

# 凌源市国民经济和社会发展第十四个五年规划 纲要和二〇三五年远景目标

凌源市发展和改革局

## 序 言

“十四五”（2021—2025年）时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我市推动高质量发展、构建新发展格局的战略机遇期。《凌源市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》，主要阐明“十四五”时期凌源市经济社会发展的战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措。《纲要》是市场主体的行为导向，是各级政府履行职责的重要依据，是全市人民的共同愿景。

# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会综合实力迈上新台阶</b> .....	<b>1</b>
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 面临的问题.....	9
第三节 主要发展经验.....	10
<b>第二章 把握发展机遇开启现代化建设新征程</b> .....	<b>12</b>
第一节 把握形势和发展机遇.....	12
第二节 总体思路和发展目标.....	17
<b>第三章 构建高质量产业体系推动结构优化升级</b> .....	<b>25</b>
第一节 打造东北高效农业示范区.....	25
第二节 打造县域工业转型示范区.....	33
第三节 打造区域性现代服务业集聚中心.....	42
第四节 推进产业融合发展.....	53
<b>第四章 创建县域最优营商环境营造良好发展生态</b> .....	<b>55</b>
第一节 全力建设一流营商环境.....	55
第二节 强化要素市场化配置.....	58
第三节 推进重点领域改革.....	60
<b>第五章 实施全面开放战略融入国内国际双循环格局</b> .....	<b>62</b>
第一节 建设对外开放合作平台.....	62

第二节 打造融入“京津冀”协同发展先导区	64
第三节 对接“一体两翼”开放格局	66
<b>第六章 推动创新驱动发展全面塑造发展新优势</b>	<b>69</b>
第一节 大力推进科技创新	69
第二节 持续推进制度创新	73
<b>第七章 加快数字化转型推进“智慧凌源”建设</b>	<b>74</b>
第一节 加快产业数字化转型	74
第二节 构建新一代信息基础设施体系	75
第三节 推动公共服务数字化升级	76
<b>第八章 打造高品质城镇推进城乡一体化发展</b>	<b>77</b>
第一节 优化县域空间格局	77
第二节 提升城市品质	78
第三节 提高新型城镇化水平	81
第四节 全面推进乡村振兴	82
<b>第九章 强化基础设施建设提升发展承载能力</b>	<b>84</b>
第一节 推动“新基建”加快发展	84
第二节 建设区域交通节点城市	84
第三节 推进能源基础设施建设	86
第四节 推动水利基础设施建设	87
<b>第十章 深入推进生态建设促进人与自然和谐共生</b>	<b>91</b>
第一节 推行绿色生产方式	91

第二节 加强生态环境保护.....	93
第三节 强化生态修复和治理.....	94
<b>第十一章 实施文化强市战略提高凌源文化软实力 .....</b>	<b>98</b>
第一节 推进文明城市建设.....	98
第二节 传承弘扬历史文化.....	99
第三节 提升公共文化服务水平.....	100
第四节 蓬勃发展体育事业.....	100
<b>第十二章 持续增进民生福祉共享振兴发展成果.....</b>	<b>102</b>
第一节 实现更充分更高质量就业.....	102
第二节 促进城乡居民收入增长.....	103
第三节 健全社会保障体系.....	104
第四节 加快推进教育现代化.....	105
第五节 推进健康凌源建设.....	108
第六节 加强人口服务和管理.....	111
<b>第十三章 加速社会治理现代化提升社会治理效能.....</b>	<b>113</b>
第一节 加强和创新社会治理.....	113
第二节 建设法治凌源.....	115
第三节 建设诚信凌源.....	116
第四节 建设平安凌源.....	117
<b>第十四章 加强党的领导强化规划实施保障.....</b>	<b>119</b>
第一节 坚持党的全面领导.....	119

第二节 做好规划有效衔接.....	120
第三节 健全规划实施机制.....	120
第四节 强化项目支撑保障.....	121
第五节 加强规划落实考核.....	122

# 第一章 全面建成小康社会 综合实力迈上新台阶

## 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，市委、市政府带领全市人民始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“9·28”重要讲话精神，全面落实省市委决策部署，积极践行新发展理念，以开放合作暨“161”工程为突破口，坚定实施“做优一产富民、做大二产强市、做精三产兴市”战略，抓重点、补短板、强弱项，统筹推进疫情防控和稳增长、促改革、防风险、惠民生各项工作，经济社会发展取得明显成效，与全国同步进入小康社会。

### 一、经济实力显著增强

1. 2020年地区生产总值实现150.2亿元（不含凌钢），规模增加35.6亿元，同比增长31.1%，经济总量跃居辽西北县域第一。

表1：“十三五”凌源市GDP总量与增速（单位：亿元、%）

年 份	总量	增速
2016年	119.2	0.2
2017年	125.4	2.4

2018 年	130	3.1
2019 年	139.3	3.8
2020 年	150.2	5.7
“十三五” 年均增长		5.6

2. 固定资产投资五年累计实现 222.8 亿元, 年均增长 10.2%, 高于计划增速 1 个百分点。

表 2: 十三五期间全市固定资产投资情况 (单位: 亿元、%)

年 份	总量	增速
2016 年	36.6	4.6
2017 年	37	1.9
2018 年	43.1	16.5
2019 年	49.8	15.4
2020 年	56.3	13.1
五年累计	222.8	10.2

3. 一般公共预算收入五年累计实现 48.8 亿元, 年均增长 10.1%, 高于计划增速 3.1 个百分点。

表 3: “十三五”期间全市财政收入情况 (单位: 亿元、%)

年 份	总量	增速
2016 年	7.9	0.3
2017 年	8.5	7.6
2018 年	10.1	18
2019 年	10.6	5.7

2020 年	11.7	10.2
“十三五” 年均增长		10.1

## 二、产业结构逐步优化

**工业发展势头强劲。**钢铁冶金、汽车及零部件、非金属新材料和农产品深加工四大产业集群加快成长，冀中能源、航天凌河汽车、炜盛玻纤、富源矿业、中玻新材料、宏瑞肉联等一批龙头企业发展壮大，承接京津冀产业转移取得重大成效。新集聚企业 155 家，新增投资 78.2 亿元，新增产值 296 亿元。工业对财政的贡献率达到 42%。**农业全面提质增效。**农业现代化发展步伐加快，产业化、规模化和设施化水平持续提升。新增设施农业生产面积 5 万亩，新增畜牧业产值 22 亿元，粮食亩产提高到 800 斤，2020 年农业总产值达到 96 亿元。新增农业产业化龙头企业 40 家，农民专业合作社 899 家。形成了“菜、花、畜、果”为主导的产业格局，农产品质量不断提高，与加工、流通、旅游业融合程度进一步加深，被评为“国家现代农业示范区”“全国优质农产品示范基地”“全国农村一二三产业融合发展先导区”。**服务业转型升级步伐加快。**坚持推动传统服务业转型升级，积极培育现代服务业业态。重点推进了商贸服务业、现代物流业和文化旅游业转型升级，工业、农产品、电商三大物流体系日益完善，被评为“全国电子商务进农村示范县”“互联网+农产品出村进城示范县”“国家数字乡村试点地区”。社会消费品零售总额和服务业增加值分别实现 36.6 亿元、77.8 亿元，较“十二五”末分别增长

33%、25.5%。限上经营主体达到36户，年均增加5家。三次产业比由“十二五”末的31:17:52调整为31.5:16.4:52.1。

### 三、对外开放合作水平稳步提高

**对外开放平台承载能力提升。**开发区新增建成区面积12平方公里，建成区面积达到23平方公里。新增建设用地面积167.7公顷。园区基础设施累计投入23亿元，新修建道路56.9公里，形成“八横八纵”路网，铺设雨水、污水、中水、燃气等综合管网130.4公里，架设供电线路67公里，新建污水处理厂和垃圾转运站各1处，新增天然气站2座，建设标准化厂房103万平方米；五年累计完成固定资产投资45.5亿元，新增产值172亿元；成功晋升为省级开发区。

**对外开放合作成效显著。**坚持招商引资和招才引智并重，面向全国、主攻京津冀，吸引中国航天、中国建材、浙江物产、旭阳集团等一批大央企、大国企、大民企落户凌源，累计落地重大项目193个，累计到位域外资金105亿元。实际利用外资2810万美元，进出口额累计实现11.5亿元。与大连旅顺口、江苏句容进行广泛区域合作，充分借鉴和学习其先进经验和管理理念，区域合作水平不断提升。

### 四、“三大攻坚战”成果丰硕

全面落实产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、社会扶贫等十大扶贫举措，创新开展“五比一奖”活动，激发贫困人口脱贫内生动力。累计发展产业扶贫项目270个，改造贫困户

危房 6688 户, 2.8 万贫困人口全部脱贫, 120 个贫困村全部退出, 贫困县顺利“摘帽”。坚决守住政府债务风险、系统性区域性金融风险底线, 防范化解重大风险取得明显成效。全力抓好蓝天、青山、碧水、净土等重点生态工程, 空气质量优质天数达标率超过 80%, 森林覆盖率达到 53.8%, 地表水达到或好于 III 类水体比例保持 100%, 单位 GDP 能耗下降 12%, 单位 GDP 建设用地面积下降 33%, 生态环境质量得到明显改善。

## 五、改革创新能力全面增强

**重大改革全面推进。**全面完成党政群机构改革, 行政单位优化整合为 36 个, 管理效能进一步提高。大力推进县乡财政体制改革, 建立县乡“分灶吃饭”模式, 激发乡镇政府创业干事的积极性。深入推进农村产权制度改革, 农村市场活力不断释放。深化“放管服”改革, 全面落实“五证合一”“一照一码”“负面清单”“一门、一网、一次”等改革措施, 率先推行“模拟审批”, 审批效率大幅提升, 营商环境不断优化, 新增市场主体 3.5 万户。

**创新能力持续提升。**区域创新要素不断集聚, 新增国家高新技术企业 11 家, 新增国家级研发平台 2 个、省级 19 个。深入开展产学研合作, 与清华大学、天津大学、南京玻纤院、中国建材研究院等国内知名院所进行深入合作, 为经济高质量发展注入强大科研保障。推动科技成果加快转化, 利浩管业“石墨烯改性耐热聚乙烯高导热管材”、航天凌河“轻型载货车”被评为辽宁省中小企业“专精特新”产品。

## 六、城乡建设取得重大突破

**城市品质不断提升。**101 线改移、306 线改移、凌北公铁立交等重点项目陆续完工，实施建设城市“大外环”，拉开中等城市发展框架。城乡交通网络逐步完善、发展承载能力不断增强。京沈高铁凌源全线贯通，牛河梁高铁站及站前广场建成投入使用，凌源进入沈阳和京津冀两大一小时经济圈。新建文艺桥、物流大桥、希望大桥、小北口立交桥、开发区立交桥等桥梁 8 座。利用世行贷款新建改造及维修 20 条城市道路，完成污水、雨水、再生水输配水管道 140 公里。新建和改造城市集中供热换热站 43 座、铺设供热管网 137 公里，第二污水处理厂建成使用，垃圾焚烧发电项目正在建设。新增凌云寺、清真寺等停车场 4 个，建成天元等休闲广场 3 处。实施棚户区改造 60 万平方米，老旧小区改造 26.78 万平方米，受益居民 2639 户。城市建成区面积扩大到 26 平方公里，常住人口达到 23 万人，城市绿地覆盖率达到 35%。

**乡村面貌焕然一新。**深入推进农村人居环境整治，建成垃圾填埋场 1 个、转运站 10 个、闪蒸矿化炉 2 个，改造无害化厕所 4537 个，行政村生活垃圾处理率达到 90%，乡村环境得到明显改善，创建美丽示范村省级 12 个、市级 14 个。累计建成农村道路 668 条 3000 公里，桥梁 394 座 10868 米，动力电、网络、有线电视信号实现全覆盖。农村电商基础设施、数字乡村建设等取得

新进展。

**生态治理扎实推进。**深入推进“蓝天”工程，开展空气污染专项整治工作，配合省市完成跨界雾霾监测。深入推进“碧水”工程，以青龙河、大凌河西支流域水污染防治为重点，着力改善水环境质量。深入推进“青山”工程，完成生态封育 10 万亩、人工造林 25 万亩。

## **七、民生福祉显著提升**

**就业增收成效显著。**广开就业门路，发展吸纳就业能力强的产业和企业。建立和完善创业政策、培训、服务、组织管理体系，完成了省级创业型县区创建工作。统筹城乡求职用工信息平台逐步走向专业化、常态化。全市城镇新增就业 1.3 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。收入水平持续增长，2020 年，农村居民人均可支配收入达到 15225 元，年均增速 7.6%。

**社会保障体系更加健全。**各类社会保险覆盖范围进一步扩大，参保人数大幅度增加，保障标准不断提高，保障能力显著增强。养老保险和医疗保险实现了城乡居民全面覆盖，居民养老保险参保人数达到 38.2 万人，基本医疗保险参保人数达到 14.42 万人，工伤保险参保人数达到 2.63 万人，失业保险参保人数达到 2.76 万人，生育保险参保人数达到 1.85 万人。企业职工、城乡居民人均月养老金分别提高 21.9% 和 24.8%。社会救助体系建设更趋完善，城乡低保对象达到 18672 人，特困救助供养人员达到 3049 人，五年来累计发放各类救助资金 4.08 亿元，实现了社

会救助标准与经济发展同步增长。养老服务体系建设成效显著，改扩建区域性公办中心敬老院 2 家，民办养老机构达到 12 家，农村互助幸福院达到 51 所，城市社区日间照料站达到 40 所。

**教学质量和办学条件明显改善。**总投资 5.9 亿元，实施义务教育标准化建设工程和“全面改薄”工程重点项目 144 个，营养改善工程全面实施。各阶段教育快速发展，新建城乡幼儿园 54 所，普惠率达到 80%；义务教育在朝阳地区率先实现均衡发展，九年义务教育巩固率已达 98%；投资 3.6 亿元完成凌源中学异地新建，实验中学、凌源中学成为省级示范高中，第二高中被评为省级特色普通高中，高考自控上线率、本科上线率持续领跑朝阳各县（市）；职业教育初步形成以汽车、电气、机加三大专业为主的 11 个优势专业，毕业生就业率实现 100%。

**卫生事业稳步发展。**累计投入资金 2.2 亿元，市中医院门诊康复综合楼建成使用，基本医疗服务体系逐步完善，构建起县、乡、村三级诊疗体系，现有二甲以上医院 4 家、乡镇卫生院 22 家，村卫生室达到 504 家，每千人拥有床位 3.9 个、执业医师 2.1 人、护士 2.1 人，分级诊疗和医联体建设深入推进。三级公共卫生服务体系不断完善，重大疾病防控和应急反应能力明显增强，积极推进疾病预防控制规范化建设。县、乡、村三级疫情报告网络健全，疫情网上直报率达 100%。

**文化事业蓬勃发展。**覆盖城乡、布局合理、功能健全的公共文化服务体系初步建成，市图书馆、文化馆被文旅部评为国家级

一级馆，村级文化广场达到 515 个。文化活动日益丰富，“凌源之夏”“榆州之春”群众文化活动持续开展。文艺作品硕果累累，省级以上获奖作品 8 部，国家级获奖作品 5 部。文物保护力度不断加大，登记不可移动文物 1450 处，各级文物保护单位 26 处，馆藏文物达到 5198 件(套)。市全民健身中心完成主体工程建设，新建 8 个城乡社会足球场。

## **八、社会建设不断进步**

社会治理体系进一步完善，治理能力显著提升，社会信用体系建设全面推进，迈入全国县级城市信用监测百强行列。大力推行“一线工作法”，深入开展信访矛盾“减存控增”，省台账案件提前“封账清零”。“智慧凌源•全域网格”加快建设，“三有一保”治理模式全面推广。积极构建三级指挥平台，推进社会治理向精细化发展。严格落实安全生产责任，全市安全生产形势持续稳定向好。应急管理机制建设进一步加强，新冠肺炎疫情等突发事件应对有力有效，适时推进复工复产复学。法治建设进一步加强，社会秩序持续保持和谐稳定。

## **九、党的领导全面加强**

始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，政治生态持续向好。深入开展“转作风、提效率、抓落实”专项行动，干部执行力不断提升。坚持鲜明正确用人导向，建立推行“容错免责”机制，担当作为、干事创业的浓厚氛围加速形成。

