

北票市 2025 年财政决算（草案）的报告

——2026 年 7 月 30 日在市十届人大常委会第四十三次会议上
市财政局局长 胡建龙

主任、各位副主任，各位委员：

受市人民政府委托，现将 2025 年全市财政决算情况报告如下，请予审议。

一、2025 年财政决算情况

2025 年，县乡两级财政部门牢牢把握“稳字当头、稳中求进”工作总基调，统筹收入组织与支出保障，顺利完成年度预算任务，财政收支实现平衡有序。

（一）一般公共预算收支情况

2025 年，全市一般公共预算收入完成 128,178 万元，为调整预算（下同）的 100.9%，比 2024 年决算（下同）增长 6.5%。其中：税收收入完成 94,099 万元，为预算的 102.3%，增长 5.6%；非税收入完成 34,079 万元，为预算的 97.4%，增长 9.2%，占比 26.6%。

全市一般公共预算支出完成 394,984 万元，为预算的 98.5%，下降 16.8%。其中：一般公共服务支出完成 31,278 万元，下降 12.96%；国防支出完成 540 万元，增长 395.41%；公共安全支出完成 14,337 万元，下降 21.98%；教育支出完成 63,446 万元，增长 3.82%；科学技术支出完成 117 万元，下降 42.36%；文化旅游体育与传媒支出完成 2,601 万元，下降 6.44%；社会保障和就业支出完成 111,879 万元，增长 2.62%；卫生健康支出完成 26,063 万元，增长 55.47%；节能环保支出完成 5,415 万元，下降 26.26%；城乡社区支出完成 42,998 万元，下降 25.19%；农林水支出完成 51,728 万元，下降 45.38%；交通运输支出完成 6,513 万元，下降 35.44%；资源勘探工业信息等支出完成 6,415 万元，下降 39.81%；商业服务业等支出完成 1,680 万元，增长 50.40%；金融支出完成 708 万元，下降 91.87%；自然资源海洋气象等支出完成 2,215 万元，下降 65.6%；住房保障支出完成 12,215 万元，下降 16.83%；灾害防治及应急管理支出完成 1,440 万元，下降 41.84%；其他支出完成 313 万元，下降 86.08%；债务付息支出完成 13,051 万元，下降 8.05%；债务发行费用支出完成 32 万元，下降 31.91%。

全市一般公共预算收支平衡情况：一般公共预算收入 128,178 万元，加上级财政各项补助收入 318,985 万元、债务转贷收入 34,888 万元、调入资金 577 万元、动用预算稳定调节基金 339 万元、上年结转收入 63,074 万元，收入总计为 546,041 万元；一般公共预算支出 394,984 万元，加上解支出 50,125 万元、债务还本支出 38,634 万元、调出资金 5,656 万元、安排预算稳定调节基金 1,178 万元、年终结转 55,464 万元，支出总计为 546,041 万元。收支相抵后，当年预算收支平衡。

（二）政府性基金预算收支情况

全市政府性基金预算收入完成 19,808 万元，为预算的 101.6%，增长 487.6%。加上级财政补助收入 35,349 万元、债务转贷收入 35,522 万元、调入资金 7,410 万元、上年结转收入 65,332 万元，收入总计 163,421 万元。

全市政府性基金预算支出完成 75,770 万元，为预算的 93.2%，增长 4.6%。加上解上级支出 791 万元、地方政府债务还本支出 12,708 万元、调出资金 577 万元、年终结转 73,575 万元，支出总计 163,421 万元。收支相抵后，当年预算收支平衡。

（三）国有资本经营预算收支情况

全市国有资本经营预算收入完成 0 万元，下降 100%。加上上级财政补助收入 62 万元、上年结转收入 712 万元，收入总计为 774 万元。全市国有资本经营预算支出完成 106 万元，加年终结转 668 万元，总支出为 774 万元。收支相抵后，当年预算收支平衡。

（四）社会保险基金预算收支情况

全市社会保险基金收入完成 87,865 万元，支出完成 85,999 万元，年末滚存结余 37,756 万元。其中：城乡居民基本养老保险基金收入完成 24,828 万元，支出完成 22,761 万元，年末滚存结余 37,754 万元；机关事业单位基本养老保险基金收入完成 63,037 万元，支出完成 63,238 万元，年末滚存结余 2 万元。

