化城市管理。推进“智慧城市”、“塞外水城”建设，探索“海绵城市”建设；实施绿色行动，加快城市绿化亮化美化升级，建设“国家森林城市”；加快市政设施建设，加强城市标志地、建设人文城市、强化文化传承与创新，挖掘文化资源、加强城市文脉保护，留住历史人文记忆；强化城市重点地段风貌管控，提高城市规范化、精细化城市管理水平。加强重点地段建筑风貌管理，突出蒙古族文化特色和

“地标性”建筑，彰显民族文化旅游城市特征，新增建筑方案设计必须在形体、色彩、体量、高度和空间环境等方面符合县城发展布局和要求。

专栏 10：喀左中心城市重点基础设施建设项目

1.城市燃气工程。建设完成城市天然气门站一座，城市高中低压燃气管道 169 公里，完成工业用户 50 户、商业用户 300 户、居民 3 万户。

2.棚户区改造工程。客运站南侧、腾龙市场北侧、公营子城中村改造等 15 地块占地 128.3 万平方米改造。

3.城市更新工程。对标国家 4 大类 17 方面投资方向，推进以公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政工程、园林工程提档升级、产业培育设施提质增效为主导新型城镇化基础设施建设步伐。重点推进：城市新建道路及改造工程，北环路 8.8 公里，老城区（滨河路以北）道路翻新 41 公里，75 万平方米，河南新城新修道路 5 条 10 公里，24 万平方米（同步配套绿化、路灯、雨污双排等设施建设）；城市排水工程，对老城区（滨河路以北）50 公里改造成雨污双排管路；环境卫生提级扩能工程，新建 2.19 万吨餐厨垃圾分类处理厂、喀左县城垃圾分类收集转运一体化项目，改造水冲厕所 31 处新建 27 处；园林绿化提质工程，于红河东侧、南山公园东侧、敖木伦东西两侧、新华广场、乌兰山公园等 8 处园林绿化及亭廊、广场、甬道、栈道建设，扩建现代化园林苗圃 1 处，全面做好园林绿化提质升级；城市新水源工程及辽西供水（喀左段）；供热工程，铺设 1.815 千米 DN500-600 给水排水管网及 13 处小区锅炉更新改造，新增换热站 7 处、热水锅炉 9 台；城市路灯维护工程，对全城 3785 基路灯进行防护更新替换；推进城市停车场建设，实施好“海绵城市”及城市建设重大人防工程。

4.推进“353”智慧城市建设。推进“3 个一”工程，即一个城市大脑，一个数据中心、一套智慧基础设施建设；加强“5 个应用体系”建设，即政务服务、城市治理、生活服务、风险防控、产业发展应用体系；建设“三大体系”，即应用开发及创新支撑体系、网络安全管理和防护体系、智慧城市标准规范和运营体系。

5.城市公共服务工程。加快推进喀左县老年综合性托育中心、喀左县中心医院中西医结合综合楼、喀左县职业教育中心、喀左县全民健身体育公园等一大批公共服

务项目。

6.城市文化工程。推进红山部落、浴龙谷度假村、利州古城、紫砂特色小镇等项目，建设喀左城市“地标性”建筑。

（三）同步推进经济开发区南区基础设施建设

加快产城融合发展进程，把开发区南区（利州园区）打造成“宜创、宜业、宜居、宜游”现代化产业园区。推进“九通一平”基础设施建设；加快标准化厂房、园区绿化、园区工业垃圾污水处理等环境设施建设，推进园区与城市建设、文化旅游深度融合，成为喀左县就业主要承载区，推进新型城市化进程。

专栏 11：开发区南区（利州园区）基础设施建设项目

- 1.园区标准化厂房。
- 2.重点基础设施。园区道路、给排水、绿化亮化、供气等，实现“九通一平”目标。
- 3.新型基础设施建设。智能制造、工业互联网、大数据平台、高新技术研发平台等一大批重点项目。

（四）加快公营子镇副城区建设

加快公营子镇与经济开发区北区同步建设步伐，把公营子镇作为喀左中心城区副城区。“十四五”期间，将公营子建设成为开发区提供高新技术产品设计研发、产品会展、职业技能培训、现代化物流中心、金融服务与营销、休闲康养宜居、综合社区服务为一体的现代化“宜创、宜商、宜居、宜游”综合小城镇。全面提升公营子镇基础设施水平，加快提级污水处理

厂、牦牛河城区段治理工程、街区道路、信息化网络工程、卫生院建设、老旧小区改造及地产业开发等项目建设步伐；加快与开发区基础设施同步建设。

专栏 12：开发区、公营子镇小城镇重点基础设施建设项目

1. 经济开发区重大项目：经济开发区基础材料产业园、物流园、乡镇经济产业园等 6 大产业园的道路、供水、电力、绿化等基础设施。开发区污水处理厂、绿化、亮化、雨污双排等环境工程。

2. 公营子镇新市镇重大项目：新市镇 10 万平米老城区改造；高中低压燃气管道建设工程；城市给、排水工程、城市道路工程、图书馆、体育场、田园综合体、商业综合体、文旅康养小镇、县中心医院公营子分院等 25 个重点工程项目。

（五）加快推进小城镇发展

紧紧抓住“数字乡村”建设机遇期，推进新市镇、重点镇及特色镇、一般镇加快发展。结合资源、区位和产业特点，坚持因地制宜、突出特色原则，培育建设一批各具特色的产业大镇、商贸重镇、旅游名镇。以规划为先导，以加快镇区基础设施建设、改善镇区环境、突出特色产业发展为目标，成为农民工就地城镇化的重要载体，推动新型城镇化发展。

持续推进以人为核心的城镇化。加快建设独具特色的示范小城镇，形成各自独特景观风貌，注重品质和生态建设，稳妥推进农业转移人口市民化，实现安居乐业。加快推进公营子镇、甘招镇、平房子镇、老爷庙镇、六官营子镇、南公营子镇等重点小城镇建设，以镇为节点，建设小城镇群。

专栏 13：喀左县小城镇层级布局

1. 国家级小城镇：公营子镇。
2. 省级小城镇：公营子镇、六官营子镇、南公营子镇、甘招镇、水泉镇、老爷庙镇。
3. 市级重点镇：公营子镇、平房子镇、南公营子镇、甘招镇、水泉镇、白塔子镇、十二德堡镇。
4. 其它为一般乡镇。

（六）推进特色产业小镇建设

坚持政府引导、企业主体、市场化运作，建立特色产业小镇管理清单，推动特色产业小镇梯队滚动发展，建成一批国省级特色产业小镇。

专栏 14：喀左县特色产业小城镇布局

1. 争创国家级特色产业小城镇：南哨紫陶特色产业小镇
2. 争创省级特色产业小城镇：甘招镇现代农业特色产业小镇、水泉镇乡村旅游特色产业小镇、官大海民族风情特色产业小镇、公营子特色农业产业小镇。

（七）全力培育壮大乡镇经济

把壮大乡镇经济作为“兴乡强县”、乡村振兴的突破口和主要抓手，坚持量质并举、大小并重、内外并进，充分发挥乡镇街区抓招商、抓项目、抓发展的主力军作用，建立强有力的领导机制和工作机制，凝聚强大活力，推进乡镇经济振兴发展。到 2025 年，各乡镇街区经济综合实力实现较大跃升，全部实现财政自给，基本公共服务均等化得到全面提升。

