

“十一五”时期，是我县全面建设小康社会的关键时期，也是实现老工业基地振兴的重要时期。科学编制和有效实施喀左县国民经济和社会发展第十一个五年规划，对于保持我县经济持续快速发展、构建和谐喀左，全面建设小康社会具有十分重要的意义。

第一章 “十五”时期经济和社会发展的总体情况

“十五”期间，全县各族人民在县委、县政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻国家制定的一系列方针政策，努力探索喀左发展思路，制定了“工业强县、农业富民、城市牵动、体制创新”的总体战略，与时俱进，开拓进取，大力实施科教兴县、对外开放和可持续发展三大目标。着力抓好结构调整、改革开放、科技进步、就业和社会保障等关键性、全局性任务，注重提高经济增长的质量和效益，努力提高人民生活水平。切实推动全县国民经济和社会发展上了一个新台阶，实现了喀左经济的高起点、快起步开局，高水平、跨越式发展，出现政通人和、欣欣向荣的新景象。

“十五”期间是改革开放以来我县国民经济和社会事业发展的最好时期。2005 年全县生产总值实现 17.5 亿元，“十五”期

间年均增长 19.8%；其中第一二三次产业增加值分别年均增长 19.6%、31.4%和 9.6%。人均地区生产总值 4100 元，年均增长 19%；地方财政一般预算收入 7018 万元，年均增长 14%。五年累计完成固定资产投资 30 亿元，年均增长 73.5%。社会消费品零售额实现 5.1 亿元，年均增长 13.3%。实际利用外资（新口径）五年累计实现 2291.3 万美元，年均增长 13.1%。出口创汇总额达到 9752 万美元，年均增长 223%。城镇人均可支配收入达到 5700 元，年均增长 16%。农村居民纯收入达到 2900 元，年均增长 26.4%。

回顾“十五”期间发展历程，全县经济增长速度较快，经济运行效益较好，社会事业进步较大，人民生活水平有较大提高。

（一）各项改革稳步推进

国有、集体企业改革进展较快。2005 年，国有、集体企业改制面达到 71.4%。实施关闭破产的国有、集体企业五年累计已达 18 家，转制放开的企业共计 35 户。农村金融、供销、粮食流通和税费等领域的改革不断深化，农村土地流转制度和社会化服务体系不断完善。非公有制经济强劲攀升，已占全县国民经济的 90%。通过实施各项改革措施，经济发展的内在动力进一步增强。

招商引资力度加大，利用域外资金水平大幅提高。到 2005 年底，来我县落户发展的企业已有 23 家，引资额五年累计 14 亿元。对外贸易持续增长，出口商品结构明显改变，2005 年，飞马集团出口汽车配件交货值预计达 1.5 亿元，占全县商品出口交货值的 60%。

（二）产业结构不断优化

全县坚持走“工业强县、农业富民、城市牵动、体制创新”道路，三次产业结构不断优化，由 2000 年的 44: 22: 34 调整为 2005 年的 43: 35: 22。

农业结构调整取得新进展。优质、高效农业发展较快，农业产业化快速推进，到 2005 年末，全县保护地面积达到 5 万亩，畜牧小区 110 个，经济林面积 30 万亩，农业产业化龙头企业达到 29 家。

工业结构调整有序推进，2005 年规模以上工业企业 27 个，完成增加值 4.9 亿元，比上年增长 45.4%。骨干企业用高新技术改造传统产业的力度加大，工业企业五年累计投入技改资金 10.82 亿元，工业企业竞争力得到明显增强，园区招商企业逐渐成为全县新的经济增长点。

（三）基础设施逐步完善

全县水利、交通、卫生、教育、能源等重大基础设施建设

力度加大。完成了凌河西支一、二期工程。在城市建设方面，街路改造面积达到 36 万平方米，黑色路面达到 23 公里，完成了县城四个出口的拓宽改造，新建双桥大街竣工，形成了“五纵四横”的城市骨干道路网，新修 3.4 万平方米广场（天成、新华），县城新增绿化面积 334 亩，城市绿化覆盖率达到 43.7%，县城人均绿地面积 6.29 平方米，新建了凌河带状公园、东山公园、南山公园，扩建了乌兰山公园。县城路灯达到 1469 基，新建商业住宅楼面积 72 万平方米，4340 户居民迁入新居，县城人均住宅面积 27 平方米。完成了建三线（三台—公营子）公路改造，到 2005 年底乡村通油路 321 公里，有 77 个行政村通上油路，全县城、乡交通状况明显改善。新建 66 千伏变电所工程。实现了县城集中供热，拆除旧锅炉 106 台，城市供水、排水、垃圾处理等设施水平有较大提高。城市供水面积达到 7.9 平方公里，供水率达到 80%。重要基础设施对全县经济和社会发展的支撑能力显著增强。

（四）社会事业蓬勃发展

教育事业发展加快，基础教育不断巩固，高中教育和职业教育不断优化，58 所中小学进行了校舍危房改造，县城中小学教室实现楼房化，县城新建两所高中，初升高率达到 46%，高中教育率先实现城市化，2005 年高考录取率达到 90% 以上。医

疗卫生事业稳步发展，疾病预防控制和医疗卫生救治体系建设加强，社区卫生服务网络基本形成，农村新型合作医疗试点工作准备启动。完成了县医院、中医院、疾控中心门诊楼及病房楼建设。竞技体育蓬勃发展，民族文化事业日趋繁荣，文化大厦建成使用，书店、档案管理工作迈上新台阶，“蒙文档案”被列入国家清史编纂项目。

（五）社会保障和劳动就业成效显著

“十五”以来，县委、县政府将社会保障和劳动就业工作作为“一号工程”，大力推进社保覆盖面和再就业工作。城镇企业职工基本养老保险制度趋于完善，到2005年累计做实个人帐户基金2300万元，基本养老金社会化发放率达到100%。城市居民最低生活保障实现了应保尽保；农村低保体系建设开始起步，全县低保人数达到10711人。通过拓宽各类就业渠道，共安置城镇下岗劳动力再就业11500人，全县劳务输出累计22.8万人次。

（六）人民生活水平明显提高

到2005年底，全县城镇居民人均可支配收入达到5700元，农民人均纯收入达到2900元，年均分别增长16%和26.4%。居民消费结构不断优化，教育和培训、文化娱乐、医疗保健、住房购车、休闲旅游等服务性消费支出明显提高。城乡居民住

房条件改善，全县城镇居民人均居住面积达到 27 平方米，高于全省城镇居民平均水平。农村人均居住面积达到 24.09 平方米。不断加强扶贫开发，解决了贫困群众的住房难、上学难、吃饭难、饮水难等大量问题，改善了人民的生活质量。

（七）民主与法制建设日益加强

基层民主建设加强，建立了村民代表会议制度，保障了村委会选举工作的依法和有序开展，社区管理体系不断健全。经济和社会发展的软环境进一步改善，《全面推行依法行政实施纲要》和《行政许可法》稳步落实。“四五”普法取得了明显效果。公、检、法、司机关及部分农村司法所，通过新建、改、扩建、购买等形式，改善了办公条件，用上了宽敞明亮的办公楼。基础设施建设明显改善。

回顾“十五”发展历程，社会生产力得到极大提高，生产关系进一步理顺，各种社会矛盾得到有效缓解，经济和社会发展进入了持续较快健康增长的新阶段。但是，一些长期制约经济和社会发展的体制性、结构性矛盾仍未彻底解决。一是体制性障碍依然存在，软环境建设任重道远。二是结构性矛盾仍很突出，产业竞争力不强。三是就业和再就业形势严峻，社会保障压力较大。四是城乡经济与社会发展尚不协调，农民收入时好时坏，很不稳定。五是工业企业规模小，没有立县、强县支

