

北票市 2025 年扶持发展新型农村集体经济项目实施方案

为持续增强基层党组织政治功能，充分发挥农村基层党组织在扶持发展壮大村级集体经济中的组织作用，按照中共中央组织部、财政部、农业农村部《关于强化农村基层党组织政治功能和组织功能扶持发展新型农村集体经济的通知》（中组发〔2023〕4号）及中共辽宁省委组织部 辽宁省财政厅 辽宁省农业农村厅《关于做好 2025 年扶持发展新型农村集体经济项目申报工作的通知》（辽农农〔2024〕262号）和朝阳市有关文件要求，结合北票市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

围绕全省特色产业和我市主导产业发展，结合乡村振兴补短板重点任务，充分发挥农村集体资源禀赋，利用财政资金导向作用，探索通过直接经营、委托经营、合作经营、出租经营、参股经营等经营模式发展新型农村集体经济，实现稳定收益分红，逐步建立产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的农村集体经济运行机制，持续提升农村集体经济实力，推动其在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化中发挥新作用。

二、目标任务

以增强村级集体经济实力、实现农民共同富裕为目标，推动农村集体在农村基层党组织领导下充分发掘利用有效资源，在产业水平上实现新提高，打造增加农户收入、消费者认可、集体经

济组织增收和可持续经营发展的产业。依法通过多种方式提高土地利用效益，注重开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，促进产业提档升级，促进加快一二三产业融合发展，推动农村集体经济实现新突破。改造利用现有有效资产，探索经营模式新突破，推动集体资产增值能力实现新提高，积极发展社会化服务，在引领带动上实现新突破。围绕发展农业适度规模经营，延长农产品产业链。开拓农业居间综合服务，密切联结村民与市场、企业，提升农业社会化服务水平，增加村集体经济收入并带动群众增收致富。进一步巩固和扩大发展壮大村级集体经济成果，增强村级自我保障和服务群众能力，提升农村基层党组织政治功能和组织功能。

三、扶持对象

市委组织部、市财政局、市农业农村局（以下简称“三部门”）联合下发通知组织乡村储备项目，按照“村级申报、乡镇审核、行业论证、县区审定”申报程序，严格执行“三公示一公告”规定，在组织相关专家对项目进行行业论证后，将 22 个项目纳入储备库。综合考虑全市产业布局、总体规划及乡镇村发展意愿等情况，从已入库的 22 个项目中，采取公开竞争方式，经三部门认真筛选，最终确定五间房镇西牌楼沟村、五间房镇四吉板村、娄家店乡北台子村、黑城子镇平安地村、黑城子镇祥顺号村、凉水河蒙古族乡高台村、西官营镇河北村共 7 个村，作为 2025 年扶持发展新型农村集体经济项目村，并已在全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统项目库完成立项。

平方米；配套水、电等附属设施。

运营模式：出租经营

实施期限：2025 年 3 月-10 月

项目预期年收益：7 万元

项目收益分配机制：全部归村集体

2. 五间房镇四吉板村日光温室建设项目

承担主体：四吉板村股份经济合作联合社

实施地点：五间房镇四吉板村

现有资源资产及财务情况：五间房镇四吉板村资源资产 1.3 万亩（其中，耕地面积 1523 亩，草地面积 473 亩，林地面积 10711 亩，四荒地 61 亩）；经营性资产 100 万元（其中，光伏电站 45 万元，大兰旗宏发 55 万元）；2024 年村集体经营性收入 12.5 万元，经营收益 12.4 万元。

资金来源及规模：总投资 100 万元。其中，中央财政资金 30 万元，地方财政资金 70 万元。

项目内容：流转土地 15 亩；新建日光温室 4 个，每个 870 平方米；配套水、电等附属设施。

运营模式：出租经营

实施期限：2025 年 3 月-10 月

项目预期年收益：7 万元

项目收益分配机制：全部归村集体

3. 娄家店乡北台子村高标准日光温室建设项目

承担主体：北台子村股份经济合作联合社

实施地点：娄家店乡北台子村

现有资源资产及财务情况：北票市娄家店乡北台子村资源类资产 1.8 万亩（其中，林地面积 8701 亩，耕地面积 5518 亩，四荒面积 1649 亩）；经营性资产 57 万元（其中，光伏电站 57 万元），2024 年村集体经营性收入 14.7 万元，经营收益 9.5 万元，村级债务 6.3 万元（其中，公益性债务 4.7 万元）。