支持经济开发区“乡镇产业园”建设。坚持项目进园区，产业园区化，整合相关政府投资，完善基础设施、配套功能设

施和服务体系，在经济开发区建设高质量项目承接平台，完善激励政策，坚决执行乡镇经济十年税收返还政策和分成比例政策，激励政策向村级延伸，积极开展全民招商，实现“互利互飞”。

支持乡镇建设特色产业园。坚持用市场化手段撬动社会资本投入，全力支持国有、民营企业参与乡镇特色产业园区建设。创新发展模式，将大学进园区、进企业、老企业对外合资合作与发展乡镇经济深度融合。围绕全省“一乡一业”战略，统筹推进农业农村经济跨业融合发展。以资源禀赋为基础，以农产品深加工、乡村旅游、养生养老、民族民俗特色产品加工等特色产业为依托，逐步形成“一乡一业”、“一村一品”的发展格局。积极探索以国有、集体控股形式，通过合作共赢新模式，走出一条振兴乡村集体经济之路。统筹做好适宜绿色、低碳、节能发展要求的加工业，有计划推进乡镇产业园建设。加快中三家镇、大营子乡建材产业园绿色、低碳、节能改造。支持坤都营子乡农产品深加工产业园、甘招镇现代农业产业园、公营子镇优质雪桃产业园、羊角沟休闲康养产业带等特色产业发展。到2025年，力争所有乡镇实现自给自足。

专栏 15：重点乡镇产业园建设

重点镇产业园：1. 中三家镇先进装备制造产业园。2. 公营子镇农产品加工园、商贸物流园、雪桃种植园。3. 羊角沟镇喀左天盛工业园和凌河第一湾旅游康养度假产业园。4. 平房子镇三台谷裕物流产业园。5. 甘招镇现代农业产业园、高铁物流园。

重点乡产业园：1. 坤都营子工业产业园。2. 官大海农场民族文化旅游产业园。3. 尤杖子乡乡村旅游产业园。4. 卧虎沟乡乡村振兴融合发展产业园。

加强城乡区域产业协作。发挥乡镇街区、村屯互补优势，共建特色产业园，抱团招商，积极承接重大产业项目转移；围绕产业供应链、创新链，加强与经济开发区、乡镇街区、村屯产业项目协作，围绕特色产业重点招商，充分利用好要素资源，避免产业项目低水平重复建设，坚决遏制“六小”、“两高”项目盲目上马。

（八）加快民族事业发展

坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面推进民族文化遗产和发展，加强民族语言培训基地建设，积极抢救、保护和传承蒙古语言文字，组织好蒙古文书法、马头琴、蒙古筝和蒙古象棋等培训；加强民族体育项目发掘、传承和发扬，积极开展民族团结进步创建活动，培育民族团结进步新典型；提升城市建设品位，注重蒙古族元素，加强社会市面文字管理，建设蒙古族自治县特色建筑和景观；加强少数民族乡镇、少数民族特色村寨建设，建设一批少数民族风情村镇，加快民族乡村振兴发展。加大对紫陶、陈醋、地毯等民族特色产业支持力度，重点支持一批传承民族工艺和文化产业品牌、企业，全面推进民族团结和谐进步。

（九）推进人口城镇化

全面推进人口城镇化，加快以人为核心的综合配套改革。破解制约人口全面发展的体制机制障碍。提升城镇化水平，推进户籍制度改革，构建城乡居民身份平等的户籍登记制度。推

进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提高城市包容性，有序推进农业转移人口市民化。提升中心城区及其他城镇人口聚集能力。全面放开落户限制，鼓励推进农村人口向条件好、发展空间大的城镇、特色小镇和中心村相对集中居住和创业发展，推动城乡人才双向流动，鼓励和引导城镇人才回乡创业兴业。

（十）提升乡村品质

大力实施乡村振兴战略，推进一二三产业深度融合发展，提高农民素质，全面建设美丽乡村。加强农产品质量安全追溯体系建设和品牌建设。建立区域一体化的农产品展销展示平台，促进农产品加工、休闲农业与乡村旅游及相关配套服务融合，发展精而美的特色乡村经济。加快农村人居环境建设，补齐基础设施短板，全面完成农村危房改造，拓宽农村创业就业天地和生产生活空间。加强独具自然生态、民族地域文化风貌的古村、名村、原居村落、历史建筑及文物保护利用和文化遗产保护传承。把乡村文明与城市文明深度融合，打造城乡文明。壮大村级集体经济，建立健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，促进农村社会全面进步。以产业振兴支撑，实现城乡共同富裕，提高农民文化素养，促进民族融合进步，打造富裕文明的新农村。

（十一）实现城乡协调发展

充分发挥县城中心城区的辐射带动作用，通过实施乡村振兴战略加快城镇化速度，提升城镇化质量，实现城乡协调发展。统筹规划城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵

养等空间布局，完善城乡衔接的公共交通、供水供电、生态文明建设、环境保护一体化发展格局。加强城乡社会管理，搞好农村环境整治。让城市资本、技术、人才、管理等生产要素在城乡协调发展和乡村振兴中发挥重要作用，形成合理分工的产业布局，促进三次产业联动发展。统筹配置公共资源，促进基本公共服务均等化，提升城乡就业和社会保障服务能力，实现城乡协调发展。

第八节 坚持人与自然和谐共生 推进绿色发展

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，优化国土空间开发格局，合理调整产业布局，发展清洁生产，推进绿色发展，巩固“蓝天、碧水、净土”保卫战成果。坚持“全国统筹，节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险”原则。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，生态环境准入清单的“三线一单”制度。坚持把加强流域生态环境保护与推进能源革命、推进绿色生活方式、推动经济转型发展统筹起来，坚持治山、治水、治气、治城一体推进，全面完成国省市确定的碳达峰、碳中和目标。到2025年，全县主要污染物排放总量明显下降，人居环境全面改善，生态系统稳定性进一步增强；构建完整的现代环境治理、保护与赔偿体系，加快建立生态产品价值实现机制，推进生态系统生产价值核算，率先建成全市首个县级GEP核算体系，推动形成制度创新成果；建成更加完善的环境保护基础设施，均衡有序发

展的城乡环境，环境安全得到有效保障，促进资源节约和循环利用；生态文明建设和环境保护水平与全面推进现代化建设相得益彰，创建国家生态文明城、国家森林城，实现生态环境优美、经济发展质量高、人民安居乐业的绿色发展目标。

一、创建国家生态文明城市

实施造林绿化工程。加快造林绿化步伐，全面推进三北造林、退化林分修复、经济林、村屯绿化工程，加强种苗基地建设，全面加强生态建设，打造绿色生态屏障，到 2025 年，森林蓄积量达到 220 万立方米，森林覆盖率达到 50% 以上，人均占有公共绿地面积 15 平方米。坚持保护优先、自然恢复为主原则，持续推进大凌河干流及西河流域综合治理，促进大凌河水系的生态保护与修复，构建确保涵养凌河源流域的林草生态系统。持续推进一批重大生态保护和修复工程，强化自然生态系统稳定性，提升生态服务效能。

加快生态保护与修复。认真贯彻《天然林保护修复制度方案》，完成全县生态环境保护红线划定和勘界定标工作，坚持严格保护、自然修复为主，全面停止天然林商业性采伐。积极推进山水林田湖草重要水源涵养区生态保护修复、“三北”防护林、全县矿山生态修复治理、中央森林生态效益补偿项目、全域土地综合整治试点、地质灾害治理和避险移民搬迁等项目建设。进一步加大水土保持、荒漠化、退耕还林还草、重点防护林体系建设等重点生态工程实施力度，稳步推进自然保护地体系建设和湿地保护修复。