柱企业，致使地方财政收入增长缓慢。

第二章 “十一五”时期全县经济社会发展环境分析

本世纪头二十年，是我国从低收入国家向中等收入国家迈进的重要历史阶段，既是一个“黄金发展期”，又是一个“矛盾凸现期”。对我县经济社会发展来说，既有发展机遇，又面临严峻挑战。总体上看，机遇大于挑战，是一个有利于经济社会发展的重要战略机遇期。

从有利因素看，一是和平与发展仍是时代的主题，国际发展环境总体上较为宽松。世界经济的持续增长，也将为我县经济的发展提供较为有利的国际环境。二是经济全球化步伐加快，新的国际产业转移将为我县产业升级和结构调整提供新的机遇。“十一五”期间，世界经济的稳定增长，将为我县承接发达国家、国内发达地区制造业、劳动密集型产业转移，优化经济结构带来新的机遇。三是科学技术日新月异，为我县企业加快应用新技术提供可能。我县传统产业经高新技术改造后，延长产业链条，形成了先进制造技术。以高科技、高知识含量为特征的产业群蓬勃兴起，有利于我县企业应用先进技术，不断提高自主创新能力，发展新兴产业。四是我国市场经济体制日渐

完善，资源配置的市场化程度进一步增强。经济市场化程度的不断提高，有利于我县进一步扩大对内、对外开放。充分利用国际、国内两个市场的资源，形成全方位对内、对外开放格局。五是中央实施振兴东北老工业基地和沿海开放战略、省支持辽西北发展等政策，将有力推动我县经济的快速发展。

第三章 “十一五”时期国民经济和社会发展的指导思想、 基本原则和主要目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持“工业强县、项目支撑、城市牵动、体制创新”总体发展思路，树立和落实科学发展观，以大发展快发展为主题。坚持不懈实施工业强县战略，把发展工业作为重中之重。坚持项目支撑。建立健全以项目建设为中心的经济工作运行机制。进一步加快培育产业竞争力，壮大骨干企业，努力增强发展后劲，推动经济综合实力实现质的飞跃。坚持城市牵动战略。逐步形成城市支持农村、工业反哺农业、城乡协调共进的新机制。加快体制创新。健全市场体系，培育要素市场，发挥市场配置资源的基础性作用。继续深化企业改革、农村改革和事业单位改革，用改

革的办法消除体制性、机制性障碍。坚持以人为本。把实现人民群众的根本利益、促进人的全面发展作为经济和社会发展的出发点和落脚点，走出一条科学含量高、资源消耗低、环境污染少、经济效益好的可持续发展之路，构建和谐喀左。

（二）基本原则

一是树立和落实科学发展观。按照五个统筹的要求，把发展放在第一位，特别是把工业的发展作为重中之重，用发展的办法解决前进中的问题。坚持以人为本，把实现人民群众的根本利益、促进人的全面发展作为经济和社会发展的出发点和落脚点。不断改善生产生活环境，切实提高城乡群众的物质文化生活水平和健康水平，使改革发展的成果惠及全体人民。

二是实施“一主四化”战略。把实施“一主四化”摆到更加突出的位置。大力推进民营经济发展，使之成为全县经济的主体。积极促进工业化、城镇化、农业产业化和服务业现代化，逐步形成城市支持农村、工业反哺农业、城乡协调共进的新机制。

三是坚持项目支撑。建立健全以项目建设为经济工作中心的经济工作运行机制。进一步加快培育产业竞争力，壮大骨干企业、骨干项目和骨干基地，努力增强发展后劲，推动区域经济综合实力实现质的飞跃。

四是加快体制机制创新。健全市场体系，培育要素市场，发挥市场配置资源的基础性作用。继续深化企业改革、农村改革和事业单位改革，加大投资体制、财政体制、行政管理体制等方面创新的力度，用改革的办法消除体制性、机制性障碍，促进经济社会快速发展。

五是加快转变经济增长方式。依靠科技进步和提高劳动者素质，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，促进经济增长方式的根本转变，增强企业核心竞争力和产业整体竞争力，走出一条科技含量高、资源消耗低、环境污染少、经济效益好的可持续发展之路。

六是坚持统筹兼顾、协调发展的原则。加大“三农”、社会事业、生态建设和环境保护的支持力度，促进城乡、区域、经济社会、人与自然的协调发展。

（三）发展目标

“十一五”期末力争赶上省内市、县经济发展平均水平。以2005年指标为基数，到2010年，全县生产总值（GDP）达到65亿元（按2005年价格），年均增长30%。其中一产达到11亿元，年均增长7.7%；二产达到41亿元，年均增长46.4%；三产达到13亿元，年均增长28%。三次产业由“十五”期末的“一、二、三”排序实现“二、三、一”排序，三次产业结构调整为

17: 63: 20, 人均 GDP 达到 1700 美元 (按现行汇率计算)。地方财政一般预算收入达到 3 亿元, 年均增长 33.8%。全社会固定资产投资达到 70 亿元, 年均增长 45%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 11000 元和 5400 元, 年均增长均为 14%。招商引资额年均增长 18.2%, 出口总额年均增长 24%。社会消费品零售额年均增长 13%。粮食产量稳定在 2 亿公斤。县城建成区面积达到 15 平方公里, 县城人口达到 10 万人, 城镇化率达到 43%以上。

第四章 “十一五” 时期发展的主要任务 (发展重点)

(一) 以加速工业化进程为主攻方向, 做大做强工业经济, 实现工业强县

大力发展民营经济, 坚持内涵与外延并举, 改造与建设并重, 依靠现有基础资源上项目, 引进先进适用技术改造传统产业, 促进产业结构优化升级。积极发展资金技术密集型产业, 建设汽车零部件生产、冶金工业、建材等三大基地。发展壮大劳动密集型产业, 振兴农产品加工和轻工产品。培育和发展一批竞争力强的大公司、大企业集团, 促进形成小而强、小而精、小而专的中小企业集群。到 2010 年全部工业增加值达到 38 亿

元，年均增长率保持在 48%左右。力争全县实现销售收入超 20 亿元企业达到 2 户，超 5 亿元企业 4 户、超亿元企业 25 户。

1、调整优化产业结构，促进重点产业加快发展

建设三大基地：一是冶金铸造基地。喀左有较丰富的矿产资源，现有飞马铸造集团公司、柴油机配件厂、驱动机械厂、飞龙暖气片厂、由美钢铁铸件有限公司、鑫兴矿业有限公司、金河矿业有限公司、新源钼业有限公司、弘业矿业有限公司、中三家金矿等二十几家汽车零部件、冶金铸造生产企业，经过长期的发展，现已具有一定规模，主要产品有轮毂、制动鼓、制动盘、柴油机配件、散热器、钼精粉、铁精粉、生铁等系列产品，部分产品在全市、全省乃至国际市场具有一定的竞争力。利用这些优势，把汽车零部件、冶金、铸造加工生产基地建设作为重要突破口来抓，延长产品的生产链条，将冶金、铸造行业聚集成立县产业。“十一五”期末，冶金铸造基地年可实现产值 50 亿元，税金 3 亿元，可安排 5000 人就业。

在冶金基地建设上，一是启动飞马集团年产 15 万根车桥，新增 12 万吨汽车零部件扩产项目，到 2010 年使汽车零部件产量达到 23 万吨，全县生产能力达到 30 万吨，将其建设成为亚洲最大的汽车零部件生产基地；二是做大做强金河矿业有限公司，使年产 3 万吨粉末冶金项目尽快达产，力争在“十一五”

期间形成粉末冶金 10 万吨、精密铸件 2 万吨、海绵铁 20 万吨的生产能力；三是建设好弘业矿业 20 万吨铁精粉、9 万吨富锰渣、8 万吨硅锰合金项目早日投产、达产，“十一五”期间形成 30 万吨炼铁能力。