资金来源及规模：总投资 100 万元。其中，中央财政资金 30 万元，地方财政资金 70 万元。

项目内容：流转土地 10 亩；新建高标准日光温室 3 个，每个 1000 平方米；配套水、电等附属设施。

运营模式：出租经营

实施期限：2025 年 3 月-10 月

项目预期年收益：7 万元

项目收益分配机制：全部归村集体

4. 黑城子镇平安地村花菇菇房建设项目

承担主体：平安地村股份经济合作联合社

实施地点：黑城子镇平安地村

现有资源资产及财务情况：黑城子镇平安地村资源资产 1.1 万亩（其中，耕地面积 7360 亩，林地面积 2965 亩）；经营性资产 75 万元（其中，生猪养殖场 59.9 万元，花菇菌棒车间 15 万元）；2024 年村集体经营性收入 7.1 万元，经营收益 3.5 万元。

资金来源及规模：总投资 100 万元。其中，中央财政资金 30 万元，地方财政资金 70 万元。

项目内容：流转土地 10 亩；新建花菇菇房 10 个，每个菇房 550 平方米；配套水、电等附属设施。

运营模式：出租经营

实施期限：2025 年 3 月-10 月

项目预期年收益：7 万元

项目收益分配机制：全部归村集体

5. 黑城子镇祥顺号村花菇菇房建设项目

承担主体：祥顺号村股份经济合作联合社

实施地点：黑城子镇祥顺号村

现有资源资产及财务情况：黑城子镇祥顺号村资源资产 2.8 万亩（其中，耕地面积 9945.2 亩，林地面积 18106.4 亩）；经营性资产 51.9 万元（其中，生猪养殖场 51.9 万元）；2024 年村集体经营性收入 11.9 万元，经营收益 9.4 万元。

资金来源及规模：总投资 100 万元。其中，中央财政资金 30 万元，地方财政资金 70 万元。

项目内容：流转土地 10 亩；新建花菇菇房 10 个，每个菇房 550 平方米；配套水、电等附属设施。

运营模式：出租经营

实施期限：2025 年 3 月-10 月

项目预期年收益：7 万元

项目收益分配机制：全部归村集体

6. 凉水河蒙古族乡高台村日光温室建设项目

承担主体：高台村股份经济合作联合社

实施地点：凉水河蒙古族乡高台村

现有资源资产及财务情况：凉水河乡高台村资源资产 0.6 万亩（其中，耕地面积 0.2 万亩，林地面积 0.4 万亩），形成经营性资产近 505 万元（其中，高标准大棚近 400 万元、光伏电站和机械设备近 60 万元、榨油厂近 45 万元），2024 年村集体经营性收入 40.1 万元，经营收益 28.5 万元。

资金来源及规模：总投资 160 万元。其中，中央财政资金 30 万元，地方财政资金 70 万元，村级自筹资金 60 万元。

项目内容：流转土地 20 亩；新建日光温室 5 个，每个 1000 平方米；配套 5 个看护房及水、电等附属设施。

运营模式：出租经营

实施期限：2025 年 3 月-10 月

项目预期年收益：7 万元

项目收益分配机制：全部归村集体

7. 西官营镇河北村日光温室建设项目

承担主体：河北村股份经济合作联合社

实施地点：西官营镇河北村

现有资源资产及财务情况：北票市西官营镇河北村资源类资产 1.9 万亩（其中，耕地面积 6127 亩，林地面积 12500 亩），经营性资产 104.8 万元（其中，光伏电站 49.8 万元，肉鸡鸡舍 40 万元，种鸡鸡舍 15 万元），2024 年经营性收入 17.5 万元，经营收益 16.1 万元。村级债务 19.95 万元（其中，公益性债务 19.95 万元）。