保护生物多样性。加强畜禽遗传资源和农业野生植物资源保护，加大野生动植物自然保护区建设，开展濒危动植物物种专项救护，完善野生动植物资源监测预警体系。建立农业外来入侵生物监测预警体系、风险性分析和远程诊断系统，建设综合防治和利用示范基地，严格防范外来物种入侵。

提升城市品位。巩固提升“五城联创”成果，继续推进城市绿化、亮化、美化工程，实施城市餐厨垃圾、生活污水、工业污水等提升工程，推进“无废城市”和“智能城市”建设。加强环境噪声治理，强化工业噪声、交通噪声防控，确保建成区环境噪声达标区覆盖率达到100%。城市生活污水处理率、工业危废物处置率、城市污泥无害化安全处理率分别达到100%、100%和60%。打造宜业宜居美丽文明的现代化精品城市，建成国家生态文明城市。

二、加大对各类污染治理力度

加强水资源环境保护。持续推进“碧水”行动，加强大凌河流域跨行政区域协同水污染综合治理，落实流域重点治理规划，推进各项治理工程建设。加强各流域乡镇及企业废水治理设施监管，严格监控排污口污水排放。推进绿色农业发展，减少农药、化肥污染，保持农药、化肥使用量零增长。县域地表水控制断面稳定达标，各河段水质稳定达标。加强乡村环境整治，严禁乱排乱堆乱放，加强粪污、垃圾、秸秆等废物综合利用。支持一批企业利用尾矿库废水、工业废水，实施中水回收利用项目建设，中水回收率、工业废水重复利用率分别达

到 30%、85%。打好城乡黑臭水体治理攻坚战，全面消除黑臭水体，实施最严格水源地保护制度。到 2025 年，城镇集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%，县城污水集中处理率达到 100%，境内无劣 V 类水体。

加强大气环境保护。持续推进“蓝天”保卫战。推进风能、太阳能、生物质能等新型低碳能源应用，控制煤烟型污染，有序推进“煤改气”、“煤改电”工程，有效解决冬季低碳环保供暖。加大落后产能淘汰力度，严格执行钢铁、水泥等行业产能置换；打好柴油货车污染治理攻坚战，淘汰所有黄标车；强化国土绿化和扬尘管控，以施工、交通及堆场等大型尘源为重点，开展综合整治；开展油烟、煤烟“两烟”污染整治行动，推进智能油烟煤烟净化设备推广应用，实现县城饮服业“两烟”全面达标排放；严控秸秆焚烧，提高秸秆利用率。打好蓝天保卫战，有效应对重污染天气，减少重污染天气比例。到 2025 年，单位国内生产总值能耗下降率、二氧化碳排放下降率、可吸入颗粒物浓度达到上级考核指标，重点污染源工业废气排放达标率达到 100%。

加强土壤环境保护。持续推进“净土”工程。强化土壤污染管控和修复，严控新增土壤污染。逐步建立土壤治理、修复技术体系和监管体系，确保农药化肥使用量零增长。加强对废水、废气、固废的产生和排放管控。强化固体废物及核辐射环境管理，坚决守牢辐射环境安全底线，落实主体责任，确保土壤环境安全，耕地土壤环境质量达标率达到 85%。

强化农村环境保护。推进“农村厕所革命”和垃圾分类处理。对农村垃圾、畜禽粪便、生活污水、秸秆、工业污染源进行清理和整治。全面实施农村环境综合整治，净化村容村貌，使清洁能源在农村生活中占据主导地位。加强畜禽粪便污染治理，对规模化畜禽养殖场实施污染治理和废物综合利用。到2025年，全县规模化畜禽养殖企业均实现畜禽粪便无害化处理和综合利用，农村污染得到有效控制，农民环保、健康意识显著增强。

三、促进资源节约和循环利用

积极推进资源循环利用。推进工业固废、冶炼废渣、共伴生矿和尾矿的综合利用。加快城市建筑垃圾、餐厨废弃物、废旧纺织品等废弃物集中回收和规范化处理，实现分类利用、协同处置，提高多种废弃物的循环利用水平。强化清洁生产和资源节约。加强重点行业、重点企业、重点项目的节能减排，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，提高节粮、节能、节水、节地、节材、节矿标准。

提高资源利用效率。实行最严格的水资源管理制度，严守开发利用总量、用水效率和限制纳污控制红线，积极开发利用微咸水、雨水等非常规水资源，实施再生水利用工程，建设节水型社会。坚持最严格的节约用地制度，落实耕地占补平衡，严格执行国家各类建设用地标准，逐步建立土地流转管理办法，

完善土地收储机制，推广应用节地技术和模式，推进城镇、工业园区低效用地再开发和工矿废弃地再利用，盘活存量土地资源。强化矿产开发准入管理，促进矿产资源高效利用。提高建筑节能标准，加快对既有建筑的节能改造，推广绿色建筑和绿色建材绿色能源应用。

四、实施生态环保重大工程

坚持修复与防治相统一的原则，加大水土流失治理力度，加强矿山地质环境修复和治理，全面推进农村环境整治。强化生态保护修复和污染防治统一监管，严守“三线一单”制度。严格生态环境质量管理，全面落实主体责任。积极争取国、省、市对生态环境建设项目投资，利用好国、省生态环境性转移支付补偿资金，加大政府对生态环境建设投资力度，环境保护投资指数达到 3.5%。重点支持围绕水污染治理、大气污染治理、土壤污染治理、生态保护、农村环境保护、环境风险防控、监管能力建设、环保科技与产业等领域，以大工程带动大治理，实施一批作用大、操作性强的重大工程，推动城乡生态环境根本性改变。以优质生态环境，推进提质增效，打造秀美山川，实现安居乐业。坚持保护与修复并重，提升生态系统质量和稳定性。严厉打击生态破坏行为。

五、全力创建国家森林城市

坚持增加绿量与提升品质并重，全力支持朝阳市创建国家森林城市建设。加大辖区范围的造林绿化力度，加大城区拆违建绿力度，不断扩大林地（草地）面积，推进公园、小区、街

道等绿化和环城生态绿廊建设。持续开展植树造林，优化树种结构，保持工作力度，最大限度提升生态效益。对标对表国家森林城市评价指标体系，进一步加大领导力度、投入力度和宣传力度，巩固提升“五城联创”成果，补齐弱项短板，与朝阳市同步创建国家森林城市。把喀左打造成为国家生态战略布局支撑点、辽西生态屏障、“一带一路”向北开放的绿色窗口，建设文明美丽富强幸福新喀左。

第九节 构建现代先进文化体系 增强文化软实力

坚持社会主义先进文化方向，推进物质文明和精神文明协调发展，完善公共文化服务体系，发展壮大文化产业，提升城乡文化涵养和品位，提高群众文化素养，推进文化立县，筑牢喀左振兴发展的精神之基。

一、加强社会主义核心价值观建设

加强思想道德建设。深化社会主义核心价值观宣传教育，推动理想信念教育常态化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。落实好《新时代公民道德建设实施纲要》，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。精心选拔、树立、宣传道德模范等新时代英雄模范典型，扎实做好“中国好人”“辽宁好人”“朝阳好人”推荐和“喀左好人”评选工作，推进学雷锋志愿服务制度化常态化。进一步加大红色教育基地建设力度。加强和改进新时代未成年人思想道德建设，加强未成