## 第二节 面临的问题

总结经验和成绩的同时，我们还要清楚认识发展中存在的短板：一是经济结构仍需优化，工业总量规模偏小，龙头企业带动能力有限，服务业“散、小、全”，行业内部集聚度低，产业化程度不高，深加工企业较少，职业教育对产业发展人才培养保障能力不足。二是科技创新能力有待提升，研发投入严重不足，高新技术、公共科技研发平台较少。三是城乡建设步伐有待加快，城市基础功能不完善，交通承载能力不足，绿地、广场、停车场等基础设施严重不足，城市管理权责需进一步理顺，农村生产生活环境仍需改善。四是基本公共服务水平仍需提高，教育均等化水平较低，农村中小学教育资源不足，社区、农村卫生服务能力薄弱，人口老龄化趋势明显，社会保险基金刚性支出压力较大，文体设施不能满足人民群众日益增长的需求。五是生态环境治理仍需加强，生态环境脆弱，水资源贫乏，矿产资源开发方式粗犷，环境承载能力趋紧。

## 第三节 主要发展经验

过去五年我市发展历程很不寻常，取得的成绩是市委、市政府团结和带领全市人民共同努力的结果，获得的经验十分宝贵，

为我市未来发展奠定了坚实基础。

一是得益于坚持党对一切工作的领导。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。我们要牢记抓好党建是最大政绩，不断加强和改善党的领导，持续巩固发展风清气正的政治生态。唯有如此，政治生态才会更加清朗，发展合力才会更加强大，发展步伐才会更加坚实！

二是得益于坚持人民利益至上。只有一心为民，才能不辱使命。我们要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点，真心为民、亲民、敬民、惠民，持续改善民生福祉。唯有如此，事业才有力量，发展才有底气，未来才有方向！

三是得益于坚持以项目建设为中心。项目是发展的载体，没有项目，发展根本无从谈起。我们要坚持“项目立市”理念不动摇，牢牢抓住项目建设这个牛鼻子，始终用项目建设促发展、调结构、惠民生。唯有如此，工作才有抓手，发展才有载体，前进才有动力！

四是得益于坚持绿色可持续发展。我们始终坚持“生态立市”理念，在保护修复生态环境的同时，推行绿色矿山开采、循环经济发展、优化国土空间布局等措施，引导生产生活向绿色、循环、低碳方向转变，实现发展中的绿水青山。唯有如此，发展才能持续，环境才能改善，乡愁才能留住！

五是得益于坚持一张蓝图绘到底。实践证明，凌源的发展思

路完全符合中央和省市委要求、完全符合凌源实际。我们要保持战略定力，不动摇、不松劲、不懈怠，坚定不移走下去。唯有如此，凌源振兴发展之路才会越走越宽、越走越远、越走越顺畅！

## 第二章 把握发展机遇 开启现代化 建设新征程

客观准确判断未来五年国内外发展形势，把握市情基本特征，牢牢抓住和用好国家开启全面建设社会主义现代化新征程历史机遇和东北新一轮振兴战略机遇，谋划新发展、实现新突破，开创凌源幸福美好未来。

### 第一节 把握形势和发展机遇

#### 一、发展环境

（一）国际环境。近年来国际形势复杂多变，贸易保护主义和单边主义抬头。新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济下行压力加剧，国际经贸规则加快重构，全球治理体系面临深刻变革，外部环境不稳定、不确定因素增多，我国市场和资源两头在外的“单循环”模式难以为继。但总体看，和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命不断催生新产品、新模式、新业态和新产业，

为我国科技创新和产业升级打开了新的突破口。“一带一路”建设步入深化期，我国不断释放的内需潜力将更好的联通国内市场和国际市场，与其他国家间的合作前景可期。

（二）国内环境。我国发展仍然处于重要战略机遇期，处于开启全面建设社会主义现代化国家新的历史起点上，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。未来五年，创新将成为引领发展的第一动力。以 5G 为主要标志的新一代信息技术产业带动数字经济蓬勃发展，新型基础设施建设将带来巨大的投资需求。国内市场主导国民经济循环特征更加明显，经济增长的内需潜力不断释放。国家各项重大战略不断落地实施，要素市场化改革进入深化期，社会治理体系和治理能力进入现代化阶段，制度性交易成本有望下降，经济有望总体平稳运行。但同时，各领域存在风险也不容忽视，我国老龄化社会进一步加深，人口红利减弱，能源资源约束趋紧，社会保障压力加大，都对未来的发展布局提出了挑战。

（三）全省环境。当前，我省在资源、产业、科技、人才、基础设施等方面，都形成了较强支撑能力，积蓄了强劲发展势能，具备了迈向高质量发展新阶段的有利条件。立足国家发展大局，东北、辽宁肩负维护国家国防、粮食、生态、能源和产业安全的战略使命，作用突出。特别是以习近平同志为核心的党中央对辽宁全面、全方位振兴一直亲切关怀、大力支持，为新时代辽宁振兴发展确立了新目标、寄予了新期望、注入了新动力。省委十二

届十四次全会更为辽宁振兴发展指明了新方向、明确了新思路、再鼓了新干劲。

(四) 朝阳市环境。省委十二届十四次全体会议通过的《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》确定,依托朝阳、阜新、葫芦岛,建设辽西北融入京津冀协同发展战略先导区,国家发改委已批准朝阳、阜新建立承接产业转移示范区,这是辽宁构建新发展格局的重大举措。立足新的起点,进入高铁时代的机遇,京津冀产业转移的机遇,新一轮国家重大政策机遇,辽宁振兴发展的重大机遇,为朝阳实现振兴发展提供了前所未有的发展机遇。但朝阳市仍面临着发展不均衡、不协调,转型发展压力大,创新发展有难度的挑战。面对机遇和挑战,朝阳为牢牢抓住“四大机遇”,明确了聚焦“五大任务”、狠抓“十项重点工作”的工作思路,为朝阳在新时代全面振兴全方位振兴和基本实现社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

## 二、发展机遇

(一) 重大交通基础设施建成放大凌源区位优势。凌源地处辽冀蒙三省七县市交汇处,与锦州港、葫芦岛港、秦皇岛港均在二百公里以内,身处京津冀经济圈和沈阳经济圈交汇中心。随着京沈高铁全线贯通后,步入高铁时代的凌源跻身京津冀和沈阳一小时经济圈,使得两大经济圈对凌源的辐射带动作用越发明显。凌青、凌绥高速建成通车后为凌源转身向海,打开达海开放通道

创造了便利条件，使凌源区位优势得到放大。

（二）融入京津冀协同发展为凌源带来重大政策机遇。我市地处京东第一站、东北最前沿，作为辽宁“西门户”，将依托朝阳、阜新、葫芦岛建设辽西北融入京津冀协同发展战略先导区，在全省发展格局中由边缘变中心，成为辽宁实施融入京津冀发展战略的前锋和主角，能够更多获得国省支持建设辽西北融入京津冀发展战略的政策红利，同时更多聚吸融入京津冀协同发展战略获得的发展动能，将加大承接产业转移示范区基础设施、服务平台建设支持力度，重大生产力布局和重大项目也将向朝阳倾斜，对新时代凌源构建新发展格局，加快实现全面振兴、全方位振兴意义重大而深远。

（三）新一轮科技革命和产业变革为凌源带来创新发展机遇。全球新一轮科技革命和产业变革加速，科技创新活动进入新的密集期，以互联网、人工智能、区块链、云计算、大数据为代表的新科技革命不断催生新技术、新产业、新业态、新模式，数字经济、平台经济成为经济增长新动力，推动经济进入新旧动能转换的关键期，对凌源立足本地产业优势，围绕新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业培育新的经济增长点，寻求新突破和实现高质量发展具有重要现实意义。

（四）国家重大区域战略的协同发展为凌源带来对外开放新机遇。身处京津冀、环渤海、沈阳经济区三大国家战略交汇节点，在区域融合发展格局中的地位日益凸显，具有不可替代的区位优

势，既能承接域外产业转移，又能作为重要农产品供应基地、新材料生产基地。随着京沈高铁全线贯通，跨区域资本、技术、人才等要素加速流动，凌源能够充分利用京津冀、环渤海、沈阳经济区资源要素，构建全面开放、全方位开放新格局。

### 三、发展挑战

（一）面临发展环境不确定性的挑战。国际大环境日趋复杂，不稳定性、不确定性因素明显增加，新冠肺炎疫情有长期化趋势，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。我国开启“双循环”发展模式，凌源“六保、六稳”压力巨大。

（二）面临经济转型发展压力巨大的挑战。传统产业领域特别是材料、装备制造领域存在全行业过剩问题，凌源主导产业以传统产业为主，产品附加值低，企业生存困难。经济增长进入新常态以来，凌源依靠自身资源优势成为经济强县，但增长粗放、资源环境压力较大，受技术、人才等关键创新因素影响转型升级十分困难，经济结构面临转型升级的压力，增质提效任重道远。

（三）面临发展中短板众多的挑战。凌源重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，产业质量效益不高，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项，加剧了凌源经济发展难度。

### 四、二〇三五年远景目标

按照未来 15 年我国经济社会发展宏伟蓝图和辽宁省委、朝阳市委分别确定的远景目标，展望 2035 年，凌源将与全国、全

省、全朝阳同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴全方位振兴。届时，全市经济实力、创新能力大幅跃升，高质量发展格局基本形成，在区域发展格局中的地位日益凸显；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治凌源、平安凌源建设达到更高水平；社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，实现教育现代化；推动形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽凌源建设目标基本实现；基本公共服务、基础设施条件得到根本改善，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二节 总体思路和发展目标

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共

享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示精神，立足“五大安全”的战略定位，统筹发展和安全，聚焦补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”“四个着力”“三个推进”，全面落实“六大任务”，加快构建现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为凌源全面建设社会主义现代化开好局、起好步，全面展示凌源振兴发展的生动画面和宏大场景，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出凌源贡献。

## 二、基本原则

**——坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，全面发挥党组织战斗堡垒作用，不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的能力和水平，为新时代凌源全面振兴全方位振兴提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，调动全市人民共同参与建设发展的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿振兴发展全过程、

各领域，一体践行、立体推进、全面落实，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持改革开放创新。**坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，进一步解放思想，推动科技创新和制度创新，全力营造良好的政治生态、自然生态、社会生态、创新创业生态，持续增强振兴发展的动力和活力。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，协调推动各领域工作，做到全局与局部相统一、当前与未来相协调、整体推进与重点突破相衔接，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**——坚持转型升级。**把做强做优做大实体经济作为主攻方向，主动求新、求绿、求变，实施延链、补链、扩链、强链工程，以项目为中心发展新技术、新业态、新产业，促进产业融合、产城融合、城乡融合。

**——坚持一张蓝图绘到底。**咬定既定目标，保持战略定力，凝聚奋进力量，发扬斗争精神，务实拼搏、砥砺前行，扎扎实实把凌源的事情干好，以新气象新担当新作为推动经济社会高质量发展。

### 三、发展定位

**——融入京津冀协同发展战略先导区。**充分发挥京东第一站、东北最前沿区位优势，全面加强与京津冀地区的交通对接、产业

对接、平台对接、市场对接，建设成为全面融入京津冀发展战略、构建新发展格局、实现高质量发展的示范县域和辽冀蒙结合部县域新的经济增长极。

——加快数字赋能，建设“智慧凌源”。以数字经济为引领，大力发展战略性新兴产业，引进培育壮大数字经济企业，推进产业数字化改造，加强数字政府建设，增强城市数字化治理能力，争创国家数字经济创新发展示范县。

——打造国家级开放平台，建设辽宁省县域经济强县。依托四大产业集群优势，以创建国家高新技术产业园区和国家级经济开发区为目标，打造国家级开放平台。实施产业强市战略，推动传统产业转型升级，培育壮大优势产业，做大经济总量，努力向辽宁经济强县第一梯队跃升。

——县域创新型示范城市。全面落实创新驱动发展战略，加大创新投入、优化创新环境、搭建创新共享载体平台、培育创业创新人才，探索创新驱动发展新机制和新做法，推动主导产业创新发展，加快科技成果转化，增强内生增长动力。

——东北氢能源（商用车）生产基地。依托航天集团新能源汽车研发优势，利用焦化项目产生的富余氢能源，推动新能源汽车量产，加快氢燃料电池、储氢技术研发和成果转化，培育壮大氢能源相关产业。

——首都优质农产品供应基地。推进反季蔬菜等特色农产品

由无公害向绿色、有机发展，打造北方最大的球根类鲜切花生产及种球繁育基地，开展畜禽特色化和特种养殖，支持农产品进行安全优质、营养健康、绿色生态的精深加工，全力推动“中央厨房”建设，积极与高端市场有效对接，形成主供首都、面向京津冀、辐射全国及东北亚地区的优质农产品供应基地。

——**辽冀蒙交汇处城市群消费中心**。加快推动传统服务业提质升级，优先发展现代服务业，面向消费升级和扩大内需，着力建设区域性的物流中心、结算中心、购物中心、金融服务中心和大宗商品交易中心，增强凌源对周边区域的服务业辐射带动作用。

——**环京快旅漫游带首选胜地**。着力完善景区基础设施和旅游公共服务体系，提升旅游接待服务能力，打造具有本地特色的文化溯源、温泉康养、农业观光、生态休闲等旅游业态，争创国家级全域旅游示范区。

#### 四、发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑发展的阶段性特征和未来发展的支撑条件，通过五年努力，新时代凌源全面振兴全方位振兴取得新突破，为二〇三五年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**综合经济实力跃上新台阶**。到2025年，地区生产总值年均实现增长10%。一般财政公共预算收入年均增长12%。全社会固定资产投资年均增长实现15%；社会消费品零售总额年均增长10%。实现发展质量和效益显著提升，领跑辽西北县域发展、

跻身全省县域十强。

——开放创新迈出新步伐。开放合作和科技创新成为推动高质量发展的重要动力，对经济发展的贡献不断增强。全市 R&D 投入占 GDP 比重达到 2.5%，力争新增省级企业技术中心 10 家以上、国家级高新技术企业 20 家以上；全市对外贸易进出口总额年均增速不低于全国平均增速，实际利用内、外资年均增速不低于 10%。

——城乡发展形成新格局。统筹推进城乡重大基础设施建设，完善公共服务设施建设。推进新一轮新型城镇化建设、美丽乡村建设取得更大成绩，城乡融合发展进一步深入，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距逐步缩小。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，历史文化得到深入发掘弘扬，文化影响力进一步提升，建设富有独特魅力的县域文化强市。

——生态文明建设取得新进步。主要污染物排放总量明显减少，空气环境质量、水环境质量、土壤环境质量全面改善，空气质量优良天数比率达到 83%，森林覆盖率达到 54.8%，人居环境进一步改善，绿色生产方式和生活方式加速形成，力争进入国家级生态市（县）行列。

——民生福祉达到新水平。居民人均可支配收入增长与经

济增长基本同步。就业、教育、社保、医疗、文化体育等城乡公共服务均等化水平稳步提高。五年新增就业人数 2 万人以上。逐步提高养老、医疗、失业、工伤等保险待遇。人民群众获得感、幸福感、安全感全面增强。

——社会治理效能得到新提升。民主法治建设不断加强，社会公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力不断提升，社会治理体系更加完善，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，建设法治、诚信、平安凌源。

实现上述宏伟蓝图，要依靠全市上下深入实施产业强市战略、项目带动战略、创新驱动战略、城乡协调战略、全面开放战略、文化强市战略、生态立市战略和民生改善战略等重大发展战略，建设“法治、诚信、开放、生态、幸福”新凌源。同时，必须始终坚持全面解放思想、实事求是，勇于担当、主动作为，积极抓好落实工作。