二是建材化工基地。喀左拥有丰富的石灰石、紫砂、陶土等非金属资源。全县建材产品生产量较大，目前已形成有群峰水泥有限公司、恒基水泥有限公司、凌丰水泥厂、光华水泥厂、天成紫砂制品有限公司、汉柏陶瓷有限公司等 10 家建材生产企业群体，近年来总体规模得到较快发展，在全县工业经济中的比重持续上升，已经具备了大发展和快发展的条件。在基地建设的目标和措施上，要以群峰水泥有限公司和恒基水泥有限公司为龙头，延长水泥、陶瓷等非金属材料生产链条。“十一五”期末，建材基地年可实现产值 15 亿元，利润 3 亿元，税金 1.5 亿元，可安排 2000 人就业。

在基地建设上，重点建设好两处日产 5000 吨水泥熟料项目，投产后水泥产量可达 400 万吨，并可带动全县小水泥企业，形成产业集团，建成朝阳市水泥大县。同时做大做强紫砂产业，开发新型建材产品，形成建材生产基地。

抓好化工股份合作公司扩产改造项目，在现有 1.8 万吨的基础上新增生产能力 1.2 万吨，总生产能力达到 3 万吨。实现产值

1.5 亿元，利税 2500 万元，使之成为省内最大的民爆生产企业。

三是农产品加工基地。我县农产品资源丰富。建设农产品加工生产基地，不仅是喀左加快工业化进程的客观要求，也是由农业大县向农业强县转变、增加农民收入的必由之路。要以农业产业化牵动农业三大产业，以农业、牧业、林业等资源为依托，发展壮大一批农业产业化龙头企业，延长肉鹅、鸡、牛、羊、猪、饲料、乳制品、干鲜果蔬菜产品和粮油加工、饮料、食用菌等生产链条，壮大木业加工企业，形成农产品生产加工基地。“十一五”期末，农产品加工基地可实现产值 10 亿元，利税 1.5 亿元，可安排 5000 人就业。

在基地建设上一是抓好肉鹅养殖基地建设，发挥利州鹅业有限公司的龙头企业作用，尽快使 600 万只肉鹅屠宰加工项目达产。二是抓好塔城陈醋的扩建和达产。充分发挥塔城陈醋的龙头企业作用，做大陈醋产业，到“十一五”期末，使全县陈醋生产能力达到 20 万吨，建成东北最大的陈醋生产企业。三是以红叶制板为龙头，做大做强林业产品加工产业，形成板材加工、家具制做等产业集群。

2、实施产业集群发展战略，提升产业竞争力

采取多种方式培育和发展各类产业集群，加强企业间专业化分工和配套服务水平，提高产业竞争力。

一是以优势骨干企业为核心，通过拉长产业链，提高配套能力，形成骨干企业与中小企业相互促进、共同发展的产业集群（如：加快发展新源铝业、由美钢铁、海绵铁、精铁深加工等）。

二是依托现有产业基础，通过科学规划，合理布局，形成配套能力强，具有区域特色的产业集群。

三是利用本地优势吸纳国内外企业落户工业园区，形成新的产业集群。

3、强化“两区一带”和“一乡一园”建设

按照产业集群发展战略，下大力量抓好公营子冶金铸造园区、利州工业园区、大北公路经济开发带和一乡一个项目园建设。

公营子冶金铸造工业园区规划占地 7.9 平方公里（11850 亩），园区规划分三期实施，其中：一期规划占地 2.4 平方公里，二期规划占地 2.8 平方公里，三期规划占地 2.7 平方公里。力争每年入驻园区固定资产投资 1000 万元以上企业不少于 10 户，到 2010 年入园企业达 50 户以上，销售收入 50 亿元。

利州工业园区在现有 5.1 平方公里的基础上扩大到 8.1 平方公里（12150 亩），力争每年入驻园区固定资产投资 1000 万元以上企业不少于 5 户，争取到 2010 年入园企业达 30 户以上，销

售收入达到 20 亿元。

大北公路经济开发带南起大城子利州工业园区，北至公营子冶金铸造工业园区，以建三线大北段公路为基轴，向公路两翼平均延伸 1000 米，总规划面积 64 平方公里（9.6 万亩），采取统一规划，分块启动，扶持重点的原则。力争到 2010 年入驻企业达 30 家，销售收入 20 亿元。

“一乡一园”建设，“十一五”期间，各乡镇要结合本乡镇特点和资源优势，集中建设一个项目园。通过建设项目园，可以集中解决土地资源的置换和流转，提高生产要素的使用效率，从而为全县项目建设和产业聚集发展提供重要保障。通过原有企业扩大规模和项目招商，每乡（镇）每年入园固定资产投资 200 万元以上企业不少于 3 户，争取到 2010 年 22 个乡镇实现工业产值 30 亿元。

4、搞好项目规划、储备和实施

抓好“十一五”期间规划项目建设。一是坚持投资主体多元化，保持投资规模快速增长，优化投资结构，规划、储备和实施一批重大项目，对重大项目实行动态管理，跟踪落实。二是确保重大项目建设步入在建一批、储备一批、实施一批的良性循环，充分发挥其对经济增长、社会发展的牵动和支撑作用。到 2010 年，工业增加值达到 38 亿元，年均增长 48%，工业固

定资产投资总额实现 50 亿元。力争五年内，新建、扩建、技术改造实现投资超亿元企业 25 户，超 5000 万元企业 50 户，超 1000 万元企业 100 户。

5、为工业经济发展创造一切有利条件

一是制定鼓励和支持工业经济发展的各项方针政策，积极落实上级出台的发展工业的优惠政策。继续强化县级领导包企业、包项目责任制，实施党政领导包扶企业和项目的目标管理。

二是优化发展环境，为工业强县提供保证。积极推行行政集中审批、联合办公、一站式服务等措施，努力为企业提供最优质的便捷服务；设立民营经济投拆中心，及时解决民营企业发展中遇到的各种困难和问题；不定期对收费部门收费标准举行听证会，定期评议行政执法部门，并将考评结果向社会公布。

三是加快培育企业家队伍，引进现代企业管理方式，把企业做大做强。抓好企业职工培训，加快培养和引进科技人才，全面提高企业职工综合素质。

四是实行相关优惠政策，鼓励和支持党政机关、事业单位工作人员离岗创业，创办各类经济实体，在全县掀起全民创业热潮，促进经济快速增长。

（二）大力调整农业产业化结构，发展现代农业

1、“十一五”期间，全县农村经济工作要以提高农民收入

为核心，在努力实现粮食生产稳定的基础上，农业产业结构调整要把畜牧业、保护地、林果业的规模扩张和结构调整作为主攻方向，坚持小区连片，一片一品为主，整体推进。到 2010 年，牧、农、林三大产业的产值占农业产值的比重为 60%、25%、15%。

(1) 加快畜牧业发展步伐

在今后五年，畜牧业发展要坚持规模与质量、速度与效益并重的原则，发展养牛、养羊、养猪、养禽、饲料工业五大产业；建立畜牧业优势产品开发、实用配套技术、饲料生产与加工利用、畜牧业生产与畜产品安全、社会化服务、政策扶持与多元化投入六大保障体系；重点抓好龙头企业建设、畜牧小区、动物良种繁育等工作。逐步成立牧业发展联合会，分设养牛、养羊、养猪、养鹅、养鸡等协会，使群众自动开展防疫灭病、推广新技术等工作，有组织的销售产品，自我调节龙头企业与养殖户间的分配关系，实现共同发展。力争到 2010 年全县牛、羊、禽、猪、驴饲养量分别达到 28.1 万头，98 万只，1780 万只，107 万头，16.4 万头。实现肉类总产量 9.2 万吨，禽蛋产量 6.2 万吨。每年新建畜牧小区 70 个，新发展规模饲养户 400 户。小区总量（大场、大户）达到 600 个、专业饲养场（户）1 万个、庭院规模饲养户 2 万个，集约化、规模化养殖数量达到社会畜