年人历史和传统教育，从小树立民族自尊心、自信心和民族自豪感。加强文化市场常态化梳理整治。

深入开展群众性精神文明创建活动。进一步提高城市文明指数，提升市民文明素质。开展文明公约和行为守则普及行动，倡导富强民主文明和谐，倡导自由平等公正法治，倡导爱国敬业诚信友善，把核心价值观融入经济社会发展实践，渗透到日常生产生活，使社会主义核心价值观内化为坚定信念、外化为自觉行动。持续提升文明村镇建设质量，以美丽乡村建设为主题，突出抓好乡风民风、人居环境和文化生活建设，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用，以建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风为重点，深入实施家家幸福安康工程。大力开展移风易俗，倡导科学文明卫生的生活方式，破除陈规陋习。推广“道德银行”模式，以“好家风”带村风、促民风，推进乡村振兴。

提升城乡群众文化、科教水平。实施科教、文化、体育、卫生、法律、环保“六进”活动。深入开展科学普及工作，反对封建迷信。精准实施文化惠民工程，深入开展全民阅读活动，倡导“多读书、读好书”的文明风尚，建立农家书屋长效管理机制，统筹推进城市书吧建设，建设书香社会，提高公民文明素质和城市文明水平。

全面提升公民文明素质。引导市民形成守规则、讲诚信、重感恩、做好事的良好道德风尚。推进学习型城市建设，完善多层次、多形式的终身教育体系，提高公民文化素质。加强农

村精神文明建设，着力提高农民素质，培养有文化、懂技术、善经营、会管理、适应现代农业发展的新型农民。发挥农村优秀基层干部、乡村教师、退伍军人、文化能人、返乡创业人士等新乡贤作用，传播文明理念，涵育文明乡风，促进公民文明素质全面提升。

二、促进民族文化大繁荣

完善公共文化服务现代化体系。全面实施“加速文化崛起，推进文化立县”战略，提高全县公共文化服务体系现代化建设水平，提升城乡居民文化生活质量，坚守文脉保护、传承、开发、利用。创新规划理念，破解发展难题，促进文化市场体系与群众文化事业更加完善。到 2025 年，建立起文化品牌引领，历史文脉清晰、文化事业繁荣、体制机制创新的现代文化事业发展体系，文化事业和文化产业整体水平力争走在全省县（市区）发展前列。

完善城乡公共文化服务设施。促进基本公共文化服务标准化、均等化，优化城乡文化资源配置。坚持城乡协调联动、资源共享，统筹公共文化资源设施网络化建设。引导优质资源、文化服务向基层倾斜，加大对农村和落后地区帮扶力度，推进城乡一体化发展。完善场馆服务设施，提高服务效能。到 2025 年，完成县文化馆、图书馆等分馆建设，图书馆总馆图书藏量达到 15 万册，建分馆 16 家，全县人均公共图书藏量达到 2 册；完成数字化博物馆建设，文物建档展示率达 100%，馆藏文物达 3000 件。总分馆完成线上线下服务，实现文化馆总分馆城乡服

务全覆盖，线上浏览群众达到 8 万左右人次；年服务达到 20 万人次，满足新时期全县各族人民日益增长的文化生活需要。

繁荣艺术创作。为人民群众提供优秀精神食粮。坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持以人民为中心的创作导向，切实抓好现实主义、爱国主义、地方特色文化为题材的剧目创作。重点推出 1-3 部舞台艺术优秀作品。大力开展各项文化活动，继续办好“利州之春”“利州之夏”文化艺术节，打造省内较高知名度的节庆品牌。开展送文艺、送戏曲下乡活动，深入农村、部队、学校、社区、企业、家庭，开展文化“八送”活动。广泛开展摄影、书法、美术、楹联、“非遗”展演等各项活动，激发群众创新、创作热情。

三、保护、延续、利用好历史文脉

进一步发掘域内红山文化、夏商周文化、辽金元文化、明清民国文化、红色革命文化、乡土农耕文化等丰厚历史文化资源，打造兼收并蓄、源远流长的“喀左文化”。延续城市乡村历史文脉，增强家国情怀，坚持在传承中创新，在创新中传承，与时俱进，激发传统文化内在生命力，提升城市文化品位，留住古村古镇遗风，建设面向未来的文化价值型城市和美丽乡村；发挥喀左文物大县优势，重点加强对鸽子洞古人类遗址、东山嘴祭祀遗址、大城子塔、天成观等国省级文物保护单位管理，对 50 处县级以上文物保护单位依法加强保护和合理利用，科学划定保护范围和建设控制地带；做好图琳固英族谱、喀左青铜窖藏文物等一批在国际国内享有较高地位的国宝级可移动文物

保护、展示利用，新建多功能综合性博物馆。做好与内蒙古档案馆协调工作，加快实现共享“喀左蒙古族自治县清史档案”资源。加快方志馆建设与数字化档案馆建设。保护好地标性建筑，保护城市风貌，传承城市文脉，留住历史记忆；加强非物质文化遗产保护工作，加大国、省、市三级“非遗”项目申报，推进“非遗”抢救性记录工程，做好征集收藏名录相关实物工作，推进喀左“非遗”省级文化产业基地等项目建设；强化喀左东盟文化生态保护区建设，积极申报国家级文化生态保护区，支持朝阳市“历史文化名城”创建工作。

四、加快民族体育事业发展

普及全民健身运动，提升全县各族人民体质。鼓励广大人民群众积极参与全民健身活动，把体育事业与教育、乡村振兴、城乡一体化发展有机融合，全面加强社区和新农村文体广场建设，加大体育器材投放密度，推动城乡体育工作开展。大力发展民族体育事业，支持举办蒙古族那达慕大会活动，以民族乡村为重点，加快全县民族体育发展。积极培养输送更多优秀体育后备人才，参加国际国内、省市各类重大体育比赛活动。推进自治县标准化体育场馆建设，普及足球、篮球、乒乓球、游泳、马术、射箭、摔跤等群众性体育活动，举办各类体育赛事，大力发展体育相关产业，支持宏光搏击、紫薇冰雪运动等社会资本参与体育产业发展，拉动体育消费，提升群众体育与竞技体育发展水平，实现全县体育人口占比45%目标。

五、推进文化产业大发展

以文化大繁荣，促进文化产业大发展。按照“一湖三带”文化产业发展空间布局，推进以龙源湖景区为核心，以紫陶文创带、印刷包装产业带、全域旅游产业带辐射喀左全域。重点支持龙源湖红山部落暨博物馆小镇、利州古城文旅小镇建设；以十里景观廊道为轴，加快“北方紫陶文化产业之都”、印刷包装产业园、浴龙谷温泉度假区建设；加快数字化文化产业发展，推进民族演艺、网络传媒新型文化产业，发掘“非遗”代表性项目，重点谋划国家级非物质文化遗产项目开发利用，力争将《喀左·东蒙民间故事》编写成卡通剧本，制作并推出影视动漫作品。创作“喀左印象”系列微电影，积极向外界推送喀左，促进特色文化资源转化为产业优势。加大向上争取力度，完善文旅发展要素保障，设立文化产业专项基金，加快文产企业“升规升巨”；强化产业及文化品牌建设，加强对外人文交流。到2025年，力争实现自主知识产权和创新力新兴文化企业达到10家以上，国家级特色文化产业小镇1个，文化产业增加值占全县地区生产总值比重达到4%。