## “十四五”时期凌源市经济社会发展主要指标

指标名称	2020 完成	2025 目标	累计或 年均增长	属性
<strong>经济发展</strong>				
地区生产总值（亿元）	150.2	242	年均 10%	预期性
一般公共预算收入（亿元）	11.7	20.6	年均 12%	预期性
固定资产投资（亿元）	56.3	115	年均 15%	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	35.6	60	年均 10%	预期性
规模以上工业增加值（亿元）	14.4	25.4	年均 12%	预期性
<strong>创新驱动</strong>				
研究与试验发展投入强度（百分比）	1.5%	2.5%	累计 67%	预期性
每万人发明专利拥有量（件）	0.52	0.55	累计 6%	预期性
互联网普及率（固定宽带普及率）（百分比）	33%	60%	累计 27%	预期性
<strong>民生福祉</strong>				
农村居民人均可支配收入（元）	15225	26832	年均 12%	预期性
城镇新增就业人数（万人）	1.3	2	累计 15%	预期性
城镇棚户区住房改造（万套）	0.53	0.2	—	约束性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13.5	15	累计 11%	预期性
人均预期寿命（岁）	77.5	79.5	累计 25%	预期性
<strong>生态文明</strong>				
单位地区生产总值能源消耗降低（百分比）	12%	12%	—	约束性
森林覆盖率（百分比）	53.8%	54.8%	累计 1%	约束性
空气	空气质量优良天数比率（百分比）	80%	85%	—

质量	PM2.5 平均浓度（微克/立方米）	43	35	累计-8%	
达到或好于Ⅲ类地表水占比（百分比）		100%	100%	——	约束性
主要污染物排放减少 (百分比)	化学需氧量	9.1%	9.5%	——	约束性
	氨氮	0.51%	0.6%	——	约束性
	二氧化硫	4.46%	5%	——	约束性
	氮氧化物	3.75%	4%	——	约束性

## 第三章 构建高质量产业体系 推动结构优化升级

围绕工业立市、产业强市发展战略，全面提升产业竞争力，推动凌源产业经济迈向中高端，建成特色鲜明的现代产业体系。

### 第一节 打造东北高效农业示范区

坚持农业农村优先发展，全面提升农业质量效益和竞争力，以促进农业增效、农民增收为重点，加快构建现代化农业体系，大力发展数字农业，优化农业发展布局和结构，促进精深加工和产业融合，打造主供京津冀，辐射全国及东北亚地区的优质特色农产品供应基地。到 2025 年，农业产值实现 120 亿以上，争创国家级农业高新技术产业示范区。

#### 一、全面优化农业发展布局

根据凌源市农业资源禀赋、产业发展基础和区域优势特点，构建“三区三带，一核十园”的现代农业发展总体战略新格局。“三区”指北部三产融合示范区、中部高效设施农业区、南部特

色生态农业区等三个农业功能区，“三带”指城郊康养休闲与文化体验带、沿青龙河生态旅游休闲带、东部美丽乡村休闲游憩带等三个农旅融合拓展带，“一核”指现代农业核心示范区，“十园”指2个现代农业产业园及1个休闲观光产业园、2个现代农业科技园、1个农产品加工园及1个物流园和3个畜牧业产业园。因地制宜，精准施策，努力构建以“三区”为基底、“三带”为拓展，“一核”为引领、“十园”为支撑，功能明确、布局合理、集聚发展的现代农业发展新格局。

## 专栏 2-1 农业发展布局

### （一）三区三带

#### 1. 北部三产融合示范区

**区域范围。**位于凌源市北部，包括东城街道、北街街道、南街街道、红山街道、城关街道、万元店镇和小城子镇等7个街道（镇），区域面积418.2平方公里、耕地面积17.8万亩，分别占全市的12.8%、16.7%。

**发展方向。**发挥中心城区要素集聚优势、交通区位优势和温泉、红山文化、罗布桑却丹纪念馆等旅游资源优势，以农文旅康深度融合、产城融合为主攻方向，大力发展农产品物流业和旅游业，着力推进农产品交易物流区、红山女神度假区、设施农业示范区建设，努力建成辽冀蒙区域物流中心、和国家级旅游度假区，引领带动全市现代农业高质量发展。

#### 2. 中部高效设施农业区

**区域范围。**位于凌源市中部，包括宋杖子镇、三十家子镇、松岭子镇、大王杖子镇、北炉乡、瓦房店镇、鸟兰白镇、四官营子镇、牛营子镇、四合当镇、三家子乡和沟门子镇等12个乡镇，区域面积1838.9平方公里，耕地67.2万亩，分别占全市的56.1%、63.1%。

**发展方向。**发挥耕地资源集中、产业基础扎实的优势，以设施农业扩量提质、种养加一体为主攻方向，聚焦设施蔬菜、设施花卉、规模化畜禽养殖产业，推动建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村，形成一村带数村、多村连成片的发展格局；大力发展农产品加工业，推动农产品精深加工和综合利用加工向北炉农产品加工园区聚集、农产品初加工向中心乡镇和物流节点聚集，吸引资本聚镇、能人入镇、技术进镇，建设一批主导产业突出、标准化设施种养、集约加工转化、利益联结紧密的农业产业强镇。

### 3. 南部特色生态农业区

**区域范围。**位于凌源市南部青龙河流域，包括刘杖子镇、大河北镇、前进乡、三道河子镇、刀尔登镇、杨杖子镇、佛爷洞乡和河坎子乡等8个乡镇，区域面积1019.6平方公里、耕地21.5万亩，分别占全市的31.1%、20.2%。

**发展方向。**发挥山清水秀、依山傍水的生态环境优势，坚持生态保护优先，以经济林果、食用菌、小杂粮、中药材等特色农业和生态旅游为主攻方向，按照山水林田路村系统治理的思路，着力推进河道治理、高标准农田建设、古村落保护、空心村盘活和美丽乡村建设，大力培育采摘庄园、森林人家、健康氧吧、生态体验、休闲农园、农家乐等业态，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村，促进产村融合、生产生活“三生”融合。

### 4. 城郊康养休闲与文化体验带

**区域范围：**涉及凌源市城区周边区域。

**发展方向：**依托城郊农业生产生态资源和城郊区位优势，发展田园观光、农耕体验、文化休闲、科普教育、温泉旅游康养、森林康养等业态，建设康养小镇、综合性休闲农业园区、农业主题公园、观光采摘园、垂钓园、乡村民宿和休闲农庄，满足城市居民消费需求。

### 5. 沿青龙河生态旅游休闲带

**区域范围：**青龙河流经的沿线区域。

**发展方向：**在严格保护青龙河自然保护区的前提下，适当发展生态旅游，以青龙河为核心，打造集生态观光、乡村休闲、运动娱乐、文化体验等多种功能于一体的生态旅游产业带。

### 6. 东部美丽乡村休闲游憩带

**区域范围：**涉及乌兰白镇房申村、十二官子村，四官营镇小窝铺村，

四合当镇奎胜店村，三家子乡天盛号村、三家子村、毛头坝村等特色乡村。

**发展方向：**依托特色村庄的民风民俗、农业资源、山水资源、古寺庙、古村落、古遗址等乡村旅游资源，打造一系列具有本土文化特色和乡土气息的旅游产品，形成融田园观光、户外运动、农家休闲、山水游憩于一体的美丽乡村休闲带。

## 二、壮大农业特色主导产业

加快农业内部结构调整，做强做优设施农业、畜牧业、种植业三大主导产业，形成产业特色鲜明、优势集聚、市场竞争力强的现代农业产业集群。到“十四五”末，畜牧业和设施农业产值占全部农业产值90%以上。

**（一）大力发展先进设施农业。**依托高标准设施农业示范基地，加快推进设施农业标准化建设，重点推广辽宁省第三代节能日光温室，大力推广秸秆反应堆、滴灌、营养基质栽培、植物节能补光等新技术，安装物联网、水肥一体化、卷帘机、半自动落秧器、滑走式蔬菜运输车、小型悬耕机、防虫网配套杀虫灯、捕虫板等物理杀虫、智能型防风等先进设备。推进农业集成技术示范园建设，推动自动化控制和智能技术装备集成应用，提高自动化、工厂化水平。建设设施农业良种繁育和工厂化育苗基地，推动渤海农业现代融合项目建设。打造中国东北地区最大的反季节蔬菜生产基地和北方最大的花卉基地。依托凌源食用菌生产加工基地等项目，建立食用菌种质资源研发及繁育中心和生产基地。“十四五”期间新增设施农业面积5万亩，完成老旧、低效棚区升级改造工程5万亩。新建育苗中心5万平方米。设施农业

标准化生产达到 27 万亩，其中设施蔬菜面积稳定在 26 万亩，设施花卉面积稳定在 3 万亩，食用菌面积稳定在 1 万亩。到 2025 年，蔬菜总产量达到 120 万吨，鲜切花力争突破 3 亿枝，种球生产达到 1 亿粒。

（二）推动畜牧业规模化发展。开展生猪、肉牛、肉羊、肉鸡特色化和规模化养殖，加强小荷包猪等特色畜产品开发，提升产品附加值。推进主要畜种大规模养殖全程机械化，支持建立畜禽养殖机械化信息化融合示范场，实现环境智能监控和精准饲喂，加强动物疫病防控，实现畜牧生产、流通、屠宰各环节信息互联互通。重点扶持大场大户、家庭农场、养殖小区、龙头企业等规模化养殖主体加快发展。推动温氏、北京大伟嘉、北京顺鑫等生猪产业化项目等重点项目建设。到 2025 年，全市建设标准化生猪养殖场达 100 个，标准化肉牛养殖场达 50 个，标准化肉羊养殖场达 50 个，标准化肉鸡养殖场达 100 个，年出栏肉牛 32 万头、肉羊 60 万只、生猪 90 万头、禽类 1843 万只，肉类产量达到 18 万吨。

（三）积极优化种植业结构。全市玉米生产功能区面积稳定在 44 万亩，大豆生产保护区面积稳定在 1.8 万亩。以青龙河流域为重点，缩减玉米种植面积 15 万亩，改种药材、花卉、蔬菜、杂粮等高效经济作物。引进开发经济作物特色新品种，加大健康营养型新品种试验示范，提高深加工水平，积极与高端市场有效对接。重点推动黄瓜、番茄、椒类、茄子等特色蔬菜品种发展；

栽培百合、郁金香、剑兰、菊花等十几个系列特色花卉品种；培育香菇、双孢菇、栗菇等特色食用菌品种。积极打造“凌源百合”、“凌源黄瓜”、“凌源香菇”、“凌源青椒”“凌源小米”“凌源大扁杏”等名优品牌。重点栽培大樱桃、葡萄、油桃等特色果树品种，以万亩标准化果品生产示范基地为龙头，创建标准化果园，果树栽植 10 万亩。

### 三、推动农业提质增效

（一）加快农业技术研发推广。设立农业科技专项扶持资金，支持完善农业创新研发平台和农技推广体系。加强产学研合作，依托中国农业科学院、中国农业大学、沈阳农业大学、辽宁省农科院等教学科研单位，发挥辽宁省科技特派团等机构的作用，加大对新品种、新技术的研发工作，加大先进实用技术的孵化集成、组装配套和示范推广工作。建设设施农业科技示范产业园和科技示范基地，建设农业育种创新中心，百合、郁金香种球繁育中心，小荷包猪保种场等农业技术创新平台。构建公益性农技推广体系，推行市乡两级农技推广人员包村联户制农业技术推广计划。

（二）大力发展绿色农业。大力推广畜牧养殖——蔬菜——林果循环种养结合模式，加强林下养殖示范场等生态健康养殖示范场建设，支持工程防疫、智能饲喂、精准环控、废弃物资源化利用等健康养殖和绿色高效机械装备技术试验示范。加强畜牧粪污处理设施建设，建设有机肥料厂、大中型沼气等生态循环农业设施。到 2025 年，规模化畜禽养殖场全部实现畜禽粪污资源化

利用，打造国家生态循环农业示范基地。

（三）实施品牌化发展战略。实施区域公用品牌塑造推进计划，高效整合小散品牌，着力推进“凌源蔬菜”“凌源花卉”“凌源食用菌”等农业区域性公共品牌创建。加快推进特色农产品品牌注册和绿色、有机食品认证步伐，建设国家农产品质量安全示范基地。“十四五”期间，培育区域公用品牌6个，培育企业品牌20个，认证培育地标产品6个以上，二品一标认证比重达20%。

（四）提高农业组织化程度。推动家庭农场、农民合作社和农业社会化服务组织等新型农业经营主体和服务主体高质量发展。通过支持家庭农场优先承担涉农项目等方式，引导家庭农场采用先进科技和生产手段，开展标准化生产。鼓励农民合作社带动成员开展连片种植、规模饲养，壮大优势特色产业，培育农业品牌。加快培育各类农业社会化服务组织，支持农村集体经济组织和农民合作社发展生产经营服务；引导龙头企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务；支持各类专业服务公司发展，形成服务结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范、覆盖全产业链的农业生产性服务体系。到2025年，新型农业经营主体达到1500家，争创市级以上合作社和家庭农场180家，新增国家级农业产业化龙头企业2个以上、省级25个以上。

（五）建设京津冀精深加工农产品供应基地。推进农产品深加工项目建设。突出产业集群招商、精准招商、以商招商，积极引进国内农产品加工行业百强企业，通过与京津冀等地区企业合

资、兼并、控股等方式，组建大型企业集团，以中高端市场需求为导向，带动农产品深加工项目落地。“十四五”期间，引进全国农业百强企业5家以上，实施1000万元投资以上农产品加工项目30个。壮大农业产业化龙头企业。加大财税、融资、土地等政策支持力度，培育壮大农业产业化龙头企业。鼓励农业产业化龙头企业加快产品研发和技术改造，向上下游延伸拓展产业链，成为带动区域农产品加工业发展和优质高端农产品供给的主力军。“十四五”期间，培育年销售收入超30亿元企业2家，超10亿元企业5家，超5亿元企业10家。

（六）完善农业服务体系。建设农产品交易中心、物流园、冷链运输、配送中心等重点项目，改造升级八里堡蔬菜批发、三十家子黄牛交易、东城花卉交易等市场，建设包括商品交易、物流配送、质量检测、产品会展、信息中心等多功能性交易平台。引入“网红经济”新模式，引导农民通过直播拓展特色农产品销售渠道。建立健全农产品质量安全追溯体系。“十四五”期间，引进和培育电商龙头企业40家，建成农村电商公共服务中心1个、电商直播基地2个，建成区域性农产品仓储冷链物流中心。

（七）发展壮大村级集体经济。推动集体经营性资产股份合作制改造，因地制宜发展农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、健康养生等新产业新业态；建立村集体、合作社、农户等多方利益链接机制，实现资产保值增值、集体和农民双增收；通过就业带动、股份分红和股份合作等形式，让农民合理分享产业增值收

益；加大群众技术培训力度，引导群众到合作社和农事企业务工，引导群众用自有资金、上级补助资金入股分红。

## 第二节 打造县域工业转型示范区

壮大工业四大主导产业集群规模，提升产业链、供应链现代化水平。大力发展战略性新兴产业，选择重点领域和优势特色产业，构建特色鲜明、优势突出的战略性新兴产业基地。实现主导产业提质增效，建设辽宁县域工业强市。到“十四五”末期，规模以上工业增加值实现年均增长12%以上，战略性新兴产业占GDP比重达到10%以上。

### 一、培育特色优势产业集群

立足资源禀赋和产业基础，深挖发展潜力，承接“京津冀”产业转移，做大做强钢铁冶金、汽车及零部件、非金属新材料、农产品深加工四大产业集群。

（一）做大做强钢铁冶金产业集群。以钢铁产品品质化为主导，依托凌钢集团等龙头企业，以精品钢为发展重点，推进朝阳市及周边地区钢铁精深加工产业集聚，实现冶金材料产业促进先进制造业的发展模式。

1. **全力做强凌钢。**引进实力雄厚、产业链长、带动能力强、差异化发展的大企业，参与凌钢混合所有制改革，进一步拓展生

产规模，不断释放现有 600 万吨产能，推动 400 万吨扩能改造。加快烧结、球团、炼铁、炼钢、公辅等工艺装备的升级改造，发展精品建材、专业板带、优质棒材、工业线材四大产品系列，实现“建材做精、板带做专、特钢做强”，以凌钢为龙头，打造具有国内一流竞争力的精品钢生产基地。

**2. 延伸钢铁产业链。发展钢铁精深加工产业。**依托凌钢板材、棒材及钢筋产品延伸产业链条，增加冷轧或表面处理工序，通过引进优势生产企业，完善产业链条建设，重点发展冷轧带钢、冷轧带肋钢筋、银亮材等项目。**发展装配式建筑产业。**重点发展装配钢结构建筑和装配式混凝土建筑，立足工业设施、民用建筑、市政公用设施三大发展领域，打造多层、高层和集成建筑部品。**发展资源循环利用和环保产业。**以钢铁冶炼和深加工企业固废利用为重点，协同各种冶炼渣、脱硫副产物等固废就近循环利用，构建“工业废弃物—建材原料”冶炼渣循环链和“废钢铁资源—回收、加工—循环利用”铁素循环链。依托凌钢冶金产业集群，强化与环保工程单位或设计机构合作发展环保装备产业。重点发展朝阳致远金融物流港配套废钢产业园、100 万吨钢渣综合利用和 60 万立方米商砼站、垃圾分拣及智能环保处理设备生产、环保及智能化设备生产制造等项目。