（五）政府债务情况

2025 年，政府法定债务限额 757,283 万元，其中：一般债务限额 421,351 万元，专项债务限额 335,932 万元。政府法定债务余额 740,798 万元，其中：一般债务 404,966 万元，专项债务 335,832 万元。2025 年末，北票市地方政府债务率预计 195%。

2025 年争取专项债券资金 3.76 亿元，其中：1.27 亿元用于置换隐性债务；2.34 亿元用于解决拖欠企业账款；0.15 亿元用于偿还 2020 年棚户区改造工程资金。

二、2025 年财政重点工作完成情况

2025 年，全市财政系统始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述，认真落实党中央、国务院决策部署，省、朝阳市财政工作要求以及市委、市政府具体安排，紧紧围绕“稳增长、惠民生、防风险”核心任务，扎实推进财政改革发展各项工作，顺利完成全年预算目标，财政运行总体平稳，政策效能持续释放，为全市经济社会高质量发展提供了坚实的财力支撑。

（一）强化统筹施策，精准抓好组织收入，实现财政收入量升质稳

——坚持收入调度。建立“月调度、旬分析、日跟进”的收入分析研判机制，密切跟踪宏观经济运行和重点税源变化情况，及时梳理收入征管中的难点堵点，动态调整征管应对举措，协调解决征管过程中出现的各类问题，确保财政收入进度匹配时间节点、收入规模符合预期目标，夯实财政运行平稳基础。

——深化税收征管。利用大数据、云平台、第三方信息等，强化税收风险管理、堵塞漏洞；推进以电核税、以水核税建设，建立健全跨部门涉税信息共享机制，加大对矿产、砂石、膨润土等资源行业排查力度，确保税收收入应收尽收、颗粒归仓。2025 年，实现税收收入 94,099 万元，增长 5.6%。

——规范非税执管。严格落实“收支两条线”管理要求，全面梳理非税收入项目，依托非税收入收缴电子化管理系统，实现非税收入全口径收缴入库；全力推进存量闲置资产盘活利用，通过盘活闲置办公用房、经营性资产、国有土地等资产，拓宽非税收入来源，提高国有资产使用效益。2025 年，实现非税收入 34,079 万元，增长 9.2%。

——积极向上争取。紧盯国家政策导向与资金投向，常态化跑市进省，精准对接向上争取政策。2025 年，申请债券资金 13.61 亿元，其中：2025 年到位 5.03 亿元，2026 年到位 8.58 亿元。

（二）坚持厉行节约，严格落实“过紧日子”，持续优化财政支出结构

——贯彻落实“过紧日子”思想。2025 年，全市财政部门始终把“过紧日子”作为财政工作长期坚持的基本方针，强化

预算约束，大力压减非必要非刚性支出。严格落实一般性支出压减要求，对全市各部门预算中的一般性项目支出按照不低于5%的幅度压减，对非急需、非刚性的培训、展会、论坛等支出进一步加大压减力度。从严控制“三公”经费预算管理，2025年“三公”经费财政拨款预算1,673.66万元，实际支出954.16万元，较预算压减719.5万元，较上年下降39.7%。

——强化预算刚性约束。严格执行批准的预算，严禁超预算、无预算支出，规范预算调整流程，增强预算执行的严肃性。建立健全预算执行动态监控机制，依托财政预算一体化系统对资金支付全流程跟踪监督，及时发现和纠正违规支付行为，预算执行约束力持续增强。

——持续优化支出结构。坚持财力优先向重点领域、民生短板倾斜，在压减一般性支出的基础上，腾出更多财政资金保障全市民生实事和重点项目资金需求，民生类支出占一般公共预算支出比重稳定在75%以上，财政支出的精准性和有效性不断提升。

——全面实施预算绩效管理。将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程，实现了财政资金绩效目标管理全覆

盖，开展重点项目绩效评价，积极探索绩效结果与预算安排挂钩的机制。

（三）切实兜牢“三保”，深化财政改革创新，财政治理效能全面提高

——坚持“三保”优先顺序。面对收支矛盾加大的压力，财政部门始终把兜牢“三保”底线作为财政工作的重中之重，全力筹措资金、优先保障“三保”支出，确保基层财政平稳运行。2025 年全市“三保”支出完成 248,260 万元，增长 11.7%。其中：保基本民生支出 114,309 万元，增长 22.9%；保工资支出 126,902 万元，增长 6.8%；保基本运转支出 7,049 万元，下降 32.9%。