禽总量的 80%以上，建设畜牧大县。到 2010 年畜牧业产值占农业总产值的 60%。

良种繁育工作重点实施：肉牛改奶牛工程，到 2010 年完成奶牛冷配 6 万头；以利州鹅业有限公司父母代种鹅场为龙头，扩繁优良种群，在全县建 22 个种鹅饲养场，每处饲养种鹅 4 千只以上，在沿河乡镇选建 50 个养鹅超万只的基地村；建父母代种鸡场一处，饲养种鸡 5000 套，年生产种蛋 600 万枚。建孵化场一处，年孵化鸡雏 500 万只；在公营子、甘招和水泉建立无公害鸡蛋生产基地，生产喀左县品牌的绿色产品；推广瘦肉型猪饲养量，到 2010 年全县基础母猪饲养量达到 5 万头；以县种羊场为龙头，通过引入良种肉羊，提高肉羊繁育水平和扩大饲养规模。

恢复天然草场建设，每年人工种草 2 万亩，大力推广饲用玉米种植，到 2010 年全县达到 40 万亩，提高秸秆的利用力度和转化率，强力推广青黄贮窖建设；建饲料加工厂 5 处，年生产能力达到 10 万吨。大力发展“四位一体”生态模式，搞好贮粪池等设施建设。计划新建生态有机肥加工厂 5 处。

（2）进一步抓好种植业产业结构调整

种植业发展要坚持以效益为中心，以市场为导向，以科技为支撑，在保证粮食总量供求平衡的前提下，加快优质、专用

农产品基地建设，合理调整粮经作物比例关系，调整好粮经作物内部结构，努力实现“四个转变”，即由原来的粮经二元结构逐步向粮、菜、经、饲三元结构转变，以增加产量为主向优质高产转变，由粗放经营向集约经营转变，由单纯追求生产效益向提高综合效益转变。到2010年全县蔬菜和大棚水果产量分别达到90万吨和12.4万吨，比“十五”末期增长125%和351%。

从2006年起，争取利用5年时间，使全县在种植业结构调整方面有较大突破。坚持以设施农业为主，继续把保护地蔬菜、花卉、专用玉米、绿色食品小杂粮、食用菌作为发展重点。确保粮食总产量稳定在2亿公斤左右，设施农业发展到16.2万亩，（其中温室面积12.2万亩，冷棚4万亩），温室个数达到8.8万栋，年新建0.45万栋，新增冷棚面积0.7万亩。无公害、绿色食品小杂粮面积达到20万亩，以滑子菇为主的食用菌生产达到500万盘（袋）。

（3）进一步加快林果业发展

到2010年全县荒山、荒坡、荒沟、荒滩基本实现绿化，实现新增有林面积50万亩，达到168万亩，活立木蓄积达到185万立方米，森林覆盖率提高到50%。以杨树、油松等为主的低产林改造达到0.5万亩；封山育林30万亩，使全县宜封的宜林荒山全部封严；全县绿色通道工程规划建设84公里；每年大地育

苗 3000 亩，容器育苗 1500 万杯。各类森林病虫害防治率达到 90%以上。

在经济林果发展上，要突出抓好“三大基地”建设，即酿酒葡萄生产基地、优质果品生产基地和设施果品生产基地。发展以山咀子镇为龙头辐射周边乡（镇）建设 3 万亩酿酒葡萄生产基地；以平房子镇和南果农场为轴心，横向联合十二德堡、尤杖子、坤都等乡（镇）建设 200 万株以上的优质苹果、梨生产基地；以大力推广名、优、新设施果树栽培，到 2010 年达到 5.5 万株，形成反季节果品生产基地。

2、加快优质农产品加工基地的建设步伐，建立健全农业社会化服务体系

以优质农产品的精加工为突破口，积极引导社会资本进入农业产业化经营领域，坚持扶持现有龙头企业与打造新龙头企业并重、引导企业扩大产品市场覆盖面和扩大生产基地覆盖面并重，努力把龙头企业做大做强，并通过建立和完善利益联结机制等措施，形成基地、农户、企业、市场联动的产业化格局。

围绕优质农产品生产基地和加工基地建设，建立健全农产品产前、产中、产后服务体系，拓展现有专业市场规模和市场覆盖面，发挥市场的集散、流转和辐射功能。建设好大城子、十二德堡、南北公营子蔬菜、花卉批发市场，卧虎沟乡七色阳

光绿色食品加工，利州鹅业禽类深加工、木业制板深加工等。加强各类服务组织建设，特别是扶持农村经纪人队伍、专业合作组织的发展。要下大力气加强农业技术推广服务体系建设，采取政府主办、企业兴办、专业大户联办等多种方式，扩大技术推广服务的覆盖面，满足农民多层次需求。

3、以水利工程建设为重点，实现节水、节能可持续发展的农业基础设施建设

(1) 加强人畜饮水安全建设。到 2010 年使无法得到或负担不起安全饮用水的农村居民比例降低三分之一，解决乡镇供水 5 处，打大效益井 10 眼，打深井 76 眼，沉圈模井 195 眼，解决饮水不安全人口 9.6 万人、大牲畜 2.7 万头。

发展节水灌溉基础设施建设。坚持“适度开采地下水，大力开发明水资源”的方针，合理开发利用水资源，大力发展节水农业。“十一五”期间计划改造灌区渠道防渗 105.3 公里，更新建筑物 515 座；完成三处集雨工程，修建管灌 6000 亩、滴灌 3000 亩。完成高效农业集中供水 550 处。

新建电站两座，分别完成小河湾电站和五家子电站；维修水泉电站、瓦房店水库电站、平房子电站和凌河电站；大凌河西支堤防续建 8km 工程；瓦房店水库除险加固工程和水库供水工程；珠山水库、上窝铺水库规划、立项工作。

(2) 水土保持治理工程。到 2010 年全县综合治理面积将达到 29530 公顷。坡耕地治理计划完成治理面积 7484 公顷，其中梯田面积 1252 公顷，生态造林 2992 公顷，改垄 3240 公顷；植被恢复工程完成治理面积 22046 公顷，其中水保林 11972 公顷，生态修复工程 10074 公顷；沟道治理工程完成土谷坊 3278 座，干砌石谷坊 120 座。

(3) 农村能源建设工程。本着节约资源、发展循环经济的宗旨，“十一五”期间完成“四位一体”北方农村能源生态模式户 1 万户；完成高效预制架空炕连炕新建、改建 1 万户；完成太阳房建筑面积 1 万平方米；完成太阳能热水器 1 万平方米；完成薪碳林 10 万亩。

(4) 大力开发云水资源工程。高度重视减灾工作，加强干旱、冰雹等灾害性天气测报和防灾减灾监测服务体系建设。开发云水资源，充分利用高炮和火箭炮常年开展人工增雨（雪），搞好人工防雹，减灾驱害。加强防雹增雨基础设施和农村气象服务体系建设。

积极推进风能开发利用。风能是可再生的清洁能源，随着我国《可再生能源法》的实施，国家采取各种有效的政策、措施支持风力发电。“十一五”期间，充分发挥利用我县风能资源比较丰富的优势，积极鼓励、支持个人和企业投资风力发电项

目。

(5) 实施农业机械化推广工程。“十一五”期间，努力提高农机装备水平，使农田基本建设、种植业和农副产品加工、储藏、运输等综合机械利用率有较大提高；积极落实农机补贴政策，健全农机服务体系，扩大农机作业覆盖面，实现农业耕、播、收现代化。

(三) 抓好基础设施建设，加速推进城镇化进程

1、坚定不移地实施“城市牵动”发展战略，着力扩大县城建设规模

县城是全县经济发展的主要载体，是提升全县城镇化水平的重要基础。必须在城镇化发展中，更加注重增强县城的产业支撑、特色构建、外延幅射和人口集纳功能，进一步突出做大县城的目标。要突出改造老城、发展新城的思路，加快规模扩张和功能完善。做到高起点规划、高标准建设、高效能管理，大力推进我县城镇化进程。