**（二）做强做优汽车及零部件产业集群。**构建具有凌源特色的涵盖整车和零部件、汽车后市场、汽车试验场以及研发基地的产业集群。“十四五”期间，打造全国重要的商用车基地和东北

氢能源（商用车）生产基地，使集群成为凌源市经济发展的重要引擎。

**1. 建设东北氢能源（商用车）生产基地。**布局新能源汽车产业园，推动构建氢燃料电池汽车及关键零部件、氢燃料制备、储运、加注和应用产业链，招引燃料电池相关企业，推进加氢基础设施建设。依托智慧氢燃料电池商用车生产基地项目、航天凌河汽车新能源商用车生产项目、朝阳凌源经济开发区军民融合氢能源商用车“制造与场景应用”先导示范项目等，以氢燃料电池重卡及氢燃料电池环卫专用车产品为重点，在省内率先开展氢燃料电池商用车示范运营。

**2. 建设全国重要的商用车生产基地。提升整车生产龙头带动能力。**依托航天凌河、一汽凌源等龙头企业，推进传统燃油商用车、特种车生产等项目，扩大整车生产规模，实施“差异化”战略，优先发展皮卡、重卡、城市专用汽车、军用专用车及重大工程类专用车，推动传统产品向新材料、新技术、轻量化、智能化等特征升级，不断提升品牌价值。依托农用车资质，引进培育整车生产企业，形成第三个整车发展龙头。**推动高端汽车零部件产业集聚。**引进培育上装、底盘、电器、电机、电控系统、动力电池等零部件企业，重点支持具有自主知识产权和核心技术等零部件企业的发展。鼓励企业建立行业发展联盟，创新发展模式，联合开拓域外零部件市场。实施装备零部件产业园精冲、轴类、商用车底盘零部件项目、柳园工程机械配套设备有限公司年产 3 万

吨汽车配件生产线改扩建项目、汽车车架生产机械化自动化项目、晨光集团凌安车身制造有限公司汽车驾驶室总成、变速箱、大箱、钢板弹簧、散热器生产等汽车零部件项目。到“十四五”末期，部分汽车主要零部件产品性能达到国外同类产品水平，主要零部件骨干企业通过国际标准质量体系认证，建立与国际接轨的汽车零部件工业技术创新体系。

**(三) 做精做深非金属新材料产业集群。**充分发挥凌源南部非金属矿产资源优势，以中国建材、翅冀矿业、富源水泥、辽宁炜盛、中玻、辽宁利浩等企业为龙头，发展新材料产业。以资源绿色开采、梯级利用、产业链延伸及尾矿处理为主线，最大限度实现资源开发价值的就地转化。

**1. 发展玻璃产业。**以满足建筑、高端装备和汽车制造等领域需求为目标，打造东北地区最大的玻璃生产基地。以中玻(朝阳)新材料有限公司为龙头，重点发展低辐射镀膜玻璃、电致变色智能玻璃、太阳能利用玻璃、防火玻璃等特种玻璃，实现产业的特色化发展；依托辽宁沃凯德科技有限公司日熔化量 150 吨可曲面超薄玻璃、手机 3D 玻璃、显示玻璃基板等项目，发展高端玻璃产业。

**2. 发展玻璃纤维产业。**依托辽宁炜盛年产 21 万吨高性能玻璃纤维池窑拉丝生产线、年产 0.8 亿米玻璃纤维布及 1.5 亿米耐碱网格布生产线等项目，开展建材、汽车、船艇建造、枕木、航空军工等高端玻纤材料的研发应用，积极发展高强、低介电、耐

碱、无碱等高性能细丝玻纤及制品，打造东北地区最大的玻纤制品生产基地。

**3. 发展石墨烯产业。**依托凌源三星石墨烯新材料产业园、辽宁世之源碳科技有限公司石墨烯碳材料研发制备及检测公共服务平台等项目，重点发展石墨烯粉体、石墨烯薄膜、石墨烯储能材料、石墨烯防护涂料等制备技术，促进其在超级电容器、锂离子电池、防腐涂料、导热散热器件、轮胎等产品中的应用，强化石墨烯产业链建设，实现产业高端化发展。

**4. 延伸石灰石产业链。**构建“石灰石资源——基础原材料(水泥、建筑骨料)——钙基精细深加工材料”的石灰石资源多维综合开发链，形成完整的开采、加工、运输、销售产业链条。**发展特种水泥产业。**以满足京津冀及东北地区的特种水泥需求为目标，推动大企业通过产能置换方式，建设新型干法特种水泥生产线；推动现有石灰石生产企业以资产、资源为纽带新上特种水泥项目和产能；组织大企业、科研机构着力研究开发特种环境、特种条件下建筑、海洋工程、国防建设等应用的特种高标号水泥，打造全国重要的特种水泥生产基地。**发展砂石骨料产业。**推动北方钙业年产100万吨机制砂和年产500万吨骨料等建筑骨料项目建设投产。**发展氧化钙产业。**抓住京津冀环保压力加大、产业转移转型的有利时机，采用先进工艺，满足冶金和化工等行业刚性市场需求，打造京津冀地区冶金工业原料生产基地发展。**发展碳酸钙产业。**鼓励企业和科研机构开发利用以超细粉碎、精细分级、

精选提纯、表面改性、复合等为特征的现代非金属矿深加工工艺和技术装备，依托纳米碳酸钙、石灰石深加工等项目，发展纳米碳酸钙等代表战略性新兴产业发展方向的前沿新材料产业。

**5. 延伸珍珠岩产业链。**建设牛营子珍珠岩特色加工区，打造凌源市珍珠岩开发产业链，推进北方嘉禾、万益达等珍珠岩加工企业发展建筑和工业保温领域的大宗开发产品，逐步发展助滤剂、玻化微珠及相关制品等高附加值产品。

**6. 延伸大理石产业链。**大理石产业以本地大理石资源开发为主，并利用临近锦州港的海上通道优势积极引入国内外优质荒料资源，生产建筑装饰板材、市政工程用规格板、工程板等标准化制品，创意设计型精深加工板材、异形加工、石雕石刻等高附加值产品，以及以上述产品为基材的建筑装饰部品和复合产品。

**7. 延伸硅石产业链。**建设三十家子硅石特色加工区，构筑“普通级——高纯级——精品级”硅石开发产业链，分别发展新型覆膜砂等常规产品项目，空心玻璃微珠及其复合材料等精品项目，以及由高纯工业硅衍生的半导体晶体硅、有机硅等高技术产品项目。依托角形结晶及熔融硅微粉、超细碳化硅微粉等项目，发展应用于战略性新兴产业领域的先进无机非金属材料。

**8. 延伸白云岩产业链。**以化工级白云岩为原材料，提炼精细化、专用化镁化合物，向下游延伸发展氧化镁陶瓷、特种工程塑料等产品；发展改性钙镁粉体填料、白云岩微粉等大宗产品，并向下游延伸生产高档水性涂料等产品；发展白云岩质建筑骨料和

新型路面砖等利废量大、市场需求稳定的资源综合利用产品。

**9. 延伸膨润土产业链。**利用凌源市及邻县建平县的优质膨润土资源，开发有机膨润土、纳米膨润土、白炭黑等国家政策鼓励的高附加值功能性原料及高性能防腐涂料、复合材料、轨道交通用橡胶材料等下游延伸产品。同时为了满足凌源市和周边地区冶金、铸造、石油开采等产业需求，发展铁矿球团、钻井泥浆用膨润土改性产品。

**10. 发展绿建部品材料产业。**推动共合嘉园绿色新型建筑材料、A1 级保温结构一体化模板等项目，利用非金属矿产相关初级和精深加工原料、工业尾矿、废渣，发展结构部品（钢结构、PC 结构）、围护部品（外墙保温装饰材料、节能门窗和屋面系统等）和功能材料（防水材料、水性涂料、室内装饰板材等）三大体系新型绿色节能建筑材料，进一步延伸产业链，打造新型建筑材料、装配式建筑部件生产基地。

**(四) 做特做优农产品精深加工产业集群。**加强农产品深加工集聚区建设，加大招商引资力度，加快推进校企合作、千名专家进企业、园区工程，吸引实力雄厚的大企业入驻园区。

**1. 发展粮食加工产业。**依托长融汇通鲜杂粮分子改性压榨成型米加工及科技研发中心、绿缘食品年产 6 万吨玉米深加工等项目，重点发展小杂粮、玉米、粮油、酱油调料等粮食深加工产品。

**2. 发展蔬菜加工产业。**推进晟昱菜业、德祥昇食品生产、加工、包装等项目，发展精包装、即食、冷干、速冻、脱水净菜等

蔬菜、菌菇深加工产品。

**3. 发展畜牧加工产业。**加快秋实生物蛋白、宏瑞肉联等项目建设，开发冷鲜肉、肉灌制品、皮革、生物药品、保健食品等畜禽深加工产品。

**4. 发展林果加工产业。**推动喜加喜饮品等果品加工企业，开发果脯、果仁、果蔬脆片、保健饮品等深加工产品。

## 二、加快工业高质量转型升级

**(一) 提升产业链、供应链现代化水平。**深度开发“老字号”，围绕四大产业集群，建立目标企业项目库，开展有针对性招商，实施一批延链、补链、扩链、强链重点项目，优化产业链布局，补齐产业链短板，打造新兴产业链。适应现代工业柔性化、智能化、精细化发展要求，大力培育新型供应链服务企业，积极推动建立供应链综合服务平台，发展集采购、生产、物流、售后、金融、信息等全流程的供应链管理服务，发挥供应链在促进降本增效、供需匹配和产业升级中的作用。

**(二) 推动工业绿色发展。**建立规划环评与项目环评联动机制，继续把污染物总量控制和清洁生产作为新、改、扩项目环保审批的前置条件，严格限制高耗能、高污染企业落地。加快淘汰落后产能，关停并转现有高污染企业。按照省节能减排降耗要求，围绕钢铁、化工、水泥、玻璃等主要行业，加快降耗环保改造，实施清洁生产促进工程。大力发展循环经济，推进钢铁与建材、电力、化工等产业的耦合发展，大力开展非金属矿共伴生资源及

尾矿等低品位资源的综合高值利用。

（三）加速新旧动能转换。培育壮大“新字号”，加快构建一批战略性新兴产业增长引擎。全面推动科技创新，推进数字赋能发展，加快引进和培育新能源汽车、新材料、高端装备制造、新一代信息技术等战略性新兴产业和高新技术企业，培育壮大以新技术、新产业、新业态、新模式为代表的产业新动能，推动新旧动能转换。

（四）引导老企业开展合资合作。改造升级“老字号”，推动人工智能等新一代信息技术与制造业融合发展。鼓励老企业利用存量资源引进资金、项目、技术、人才、市场和先进管理理念，大力实施龙头企业技改扩能、链上企业合资合作、资源开发企业转型发展、存量资源和“僵尸企业”盘活利用等举措，推进老企业在转型升级上取得更大进展。到2025年，实施转型升级对外合资合作5000万元以上项目60个以上。

### 第三节 打造区域性现代服务业集聚中心

大力发展现代服务业，推动传统服务业提质升级。促进生产性服务业和生活性服务业均衡发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活服务业向高品质转变。加快推进服务业线上线下融合创新发展，培育本地服务平台。将凌源打造成为“辽冀蒙”交汇处城市群消费中心、结算中心、物流中心。“十

四五”期间，服务业增加值年均增长 15%，服务业增加值占全市 GDP 的比重达到 45%以上，现代服务业增加值占服务业比重 40%以上。

## 一、推动服务业主导产业加快发展

(一) 大力发展现代物流业。依托独特区位优势，以重点物流园区项目建设为切入点，着力构建涵盖工业、农业、商贸流通业的三大物流体系。到“十四五”末，全市现代化物流产业体系全面建成，现代物流产业发展水平在朝阳全市处于领先地位；辽冀蒙区域性物流中心首席承载地的地位进一步巩固，京津冀与沈阳都市圈交汇处物流节点城市地位进一步提升；物流业增加值占 GDP 比率较 2020 年增加 2 个百分点；建成 1 个及以上省级物流枢纽，2 个及以上省级物流园区；全市 3A 级以上物流企业达到 5 家。

1. 优化物流业发展布局。按照统筹兼顾、突出重点的原则，高起点规划布局，构建“三核引领、两带发展、多点支撑、全域辐射”的总体空间发展格局。

“三核引领”：“三核”，即位于凌源市北部的朝阳致远金融物流港、位于中部的北炉农业园区物流园和位于南部的现代智能陆港，是凌源市现代物流发展的带动点和试验区。

“两带发展”：“两带”，即北部物流产业带和南部物流产业带，连接五大产业和协同物流业发展，是整个凌源市现代物流业发展的主轴和主要通道。

“多点支撑”：布局建设“两园区、多中心”，形成现代物流业发展的基础设施“多点支撑”体系。“两园区”为现代电商快

递物流中心和农业科工贸数字物流产业园，形成对接朝阳及周边县市、覆盖凌源市主城区的现代物流园区。“多中心”为分布在凌源市城区和各乡镇的一些重要物流节点，主要包括应急救灾物资储运中心、汽车物流产业园、绿色农产品配送中心、首农天性城市蔬菜配送中心、新型花卉集约式服务中心、宏瑞肉联冷链物流中心、中国供销肉牛交易中心、三沅环保冷链物流中心、富源矿业物流中心、北炉-牛营子加工配套物流中心、三十家子加工配套物流中心、杨杖子物流转运中心等。

“全域辐射”：依托“三核、两带、多点”的物流产业空间格局实现对凌源市物流服务的全域覆盖。

**2. 加快推进物流业转型升级。**加快培育本土第三方物流企业，支持优势企业以市场为导向、资本为纽带、品牌为龙头，积极拓展经营领域和业务规模，着重培育朝阳致远金融物流港、凌源现代智能陆港等本土第三方物流企业。注重引入国内知名第三方物流企业，提高物流业招商的针对性，重点引进与多式联运、物流金融服务、冷链物流和物流信息化、智慧物流相关的行业龙头企业，着重引进中铁物流集团有限公司、中国外运股份有限公司、浙江物产集团、南京世界村健康智慧科技有限公司、菜鸟网络、京东物流等国内知名物流企业在凌源设立合资合作公司或分支机构。支持发展第四方物流企业，发展物流咨询、无车承运、多式联运、供应链全程物流服务，全面降低区域产业群生产要素及产品流通成本。把支持A级物流企业申报作为推动物物流业发展

和物流企业提档升级的重要抓手,促进区域物流市场主体做强做优。引导企业开展物流配套设施、设备的标准化改造和建设,选择一批符合条件的项目创建物流标准化示范试点。鼓励 5G、大数据、云计算、区块链、物联网、移动互联网、人工智能等现代信息技术和装备在物流领域应用。推广采用先进运输组织方式和环保、节能设施设备,优化作业流程,实现物流绿色低碳发展。

## 专栏 2-2 物流业重点建设项目

**朝阳凌源经济开发区现代综合物流基础设施建设项目:** 总投资 18.6 亿元,规划面积 2028 亩,其中一期建设 728 亩,二期预留 500 亩建设公铁联运物流园,三期预留 800 亩,主要建设矿石原材料物流区、供应链金融物流区、钢贸物流区、标准化仓储区、智能公路港区、公铁联运园区、电商物流区、城市配送区、综合商务配套园九大功能区。

**中国建材智慧物流中心建设项目:** 总投资 30 亿元,项目占地 1080 亩,建设年货物吞吐量达 3000 万吨的现代物流产业园。

**凌源农业科工贸数字物流产业园 :** 总投资 12 亿元,规划面积约 550 亩,集聚农产品深加工企业、农产品商贸及电商企业和农产品冷链物流企业,重点发展农产品深加工、果蔬物流、花卉物流、肉类物流等,打造集加工、商贸、物流一体化的农产品相关产业聚集区。