第十节 持续增强民生福祉 推进共同富裕

要保持城乡居民收入水平与经济发展速度同步增长。在发展中补齐民生短板、促进充分就业，完善社会保障体系，促进社会公平正义，实现安居乐业。在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。确保人民群众在共建共享中有更多获得感、幸福感和

安全感，不断促进人的全面发展、带领全县各族人民走上共同富裕的康庄大道。

一、坚实迈向共同富裕之路

巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和乡村帮扶机制，保持投资和现有政策总体稳定，围绕巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有机衔接，做到摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管。进一步健全完善责任体系、政策体系、投入体系、监督考核体系等领导体制和制度体系。统筹做好脱贫成果拓展与乡村振兴有效衔接，全面做好“两业”“两保”工作，通过注重扶持激励就业、发展产业扩大就业、提高技能增强就业、推送信息促进就业等方式，增强低收入人群就业机会，在稳定脱贫的基础上实现可持续共同富裕。以全面推进乡村振兴发展，促进实现稳定持久脱贫。切实加强对特殊贫困人口的兜底保障，全面落实低保、医保、养老保险、特困人员的救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现应保尽保、兜住底线。

建立农民增收长效机制。构建农民与企业利益联结机制，把带动农民增收作为引项目落项目的标准，采取“公司+基地+农户、股份合作、劳动就业、设施农业产业园、乡村旅游、扶贫资产收益、物流电商”等模式，引导全县农户进入产业链条，建立起农业产业化企业与农民紧密的利益联结机制，使企业利润与关联农户收入同步增长；建立健全农业补贴稳定增长机制，提高财政补贴的导向性和效能；深化农村产权制度改革，激活

农村要素资源，健全农村征地补偿制度，提高补偿标准，增加农民土地增值收益；拓宽农民投资渠道，提高居民财产性收入。

提高城乡居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

完善工资增长机制。建立反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资正常增长机制，完善与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，健全企业工资集体协商制度，促进中低收入职工工资合理增长；深化事业单位收入分配制度改革，全面实施事业绩效工资；促进农业农村和社会保障等重点领域改革，稳定收入预期，让全县各族人民真正享受到高质量发展带来的丰硕成果。

二、实施就业优先

发挥“双创”基地作用，继续优化中小企业创业兴业环境，更好的发挥开发区、园（景）区、中心城镇和中小企业吸纳就业的功能。重点做好高校毕业生、退伍军人、农村转移劳动力和困难群体就业安置，确保零就业家庭实现动态清零，城镇登记失业率控制在4.5%以下。加大政策扶持力度，大力发展职业

教育，为企业培养更充足的高素质技术工人和技能人才。加快创新驱动发展，通过调整产业结构、加快城市化进程和强化提高劳动力素质，建立城乡统一的劳动力市场，提升县乡村三级公共就业一体化服务能力，破解结构性就业矛盾，有效减轻结构性失业压力，促进农业剩余劳动力转移。

三、健全多层次社会保障体系

实现社会保险全覆盖。以建立城乡统筹的养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险为重点，全面建成资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保险网络体系。不断提高完善城镇职工和城乡居民基本养老保险、基本医疗保险。深入推进全民参保计划，引导农民工、非公经济组织从业人员、灵活就业人员、被征地农民等群体长期持续参保，实现法定人群全覆盖；大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，建设统一的社会保险公共服务平台，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。稳步提高各项社会保险待遇水平，全面实现各类社会保险的市级统筹和地区、群体的全覆盖；完善社会保障体系监管机制，依法追究欺诈骗保违法行为。

提升社会救助水平。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，落实帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，科学制定低保标准，逐步拓展低保覆盖范围，实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程。完善农村留守老人、城市空巢老人、失独老人、

失能老人、“候鸟老人”等特殊老年群体服务体系；推动临时救助与现有救助制度有机结合。切实保障困难群体的基本生活，统筹推进农村留守儿童和弱势儿童保障工作，加强对生活无着流浪乞讨人员救助管理。健全最低生活保障，特困人员供养等社会救助制度。统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业发展增加财政性社会保障投入，扩大社保筹资渠道，加强社保资金监管和服务能力建设；全面落实各项优待抚恤政策，提升辽宁省“双拥模范城”创建成果，积极做好退役士兵接收、培训和安置工作，加强军供保障系统建设。

稳步发展健康养老服务。积极应对人口老龄化，着力构建以家庭为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助、医养相结合的覆盖城乡的养老服务体系。引导和鼓励社会资本进入养老产业，形成多层次、多渠道、多样化的养老服务市场；充分利用现代技术，推动健康医疗服务业智能化升级，鼓励具有执业医师资格的医师到养老机构 and 社区居家养老服务中心多点执业。满足家庭和个人多层次、多样化健康医疗服务需求。整合各类养老设施，加快改造提级。发展老年教育，建设老年大学，形成喀左特色的健康养老产业，打造辽西康养小镇。大力支持志愿养老服务，积极探索互助养老服务。全面提高养老从业人员的整体水平，提升养老护理队伍职业道德素养。

增加普惠托育服务供给。推动完善相关托育服务机构标准化和规范化建设。开展托育从业人员培训、托育机构管理咨询、家庭养育指导和社区亲子服务，积极推进县级普惠托育综合服务机构建设。支持建设一批嵌入式、分布式、连锁式、专业化

的社区托育服务设施，尽快形成完善的服务网，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。

加强社会组织和志愿者队伍建设。加强社会组织内部建设，健全法人治理结构，规范社会组织承接政府职能行为，提升社会组织参与社会治理和提供公共服务能力。以推进社区社会服务为主方向，建立1个县级社会组织“孵化基地”，在每个城乡社区培育5至10个提供基本社会服务的社会组织。到2025年，城乡社区社会工作站和志愿服务站点达到22个，社区社会组织达700家。加强专业社会工作服务网络建设，弘扬“奉献、友爱、互助、进步”志愿精神，培育多支参与公益、慈善的志愿者队伍，全县志愿服务队达到50家。

推进住房保障和供应体系建设。按照“房子是用来住的”要求，加快建立多渠道保障、多主体供给、租购并举的住房制度，有效改善城镇中低收入家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件；加大公租房建设和棚户区、老旧小区改造力度，优化规划布局，完善配套设施，发展住房租赁市场；进一步加大农村危房改造，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，解决农村特困群体基本住房安全问题。到2025年，建立完整的城乡住房保障和供应体系。

四、推进高质量教育体系建设

抓好学前教育。到2025年，基本普及学前教育，毛入园率达到90%。五星级幼儿园达到11%，四星级幼儿园达11%，三星级达34%，二星级达26%，一星级达18%。

夯实义务教育。扎实搞好“双基”工作。确保全县小学阶

段适龄儿童入学率、巩固率、毕业率达 100%，初中阶段适龄少年入学率、毕业率达 100%，残疾儿童少年入学率达 100%；建立完善学籍管理体系，确保适龄儿童“一生一籍、全国联网、籍随人走、终生使用”的学籍管理制度。