“十一五”期间，坚持以“扩容提质”统揽城市建设，以基础设施建设为基础，以产业集聚壮大为支撑，全面实施“东进、西扩、南扩和北延”的发展战略。到2010年，县城人口力争达到10万人，县城建成区面积达到15平方公里。把我县建设成为经济充满活力、科教实力雄厚、人居环境优美、人民

生活富裕、社会文明开放的现代化中小城市。

着力完善城市功能。一是加大城市规划力度，有序调控和引导城镇发展布局。坚持高起点、高标准、大手笔编制城镇总体规划、各专项规划和村庄集镇规划，整合空间形态，优化产业布局，扩充路网骨架，完善重大基础设施，初步形成城市化格局。加快新城区和重点镇建设，采取有力措施，引导人口向城镇集中，项目向园区集中。二是强力推进基础设施建设，增强县城载体功能。采取“以校扩城、以企扩城、以商扩城、以路扩城、以河扩城、以绿扩城”的途径，扩大县城规模，坚持扩容提质的方针，大力加强县城交通、道路、电力、给水、排水、供气等各项基础设施建设，进一步提高城市功能和品位，增强县城的集聚和辐射拉动作用。抓好群众关心关注，看得见、摸得着的“民心工程”、“便民工程”，加大“棚户区”改造力度，让群众在城镇建设发展中得到实惠。在“十一五”期间，规划建设凌水大桥、“双桥”广场，日处理3万吨污水处理厂，日处理10万吨垃圾处理厂以及每年4—8条巷路的改造等一批城镇基础设施项目。

2、 加快重点镇建设，推进城乡协调发展

(1) 按照“科学规划、因镇制宜、重点突破、梯次推进”的发展战略，择优培育一批重点镇，从政策倾斜、资金投入等

方面加大工作力度，合理调整镇、村布局，强化重点镇的集聚功能，努力形成以县城为中心，重点镇为纽带，其他建制镇为基础，特色鲜明、布局合理的城镇建设体系，使小城镇建设特别是重点镇建设取得长足进步。“十一五”期间，计划将中三家、公营子建成以矿业、冶金为主的北部工业重镇；将南公营子、山嘴子建成西南部经济活动中心，产品集散地；老爷庙、六官建成综合型小城镇。

(2) 积极探索城镇发展新路子，提高城镇经营水平。按照资源配置市场化、建设投入多元化的要求，切实推进制度创新和体制创新，建立城镇发展市场化运作机制，探索经营城镇的路子。要做到“两个结合”：一要与乡镇特色优势相结合，因地制宜发展工业型、商贸型等特色小城镇；二要与项目建设相结合，强化产业支撑，引导小城镇集中连片发展，形成特色的乡镇项目园。制定和落实各项优惠政策，在规划、土地、户口等方面提供有力支持，推动小城镇快速发展。

3、交通运输建设

要按照“统筹规划、协调发展、突出重点、完善配套”的原则，形成布局科学、干支相连、纵横交错的交通大格局。基本达到干线道快速化、出口公路景观化、乡村公路便捷化、桥梁配套齐全化的交通网络。干线公路：重点抓好国道“101”、

“306”线喀左境内改造拓宽为 15 米 GBM 工程；省道兴凌线改造拓宽为 15 米 GBM 工程；完成“京四”、“绥凌”高速公路在我县境内的相关工作。

农村公路网建设重点抓好原有油路大修，总里程 28.9 公里。其中县级路桃山线 14.1 公里；乡级路甘七线、北桥线 14.8 公里。原有油路中修 51.7 公里。到 2010 年，累计新修油路 623.4 公里：其中县级 20 公里，乡级 424.1 公里，村级路 179.3 公里。实现村通油路和村与村基本互通油路。

交通场站建设：新建物流中心一处，三级客运站 4 座，分别为南公营子、白塔子、十二德堡、羊角沟客运站。四级客运站 3 座，简易站 13 个。

4、电力、电信

“十一五”期间，电力发展 2006 年要完成新建 66KV 羊角沟送变电工程，2007 年改造 66KV 昌平送电线路工程，2008 年新建 66KV 坤都送变电工程，2009 年新建 66KV 山嘴子送变电工程，2010 年再新建 66KV 坤都送变电工程一处。同时完成 334 公里 10KV 配电工程，及部分 0.4KV 低压台区改造工程、低压无功补偿、无荷控制、远程抄表及调度自动化。

在通讯发展上，重点敷设桥南青年大街及双桥大街地下电缆管道，扩容 0.4 万门固定电话。消除农村移动通讯盲区，实现

全县 100% 覆盖面。

(四) 大力发展第三产业

全县第三产业要以建立初步发达的统一市场体系、较方便的社会生产和生活服务体系为目标，调整提高传统第三产业，积极发展新兴第三产业。到 2010 年，全县第三产业增加值达到 13 亿元，年均增长 28%。

商贸流通业。以优化市场与贸易结构为主线，建立布局合理、功能健全、高效畅通、规范可调控的流通体系。积极实施“建设大市场、搞活大流通、发展大商业”的战略，不断扩大商品流通业的规模和总量。到 2010 年，社会消费品零售总额达到 10 亿元，每年增长幅度为 14.4%，比“十五”期末翻一番；从事商品流通的人员达到 5 万人，占全县总人口的 11%，占全县从业人员的 60%；商品流通业的固定资产投资 6 亿元。

市场体系建设与发展。以县城为核心，以大型批发市场为骨架，以各乡镇市场为依托，切实抓好城乡市场建设。重点抓好县城农产品贸易综合批发市场、轻工市场、五金建材市场、百货商场等重点市场、商场建设；筹建农业生产资料市场，完善和扩建公营子、南公营子、十二德堡等蔬菜批发市场建设；建设山咀子、羊角沟、六官、十二德堡、甘招等大型牲畜市场。

加快农村连锁经营网络建设及发展农产品连锁、物流配送、

构建以县城中心店为龙头，乡镇店为骨干，村级店为基础的新型农村商品流通网络。“十一五”前两年发展乡镇农家店 20 家，村级农家店 200 家，到“十一五”期末，实现每个自然村都有一家连锁超市的商品收购、销售网络。

金融保险业。金融业：到 2010 年，全县金融机构各项存款余额达到 29 亿元，年均递增 10.5%，其中：居民储蓄存款余额达到 24.5 亿元，年均递增 10.9%；全县金融机构各项贷款余额达到 32 亿元，年均递增 5%；争取各金融机构不良贷款比例控制在 10% 以内。金融机构全面推行股份制改造，真正实现“自主经营、自我约束、自我发展、自担风险”，达到“产权关系明晰，约束机制加强，服务功能增强”目标。保险业：要积极开办新险种，扩大保险服务领域，在防止灾害发生、进行经济补偿、增进社会福利等方面发挥积极作用。

房地产业。要以加快培育和发展房地产业市场体系为主线，以开发经济适用房为重点，建立及健全房地产市场中介、评估、论证、咨询服务以及依法规范与物业管理体系。

旅游业。大力挖掘旅游资源，整合优势，加大基础设施投入，打造“喀左一日游”精品线路。力争完成天成观古建筑群和“利州塔”的修复，开发楼子山、朝阳洞、香山、龙凤山、瓦房店水库等景区建设。

（五）进一步扩大对外开放，壮大开放型经济

“十一五”期间，全县开放型经济以东北老工业基地振兴为契机，促进实际利用外资和域外招商引资向全方位、高层次、宽领域、纵深化方向发展，把招商引资与项目建设相结合，与壮大主导产业相结合，与培育出口基地相结合。统筹规划，突出重点，扩大规模，壮大产业，推动全县经济总量扩张，提高对外开放水平，促进全县开放型经济发展。

“十一五”期间，域外招商引资累计为 40 亿元，年均增长 18.2%；出口创汇累计为 7 万美元，年均增长为 24%；实际利用外资累计为 1.6 亿美元，年均增长 102%。