**北炉农业园区农产品物流园项目:** 总投资 5 亿元,项目占地 500 亩,分三期建设。一期主要建设全品类农产品交易区、冷冻冷藏库房、冷链仓储物流区;二期主要建设农产品加工区、金融中心、大数据中心、农博馆、总部基地;三期主要建设商务服务配套区、检验检测室、溯源服务中心。项目建成后将成为凌源市乃至朝阳地区规模最大、业态最新、

功能最全的冷库和农商产业集群。

**凌源市城市绿色农产品配送中心**：总投资 1.25 亿元，占地 200 亩。主要建设办公楼、农产品交易大厅、检测室、恒温库、生产车间、包装车间等。

**凌源市生猪屠宰冷链建设项目**：总投资 1.96 亿元，占地 200 亩，包括冷藏库、办公附属用房。购置制冷机组、冷链运输车、发电机组、货架、叉车、监控设备、消防设备、变压器等设备。

**3. 加快推进物流园区建设。**加快形成重点突出、特色明显、相互配套的物流园区发展格局，完善物流园区管理体制和服务功能，加强公共仓储、干线运输、集中配送、中转联运等基础功能设施建设，拓展金融保险、展示交易、加工维修、检验检测、信息服务、咨询培训、创业孵化、商业餐饮等配套和增值服务功能。加快推进商贸、汽车、农产品等物流园区建设，尽快成为与我市重点产业集群、重点产业园、重点项目相配套的多功能物流园区。

#### **4. 推动物流业多元发展**

**建立健全现代供应链。**推动现代物流与现代农业、现代制造业、现代服务业联动发展，大力发展现代供应链。将经济开发区现代综合物流基础设施建设等项目打造成为现代供应链企业的“孵化器”，培育和引进实力强、规模大的现代物流企业作为供应链链主企业，以现代制造业企业为突破点，深入推动现代供应链的创新与应用，建成辽宁省产业供应链发展的样板工程。

**探索多式联运物流。**充分利用凌源市三省交界的区位、交通

优势，依托魏塔铁路线、S315、临近锦州港、秦皇岛港、曹妃甸港等交通基础设施，布局建设多式联运枢纽，研究制定多式联运专项规划，推动制定多式联运运营组织一体化解决方案，支持推进“一单制”的全程无缝运输服务。搭建以多式联运枢纽和信息系统为组织平台的资源整合模式，促进多式联运服务和上下游产业的跨界融合和联动发展。

**加速发展冷链物流。**依托北炉农业园区农产品物流园、生猪屠宰冷链建设、三沅农业数字化智能低温仓储及物流建设等项目，布局覆盖全市的冷链物流网络，在各乡镇扶持一批冷链物流企业，建设一批冷链物流节点。推广冷链物流相关标准操作流程和技术规范，构建冷链物流信息平台，建立健全冷链物流质量监控、跟踪追溯体系，为果蔬产品、花卉产品和肉类产品物流提供运行保障，建设辽西北、辽冀蒙三省结合部重要的冷链集散分拨中心。

**着力发展电商快递与城乡一体化配送物流。**新建现代电商快递物流中心，加快建设电商快递城乡共配中心、电商产业园配套基础设施，提升电商快递物流服务能力。完善市、乡、村三级物流服务网络和公共信息平台信息网络，优化城市、城乡共同配送线路，积极推广“多站合一”的物流节点建设和农村“货运班线”的共配服务模式，实现线上与线下的联动与融合。

**建设智慧物流。**推广和应用5G、物联网、云计算、大数据以及人工智能等新一代信息技术，着重推广使用条形码、智能标

签、无线射频识别（RFID）等自动识别技术，北斗卫星导航系统、地理信息系统（GIS）、道路交通信息通信系统（VICS）等运输领域技术，全程监控可视化、货物跟踪和货物快速分拣等物流运作优化技术，数据挖掘技术以及人工智能技术，构建智慧物流体系。选择装备制造、食品、药品、危化品、烟草等具有高附加值或需重点监管的行业开展智慧物流试点，把凌源市建设成为辽西北智慧物流的先行城市、示范城市。

（二）推动文化旅游融合发展。依托牛河梁红山文化、热水汤温泉、山清水秀的优美环境和丰富的非物质文化遗产等特色文化旅游资源，围绕“环京快旅漫游带首选胜地”战略定位，打造中华文明寻祖溯源、温泉康养、生态休闲等旅游精品，完善景区基础设施，提升旅游接待服务能力，全面完成国家全域旅游示范区创建工作，把文旅业建设成为国民经济转型升级的优势产业、引领生态文明和城市品质生活的先导产业、惠民富民的民生产业。“十四五”期间，建设省级旅游度假区2个，4A级景区2个、3A级景区4个，力争建成国家级旅游度假区1个，旅游业总收入实现66亿元，年均增长10%。

1. 推动全域旅游发展。围绕打造“红山文化——中华文明溯源地和温泉山水文旅目的地”文旅产业核心品牌，实现资源优化配置，全面推进全域旅游发展。以热水汤休闲康养中心为核心，重点围绕热水汤牛河梁片区、青龙河片区、金华山片区和木兰山、九头山、大凌河观光带为主的城市片区，打造特色精品旅游项目；

围绕生态环境好、文化品位高、产业基础牢的旅游景区和乡镇，打造温泉康养小镇、葡萄小镇、军工小镇、百合小镇等旅游特色小镇；围绕重点景区、自然风光、古村落等具有良好生态环境或民宿文化资源，开发建设农家乐、乡村客栈、特色民宿、自驾露营，拓展乡村旅游产业链条；围绕田园综合体、主题公园、汽车生产等，培育田园度假、演出演艺、工业参观等旅游新兴业态。

**2. 培育打造旅游精品。**继续推进A级景区建设工作，将热水汤景区、老虎沟景区建设晋升成为国家4A级景区，力争把热水汤景区创建成为国家级旅游度假区。全面提升旅游产品档次和服务水平，培育、打造温泉度假游、文化体验游、生态休闲游、乡村游四个旅游精品体系。**温泉养生度假游。**依托热水汤优良温泉资源，加快凌源市热水汤温泉旅游康养小镇、景区道路建设、颐养基地等项目建设，完善配套服务设施，打造温泉产业与多产业融合的产业体系，推进以健康疗养、休闲养生、度假观光、养老旅居为主的温泉游发展，建设最佳健康养生休闲度假目的地。**文化体验游。**整合牛河梁国家考古遗址公园等相关资源，发掘红山文化内涵，促进景区向“景区+文化演艺+休闲度假+文化产业+商品研发”模式升级，推进中国数字图书馆与牛河梁景区合资合作，加快与赤峰联合申报世界非物质文化遗产。依托三十家子裂山梁村、四官营子小窝铺村等国家级传统村落，打造农耕文明体验游。**生态休闲游。**在严格保护青龙河流域自然保护区的前提下，依托其优良的自然资源和生态环境，大力推进红石山、大裂山、

青龙山、河坎子生态景区等支撑景区及湿地公园、沿河花海景观带项目建设。形成休闲度假产品、山地避暑度假产品、户外运动旅游产品、健康养生森林度假产品、老年安养产品以及科考旅游产品等生态旅游产品。**乡村游**。深入挖掘乡村优势资源，融入农村特色文化，拓展乡村旅游产业链条。依托现代农业发展优势，围绕产业融合发展观光农业、田园综合体等；依托传统村落保护与开发，建设特色民宿和农家乐等。支持农村地区地域特色文化、民族民间文化、优秀农耕文化、传统手工艺、优秀戏曲曲艺等传承发展。

**3. 培育文旅产业新业态。**依托凌源丰富的温泉资源、山林资源，全面发展健康旅游产业。推动文化旅游与其它产业融合发展，打造一批自驾游营地、房车营地、旅游驿站、户外探险、骑行赛车线路、精品民宿、第二军营、研学基地、现场制作体验等旅游新业态。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部，丰富业余体育赛事，积极培育冰雪、山地、水上、航空、极限、马术等具有消费引领特征的时尚休闲运动项目，打造具有区域特色的健身休闲示范区、健身休闲产业带。

**4. 完善文旅服务体系。**加快通往重点旅游景区、乡镇、村的旅游道路建设，在高速公路沿线及域内主要道路设立旅游引导标识牌，在城市及有条件的景区建设慢行系统和骑行系统。推动城市公共交通线路向主要景区和乡镇旅游点延伸，发展旅游专线公交、旅游客运班车。开展智慧旅游建设，建立市智慧旅游中心，

建设市旅游产业大数据库，在新建牛河梁高铁站的客运中心建立凌源市游客集散中心和旅游大数据信息中心。在火车站、汽车站、商业区等场所设立一批旅游咨询服务中心（点）。不断改善乡村旅游基础硬件条件，加快乡村环境综合治理，实施主要公路两侧村庄“穿衣戴帽”工程。建设完善安全救援、自驾游、自助游设施。加强3星级、4星级旅游饭店建设，提升旅游接待能力和水平。

**5. 加强文旅营销。**在加强旅游企业培育和行业队伍建设的同时强化市场营销，进一步拓展和培育旅游市场。通过各种媒体扩大宣传凌源旅游，加强凌源旅游微信公众号建设，利用新媒体扩大凌源旅游宣传覆盖面，积极与机场、火车站、汽车站等场所合作，设置凌源旅游广告或旅游产品定位标识。重点打造百合节、葡萄节等具有地方特色和较大影响力的旅游节庆活动，加大凌源节庆活动品牌宣传力度。

### 专栏 2-3 旅游精品线路

**温泉度假游线路：**九头山景区—凌野采摘园—金华山景区—热水汤温泉旅游度假区；

**文化体验游线路：**牛河梁红山文化遗址—地母寺景区—小窝铺生态旅游度假区—热水汤温泉旅游度假区；

**生态休闲游线路：**老虎沟景区—大裂山景区—呈葡萄山庄—红石山生态旅游度假区—青龙山景区—热水汤温泉旅游度假区；

**乡村游线路：**三十家子裂山梁村—刘杖子葡萄小镇—大河北湿地—热水汤温泉旅游度假区。

(三) 促进商贸流通业提质增效。引导建材、家具、钢材、小食品、花卉、蔬菜批发等市场向信息化、主题化、体验化升级。大力发展战略性新兴产业、连锁经营、新零售等现代商贸业态，发展人货交互、产品形态及消费场景创新的“线上+线下+物流”新零售模式，引进国内知名大型新零售企业2家以上。支持全市农产品批发市场、社区连锁超市等公益性较强的流通设施建设，鼓励连锁超市向乡镇延伸发展。到2025年，将我市打造成辽冀蒙交汇处县域商贸中心城市，全市社会消费品零售总额达到60亿元，新增限上商贸经营主体25家以上。

## 二、培育壮大新兴服务业

(一) 大力发展电子商务。巩固提升国家级电子商务进农村示范县建设成果，充分发挥凌源电子商务产业园引领带动作用，引进国内外知名电商企业，鼓励引导本地电商企业与其开展合作，培育壮大一批电商龙头企业。加强对企业应用电子商务的技术支持和人才培训服务，深入开展电子商务创业活动。支持“网红经济”、跨境电商等新模式加快发展。切实解决农村电商“最后一公里”问题，畅通本地产品上行渠道，让电子商务成为拉动经济发展的新引擎。到2025年，电子商务交易额超过10亿元，年均增长30%以上。

(二) 创新发展金融服务业。推动融资体系建设，建立高效率区域性金融服务平台，引导银行等金融机构资金投向域内实体经济，提高本地资金使用效率。发挥信易贷平台作用，提高中小微企

业和居民信用贷款投放比例，解决中小微企业融资难、融资贵问题。推进农信社改制，组建地方性融资担保机构，设立信用贷款风险缓释基金，加快城投公司转型步伐，加大银企对接力度，推动重点企业上市融资，提升金融服务实体经济能力。“十四五”期间，培育重点上市企业3家，力争上市1家，成立融资性担保公司1家。

（三）切实提升中介服务水平。积极引导提升会计、律师、咨询、策划、评估、知识产权等中介组织服务能力，推动各类中介机构向规模化、专业化、网络化方向发展，打造中介服务知名品牌。适应政府职能转变和企业经营机制转换的需要，积极培育投资论证、资产评估、经纪代理、企业诊断、市场调查、公证鉴证等各类中介服务。到2025年，初步形成种类齐全、分布广泛、运作规范、与先进城市接轨的中介服务体系。

（四）培育发展科技服务业。依托国家级双创示范基地，重点发展科技研发、成果转化、创业孵化等科技服务产业，积极培育发展研发中心、科技孵化平台、技术转移中心、科技服务中心等载体，深化产学研合作，引进知名的科研团队或机构，与国内知名高校合作引导科技创新创业项目加快落地。到2025年，建设科技孵化基地10个，引进培育研发中心20个，转化落地科研成果100项。

#### 第四节 推进产业融合发展

加速促进农业、工业及服务业融合发展。以特色种植养殖业为基础，以农产品精深加工为引领，配套发展科技、物流、金融、农资、市场等服务体系，形成全生命周期的农业融合发展体系。鼓励农业园区推行生产、加工、流通全产业链开发。到 2025 年，创建国家级现代农业产业园 1 个、省级产业园 2 个，农业全产业链生产经营模式覆盖率达到 50%。鼓励发展生产、生活、生态有机结合的功能复合型农业，推动农业与教育文化、健康养生和电子商务等有机结合，支持农业生产托管、农业产业化联合体、农业创客空间、休闲农业和乡村旅游等融合模式创新，积极探索农产品个性化定制服务、会展农业等新业态，多渠道增加农民收入。推进现代服务业与先进制造业融合，引导工业企业实现生产全流程的互联网转型，培育一批工业互联网领军企业。促进制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，鼓励有条件的制造企业向设计咨询、设备制造及采购、施工安装、维护管理等一体化服务总承包商转变。

## 第四章 创建县域最优营商环境 营造良好发展生态

坚持以优化营商环境为基础，全面深化改革，提高行政审批、项目服务效率和质量，加强法治保障，切实让“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”在凌源变成生动实践，努力营造“人人皆为营商环境”的良好氛围。坚持问题导向，努力突破制约经济社会发展的体制机制障碍和要素瓶颈，围绕重要领域和关键环节推进改革。

### 第一节 全力建设一流营商环境

#### 一、全力优化公平竞争的市场环境

优化政务环境。强力推进简政放权、一网通办，坚决做到应放尽放、全链条下放，最大限度“减事项、减材料、减环节、减

证照、减时限”，让企业和群众方便办事。

**深化“一网一门一次”改革。**推行“数治营商”，推进数据互通共享，实现“一网通办”全覆盖。建设集行政审批、智慧政务、便民服务为一体的“一站式”综合大厅。实行综合受理，150个以上高频事项实现“最多跑一次”。

**建立新型监管体系。**按照依法依规、改革创新、协同共治的基本原则，以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，不断提升监管能力和水平。

**完善企业退出机制。**加快制定企业破产配套制度，推动实施企业简易注销程序，减少企业办理破产手续时间，降低破产成本，提高债权回收率。完善破产程序启动机制和破产企业识别机制，切实解决破产案件立案难问题。推动完善破产重组、和解制度，促进有价值的危困企业再生。

**依法保护企业产权。**依法平等保护公有制和非公有制经济产权，加强企业自主经营权和合法财产所有权保护，加大涉企产权案件侦办力度，增强各类市场主体信心。

## 二、全力优化精准有效的政策环境

**建设低成本的投资洼地。**最大限度降低制度性交易成本和生产要素成本，放宽市场准入和经营限制，全部取消涉企行政事业性收费，非税收入低于全省平均水平。

**减轻企业税费负担。**按照国家规定的法定税率最低线，严格

执行降低增值税税率、小微企业税收优惠、研发费用加计扣除、降低社保费率等各项减税降费政策。

**规范清理涉企收费。**进一步清理行政事业性、经营服务性和中介服务收费，完善涉企收费清单制度，推行监督检查清单制度。严禁摊派事项和各类评比达标活动，切实减轻企业负担。

### **三、全力优化公平正义的法治环境**

坚决把法治政府、诚信政府建设落到实处，让企业放心投资、安心发展。**规范开展执法检查。**推行行政执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核三项制度。保障企业合法权益。建立调解、行政复议、仲裁、诉讼相衔接的多元纠纷解决机制。全面落实纪检监察机关服务保障企业发展 10 条政策，保障企业和企业家合法权益，依法惩治侵犯企业家的违法犯罪行为。**开展执行难专项整治。**加强改进执行监督工作，加大“执行难”解决力度，案件执结率达到 95% 以上。严惩抗拒执行、阻碍执行甚至暴力抗法等行为。**完善相关制度。**进一步拓宽市场主体参与立法渠道，强化制度性和程序性建设，确保每一个管理事项有法可依、有规可循。清理、废止和修改与上级法规相抵触、不利于维护市场竞争环境、阻碍要素流动的文件。**健全知识产权保护机制。**建立知识产权综合执法体制，加大对专利、注册商标等方面知识产权侵权假冒行为的打击力度，加强知识产权宣传与普及教育。