提升高中阶段教育。严格执行高中招生“三限”政策，高中阶段毛入学率达到 99%以上，毕业率达 100%。加大课程改革力度，提高高中教育质量，积极开展艺术、体育、文化传承特色学校的创建，力争达到一校一品。力争将第三高中、第四高中创建成省级艺术、体育特色先进校。重点大学升学率较期初提高 2.5 个百分点。加快普通高中提质升级，再创建一所省级示范性高中。

强化职业教育。把职教中心打造成一所适应经济发展需求、产教深度融合、中职高职紧密衔接、普职融通、现代职业教育体系完备的高水平职业院校。大力发展中等职业教育，推行工学结合、校企合作的人才培养模式，培养造就在生产、建设、服务和管理一线的高素质劳动者和技能型人才。到 2025 年，中等职业教育与普通高中在校生比例基本相当，专业总数控制在 10-15 个之间，毕业生就业率争取达 100%。

做好民族教育。深入贯彻党和国家各项民族教育方针政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，探索创新时代民族团结进步教育方式，扎实做好民族团结进步教育工作。强化教育引导，氛围熏陶、实践养成，构建课堂教学、教育实践、校园文化多维一体的育人平台，实现学校民族团结进步教育常态化；加强

民族团结教育工作督导评估，强化督导结果运用，推动民族团结进步教育工作落地见效；做好民族学校国家统编“三科”（道德与法治、语文、历史）教材的使用和课堂教学工作，深入推进国家通用语言文字教育。

推进特殊教育。大力发展融合化在线教育，构建线上线下教育常态化融合发展机制。图书馆、专用教室、功能教室等各类功能科室全部达标并实现智能化，满足各类残疾学生教育、康复需求。不断提高特殊教育质量，全面落实特殊教育教师待遇。支持民办教育，按照“大力支持，正确引导，依法管理”原则，支持民办教育健康有序发展，同时抓好继续教育工作。

五、推进健康喀左建设

（一）构建优质高效的卫生服务体系

推动优质医疗卫生资源配置均衡化。有效增加基层医疗资源供给。坚持基层为重点，预防为主，防治结合。坚持中西医并重原则，充分发挥中医药、民族医药特色作用，全面提升县乡公立医院综合能力。健全疾病预防控制、健康教育、精神卫生、采供血、卫生监督、妇幼保健等院前急救和健康教育等专业公共卫生机构现代化建设，合理增加儿科、妇科、精神科、肿瘤、康复等专科资源，配齐配强医技队伍。全面推进职业病防治。加强妇幼保健院、各类医疗卫生机构产儿科和农村基层妇幼健康门诊建设，配齐妇幼服务队伍。到2025年，新生儿出生缺陷发生率控制在4‰以内。

提升医疗服务水平。健全公共卫生服务网络现代化建设，

构建“15分钟城市社区健康服务圈”和“30分钟乡村健康服务圈”。持续改进医疗质量和医疗安全，再住院率、抗菌药物使用等主要医疗服务质量指标达到或接近国省先进水平。全面提升护理服务水平，推行“优质护理服务”，规范医疗服务行为，加强人文关怀，广泛开展爱国卫生运动，倡导建立医院志愿者服务机制，健全医患纠纷处理机制，构建和谐医患关系。

实施医技人才培育提升工程。建立完善医护人员进修培训和到上级医院进修制度，有计划引进知名医院专家学者人才，有计划招聘本科医学院以上大学生，全面提升医技水平。

推动公共卫生均衡发展。健全现代化的传染病监测和预警机制，加强重大疾病风险控制。抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，强化慢性病筛查和早期发现，加快防控体系重大仪器设备配置。做好艾滋病、结核病、甲型H1N1流感、人感染高致病性禽流感、新冠病毒肺炎、病毒性肝炎、鼠疫等重大传染性疾病的防控工作，严格执行传染病隔离措施。继续规范预防免疫接种工作。加强对慢性非传染性疾病的预防工作，加强慢性病综合防控示范区建设。强化基础设施配套，提高公共卫生服务能力。

（二）建立常态化突发公共卫生事件应急机制

实施喀左“互联网+医疗”健康远程医疗服务体系建设，实现互联互通的省市县（乡村）一体化远程健康信息平台。强化疫情防控体系建设，完成县中心医院中西医结合综合楼项目、喀左县疾控中心PCR实验室改造及设备购置项目建设。建成县应急医疗物资储备库，加强公共卫生应急能力基础设施建设。

强化对突发公共卫生事件的监测预警，完善突发公共卫生事件社会参与机制，建立全县突发公共卫生事件应急指挥中心。

六、推进中医药蒙医药传承创新

提升中医药服务能力。健全完善以中医类医院为龙头、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、乡镇村基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。实施中医临床优势培育工程，强化中医重点专科、重点学科建设。实施基层中医药服务能力提升工程，大力发展中医非药物疗法。在乡镇卫生院和社区卫生服务中心建立中医馆、国医堂等中医综合服务区。到 2025 年，中医药服务领域实现全覆盖，中医药（蒙医药）服务能力进一步增强。

发展中医治未病服务。健全中医药养生保健服务体系，二级以上中医机构设立治未病专科。鼓励社会力量建立规范的中医养生保健机构，加快养生保健服务发展。鼓励中医医疗机构、中医医师为中医养生保健机构提供保健咨询和调理等技术支持。

推进中医药蒙医药传承与创新。开展中医、蒙医民间特色诊疗技术推广应用，弘扬当代名老中医药专家学术思想和临床诊疗经验，挖掘民间诊疗技术和方药，推进中医药、蒙医药文化传承与发展。加快培育和集聚高水平中蒙医药创新人才队伍。推进蒙医院“国家中药药用植物重点物种保存圃”项目建设。到 2025 年，以中医院、蒙医院等为重点，建设省级中医重点专科 3 个，市级重点专科 4 个。

强化中药资源保护利用。大力开展道地药材、大宗药材的区域化、产业化、规模化种植以及具有较高经济价值的特色药材和濒危野生药材的规模化种植，积极发展各类中药材生产种植基地。实施中药材质量保障工程，构建现代中药材流通体系，支持全县中药生产企业发展。

七、加强人口管理与服务

深入实施人口均衡发展战略。鼓励生育三胎，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质；改革完善计划生育服务管理，健全人口与发展综合决策体制机制，推进计划生育基本公共服务标准化，完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度；建立健全出生人口监测工作机制，深化出生人口性别比治理，严厉打击出生性别鉴定违法行为。加强对流动人口等重点人群的计划生育服务与管理，人口自然增长率保持在合理区间，建立流动人口卫生和生育基本服务制度，努力改善人口结构，提高人口质量，遏制人口总量下降态势。重视和支持人口“回流”。鼓励喀左籍人口回乡创业，有效引导域外人口流入，积极应对人口老龄化。到2025年，全县常住人口（含瞬时人口）总数保持在35.1万人以上，户籍人口总数达到45万左右，促进人口与经济社会资源环境的协调和可持续发展。

促进妇女儿童全面发展。深入实施《中国妇女发展纲要（2021—2030）》及《中国儿童发展纲要（2021—2030）》，积极落实好省市县妇女和儿童发展纲要工作安排。加强妇女身

心理健康、文化教育、就业、家庭等方面的权益保护；保障儿童人身安全、身心健康，提高儿童生活福利和受教育水平，支持儿童事业全面发展，高度关注留守儿童、困境儿童、监护缺失儿童权益保障。