一是制定和实施鼓励政策。支持重点商品、重点企业扩大出口，加大对园区、经济带发展提供土地、资金和政策的支持力度；二是营造良好的投资环境。加大招商引资工作力度，鼓励和支持机关干部走出去做好招商引资工作。继续改善法制环境，优化全方位服务环境，打造最具吸引力的人才环境。三是为对外开放工作提供组织、制度保障。加强各级党委、政府对外开放工作的认识和重视程度。加强各职能部门的沟通、合作，建立重大项目责任制和协调推进机制。

（六）加快发展科教文卫等社会事业，促进经济社会协调发展

1、科技与人才

要大力实施人才强县战略，切实加强各类人才队伍建设，为全县“十一五”规划提供人才保证。抓好包括党政人才、经济管理人才、专业技术人才、高级技工人才、乡土人才等“五支人才队伍”的培养、选拔和使用，建立和完善促进各类人才脱颖而出和最大限度发挥作用的激励机制和吸引政策，努力满足实现“十一五”规划对各类人才数量、规模、层次的需求。要进一步加大人才工作力度，多层次、多形式，强力推进人才工作，增加对全县人才工作经费的投入，使人才工作尽快适应全县国民经济和社会发展规划要求。

建科技创新体系，提高科技贡献率。以做大做强高新技术产业为核心，加快信息产业和新兴产业的发展，增强产业创新能力和核心竞争力，提高国民经济与社会信息化水平，实施产业化、信息化、国际化和自主创新。围绕三次产业和我县发展战略，促进科技与经济的结合，努力提高科技进步贡献率，切实发挥科学技术是第一生产力的作用，开创全县科技工作的新局面。

到“十一五”末期，科学技术进步在全县经济发展中的贡献份额要由“十五”期末的50%提高到70%。

工业方面，积极推进工业企业技术改造和产品创新，改变

工业经济增长方式。到 2010 年工业科技进步份额要占新增产值的 70% 以上。全县重点行业和骨干企业达到省级先进水平，进而形成全民创业、大兴科企的良好氛围，为工业强县提供有力保障。

农业方面，要重点加大提高农业三大主导产业的科技含量。畜牧品种更新改良，接长畜牧产业链，实现畜牧业产业化发展。突出抓好保护地种植结构更新和新品种引进，创造新特优绿色食品基地。经济林发展要重点推广酿酒葡萄种植、葡萄酒生产和优质果品基地建设。抓好鹅业、食醋、木材深加工等龙头企业和绿色食品的基地建设。力争到 2010 年使农业科技贡献份额占新增农业产值 70%，使全县农业科技应用水平达到省级先进水平。

不断壮大科技实力，增强科技活力，提高科技竞争力，各行各业全面推进科技创新，争创省级科技进步县。一是在科技固定资产投资上每年要成倍增长；二是保证具有高科技水平和高科技含量；三是经得起风险和挑战，保持持久不衰；四是充分发挥本地优势，使其做大做强。

2、加强教育副业协调发展，积极推进农村小学免费义务教育，提高全民素质

巩固提高基础教育，继续实施农村中小学危房改造，九年

一贯制（寄宿）学校建设工程，提高普及九年义务教育水平。巩固高中扩招成果，扩大高中优质教育资源供给能力，基本普及高中教育。大力发展职业教育，以就业为导向，推进职业教育加快发展，着力培养高素质劳动和实用型人才。

（1）努力扩大学前教育规模。“十一五”期间，全县3-6岁儿童在园（班）人数要达到10150人，幼儿普及率要达到82%，省级示范性幼儿园达到1所。实行以教育部门办园为龙头，民办实体园为主体，多种办园形式并存的学前教育体制。

（2）九年义务教育。“十一五”期间将继续推进农村小学结构布局调整，以提高办学规模、教育质量和办学效益为目的，全面推进素质教育。初中教育要进一步巩固，提高“普九”成果和质量。确保服务区域的适龄儿童全部入学和小学毕业生全部升入初中，严格控制义务教育阶段学生辍学。“十一五”期间，力争消灭农村中小学危房，在每个乡镇建设一所高标准、较大规模的中心小学，重点乡镇要推进九年一贯制寄宿学校的改造和建设，切实改善和提高学生的学习条件。推进教育改革，整合教育资源，力争在县城新建一所在校生达5000人的高标准初中。

（3）发展高中教育。到2010年，在确保“两基”的前提下，使中等职业教育与普通高中教育协调发展，结构日趋合理，更

加符合地方经济和社会发展的实际需要，为初中毕业生提供更多的学习机会。“十一五”期间，力争完成蒙中、一中扩建工程，扩大高中阶段教育规模。

中等职业教育从我县生产力发展水平和教育结构出发，除办好职教中心外，大力开展各种形式的职前培训，强化“初三分流”、“三加一”教育，为我县培养急需的，具有一技之长的技术人才。到2010年，高中阶段教育入学率达到80%以上。

(4) 民族教育。严格执行蒙族小学实行七年制的政策规定，实行“双语”教学的小学要普及学前教育，6周岁要纳入教育计划，达100%。加强蒙语文师资培训，充实培训内容，改善培训方法。同时，做好在职机关工作人员的“双语”培训工作。

3、要大力发展文化事业和文化产业

继续规范文化和新闻出版市场，促进文化事业与文化产业的互动和融合。深挖文化底蕴，进一步加强先进文化建设，弘扬创新、创造、创业的主旋律。增加对农村文化事业的投入，实现乡有文化站、村有活动点、组有文化活动中心户的目标。“十一五”期间，继续强化文、博、图三馆建设投入，完成喀左县民族电影院改建成多功能会堂等重点项目。

4、进一步加强医疗卫生建设

加快建设突发公共卫生事件应急体系、疾病预防控制体系和

医疗卫生救治体系，完善三级卫生服务网络，全面推行农村新型合作医疗制度建设，着力解决乡村群众看病难、成本高的问题。切实深化卫生改革管理，整合城乡卫生资源，提升医疗服务水平。

5、积极发展体育事业

以加快竞技体育项目为重点，采取“体企联姻”等措施，解决竞技体育发展难的问题。广泛开展全民健身活动，加强群众体育设施建设，努力做到城乡主要活动场所体育设施的全覆盖。重点完成新体育场（馆）建设工程。

6、要大力推进广播电视事业

以县城为中心，架设 1500 公里的光缆传输系统，覆盖全县的有线电视网络，把电视信号送到全县所有村（屯），覆盖面 100%，节目增加到 50 套。到 2010 年，有线电视用户总量达到 7 万户。

7、加强档案事业建设

“十一五”期间，要坚持依法治档，强化档案行政管理和档案基础建设，运用现代化手段，开发档案信息资源，全面提高服务水平。充分发挥档案信息在经济建设、社会发展和领导决策等各个领域的作用。力争“十一五”期间，完成档案馆建设。

8、其他社会事业

要进一步加强救灾救济工作，完善社会救助体系，规范城市居民最低生活保障制度，扩大城镇居民最低生活保障的覆盖面；要进一步提高妇女在政治、经济、文化等方面的参政程度，扩大妇女就业领域和人数，提高妇女儿童的健康水平；要适应人口老龄化发展趋势，加强养老体系建设。

（七）加强生态建设和环境保护，促进可持续发展

以发展循环经济为主线，努力实现人与自然和谐共处、资源与环境可持续的新格局。坚持以人为本，切实改善环境质量为目标，保护人民群众身体健康为最终目的，实现污染防治和生态保护并重，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。到 2010 年全县环境质量显著改善，基本遏制生态恶化的趋势。

1、加强水污染防治

水资源是人类生存和发展的重要条件，优先保证饮用水安全，集中式饮用水源地保持或优于二类水质标准。到 2010 年全县污水排放量控制在 600 万吨，其中工业废水排放量控制在 150 万吨，工业废水处理率达到 80%。生活污水排放量控制在 450 万吨，废水中 COD 排放量控制在 1320 吨。