### **四、全力优化便捷高效的服务环境**

**建设生态宜居环境。**以争创全国文明城市、国家历史文化名

城、国家森林城市为抓手，全面提升城乡建设管理水平，加快补齐民生领域短板，加快建设天蓝、山青、水绿的和谐幸福凌源。

**提升“项目管家”服务水平。**依托经济运行大数据平台，办好“书记、市长强企直通车”，实现500万元以上项目、规上企业、限额以上商贸流通企业“项目管家”全覆盖。

**提高政务服务效能。**推进工程建设项目审批制度改革，审批时限压缩到50个工作日内。推行“好差评”制度，实现满意率95%以上。强化综合政务服务平台功能，诉求满意率、办结率95%以上。

**扶持民营企业做大做强。**落实优化营商环境33条和加快民营经济发展27条措施，兑现人才引进政策。实施企业家培育计划，弘扬企业家精神。推进大学进园区，鼓励企业科技创新，促进老企业合资合作转型升级，实现企业快速健康发展。

## 第二节 强化要素市场化配置

### 一、推动土地要素实现市场化配置

建立健全城乡统一的建设用地市场，全面推开农村土地征收制度改革，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。深化产业用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期、作价出资（入股）等市场化供应体系，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。完善土地

利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度，建立健全城乡建设用地供应三年滚动计划。

## **二、引导劳动力要素有序流动**

深化户籍制度改革，放开城市落户限制，推动公共资源按常住人口规模配置。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，依法纠正就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利，完善城乡公共就业服务设施建设，推行城乡就业均等化服务，积极探索对农村劳动者失业登记、就业服务和扶持政策。

## **三、推进资本要素市场化配置**

积极建立产业引导基金、产业发展基金、创业风险投资基金，引进、新设金融机构，增加小微企业、民营企业、高新技术产业、县域经济发展和重大项目的金融服务供给。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。引导民间资本参与金融市场，鼓励金融市场多元化发展。鼓励条件成熟的企业进行股权融资、上市融资或发行债券。推进中小企业信用融资和担保体系建设。

## **四、加快培育数据要素市场化**

推进政府数据开放共享，优化经济治理基础数据库，建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。培育数字经济新产业、新业态和新模式，支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景。加强大数据环境下的数据分类分级安全保护，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

## 五、健全要素市场运行机制

健全要素市场化交易平台。拓展公共资源交易平台功能，结合本市实际情况，拓展公共资源交易目录覆盖范围。支持各类所有制企业参与要素交易平台建设。鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。提升要素交易监管水平，打破地方保护，加强反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为。

### 第三节 推进重点领域改革

#### 一、深化农村综合改革

深化农村土地承包经营制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，落实 2024 年承包地第二轮承包到期后再延长 30 年政策，推进“三权”分置改革。“十四五”期间，完成土地承包经营权确权登记颁证；稳定完善草原承包经营制度，规范草原承包行为和管理方式；建立健全县级仲裁委员会，开展农村土地承包仲裁调解规范化建设。

深化农村集体产权制度改革。推进集体资产折股量化、股份合作制改革。制定完善村集体经济组织章程。完成农村集体经济组织登记赋码颁证。推动资源变资产、资金变股金、农民变股民改革。建立农村产权网络交易体系。

稳慎推进农村宅基地“三权分置”改革。抓好农村宅基地改革试点，适度放活宅基地使用权。有序推进房地一体的农村宅基

地和集体建设用地使用权确权登记颁证。开展闲置宅基地有偿退出与集约利用。建立健全县乡村三级宅基地管理机制。

**深化集体林权制度改革。**引导农户利用家庭承包或流转林地，以及投资、入股、合作等多种形式发展林业专业合作社、家庭林场、股份合作林场等新型林业经营主体；建立健全林权抵押贷款制度，扩大抵押范围，提高林权抵押率；完善森林保险制度，扩大森林保险覆盖面，建立健全森林保险费率调整机制，逐步提高保险金额，创新差别化的商品林保险新产品。

## **二、推进财政体制改革**

**落实税收制度改革。**认真贯彻落实税制改革各项部署要求，坚持税收法定原则，落实国家部分品目消费税征收环节后移的改革要求，确保各项改革在我市平稳落实。完善直接税制度并逐步提高其比重，健全地方税体系，形成财力协调的市、乡财政关系。

**深化预算管理制度改革。**建立健全同一领域不同渠道资金、财政拨款资金与非财政拨款资金、不同年度间财政资金的统筹机制。完善政府预算体系，加强“四本预算”统筹衔接。强化公共资源综合管理，将依托行政权力和国家资源获取的各项收入按规定全面纳入预算管理。加强部门和单位对各类经济资源的统一管理，依法依规将取得的各项收入全部纳入部门或单位预算。坚持以预算项目为预算管理的基本单元，实行全生命周期管理，强化部门作为预算编制与执行主

体的责任意识，精简优化流程，激发部门管财理财动力。进一步做实项目库，充分发挥支出标准的基础支撑作用。推进预算管理一体化平台系统建设，实现信息系统互联互通、信息数据共用共享。扩大预算信息公开范围，提升预算信息公开质量，构建规范透明的预算管理制度。推行“零基预算”管理，建立能增能减、有保有压的预算分配机制。

**完善县乡财政管理体制改革。**按照事权和支出责任相适应的原则，调整收支基数，完善再分配调节机制，适度加强乡镇财政防范和化解债务风险等方面的责任，推动建立权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系。

**强化财政统筹保障机制改革。**财政政策要更加注重提质增效，增强财政保障能力的可持续性。创新财政资金投入机制，加强财政资金统筹，发挥乘数效应；坚持政府引导和市场主导的原则，完善财政金融政策体系，发挥财政资金引导和撬动作用；坚持政策集成、集中发力的原则，整合政策资金，财政性资金和地方政府债务融资优先投向市委市政府确定的重大任务和重大工程项目；不断加强法治财政建设，提高依法理财水平，继续加大法治宣传教育力度，提高财政干部法治素养，营造良好法治氛围，严格规范依法行政，做好行政复议和应诉工作，提升行政执法水平。

**加强预算绩效管理改革。**实施全面预算绩效管理，推进绩效管理与预算编制、执行、决算等环节一体化，健全以绩

效为导向的预算分配体系，完善预算安排与绩效结果挂钩的激励约束机制，建立能增能减、有保有压的预算分配机制。加强绩效跟踪监控与评价，及时调整或取消绩效低下的政策和项目，最大限度发挥政策效益。健全分行业、分领域、分领域的核心绩效指标和标准体系，为全面提高绩效管理水平提供有力支撑。

**创新财政管理体制改革。**围绕政策、机制、方式方法、集成、管理五方面进行创新，持续推动绩效管理、税收制度、国库管理、会计管理、政府购买服务、国有资产管理、政府采购、监督检查等财政管理各方面的重要改革，深化财政管理“放管服”，明晰权责划分，优化流程规则，确保各项工作“放得开、接得住、管得好”。把信息化理念贯穿到财政工作全过程，依托预算一体化平台，推进“数字财政”建设；将数据化、网络化、智能化管理要求全面覆盖办文、办事、机关运转等各类日常工作，着力从业务、队伍、机关运转三个维度加强信息技术作为现代财政管理的重要支撑。

## 第五章 实施全面开放战略 融入国内国际双循环格局

把开放合作作为推动高质量发展的重要动力，利用国内国际两个市场两种资源，增强资源配置能力，深化对内开放合作，提升对外开放水平，主动对接区域协同发展战略，加大京津冀招商引资力度，培育对外经贸新优势，充分融入“双循环”格局，将凌源建设成为东北内陆开放合作的高地。到 2025 年，全市对外贸易进出口总额累计达到 6.6 亿元人民币以上，累计引进外资 3300 万美元以上，引进内资企业 300 家以上，累计到位资金 200 亿元人民币以上。

### 第一节 建设对外开放合作平台

发挥开发区经济发展主阵地作用，依托四大产业集群优势，打造承接京津冀产业转移的示范区、创新驱动和高新技术的集聚

区、体制机制创新的先行区、产城融合的样板区，以创建国家高新技术产业园区和国家级经济开发区为目标，打造产业转型升级和开放合作平台。

## 一、全面优化开发区布局

借助国土空间规划编制的有利契机，明晰产业发展定位和用地需求，高标准完成产业规划和总体规划布局，统筹安排凌源北部核心区、凌钢工矿区、南部新材料产业区“一区三片多园”的发展格局，构建一个省级开发区为主导、三大片区支撑、多个重点园区发展的空间格局。按照四大产业集群布局园区发展，围绕发展钢铁冶金产业集群，在凌钢工矿区规划建设钢铁产业园、钢铁精深加工产业园、氢能冶金产业园；围绕发展汽车及零部件产业集群，在北部核心区规划建设商用车制造产业园、汽车零部件产业园、新能源商用车产业园；围绕发展非金属新材料产业集群，在北部核心区规划建设玻纤产业园、石墨烯产业园、玻璃精深加工产业园，在凌源南部布局非金属新材料产业园；围绕发展农产品深加工产业集群，在北炉规划建设现代农业高科技产业园、精深加工产业园、农产品物流产业园。

## 二、完善开发区基础设施

积极向上争取资金，努力争取信贷支持，拓展融资渠道，加大国家产业转移示范区基础设施和公共服务平台基金争取力度，多方筹集基金，加强基础设施建设，重点建设朝阳凌源经济开发区铁路专用线和朝阳凌源非金属新材料产业园区铁路专用线

23.8 公里，建设南五线、兴顺线、文南线、顺远街、滨河南大道等道路 50 公里，完成天然气主管道铺设，完成牛耳河生态水系治理工程，推动电力、供热、通信等基础设施更新改造工程，完善美化、绿化、亮化工程，建设标准化厂房 150 万平方米。完善开发区公共配套设施，吸引要素流动集聚。完善共享型智能化标准化生产场所及设备，建设符合主导产业生产需求的标准厂房，打造承重、挑高、室内环境质量达标的生产场所，接入光纤宽带和物联网终端设备。健全开放式的技术研发转化空间及设施，建设共性技术研发平台，健全科研成果中试基地，发展创业孵化空间。鼓励建设检验检测公共服务平台，引入权威认证机构共建质量认证服务平台。建设有针对性实效性的职业技能培训设施。建设规模适用的公共仓储集散回收设施。建设便捷高效的一站式便企政务服务设施。

### **三、深化园区体制机制改革**

提高行政服务效能，全面落实市级经济管理权限，完善一站式服务中心职能。推行市场化体制改革，积极引进符合条件的大公司、大集团及各类市场主体依法依规参与园区开发、管理、运营、建设。扩展融资渠道，积极开展金融产品和服务创新，研究设立具备独立法人资格的投融资平台，鼓励有实力的企业发行企业债、公司债，研究设立产业引导基金和土地整理基金。

## **第二节 打造融入“京津冀”协同发展先导区的示范区**

抢抓融入“京津冀”经济圈战略机遇，以参与现代化产业分工为目标，按照“优势互补、错位发展、资源共享、互利共惠、借势借力、合作共赢”的思路，围绕主导产业，构建连接京津冀和沈阳经济区的纽带，把凌源打造成为融入京津冀协同发展先导区的示范区。

## **一、主动参与“京津冀”产业分工**

加强产业转移合作机制的建设，密切政府间联络协调，尽快实现与京津冀地区政务服务事项跨省通办。坚持以开发区为龙头，全面加强与京津冀地区平台对接，对现有产业承接园区转型升级，按照布局优化、产业集聚、用地集约、特色突出、环境优美的原则，高水平打造承接京津冀产业转移示范园区。加快推进跨区域通道对接，建设连接京津冀地区重要交通节点城市，大力构建综合交通运输体系，以中国建材物流园建设为切入点优化现代综合物流体系，增强能源供应水平，加快推进区域信息一体化，全面提升互联互通水平。

## **二、推动多元化融合发展**

优先承接京津冀地区的新能源汽车、先进钢铁材料、新型复合材料、绿色节能建筑材料等产业转移，加强农产品加工业合作，通过与“京津冀”地区企业合资、兼并、控股等方式，组建大型企业集团。加入京津冀地区旅游城市联盟，建立旅游文化宣传共享平台，共同推进互联网+旅游、互联网+文化发展。依托凌源热

水汤温泉资源，积极引进“京津冀”知名优质医疗资源入驻，打造“候鸟式”休闲康养基地。积极参与疏解北京非首都功能，深化医疗、教育、文化等民生领域交流合作

### **三、主攻“京津冀”招商**

建立“1+4”抓招商抓项目抓发展体制机制，激发全员招商活力，全力落实投资有收益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善的“六有”要求，大力实施精准招商、产业链招商，制定招商产业地图，建立重点产业招商引资项目库，通过政府组团招商、团队敲门招商等举措，全力引进一批中国500强、行业10强企业参与凌源建设发展，形成“引进一批、做大一批、储备一批”的良性机制。支持企业组建各种商会，积极发挥行业协会的桥梁和枢纽作用，开展各种联谊活动，拓展以商招商渠道。建立和完善重点项目跟踪服务制度，加强对签约项目的后期包保工作，强有力推动招商项目早落地开工、早达产达效。

### **第三节 对接“一体两翼”开放格局**

充分利用建设辽宁“一带一路”综合试验区、中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区、东北亚经贸合作先行区的契机，全面强化凌源与“一带一路”沿线和周边地区的开放合作，深度融入

“一体两翼”全面对外开放新格局。

## 一、推动多元化国际经贸合作

(一) 开创利用外资新局面。密切跟踪新一轮科技和产业发展方向，加强与东北亚、中东欧、东盟和西亚国家在现代农业、装备制造、新材料、汽车制造、钢铁及深加工等产业领域深化产业合作，着力引进一批重点企业、重大项目和关键技术。利用外来资金、科技、人才、研发中心等先进资源要素，进一步提升本地产业创新能力。

(二) 培育对外贸易新优势。注重扩大外贸规模与提升外贸水平相结合，大力实施科技兴贸和品牌战略，推动对外贸易转型升级示范基地建设。积极帮助外贸企业争取国家和省外贸发展专项补助资金，重点围绕黄花沟综合体、盛世繁花、凌荷贸易等重点企业，培育一批规模型对外贸易企业。加强与东北亚、东盟和中东欧国家在旅游等服务贸易领域的合作。积极组织外贸企业参加国内外专业展会，加大跨境电子商务服务平台建设，打造凌源企业走向世界重要窗口，多渠道、全方位开拓国际市场。

(三) 鼓励企业“走出去”。增强“走出去”主体实力，全面整合凌钢、航天凌河、一汽凌源、炜盛玻纤等外向型企业，打造“走出去”旗舰型企业。壮大一批中小型“走出去”企业，支持中小企业发挥特色优势，通过兼并重组、建立战略联盟，实现集团化“走出去”发展。鼓励建立海外生产基地、研发中心与营销网络平台，在高附加值环节开展国际合作。支持企业开展境外

投资、承揽国际工程。

## **二、推动常态化对外交流**

积极塑造凌源国际形象，促进双方民心相通。推动牛河梁红山文化、非物质文化遗产传承、民俗文化等特色文化交流合作及品牌建设，大力培养一批外向型文化企业，加强与海外主流媒体的沟通交流。推动与外国地方政府间建立常态化友好合作交流机制，支持相互间团组互访和人文交流活动，争取与东北亚和东盟区域国家新建友好城市。