第十一节 推进社会治理现代化 构建公平正义共治共享的社会治理体系

加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、建设法治喀左

加强协商民主制度建设。充分发扬民主，加强同各民主党派、工商联、无党派人士、民族人士、宗教人士的协商。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。充分发挥工会、共青团、残联等各人民团体联系群众的桥梁纽带作用，促进妇女平等参与经济社会发展和参政议政，平等享有改革发展成果。全面贯彻党的民族政策，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，完善民族自治制度。落实宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚持党管武装，加强国防动员体系和能力建设，加强国防教育，支持驻喀左解放军、武警部队和民兵预备役各项建设。认真执

行侨务工作方针政策，做好侨务和对台工作。

全面推进依法行政。严格依法行政，深化阳光政务，强化权力监督，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。建立完善内部重大决策合法性审查机制，严格依法按程序决策，完善重大行政决策终身责任追究制度。围绕全县改革发展稳定大局，加强经济调节、社会管理、民生保障、市场监管、科技创新等规范性文件制定工作。深化行政执法体制改革，全面做好行政复议和应诉工作，优化政务环境。充分发挥律师在服务法治政府建设、促进政府依法行政和依法决策中的作用。

加快推进公正司法。完善司法管理体制和司法权力运行机制，加强司法监督，推进司法公开，促进司法公正。加强对法院的审判监督和检察院的法律监督工作的监督，完善人民监督员监督制度。积极稳妥推进司法体制改革，落实司法责任制度，推动实行审判权和执行权相分离，深化人民陪审员制度。

二、建设平安喀左

珍惜“长安杯”殊荣，巩固平安建设成果，持续推进高水平的平安喀左建设，全力夺取第二轮“长安杯”。

加强社会治理体制机制创新。打造共建共治共享的社会治理格局，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强信息化建设，提升社会治理现代化水平。加快社会矛盾预警、利益表达、协商沟通、救济救助机制建设，完善行政复议、裁决、仲裁等多元纠纷解决机制，推进人民调解、

行政调解、司法调解协调联动，不断增强化解矛盾纠纷合力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进“阳光信访”，逐步建立涉法涉诉信访依法终结机制，提高矛盾调处和化解能力。健全重大决策社会稳定风险评估机制，落实社会稳定风险评估责任监督、倒查和追究制度。加强基层宗教领域治理，依法严厉打击“法轮功”、“全能神”等邪教组织。完善信息网络管理体系，建立完善网络舆情引导机制，营造健康文明的网络环境。科学谋划“八五”普法工作。推进公共法律服务体系建设，加强律师执业管理，深化公证改革，严格司法鉴定，提高法律援助水平，提升仲裁工作公信力。

加强社会治安防控体系建设。聚焦防范化解重大风险，全面落实风险隐患排查预警、源头稳控和依法处置等措施，确保社会大局持续稳定；坚持专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，创新完善打击犯罪新机制新手段，加强公共安全隐患排查整治，着力提升社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平；大力宣传贯彻《禁毒法》，坚持党委统一领导、政府统一主导、有关部门各负其责、社会广泛参与的工作机制，全力打赢禁毒人民战争；全力侦办涉黑涉恶重大案件，重拳打击各类“村霸”“市霸”，坚决查处背后“关系网”“保护伞”，深入开展重点地区、重点行业、基层建设薄弱环节和网络空间四项专项整治；大力开展农村基层“微腐败”整治，深入开展作风问题整治，解决发生在农民群众身边的腐败问题。

加强社区（村组）治理体系建设。围绕政治、法治、德治、自治“四大体系”建设，保护和传承农村优秀传统文化，培育优良的市民文化。积极为社区居民和农民群众提供表达利益诉求的多元化渠道，培养社区居民和农民群众的话语表达意识，促进社区、村委会的职能转变。

创新推进全网覆盖和全域治理。加大对社区（村组）治理的赋权放权力度；完善基层社会治理“一张网”，提升“网格化管理、组团式服务”和“平安建设信息平台”两网融合，广泛应用互联网、大数据、云计算等高科技，提升基层治理信息化水平；扎实推进乡镇（街道）社会服务管理中心、派出所、司法所、法庭、消防安全管理站（办）等管理实现规范化，完善社区（村组）选举、议事、述职、问责等机制。推进“五治融合”，健全矛盾联调、治安联防、问题联治、事件联处、平安联创“五联”工作机制，提升社区（村组）自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。

加强社会心理服务体系建设的。建立社会心理宣传咨询引导机制，通过多种方式宣传引导，充分展示新时代中国社会发展取得的各方面成就，以实际行动增强全社会信心，营造友好互信、积极进取的社会氛围；健全社会心理的教育辅导机制，加强社会成员的心理咨询和引导，完善心理咨询网络，充分发挥工青妇团等群团组织、志愿者队伍在社会心理救助与疏导工作中的作用，推动社会心理疏导工作健康发展；建立健全社会心理服务管理机制，完善社会心理志愿服务机制，促进心理咨询

行业良性发展，充分利用社会资源，吸收来自学校、医疗机构、心理咨询机构的专业人才作为志愿者，充实到社区、学校和企事业单位的一线工作队伍；充分发挥社工作用，鼓励群众积极参与社会建设和管理，推动心理咨询志愿服务均等化。借助智慧城市建设，搭建心理咨询平台，为危机介入和群众心理救援提供免费咨询服务。

三、建设诚信喀左

推进诚信建设。落实诚信喀左建设总体发展战略，着力构建“信用制度健全、信用产品丰富、信用服务完善”的社会信用体系。大力弘扬诚信文化，统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信和网络诚信建设，加强重点领域和行业的信用建设，不断提升“诚信喀左”建设水平。

弘扬诚信经营理念。发挥主流媒体功能，传播诚信经营，崇尚社会责任，营造尊商爱商的社会风尚和精益求精的敬业风气。充分发挥民营企业家掌握企业发展环境实情的优势，鼓励民营企业家积极承担社会责任。

加强政府诚信建设。完善政府守信践诺机制，建立健全承诺考核制度。规范招商引资行为，严格履行各项政策承诺和兑现已签订的各类合同，及时妥善处理政府承诺兑现问题。进一步推进依法行政，增强依法行政意识和能力，规范行政权力运行，不断提高政府的公信力和执行力。

健全社会信用体系。建设、完善和推广应用“金融信用信息基础数据库”，采集、搭建并应用涵盖县内所有企业和个人

的金融信用信息平台。探索实行信用监管、智能监管联动，强化线上线下一体化监管，加快建设企业信用信息全县“一张网”。

完善守信激励与失信惩戒机制。加大守信宣传力度、培育信用服务市场，营造“讲信用、守承诺”社会环境。加大对政府部门和公务员失信行为的惩戒和曝光力度，开展政务诚信状况评价工作，在改革试点、项目投资、社会管理等政策领域和绩效考核中应用政务诚信评价结果。

四、建设安全祥和喀左

切实抓好经济安全、粮食安全、生产安全、社会安全、生态安全、网络安全、公共卫生安全等重点领域安全工作，织就一张统一高效、听党指挥的“安全防护网”，确保人民群众安居乐业。

加强公共安全体系建设。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，强化应急管理能力和体系建设，全面提升应急管理能力和水平，形成上下联动的有效应对自然灾害的强大合力，建成布局合理、装备先进、反应及时、救援有力的应急救援体系；强化生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高生物安全治理能力；加强食品安全技术保障建设和统筹协调，加强食品、药品安全监管，推进喀左食品药品检验检测中心建设；做好防灾减灾应急预案，提高气象、地质、地震等部门监测、预测水平；加强消防基础设施建设，落实消防安全职责；完善和创新流动人口和特殊人群管理服务；切实加强网络安全管理，打击各种网络犯罪活动；健全安全风险评估制