——深化实施零基预算改革。打破基数固化观念，坚持以收定支、量入为出。2026 年度预算全面落实零基预算改革要求，根据政策要求、财力状况和实际需求重新测算编制，优先保障“三保”等刚性支出，非刚性非重点支出根据财力情况统筹安排，预算安排的科学性和精准性进一步提升。

——持续推进预算管理一体化改革。严格落实上级改革部署要求，完成预算管理一体化系统核心模块升级改造，实现预算编制、预算执行、会计核算、决算管理全流程一体化贯通，

各级预算管理规范化、科学化水平进一步提升。持续推进财政国库电子支付改革，实现资金拨付全程电子化，拨付效率大幅提升；严格执行财政专户管理规定，完成财政专户清理撤并工作，财政资金运行更加安全规范。

（四）坚持民生优先，持续加大资金投入，全力支持民生事业发展

——支持教育事业均衡发展。投入 11,085 万元，用于提高教育师资力量建设，包括学校建设、校舍修缮、义务教育营养改善计划及薄弱环节提升工程等，全面落实各项学生资助政策，不断改善城乡学校办学条件，推动教育优质均衡发展。

——切实提升社会保障水平。投入 111,229 万元，稳步落实退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金提标政策，及时发放各项养老保险；落实低保、特困人员救助供养、临时救助等社会救助政策，按时足额发放各类救助资金，保障困难群众基本生活。

——支持卫生健康事业发展。投入 8,103 万元，支持基层医疗卫生机构能力提升，落实基本公共卫生服务补助政策，保障城乡居民医保财政补助资金足额到位，提高公共卫生保障能力。

——加大住房保障支持力度。投入 3,786 万元，落实保障性安居工程财政支持政策，积极筹措资金支持棚户区改造和老旧小区改造项目，不断改善群众居住条件，提升城市居民居住品质。

——巩固农业农村水利事业发展。投入 41,708 万元用于高标准农田建设、玉米单产提升工程、重大新品种推广、黑土地保护性耕作等农业产业发展及各项惠农补贴发放；投入 3,596 万元用于水土流失综合治理、中小河流治理、农村供水保障工程等水利发展及水库移民后期扶持项目；投入 6,967 万元用于巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴，扶持发展新型农业集体经济，发展特色产业。

（五）强化风险防控，规范政府债务管理，坚决防范化解财政风险

——推进政府采购管理改革。完成政府采购平台与预算管理一体化系统深度融合，规范政府采购预算编制，实现政府采购预算与执行的有效衔接。2025 年监督完成政府采购项目金额 18,274.85 万元，节约资金 566.9 万元，节支率 3%。

——严格政府投资评审管控。充分发挥财政评审“守门把关”作用，综合采用工程量核算、适用定额和费用文件审查、

现场勘察、市场询价等措施，节约政府投资。全年完成工程预算、结算项目评审 539 项，审核投资额 64,863.55 万元，审减金额 13,090.60 万元，审减率 20.18%；第三方评审项目 102 项，审核投资额 23,535.74 万元，审减金额 3,269.08 万元，审减率 13.89%。

——深入开展财政监督检查。集中开展乡镇财政资金专项整治，聚焦乡村振兴重点资金使用管理，强化问题排查与闭环整改，提升基层资金使用效益。扎实推进财政基础工作检查，开展涉农资金、预决算公开、会计基础等专项督查，严肃财经纪律、规范财务管理。

——防范化解政府债务风险。严控债务限额，坚决遏制新增隐性债务，积极筹措资金偿还到期本息，全力争取国家化债政策，积极与国开行等金融机构协商降息，切实防范和化解政府债务风险。

2025 年我们较好的完成了财政工作任务，各项重点工作取得了扎实成效，但也面临一些困难和问题：一是财政收支矛盾突出，二是财政资金使用效益仍需进一步提高，三是政府债务风险防控压力仍然较大。对于这些问题，财政部门将高度重视，全力以赴组织收入，坚持“过紧日子”，兜牢基层“三保”底

线，深化财政改革，优化财政支出结构，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金使用效益，锐意进取，攻坚克难，为推动全市经济社会高质量发展贡献更大的财政力量！