资金来源及规模：总投资 100 万元。其中，中央财政资金 30 万元，地方财政资金 70 万元。

项目内容：流转土地 30 亩；新建日光温室 4 个，每个 870 平方米；配套水、电等附属设施。

运营模式：出租经营

实施期限：2025 年 3 月-10 月

项目预期年收益：7 万元

项目收益分配机制：全部归村集体

六、项目实施监管

1. **项目立项阶段。**各乡镇党委、政府要指导承担项目的村级集体经济组织依据市级实施方案编制本村项目实施方案，进一步明确项目资金及建设进度安排等。村级项目实施方案报三部门审核并批复。村级项目实施方案审核通过后，即可开工建设，并由市农业农村局在全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统中完成项目立项操作。经审核通过的村级项目实施方案及批复意见由村、乡镇各存档一份。

2. **项目建设阶段。**对已批复的项目，乡镇党委、政府要切实履行对村集体经济组织项目建设的监督指导责任，加强项目建设监督管理，对项目实施的过程和结果负主要责任。项目实施过程中要有序进行，项目备案、预结算、招投标、施工合同、资金监管等手续齐全完整。所有项目都要按照项目库建设相关要求进行实施，严格执行项目公开公示和验收制度。在项目开工前、施工中、完工后，对项目实施方案、项目资金使用计划、项目进展情

况、项目完成情况等在乡、村两级进行公示。同时加强对衔接资金项目事前、事中和事后的督导检查。项目资金不得用于与发展新型农村集体经济无关的支出，包括：单位基本支出，交通工具及通讯设备，修建楼堂馆所，修建村内道路、文化广场等基础设施，村庄亮化美化、亭台楼阁、景观修建以及有固定资金来源渠道的项目，公益事业，各类奖金津贴和福利补助，偿还债务和垫资等。项目建设单位要按照要求进行项目建设。乡镇和村要对工程质量、建设标准和建设进度等进行全面监督，并按时间节点狠抓施工进度，确保当年申报的项目当年完成。项目完工后，乡镇严格依据项目村实施方案进行验收，并组卷上报市农业农村局。项目建设内容不得自行调整，确需调整的，应出具情况说明并及时上报三部门审批，同时在全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统中及时更新相关序时信息。

3. 项目运行阶段。村级要加强对项目的运营管理，完善集体经济组织成员（代表）大会制度，健全理事会、监事会或监督小组等机构。依据章程规定，明确机构职能、成员管理、集体资产经营和财务管理等事项，严格执行“四议一审两公开”制度，重大事项民主决策。完善收益分配制度，坚持效益决定分配、集体福利与成员增收兼顾的原则，完善村集体经济收益分配机制，分配方案经集体成员（代表）大会审议通过后，报乡镇党委、政府及市级有关部门审核或备案。村集体收益按规定提取公积公益金后按份额分红，提取的公积公益金优先用于村内公益事业、集体福利。市农业农村局、乡镇要依托辽宁省“三资”管理平台、辽

宁省农村资产交易信息化监管平台做好项目运行的监督管理工作，三部门要定期组织人员对项目运行情况进行抽查验效。

七、保障措施

1. 加强组织领导。建立市委、市政府统一领导，三部门统筹推进，乡镇、村具体落实的工作格局。市委组织部负责强化党建引领、组织推动、人才选拔，牵头确定扶持规模，做好统筹协调、调研督导，加强对村党组织建设、人才培养、政策宣传等方面的指导。市财政局会同农业农村局落实衔接资金投入，强化资金监督管理。市农业农村局具体负责组织实施，提供规划、技术指导、产销对接等服务，加强项目实施组织、日常调度、资金监管和绩效管理，积极推动落实定点帮扶和社会帮扶力量。乡镇、村党组织要认真组织实施，利用好农村承包地确权登记颁证、集体资产清产核资等工作成果，做好土地流转协调、村民组织动员、引资合作服务等工作，为发展新型农村集体经济创造条件。

2. 压实工作责任。乡镇党委、政府要加强组织引领，将发展新型农村集体经济作为全面推进乡村振兴的重点工作，纳入乡镇党委、政府主要负责同志和领导班子综合考核评价、乡镇党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容，为推动项目建设发展任务落实提供有力组织保障。

3. 加强考核督查。三部门及乡镇要加强对扶持村的日常监督检查指导，建立调度通报制度，定期对扶持发展新型农村集体经济项目工作安排、建设管理、支持方式、资金拨付和支出进度、项目实施的经济社会效益等情况进行通报，总结推广成功经验，