2、加强城市环境综合治理

重点改善大气环境质量，环境空气质量优于二级标准。治

理县城内燃煤污染源，继续实施集中供热，调整能源结构，逐渐取缔各家各户的燃煤大灶。控制建筑扬尘污染，加大对建筑工地（拆迁工地）管理力度，防止建筑扬尘污染环境。加强机动车排气污染的监督管理工作。加强饮服业油烟、煤烟污染管理。2010年县城内噪声污染在功能规划区内达到标准。

3、加强生态保护和建设

到2010年城市人均公共绿地面积不小于8平方米，实施“绿色长廊工程”，大力开展植树种草活动，加快县城绿化美化步伐；创建“绿色学校”、“绿色社区”等活动，逐步改善生活环境。

加快恢复植被，防止水土流失。加强对现有天然林及野生动植物资源的保护，加大自然保护区的建设，以小流域为单位，水土保持为中心，植树造林、封山育林，坡耕地退耕还林、还草为载体，完成一批生态环境重点建设工程。到2010年，全县森林覆盖率达到50%，土地水土流失面积小于25%，矿山破坏恢复率30%以上。

大力发展生态农业，大力推广沼气、太阳能、风能等清洁能源的广泛利用。发展绿色、无公害农产品，提高农产品质量。畜禽养殖粪便综合利用率达到90%，集中处理达到80%以上。改善农村居住环境和卫生状况，减少农村病原体传播，从而使农村生态环境走向良性循环的道路。

4、强化工业污染防治

“十一五”期间，我县重点污染企业全部开展清洁生产，实施工业污染物排放全面达标工程，促进产业结构调整。加强对水泥、铸造、矿业采选、染织等生产企业排放的烟尘、工业粉尘、工业固体废物、污水等污染的控制。到2010年，各类污染物排放总量在2005年指标基础上削减10%。“十一五”期间工业固体废物综合利用率达70%；生活垃圾分类回收率达60%；工业用水重复利用率达90%，工业废水排放达标率达到70%。

5、建设节约型社会，提高可持续发展能力

国家机关要做到建设节约型社会的表率，同时支持和引导企业大力发展循环经济，或融入区域循环经济发展体系，努力把所有能够利用的资源充分利用起来，反对资源浪费和环境污染，做到经济总量大增而污染指数不增，附加值大增而资源消耗大减。进一步搞好矿业秩序整顿，大力推进规模开发。实施全社会节地、节能、节电、节油、节水工程，积极推进新型墙体材料、散装水泥使用，加强再生资源的回收和综合利用。在全社会开展创建节约型机关、单位、家庭活动，建设节约型社会，提高可持续发展能力。

(八) 人口与计划生育

到2010年，人口控制在45万人以内，人口自然增长率在

4.25‰以内。人民生活更加富裕，人口素质明显提高，全县人口受教育年限达到国家规定水平，群众享有基本医疗保健和生殖健康服务，普遍实行避孕知情，出生性别比趋于正常。

1、坚持计划生育基本国策

稳定现行生育政策，稳定低生育水平，控制人口数量，提高出生人口素质，加大出生缺陷干预力度，有效治理出生人口性别比，加强流动人口计划生育管理与服务。加强基层计划生育服务网络和信息化建设，建立科学的人口发展指标体系和人口发展综合决策支持系统，改进和提高优生优育和生殖健康服务能力水平。

2、推进优质服务

坚持“三为主”，普及科学知识，加强计划生育基层基础设施建设，通过人口学校，计划生育服务所开展宣传教育，为群众提供生产、生活、生育的优质服务，最大程度满足群众计划生育和生殖健康需求。

3、提高出生人口素质

普及优生优育知识，开展婚前医学检查，产前诊断，遗传咨询、新生儿疾病筛查和儿童疾病预防性技术服务。加强孕产期保健，提倡住院分娩和母乳喂养，提高妇女儿童健康水平。

(九) 坚持振兴发展的成果普惠于民，不断提高人民群众的

生活水平

1、集中力量打好农村扶贫攻坚战，加快农村脱贫步伐

坚持开发式扶贫为主，开发式扶贫与救助式扶贫并举的方针，按照分解到年、整村推进、落实到户、分类治贫的要求，深入搞好农村扶贫开发，确保实现整体稳定脱贫。要把改善生产条件和生态环境作为扶贫攻坚的治本之策，改善贫困乡、村生产环境，实现村村通公路、村村通班车、村村通电、通讯、通广播有线电视，为从根本上消除贫困创造条件。推进户有稳定收入项目建设，拓展项目建设领域，提高项目建设标准，努力使其成为农民增收的主渠道。围绕保护地、畜牧业、林果业三大主导产业和通过劳务输出、移民搬迁等途径，使每个农户都有一到二个稳定的致富项目，使全县贫困户彻底摆脱贫困。抓好科技扶贫，努力提高贫困村农业生产的科技含量和农民科技文化素质。积极争取上级的扶持，动员社会各界力量参与扶贫。

2、全力抓好就业和再就业工作

实行经济发展与扩大就业并举方针，把扩大就业放在经济社会发展更加突出位置，拓宽就业渠道，鼓励全民创业。建立就业需求预测，失业监测预警机制。构建城乡一体化的劳动力市场体系，实行城乡统一的就业准入政策。加快农村富余劳动

力转移，转变就业观念，推行灵活多样的就业形式，鼓励发展有利于扩大就业的个体私营企业、中小企业、劳动密集型企业和服务业。加强创业辅导，开展职业培训，创新培训模式。规范劳动力市场秩序和企业用工行为，保障劳动者合法权益，大力开发公益性岗位，对“40、50”“45、55”和零就业家庭实行就业援助。创造和谐的劳动关系。“十一五”时期，全县城镇各类企业就业6万人，转移农村劳动力6万人，城镇登记失业率控制在5%以下，使有就业愿望的劳动者实现充分就业。

3、切实加强社会保障体系建设

完善同经济发展水平相适应的社会保障制度，完善城乡社会保障体系。扩大养老保险、基本医疗保险和失业保险覆盖范围。将灵活就业群体和企业退休人员纳入医疗保障范围，扩大基本医疗保险覆盖面，强有力推进企业工伤保险和生育保险。巩固城市最低生活保障制度，适时提高保障标准，并做到应保尽保。推行职工工伤保险、生育保险，建立农村最低生活保障制度和新型合作医疗制度。探索建立社会保障长效发展机制，多渠道筹集社会保障基金。加强社会保障基金管理。全社会基本做到老有所养、失有所补、病有所医、困有所帮。为建立和谐社会发挥劳动保障的主要作用。

(十) 按照社会主义新农村的要求，建设和谐农村

“十一五”期间，按照建设社会主义新农村的要求，要把我县农村建设成为“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。重点要做好以下工作。

1、积极推进城乡统筹发展

要按照生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从实际出发，尊重农民意愿，扎实推进新农村建设。坚持“多予少取放活”，加大对农业和农村的投入，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民辛勤劳动和政策扶持，力争到2010年广大农村的生产生活条件和整体面貌得到明显改善。

2、推进现代农业建设

加快农业科技进步，加强农业设施建设，调整农业生产结构，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。稳定粮食生产，优化农业生产布局，推进农业产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业、保护地和经济林三大主导产业。加强农田水利建设，改造中低产田，搞好土地整理。提高农业机械化水平，加快农业标准化，健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量

安全和动植物病虫害防控体系。积极推进节水灌溉，科学使用肥料、农药，促进农业可持续发展。

3、积极推进和谐农村建设

着眼于乡风文明、村容整洁和影响农村改革发展稳定等重点问题的解决。从实际出发，加强农村公共事业建设。重点普及和巩固农村九年义务教育，引导农民破除迷信，移风易俗，倡导健康文明的生活方式。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，建立新型农村合作医疗制度，真正做到老有所养、大病能医。加大农村基础设施建设投入，加快乡村屯路整治，发展农村通信，完善农村电网，解决饮水困难村的饮水问题，积极发展适应农村特点的清洁能源，有序推进村民自治，健全村务公开，民主管理制度。“十一五”期间，在主要公路沿线、经济条件较好和人口聚集的村屯，率先实施“三化、一场”的文明生态村工程。即：街巷硬化、村屯绿化、院子净化和村有文化广场工程。力争到2010年，全县实现20—30个文明生态村。