度，推动落实风险防控责任，保证社会治安防控体系建设顺利实施。

完善常态化重大疫情防控体制机制。对域内医疗卫生机构实施统一的属地化和行业化管理。贯彻预防为主的健康与卫生工作方针，加大对基层医疗卫生机构补助力度，加强农村、社区等基层应对重大疫情和突发公共卫生事件防控能力建设，提升对农村疾病防控能力，构建以家庭医生为核心的社区医疗卫生服务体系。提高全县疾控机构检测能力，提升信息化水平，加强对实验室生物安全管制。加强对医疗废物、危险废物生产、储存、转运、处置全过程监管。尽快建立起国、省、市、县、乡、村“六位一体”常态化重大疫情防控体系。

完善医疗救助制度。完善应急医疗救助制度，健全重大疫情医疗救治医保支付政策，完善异地就医直接结算制度，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，逐步提高政府卫生投入占卫生总费用的比重，减轻居民个人基本医疗费用负担，提高对基层医疗机构的支付比例。建设喀左县医疗物资储备库，构建重大疫情救助保障体系。

实施“粮安工程”。推进粮食收储供应保障体系建设，把粮食仓储物流设施纳入重要农业基础设施建设范畴，落实地方粮食储备制度，加强粮食仓储物流基础设施建设与监督管理，确保储备粮食数量真实、质量安全；实施放心粮油工程，建设放心粮油示范店和示范点，建设粮食应急供应网点；实施“危仓老库”维修改造，推进粮食物流节点建设；积极倡导勤俭节

约的饮食习惯，全力营造浪费可耻、节约为荣的良好氛围。

加强经济领域重大风险防控。完善经济领域重大风险防控机制，以防范重大金融风险为重点，加大经济安全防控工作力度，强化经济领域八大重点风险防控，确保全县经济社会健康协调发展。

强化安全生产。坚持安全生产高标准、严要求，建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，健全市场化社会化参与机制，强化科技手段运用，综合运用法律、行政、市场手段，及时排查化解安全隐患，提高精准安全预防控制能力。完善和落实安全生产责任和管理制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责。加强重点领域安全隐患整治管控，聚焦风险高、隐患多、事故易发多发的矿山、危险化学品（烟花爆竹）、消防、道路运输、特种设备、旅游、燃气、住房建设、开发区、油气输送管道和电力等 12 个行业领域进行重点监管，有效防范和遏制重特大安全生产事故发生。要加强从业人员特别是高危行业从业人员的安全教育，严格安全生产物资储备制度，夯实安全生产基础。

加强防灾减灾体系和能力建设。建立由自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全以及综合管理等领域应急管理专家队伍，充分动员和发挥乡镇（街道）、村（社区）、企事业单位、社会团体和志愿者队伍的作用。提高应对突发事件能力，保证必要的物资筹备财政投入；建立应急预案并进行模拟演练，提高应对反应能力；推进灾害应急救援联动指挥平台建设，建立

应急救援资源共享及联合处置平台。

第四章 保障措施

本规划经县人民代表大会审议批准，具有法律效力。必须坚持党的全面领导，以规划为统领，强化政策统筹协调，精准宏观调控，建立保障规划实施的长效机制。

第一节 加强党的全面领导

坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，发挥县委总揽全局、协调各方的领导作用，强化党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。加强党对经济工作、统一战线和群团等领导，充分发挥老干部的智囊作用和维护社会稳定的特殊作用，凝聚社会各界智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把政治建设摆在首位，提高党的建设质量。深入学习运用中国共产党建党百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。坚决落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。加强政治监督，把“两个维护”放在首位，确保政令畅通。健全完善权力运行制度体系，强化对公权力运行的制约和监督。深化政治巡察，持

续加强党风廉政建设，推动各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能，营造风清气正的良好政治生态。深入推进干部作风转变，增强“主人翁”意识，弘扬斗争精神，坚持“三个区分开来”，积极容错减责免责，严格执行《中国共产党党员权利保障条例》，激励干部担当作为、干事创业，为各项事业发展提供坚强的政治保障。

第二节 强化总体规划统领地位

本规划是喀左县国民经济和社会发展的总体规划，是全县战略性、纲领性、综合性规划。各部门、各行业制定的专项规划、国土空间规划必须做好与本规划的衔接，在发展定位、战略布局、主要目标和重点任务等方面，要切实贯彻落实全县战略意图，突出行业和区域特点。各行业专项规划、开发区规划经县发展和改革局审查后报县政府批准实施。

第三节 完善规划实施机制

一、明确规划实施责任

县政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。把规划中提出的发展目标、重点任务和重大项目，纳入到经济社会发展年度计划，并做好分解实施工作，制定实施方案，明确进度要求和具体政策，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

二、加强政策引导

围绕规划提出的目标任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，重点围绕推动经济发展、产业转型升级、防范化解风险等，研究出台重大经济政策；围绕增强发展内生动力、激发市场活力，研究推出重大改革开放举措；围绕强弱项、补短板、增后劲、惠民生，制定出台重大民生政策；围绕高科技领域学术带头人、专业技术人才组建创业团队，制定完善人才引进、使用、管理等政策措施。

加强政策的连续性稳定性，根据新形势新情况不断提高政策的针对性和灵活性，坚持一张蓝图绘到底，促进规划目标有序实施。

第四节 突出重大项目支撑作用

一、科学谋划

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕新基建、生态环保、重大产能、技术改造、社会事业等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步增长。

二、强化政策要素保障

重点定策，靶向施策，集中财力办大事。优先安排涉及民生、公共服务等领域项目投入，综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设能源、用地保障，优先保证新兴产业、高端产业、

现代服务业、教育医疗、保障性住房、公共服务、交通和水务等重大基础设施的能源、用地需求。

三、加强项目管理

强化重大项目建设监管，严格基本建设程序，完善重大项目储备、决策机制和联动协调机制。加强重大项目库动态管理，强化重大项目前期论证，严把项目“准入关”，禁止新上“六小”项目，坚决遏制“两高”项目盲目上马。做到储备一批、淘汰落后一批、开工建设一批、投产达产一批。强化投资绩效和项目后评价制度落实，提高投资管理水平 and 投资效益。全面推进“项目管家”制度。

四、积极争取上级支持

瞄准国家、省市确定的各项政策及投资方向，组织专人专班，有目的、高质量的做好项目储备，全力做好向上争取工作，确保喀左获得更多的政策、项目和资金支持。

第五节 严格规划评估考核机制

一、加强规划监测评估

强化政府主导作用，加强对规划、专项规划实施情况跟踪分析和规划指标完成情况监测。县统计部门开展规划指标监测，重点对体现新发展理念指标进行分析评估。健全总体规划、专项规划中期评估制度，实事求是分析规划执行情况，形成规划中期评估报告，自觉接受县人民代表大会及其常委会的监督检查。完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或

修订。

二、严肃规划监督考核

按照规划实施的目标责任和任务分工及各有关部门的贯彻落实情况，坚持单位自评和统计部门监测相结合，提高规划评估考核的科学性，增强规划考核的客观性。完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥纪检监察、组织人事、审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价。