## 第六章 推动创新驱动发展 全面塑造发展新优势

深入推动全面创新，加快促进产业与科技融合发展，以制度创新优化发展环境，为经济社会发展增添新动能，争创国家县域创新型示范城市。

### 第一节 大力推进科技创新

#### 一、围绕产业链布局创新链

推动战略性新兴产业和高新技术产业快速发展，推进特色产业基地发展，带动县域创新型示范城市建设。重点培育辽宁炜盛新型复合材料有限公司成为国家高新技术企业，争取将新材料产业集群发展成为省级特色技术产业基地；重点支持汽车相关产业建立企业研发中心；改造提升冶金、矿业、建材业技术水平，扶持优势企业运用高新技术进行技术改造；优化农产品科技示范基地，以辽宁省科技特派团花卉研究所为技术支撑，升级东远种球研繁生产基地，建立完善城关、东城、宋杖子、小城子等百合基地，城关、牛营子玫瑰基地；蔬菜方面，优化小城子出口蔬菜基地、范杖子青椒基地。

#### 二、建设创新创业平台载体

支持本地企业积极对接各级创新平台和上下游企业，联合建

设研发中心，重点建设钢铁新材料研发基地、氢燃料电池汽车产业技术研发平台、非金属新材料研发中心、农业育种创新中心、种球繁育中心。到 2025 年，组建以企业为依托的省级工程技术研究开发中心（或省级农业科技创新中心）10 家，市级工程技术研究开发中心 10 家。支持孵化器、加速器、众创空间“三位一体”平台运营，积极整合创业创新孵化基地、返乡创业总部经济基地、利浩创新创业孵化平台、源始众创空间，不断完善创业孵化基地体系，充分发挥其创新创业带动作用。

### **三、积极培养引进创新人才**

聚焦关键领域和重点产业发展需求，持续优化人才发展环境。鼓励通过产学研合作、项目合作、挂职等方式柔性引进高层次人才。加强现代人力资源产业平台和专业化服务体系建设，培养一批本地领军人才、企业家、高素质专业技术人才和高技能人才队伍，着力培养青年人才。加强人才激励，对引进拥有核心技术的创新项目和创新团队，给予“一事一议”特别支持和资助；对科技成果转化实现经济效益的科技和技能人才，优先予以职称评聘；对在管理创新中做出贡献的企业家给予表彰和奖励。注重专业技术人才继续教育，鼓励专业技术人才在职学习、脱产进修、交流合作，给予学费、生活费补贴。优化人才服务保障体系，在子女就学、医疗、购房等方面提供便利条件。“十四五”期间，柔性引进各类人才达到 1 万人次，吸引高校毕业生回凌、来凌、留凌就业创业 5000 人，培养培育各类技能人才 6000 人、农村实

用人才 3000 人。

#### 四、全面完善创新创业生态

(一) 强化企业创新主体地位。推动创新要素向企业集聚, 支持企业涵养技术能力。全力落实科技型企业梯度培育计划, 加快培育一批“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业。每年遴选 20 家基础较好的中小企业进行创新型企重点培育; 每年重点培育 10 家符合高新技术产品生产条件的创新型企业, 助推其成长为高新技术企业; 每年重点培育 5 家高成长性的高新技术企业成长为规模以上高新技术企业。积极争取国家、省各类扶持政策向培育企业倾斜, 加大对培育企业的支持力度。力争到 2025 年, 全市国家注册科技型中小企业突破 100 家, 高新技术产品增加值年均增长 20% 以上。

(二) 构建多元化创新创业投入机制。鼓励和引导企业成为科技研发、科技投入与成果转化的主体, 建立和完善以企业为主体、政府财政引导、银信部门支持和社会各界参与的科技投入新体系。在引导企业增大科技投入的基础上, 到 2025 年, 政府科技投入占地方财政总支出的比例达 2%。鼓励以购买服务等方式, 为中小企业免费提供技能培训、市场开拓等服务。建立企业技术创新引导基金。引导金融、担保等机构为小微企业提供融资服务。支持发展潜力好的创新型企业新三板、区域性股权市场挂牌。对于符合国家产业政策和产业结构调整方向的技术创新, 给予新增建设用地计划指标支持。

(三)深入推进产学研合作。完善以政府为引导、企业为主体、市场为导向的政产学研深度融合的技术创新体系，深化产学研用、上中下游、大中小企业的紧密合作，促进产业链、创新链和人才链的深度融合。鼓励企业与中科院、清华大学、东北大学、大连理工大学等省内外高校或科研院所开展合作，共同申报和承担国家、省、市级科技计划项目；通过联合科技攻关，攻克一批关键技术、共性技术；引导和支持企业与高校或科研院所合作建设企业研发（工程、技术）中心；引导和鼓励高校或科研院所参与创新平台建设。

(四)促进科技成果转化。制定有利于成果转化的科技、财政、投资、税收、人才、产业、金融、政府采购、军民融合等政策。鼓励和支持企业采用新技术、新工艺、新材料和生产新产品，对企业购买和转化的产业共性关键技术或重大发明专利给予重点支持。鼓励企业与科研院所和高校之间联合实施研发和转化科技成果，推动国家科技重大专项、重点研发计划产出的创新成果在凌源转化。加强科技成果转化基地建设，新建中试基地、转化示范基地5个以上。

(五)搭建市中小企业服务中心平台。整合中介机构，为中小企业提供体系认证、创业辅导、财务服务、技术服务、产品服务、管理培训、人才培训、项目服务、信息咨询、职称评定服务以及法律服务等。推动“互联网+科技服务”，建立科技成果信息共享平台，完善技术需求数据库、科技成果数据库和科技型企

业梯度培育数据库，适时发布企业技术需求和高校院所科技成果。发展科技中介服务机构和技术经纪人队伍，开展科技成果转移、知识产权、科技咨询等多元化科技服务。

## 第二节 持续推进制度创新

结合凌源经济社会发展的新需求、新形势，大力推进制度创新，持续增强发展的动力和活力。创新开发区园区运营和绩效考核机制，大力推动“管委会+公司”运营模式，建立以绩效为核心的薪酬制度，在政策允许范围内实行更加灵活的激励措施。创新产业转移合作机制，加强设施对接、园区共建、信息互通、利益分享等方面一体化合作机制建设。创新人才培养引进、评价激励、流动配置、生活保障机制。创新医疗卫生服务供给模式，建设智慧医院，全市二级以上公立医院力争实现网上预约诊疗，促进城市级医院与社区卫生机构合作，积极发展面向农村及边远地区的远程医疗。创新职业教育培养模式与办学模式。推进社会治理模式创新，推行公共服务体系数字化升级，提升群众自治能力，创新市域协商民主制度建设，创新完善打击犯罪新机制新手段。

## 第七章 加快数字化转型 推进“智慧凌源”建设

加快构建新一代信息基础设施体系，推进农业、工业和服务业数字化转型，发挥数字技术赋能增效作用，推动公共服务数字化升级，创新社会治理手段，全面建设“智慧凌源”。

### 第一节 加快产业数字化转型

#### 一、推进农业数字化转型

夯实数字农业基础，推进农产品全量化信息管控，加快建设智慧农业管理平台，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、农产品加工业全面深度融合应用，推动城市蔬菜智能配送中心、花卉产业园远程电子交易中心、农产品质量安全追溯体系、畜禽养殖机械化信息化融合示范场等项目加快建设。依托凌源设施农业高标准示范基地对农业进行数字化改造，深化“互联网+”农产品出村进城工程，积极发展乡村新业态，鼓励发展众筹农业、定制农业、共享农业、云农场等基于互联网的新业态、新经营模式，建设数字农业服务体系，完善农业科技信息服务平台。

#### 二、提高工业数字化水平

鼓励工业企业在5G、工业互联网、智能制造等领域开展先行先试，开展网络化、数字化、智能化改造，将产品设计、生产

制造、采购、销售等环节向产业链上下游企业延伸。鼓励企业自行或联合工业互联网平台开发定制化、易部署的管理系统，推动业务流程的规范化、标准化，促进企业融合融通发展。培育面向特定行业、特定区域的数字平台，推动企业和产业在平台上集聚。推进工业智能化发展，开展智能工厂、数字化车间试点示范，推动云计算、物联网、智能机器人、柔性生产线、数控机床等技术和设备在生产领域的运用。鼓励企业推进产品全生命周期管理、供应链管理、企业资源计划、客户关系管理等应用和系统集成。促进信息技术在节能降耗减排和循环经济等方面的应用。

### 三、加快服务业数字化发展

加强数字技术在现代商贸、物流、金融、科技服务、文旅等服务业领域的运用，推进商贸、交通等传统服务业与大型网络平台对接，大幅提升传统产业信息化水平。以科技、金融、信息软件等现代服务业为支撑，推动创意设计、远程诊疗、远程教育、智慧社区、3D场景旅游等新业态发展。发展网上菜场、超市、家政等数字化生活性服务业，提高生活服务从业人员的数字化技能，提升生活服务企业数字化转型能力。

## 第二节 构建新一代信息基础设施体系

科学布局支撑数字化发展的基础网络体系，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。统筹推进数据中心、

工业互联网等新型基础设施建设，提升 5G 人工智能等应用场景支撑能力。推动光纤宽带和移动宽带网络升级，加快建设新一代高速光纤网络、先进泛在的无线宽带网和超高速、大容量、智能化的通信骨干网络。以实施乡村振兴战略和发展全域旅游为载体，推动乡村宽带和基础网络全覆盖。以城区、重点镇、开发区、旅游景区为重点，率先布局建设区域性 5G 网络，到 2025 年底，实现千户以下行政村、国道、省道、普铁等交通干线 5G 覆盖，绝大多数农村聚居区以上地域实现 5G 信号覆盖；鼓励各运营企业加大投资改造升级现有网络，深入实施“宽带凌源”战略，全面推进光纤入户，推进城区具备千兆以上接入服务能力，有条件的行政村实现百兆以上宽带接入，开启第五代移动通信商用步伐。

### 第三节 推动公共服务数字化升级

加快建设数字政府，加强电子政务云数据中心、经济发展大数据平台、社会治理平台等项目建设，建立协同统一的办公平台、政务服务平台、信用信息共享交换平台，推行智慧政务，推进政府管理创新。加快建设智慧文化馆、数字博物馆和网上图书馆，推行公共服务体系统数字化升级，建设新型智慧城市。

## 第八章 打造高品质城镇 推进城乡一体化发展

高质量推进新一轮新型城镇化建设，统筹协调城乡发展，打造功能完善、智能精细、宜居宜业的森林城市和历史文化名城，推动形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。到 2025 年，城镇人口达到 30 万人，城市建成区达到 35 平方公里。

### 第一节 优化县域空间格局

#### 一、优化城乡布局

构建“一主三副，钻石结构”的城镇体系空间结构，“一主”：即凌源市中心城区发展组团，包括主城区及小城子——万元店——热水汤副城。“三副”：即西部经济区发展核心三十家子镇，东部经济区发展核心四合当镇，南部经济区发展核心杨杖子镇及刀尔登镇。构建以中心城区、新市镇、重点镇及特色镇、一般乡镇为特色村居主体的新型城镇等级体系。

#### 二、新城开发和老城改造结合发展

以城市大外环为界限，加大城市南北扩张力度，扩大中心城区范围，加快发展滨河新区，构建新旧城互相促进、协调发展相结合的城市发展新格局，进一步提升城市品位和发展社会经济，

改善人居生活环境，带动城市基础设施建设。

### **三、推动乡镇均衡发展**

推动新市镇、重点镇及特色镇、一般镇加快发展，按照突出特色，结合资源、区位和产业特点，优化布局一批各具特色的产业强镇、商贸重镇、旅游名镇，按照区位要求培育中心乡镇，形成产业、人口、要素集聚，到2025年，力争建成人口超5万人的乡镇4个，超10万人的乡镇1个。

## **第二节 提升城市品质**

从历史文脉、基础设施、景观风貌等多个维度，切实提升城市文化内涵和人居环境，实现老城和新区和谐共生，构建一个有温度、有品质、有活力、畅洁绿美的历史文化名城。积极打造“辐射京津冀辽蒙的区域性商贸物流集散地和生态宜居现代化城市”，成为朝阳市域发展的次中心。

### **一、提升老城内涵**

以红山文化为核心，运用凌源作为中华民族五千年历史发源地等为国内外熟知的形象特质，打造以历史人文为特色的城市名片。将红山女神、玉猪龙等代表性文化形象通过城市标志性建筑等载体加以传承发扬，形成传统文化与现代艺术和谐共生的城市文化体系。通过复刻“新四门”、重启庙会集市、重现传统民俗等方式，进一步提炼升华城市文化底蕴，挖掘城市文化历史内涵，

让城市变得更加有温度、有魅力、有热度。通过空间梳理、风貌提升和功能完善等手段，对街区进行渐进式有机更新改造，升级改造 2 条商业步行街，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区，为城市品牌建设增添内生动力。

## **二、拓展新区建设**

以东大桥以东区域，东城街道为核心，加快滨河新区建设，实施基础设施、公益设施、住宅开发、商业开发四大工程，完善城市配套服务功能，融入全市经济发展主轴线。完成滨河新区控制性详细规划，加快编制供水、供气、供电、交通、通讯、防洪、绿化、人防等专项规划，严格按照规划操作。加快建设南山路、自由大路、滨河路、建兰路、园林路等一批道路基础设施项目；重点做好供水管网、排污中水管、供热管网建设，完善新城公共服务基础设施；推动水岸龙庭、碧桂园等房地产项目建设。不断完善新区功能，改善生态环境，提升居住档次，增强人口集聚能力。

## **三、完善城市基础设施**

**(一) 改善城市公用设施。**完善道路交通网络，打通城市断头路，贯通城市大外环，提高路网密度，畅道路微循环，加快推进城市慢行系统建设。完善城市公交系统，实现城市公交全覆盖。解决城市停车难题，建设城市停车场。进一步完善市政管网，加强城市内涝治理，推进雨污分流改造和污水处理设施、排水防涝设施等配套管网建设。提升垃圾污水处理能力，推动垃圾焚烧

发电厂、第二污水处理厂投入使用。科学编制城市地下综合管廊建设规划，完善城市给排水、电力、供热等管网。推动海绵城市建设，建设海绵型公园绿地、道路广场、住宅区及公共服务项目，最大程度实现雨水在城市区域的自然积存、渗透和净化，延伸推进海绵型村镇建设。

（二）加快老旧小区改造。建立老旧小区动态数据库，制定老旧小区年度改造计划。加强对老旧小区内和居民生活直接关系的道路、供排水、消防、通信、供电、供气、供暖、绿化、照明、围墙、电梯、垃圾分类收储等配套建设；鼓励有条件的小区在改造中建设公共活动场地、配建停车场、活动室、物业用房等；进一步完善社区的养老、抚幼、医疗、家政、快递、文化室、便民市场、便利店等设施及公共服务。

（三）美化城市环境。增加城市绿化面积，科学布局城市绿地，推动城市绿地公园、森林公园、湿地公园建设，串联凌河广场、凌源公园、政府广场等公园广场构建城市绿带网络。建设大凌河西岸夜行景观带，全面提升桥梁、河岸景区、沿河临街建筑、高层建筑、城市出入口、高铁站前及沿线亮化水平，打造基础亮化与主题亮化相协调的立体亮化格局。全面推动城市清扫机械化，提升机械化城市扫保能力。

### 三、推动城市治理精细化数字化

推动城市政府向服务型转变，治理方式向精细化转型，配套资源向街道社区下沉。实施新型智慧城市行动，完善城市数字化

管理平台和感知系统，打通社区末端、织密数据网格，深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。完善与新型城镇化建设相匹配的投融资工具。

### 第三节 提高新型城镇化水平

#### 一、推进重点镇（新市镇）建设

以新市镇为龙头，加快试点改革建设，突出引领示范作用。在政策、土地及项目安排上对三十家子镇和刀尔登镇两个国家重点镇以及万元店镇、小城子镇、四合当镇、杨杖子镇、三家子乡5个市级重点镇的建设发展予以扶持。增加重点镇的建设用地供给，拓展发展空间。科学布局重点镇的产业园区，吸引产业向园区集聚，重点发展与市区和乡村密切相关的配套产业。加快商品配送中心和商贸中心建设，成为连接城市、辐射农村的重要公共服务平台。增加就业岗位和建设宜居环境，吸引周边农业人口转移，做大重点镇规模，成为市域发展的次中心。

#### 二、建设特色小镇

坚持突出特色，结合资源、区位和产业特点，培育四官营子镇、宋杖子镇、大河北镇、沟门子镇等一批各具特色的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。充分发挥小城镇连接城乡的关键节点作用，建设成为集聚产业和人口、服务三农的重要载体。以加强基础设施建设、完善城镇功能为重点，努力实现资源节约，生态良好，