（十一）加强社会主义精神文明和民主法制建设

要进一步发展社会主义民主政治，健全社会主义法制，加强社会主义思想道德建设，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设的协调发展。

1、加强社会主义精神文明建设

深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬和培育民族精神，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，特别是青少年的思想道德教育，建立以为人民服务为宗旨、集体主义为原则、诚实守信为重点的社会主义思想道德体系。广泛开展群众性精神文明创建活动，创建更多的文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位。

2、加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，不断加强社会主义民主政治建设。积极稳定地推进政治体制改革，健全民主选举、民主决策、民主监督、民主管理制度。完善城乡基层政权和群众自治组织建设，扩大基层民主。到2010年，全县所有村和社区全部实行依法直接选举村民委员会和社区居民委员会成员，村民、居民参选率达到90%以上。完善企业工会组织。贯彻党的民族自治政策和宗教信仰自由政策。

3、加强社会主义法制建设和社会治安综合治理

坚持依法治县，牢固树立依法行政观念，认真实施依法行政纲要，全面建设法制政府，努力构建民主、法治、祥和、奋

进的和谐喀左。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种刑事犯罪活动，打击邪教组织违法犯罪活动，扫除社会丑恶现象，保障人民群众生命财产安全。高度重视和做好信访工作。到2010年，人民群众对社会治安满意和基本满意率达到90%以上。

4、加强国防教育，做好相关工作

“十一五”期间，要以“三个代表”重要思想为指导，加强国防教育，积极做好国防经济动员，交通战备工作。加强人防工程建设，要把人防建设纳入城市建设总体布局，同步规划、同步实施；多方筹集人防建设资金，保证人防工程建设。加强征兵工作力度，保证及时，足额支付优抚费。抓好预备役及民兵队伍建设，要保持良好的态势。

第五章 保障措施

（一）全面扩大对内对外开放，倾力抓好招商引资，发展外向型经济

抓住东北等老工业基地振兴、沿海开放和开发辽西北等多重机遇，依托我县特有优势、重点围绕“三大基地、两区一带、一乡一园”建设，积极承接国际国内产业和资本转移。一是以项目建设为抓手，扩大招商引资覆盖面。围绕我县矿产、农副

产品、现有企业的存量资产及城市基础设施建设和实现服务业现代化，把项目建设作为招商主体和招商方式的紧密融合，更加突出发挥企业专业招商的主力作用，鼓励引导企业上大船，实现企业重组。要构筑点、线面结合的专业招商网络，建成稳定的招商机构。要继续深入开展政府招商和全面招商。在重视引进资金、技术的同时，积极做好人才和先进管理经验的引进，不断提高我县企业和产品的市场竞争力。三是坚持以质取胜和市场多元战略，积极开拓国际市场，转变出口增长方式，不断提高汽车配件产品、高新技术产品和农副产品的出口比重。鼓励有条件的企业到域外境外投资办厂，扩大发展空间。积极构建以各级劳服公司为依托的劳务输出平台，扩大对外工程承包和劳务输出规模。四是要进一步加强软环境建设，让软环境成为喀左开放的最大资本。加大对外宣传力度，提升城市的外向度和品牌价值。进一步加大行政审批制度改革力度，创新工作流程，提高工作效率。严格落实软环境建设责任制和责任追究制，加大监督力度。

（二）坚持项目支撑，集中力量建设大项目，为经济社会发展提供新的增长点

一是要搞好项目储备和重大项目的前期工作。坚持高起点，瞄准国内外同行业先进水平，并充分考虑原料、技术、土地、

用水等相关条件。对具备条件的项目，要积极争取纳入省以上总体规划和有关部门的专项规划。二是要加大项目开发引进力度。根据我县经济社会发展需要，大力开发、引进一批工业、农业产业化、商贸流通、社会事业、基础设施、生态建设、旅游等领域的新项目、大项目。三是要创新项目融资机制，建立和完善担保体系，消除融资障碍。充分调动各类投资主体的积极性。四是要进一步落实领导抓项目责任制以及培育优势产业和骨干企业的各项政策措施，建立项目工作的长效机制，提高项目建设成功率。牢固坚持项目支撑战略不动摇，不惜血本引进项目，不遗余力开发项目，穷尽招法建设项目。要集中人力、集中财力，组织专门班子、专门队伍，重点抓好飞马集团、新源铝业扩产改造等一批牵动经济发展全局的大项目和一批基础设施、社会事业项目。

（三）坚定不移地推进各项改革，深入推进体制机制创新，加快走出喀左经济社会发展的新路子

一是继续推进国有企业投资主体多元化改革，积极发展混合所有制经济，建立比较完善的现代产权制度、现代企业制度和国有资产管理监督体系。加快国有资本从竞争领域退出的步伐，全面放开城市供水、供气、供热、公共交通、污水处理、垃圾处理等行业市场，推进产权改革。大力发展民办教育，加

快推进卫生、文化、体育等事业单位产权制度改革步伐，努力形成多元投资、公平竞争、规范有序的社会事业发展格局。二是深入推进事业单位改革，按照政事分开原则，对行政管理类和公益类事业单位职能进行整合，加大事业单位人事、分配制度发展力度。三是加快投资体制改革，按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则，放宽社会资本的投资领域，界定政府投资范畴，落实企业投资自主权。四是继续深化农村改革，鼓励和支持农村集体经济组织以经批准的建设用地使用权入股等方式，参与项目建设。加大水利设施产权、林权改革力度。五是深化财政体制改革，按照建立公共财政的目标，完善部门预算、国库集中支付、政府采购及收支两条线等各项制度。

（四）切实转变经济增长方式，加快结构调整步伐，促进经济持续快速健康发展

围绕建设“三大基地、两区一带、一乡一园”经济，发挥老优势，增创新优势，强化招商引资和园区建设，提高产业集聚水平。依靠科技进步，转变经济增长方式，增加产品的科技含量和经济附加值。提高企业核心竞争力。围绕农业产业化经营，加速发展现代农业。大力发展信息、物流、中介、金融、保险等现代服务业。积极调整区域结构，通过信息共享、资源共同开发、产业一体化等途径，推动区域经济结构优化。努力

调整组织结构和技术结构，大力发展配套经济、链条经济和循环经济。经过深入调整，构筑以农业为基础、以工业为支撑、以服务业为保障的新型产业结构。

（五）进一步转变政府职能，全面优化发展环境，为规划顺利实施提供有利环境

要切实将政府管理经济职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。按照“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”的要求，不断加强政府效能建设，推进依法行政，实行政务公开，加快由管理型向服务型转变、由全能政府向有限政府转变。进一步核减行政审批项目，坚决取消妨碍市场开放和公平竞争的行政审批事项。进一步规范审批事项和时限，实施和健全审批公平制度，提高审批的公开性和透明度。建立社会听证制度、咨询论证制度和审批责任追究制度，完善审批信息反馈机制。规范政务公开的内容和形式，使政务公开成为各级行政机关施政的一项基本制度和自觉行为。强化服务意识，重点搞好对重点企业和项目的代理服务，对域外在喀左投资企业的特殊服务和对全民创业主体的高效便捷服务。

“十一五”时期，是我县全面建设小康社会承前启后的关键时期，也是实现喀左经济跨越发展的重要时期，全县人民要在

县委、县政府的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持“三个代表”重要思想，坚持党的基本路线，同心同德，振奋精神，扎实工作，为实现“十一五”规划的目标而努力奋斗。