发现问题及时纠正整改。对由于项目管理不善，造成经营效益持续过低、经营运行停滞的项目村，市委组织部将对乡镇主要负责人进行约谈，并提出整改意见，整改效果不佳的，将暂停该乡镇申报项目资格。对在监督检查和考评中发现工作开展不力、出现严重问题的依照有关规定严肃问责追责。对扶持资金超过一年没有投入到具体项目的乡镇，市财政局将收回资金另行安排。

4. 实施动态监管。充分利用大数据、信息化等手段，对项目建设和发展进行长期跟踪，建立台账，实行动态监督和档案化管理。探索建立动态预警机制，对经营管理出现问题的村级集体经济组织提前预警、及早预防。要实事求是，不一哄而上，不铺摊子，防范新增村级组织债务，要坚守底线，不改变集体产权性质，不损害村集体和农民利益；防止贪污、挪用、截留和虚报项目套取奖补资金，防止集体经济活动被少数人控制、滋生腐败。

附件：北票市 2025 年度发展新型农村集体经济项目计划表

北票市2025年度发展新型农村集体经济项目计划表

序号	地区	县(市、区)	乡镇(街道)	扶持村	项目名称(××项目)	项目所在地	业态类别	运营模式	资金总额(万元)	资金构成明细(万元)					项目建设主要内容(条形式列出)	前期投入及已建成内容(非扩建类项目不填)	是否验收及验收年份	预计产生收益年份	预计净收益(万元/年)	利益分配机制	预计受益农村人口数量(人)	涉及村数(个)	备注
										财政资金				其他来源									
										中央(300)	市级	县级	乡级										
1	朝阳市	北票市	五间房镇	西牌楼沟村	日光温室建设项目	五间房镇西牌楼沟村	现代种养业	出租经营	100	30	50	0	20	0	1.流转土地15亩; 2.新建日光温室5个,每个800平方米; 3.配套水、电等附属设施; 4.出租获取收益。	2025年3月-10月	否/2025年	7	全部归村集体	2104	1		
2	朝阳市	北票市	五间房镇	四官板村	日光温室建设项目	五间房镇四官板村	现代种养业	出租经营	100	30	50	0	20	0	1.流转土地15亩; 2.新建日光温室4个,每个870平方米; 3.配套水、电等附属设施; 4.出租获取收益。	2025年3月-10月	否/2025年	7	全部归村集体	1004	1		
3	朝阳市	北票市	娄家店乡	北台子村	高标准日光温室建设项目	娄家店乡北台子村	现代种养业	出租经营	100	30	50	0	20	0	1.流转土地10亩; 2.新建高标准日光温室3个,每个1000平方米; 3.配套水、电等附属设施; 4.出租获取收益。	2025年3月-10月	否/2025年	7	全部归村集体	800	1		
4	朝阳市	北票市	黑城子镇	平安地村	花菇菇房建设项目	黑城子镇平安地村	现代种养业	出租经营	100	30	50	0	20	0	1.流转土地10亩; 2.新建花菇菇房10个,每个菇房550平方米; 3.配套水、电等附属设施; 4.出租获取收益。	2025年3月-10月	否/2025年	7	全部归村集体	720	1		
5	朝阳市	北票市	黑城子镇	祥顺号村	花菇菇房建设项目	黑城子镇祥顺号村	现代种养业	出租经营	100	30	50	0	20	0	1.流转土地10亩; 2.新建花菇菇房10个,每个菇房550平方米; 3.配套水、电等附属设施; 4.出租获取收益。	2025年3月-10月	否/2025年	7	全部归村集体	1320	1		
6	朝阳市	北票市	凉水河蒙古族乡	高台村	日光温室建设项目	凉水河蒙古族乡高台村	现代种养业	出租经营	160	30	50	0	20	60	1.流转土地20亩; 2.新建日光温室5个,每个1000平方米; 3.配套5个看护房及水、电等附属设施; 4.出租获取收益。	2025年3月-10月	否/2025年	7	全部归村集体	590	1		
7	朝阳市	北票市	西官营镇	河北村	日光温室建设项目	西官营镇河北村	现代种养业	出租经营	100	30	50	0	20	0	1.流转土地30亩; 2.新建日光温室4个,每个870平方米; 3.配套水、电等附属设施; 4.出租获取收益。	2025年3月-10月	否/2025年	7	全部归村集体	480	1		