经济高效的功能型、规模型、密集型的新型小城镇。推进乡镇撤并整合和区划调整，实施扩权强镇。支持具备条件的乡改镇，缩小区域之间的城镇化差距。

#### 第四节 全面推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，按照“规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴、品牌共推、环境共建、社会共享”的总体思路，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动城乡要素合理配置、城乡基本公共服务均等化发展、城乡基础设施一体化发展、多元化投入机制和乡村经济全面发展。提高农业质量效益和竞争力，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，丰富乡村经济业态，多渠道增加农民收入。实施数字乡村建设。提高农民科学文化素质，推动乡村人才振兴。深入实施乡村建设行动，加快农村电力、水利、公路、物流、邮政快递、通讯、信息等基础设施建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，提升农房建设质量。科学编制村庄建设布局规划，以农村改厕、生活垃圾处理、污水治理、村容村貌提升为重点，建设美丽宜居村庄。深化农村土地制度改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。巩固拓展脱贫攻坚成果，建立常态化帮扶和投入机制，持续推进脱贫地区经济社会发展，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致

富。建立健全防止返贫监测机制。健全农村社会保障和救助制度。注重历史文化保护，搞好传统古村落挖掘、申报、保护工作。

## 第九章 强化基础设施建设 提升发展承载能力

推动新型基础设施建设加快发展，统筹推进交通、能源、水利等城乡重大基础设施建设，完善公共服务设施，促进城乡基础设施共建、共享、共用，为经济社会高质量发展提供坚实保障。

### 第一节 推动“新基建”加快发展

建设新一代信息基础设施，依托园区 5G 基站、广电 5G 工程、经济发展大数据平台、电子政务云数据中心等项目，重点建设 5G 网络、工业互联网集群、大数据中心等。实施数字乡村发展战略，加快补全农村互联网基础设施短板。促进融合基础设施建设，应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，建设智能交通、智慧能源基础设施。加快新能源汽车充换电站建设，提升快速充换电站覆盖率。

### 第二节 建设区域交通节点城市

#### 一、提升综合运输通道能力

抢抓京沈高铁开通重大机遇，积极融入朝阳综合立体交通通道建设中，优化通道结构配置，加快推进通道内铁路、高速公路、

普通干线公路建设，尽快打通与周边港口互联互通，构筑辽冀蒙交汇处互联互通的现代立体交通网络，为凌源市打造三省交界新兴的区域性中心城市提供有力支撑。

## 二、加快完善综合交通网络

**铁路：**推进南部新材料产业园魏塔铁路复线电气化改造、朝阳凌源经济开发区铁路专用线、朝阳凌源非金属新材料产业园区物流园铁路专用线、朝阳凌源富源矿业铁路专用线建设。

**航空：**建设通用航空产业示范区。通过注册通用航空运营企业以及新上运营基地、飞行服务站、通用机场、低空观光旅游、飞行营地、通航特色小镇等项目，建成通航产业核心区、运行服务保障中心，以及通航农林作业基地、通航旅游体验基地、通航休闲度假基地、通航加工制造基地。加快推动以机场为基础，建设航空产业园、航空商务园、航空博览园、航空生活区及酒店、医院、学校、加油站等，着力打造国内领先、充满航空文化特色的航空经济区。

**高速公路：**建设凌绥、凌青两条高速公路；

**公路：**着力抓好普通干线公路、绕城公路、“四好农村路”和其它公路建设。推进低标准路段建设，提升干线公路网服务市域经济、城乡一体化发展的保障能力。实施县乡道改造，着力推进一批旅游路、资源路和产业路建设，基本消除现有县、乡道危

桥和村道上的大中危桥，完善安保、排水等附属设施，服务群众安全出行；完善普通干线路网布局，积极开展园区路、枢纽路、旅游公路等地方干线公路建设。

### 三、改进提升客货运输服务品质

（一）推进客运枢纽建设。按照“客运零距离换乘”要求，加快推进凌源滨河交通枢纽、凌源市公交枢纽站、凌源市客运站提级改造等项目建设，完善公交换乘中心、停车场、旅客服务中心等换乘设施，服务于铁路客流的集散与中转换乘。

（二）优先发展公共交通。积极推进建设多模式、多层次、一体化城市公共交通系统，不断优化城市公共交通线网布局，提升公交线网密度及站点覆盖率；提升城市公交运营效率和服务品质，逐步实行智能营运调度管理系统。

（三）积极推进城乡客运一体化发展。完善农村客运服务网络，调整完善城乡客运网络，提高干线公路车次密度，发展支线道路镇村小型班车，形成以干线为主、支线为辅、镇村公交为补充的“树叶”状城乡客运网络。因地制宜地探索客运服务新模式，切实提升农村客运安全运营水平。

## 第三节 推进能源基础设施建设

### 一、建设面向京津冀重要清洁能源供应基地

大力发展战略性新兴产业，加快推进光伏、集中式风电和分散式

风电一级配套储能等新能源项目建设，加快推进万元店镇、四官营子镇、沟门子镇、三十家子镇等的风电和光伏项目建设；积极推进氢能产业发展；着力发展可再生能源，推进东城垃圾焚烧发电项目建设；建设应急储煤基地项目，提高煤炭供应应急保障能力。促进新能源产业实现规模化、集约化、可持续发展，打造区域清洁能源供应基地，构建现代能源产业发展新体系。

## **二、继续推进“气化凌源”工程建设**

加快推进凌源-建平次高压长输管线及门站、气化乡村工程建设、储气能力建设，积极争取管道气指标，增加天然气调峰能力，确保管道气源稳定。

## **三、提高供电质量**

着重解决电网短板、薄弱环节和风险隐患，不断提高供电能力和供电可靠性。“十四五”期间，新建凌钢二总变、开发区、大王杖子等12个66千伏变电站，改造新建开发区、渝州-杨杖子等供电线路。

## **第四节 推动水利基础设施建设**

### **一、构建安全可靠的城乡供水体系**

加强水源地规范化建设，实施辽西北供水配套工程、农村饮水工程，提高城乡供水保障能力。积极向上争取工程建设资金和维修养护资金，解决农村饮水安全问题，农村集中供水率和自来

水普及率分别达到 90% 和 85%。推动热水河、青龙河、清水河、黄金带河等河道治理工程。加强菩萨庙水库维修加固工程、灌区受损水利工程修复等项目建设。

## 二、构建增产增效的节水体系

构建增产增效的节水体系。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，大力推动农业、工业、城镇等重点行业和领域节水。以水资源保护“三条红线”为准绳推进水资源保护工作，加强用水计划管控，统筹水量分配。做好节水评价、节水宣传教育工作，推广节水器具，发展节水农业，限制耗水产业，通过技术改造提高水的循环利用能力与中水回用能力。

## 三、构建防控有效的防洪减灾体系

加强洪涝灾害和干旱灾害的预警预报体系建设，整合已有各系统平台为防汛抗旱提供决策支撑，补齐墒情、旱情监测短板，编制防洪风险图和河流防洪规划，制定水利工程的防洪应急预案，提升测报水平和灾害防御水平。

### 专栏 9-1：“十四五”期间重大基础设施项目

#### 重大新型基础设施：

1. 凌源市园区 5G 基站建设项目：在凌源工业园区、小城子农业园 区、北炉农业园 区、三十家子园 区及杨杖子园 区建设 5G 基站 80 个。
2. 凌源市广电 5G 工程项目：将凌源市城区及周围郊区全部进行 (SA) 模式建设广电 5G 网络。凌源城区及郊区需建 5G 机房 100 个，5G

基站 480 个。

3. 朝阳凌源城乡新能源汽车充电站建设项目：总投资 2.5 亿元，建设 402 个电动汽车充电桩及配套设施，其中，22 个乡镇建设充电站 44 座，每座电站包括 4 个充电桩及配套设施；城区共建设充电站 59 个，226 个充电桩及配套设施。

#### 铁路重大基础设施：

1. 朝阳凌源经济开发区铁路专用线新建项目：总投资 9.9 亿元，新建 4.4km 专用线，为焦化厂站设置股道 13 条，其中采用翻车机煤炭卸车线 5 条，其中 2 条重车线，2 条空车线，1 条机车走行线，新建焦炭装车线 2 条，新设机车整备库一座，机车整备线 2 条，设行车指挥站台 1 座，煤炭集装箱平货位 1 处，货物站台 1 座，货物站台上设货物仓库 2 座。项目建成后实现年吞吐量 3200 万吨。

2. 朝阳凌源非金属新材料产业园区物流园铁路专用线项目：总投资 7.5 亿元，新建铁路专用线 6.3km，设到发线 4 条，有效长度满足 550m，牵出线 1 条，有效长度 550m，边修线 1 条，有效长度 120m，机待线 5 条，有效长度 45m，货物线 8 条，有效装卸长度 450m，煤炭集装箱平货位 2 处，冶金白灰集装箱平货位 2 处，货物站台 4 座，货物站台上均设货物仓库 1 座。项目建成后实现年吞吐量 3200 万吨。

3. 朝阳凌源富源矿业铁路专用线项目：总投资 6.9 亿元，新建铁路专用线 13km，特大桥 3000 延长米/2 座，货物站台 2 座，站台上均设置仓库，项目建成后实现年吞吐量 2000 万吨。

### 高速公路重大基础设施：

1. 凌源（蒙辽界）至绥中高速公路凌源至建昌段：总投资 30.6 亿元，在凌源市境内建设约 25.5 公里，路基宽度 26 米，双向四车道，设置有 3 处互通立交，其中一处为枢纽立交，2 处匝道收费站，1 处主线收费站，设置有一条长约 2.25 公里的一级公路标准的连接线。
2. 凌青高速公路：总投资 50.7 亿元，在凌源市境内建设全长 42.258 公里，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 80 公里/小时，路基宽度 25.5 米，桥涵设计荷载均为公路 I 级。全线设大中桥 14605 米 /40 座，涵洞 27 道；隧道 9280 米 /13 座。

### 通用航空重大基础设施

1. 凌源通用机场项目：总投资 2 亿元，拟建设地点为万元店铁匠炉村，项目规划用地总面积约 1005 亩，一期用地 350 亩；跑道长度 1000 米，停机坪面积 3500 平方米，航站综合楼面积 1000 平方米，机场办公综合楼 800 平方米，以及机库、消防救援站、车库和生活综合楼等生产和生活保障建筑设施；二期用地 655 亩；跑道延长至 1500 米，停机坪面积 10000 平方米。

### 能源重大基础设施

1. 凌源市 66 千伏变电站新、扩建工程：总投资 2.9 亿元，为凌源市内 66 千伏变电站新建及扩建，主要包括榆州～杨杖子 T 接玻璃变电站 66kV 线路，扩建五家子 66 千伏变电站，新建北炉、东城、柳神庙、园区、温泉、大王杖子、乌兰白、三道河子、红石、希望 66 千伏变电站。

# 第十章 深入推进生态建设 促进人与自然和谐共生

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，加强环境保护和生态修复，促进资源节约、循环利用，推动形成绿色生产生活方式，打造优质生态环境。到 2025 年，力争进入国家级生态市（县）行列。

## 第一节 推行绿色生产方式

### 一、发展循环经济

以电线电缆、通讯工具、家电、橡胶、玻璃等资源再生利用为重点，建设一批“城市矿产”再制造示范基地和企业。实施农业废弃物能源化资源化利用、农产品加工副产物资源化利用、循环型农业示范载体建设工程。实施园区循环化改造工程，按照“横向耦合、纵向延伸、循环链接”原则，加快建设引进涉及产业链或延伸的关键项目，促进原料投入和废物排放的减量化、再利用和资源化，以及危险废物的资源化利用和无害化处理，将经济开发区打造成循环发展示范园区。

### 二、集约利用土地

优化国土空间开发布局，加强规划区划和建设项目布局论证，合理确定区域功能定位和空间布局。实行最严格的耕地保护

制度和节约用地制度，严格落实耕地和基本农田保护目标责任制，实现耕地占补平衡。鼓励工业企业集聚发展，提高土地节约集约利用水平，有序推进城区工业企业“退城入园”。严格执行土地利用总体规划和年度计划，统筹全市建设用地指标，注重市场化调剂使用与重点项目适当倾斜相结合，满足项目用地需求。实施建设用地总量和强度“双控制”，进一步提高建设用地的投资强度和利用效率。制定政策激励盘活存量建设用地，加大土地资源的开发、整理和复垦力度。

### 三、推进节能减排

（一）加快调整能源结构。制定凌源市煤炭消费总量控制实施方案，降低煤炭在一次能源消耗中的比重，天然气覆盖到全部乡镇。新建、改建、扩建用煤项目应当实施煤炭的等量或减量替代。城市建成区全部设置为高污染燃料禁燃区，全部取缔城区分散燃煤锅炉，改为清洁能源锅炉。因地制宜开展工业副产氢及可再生能源制氢技术应用，开展多种形式清洁能源技术示范应用。

（二）提高能源利用效率。推广使用节能高效技术和产品，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。新建高耗能项目单位产品（产值）能耗要达到国内先进水平。加大绿色建筑推广力度，引导新建建筑执行绿色建筑标准。加快推进集中供热工程和供热计量改革，鼓励开展农村住房节能改造。推进公共机构节能降耗。

（三）促进企业清洁生产。建立清洁生产重点示范项目和技术储备库，加大对中高费重点示范项目的政策和资金支持力度，

建立企业依法实施清洁生产的长效机制。对重污染企业、高耗能企业和使用、生产、排放有毒有害物质的企业，开展强制性清洁生产审核工作。将经济开发区作为清洁生产审核重点区域，组织区内全部规模以上工业企业开展自愿或强制性清洁生产审核。“十四五”期间，重点行业规模以上企业清洁生产审核率达到80%以上。

## 第二节 加强生态环境保护

### 一、严守生态保护红线

切实保护和提高森林、河流、湿地、水库生态功能，坚决查处生态破坏行为。在生态保护红线区域内禁止一切与保护自然生态无关的工业化和城镇化项目开发建设。提高自然保护区建设与监管水平，积极推进青龙河国家级自然保护区“三区变两区”工作，重新优化边界范围和功能分区。

### 二、加快造林绿化步伐

依托国家退耕还林、三北造林等重点工程，积极营造人工林、封山育林和飞播造林，加快城乡绿化一体化建设。进一步加强和完善经济林及林地经济建设。“十四五”期间主体造林树种由以营造乔木林为主迅速向营造灌木林转化，既缩短林地经济循环周期、实现林业短平快发展又降低凌源地下水水资源的快速消耗，实现林业与自然生态的协调发展。保护牛河梁省级森林公园和青龙

河国家级自然保护区内的野生动植物资源。到 2025 年，全市森林覆盖率达到 54.8%。

### 三、加强流域水生态保护

大力实施大凌河、青龙河等水系的生态保护与修复，建设中、上游涵养水源的林业、草地生态系统，保护饮用水水源地，恢复水体生态功能。形成地表水、地下水和非常规水共同支撑的流域水资源优化配置格局。实施最严格的水资源管理制度，改善不合理的用水结构，严格控制河道外用水总量，适当建设蓄水工程，逐渐减少地下水开采。全面加强湿地及其生物多样性保护，着力提升湿地水质，净化动植物生存环境，最大限度地发挥湿地补充地下水、保持水土、净化水质、蓄洪防旱、调节气候和维护生物多样性等生态功能。

## 第三节 强化生态修复和治理

### 一、打赢蓝天保卫战

进一步实施“气化凌源”和农村“煤改电”工程，加强机动车污染治理，推进清洁能源供暖，全面控制扬尘污染，实现全域秸秆禁烧，控制农业氨排放。推动全市燃煤发电机组、钢铁行业、水泥行业完成超低排放改造，加大燃煤锅炉及工业炉窑污染综合治理力度，推进露天矿山综合整治，强化散乱污企业综合整治。建设雾霾天气预防及预警应急体系。到 2025 年，全市空气质量

进一步好转，PM2.5平均浓度下降到35微克/立方米以下。

## **二、打胜碧水攻坚战**

加强全市饮用水水源地保护工作，排查对饮用水水源产生影响的工业企业、居民集聚区、养殖种植等污染源，明确治理任务。完成入河排污口溯源整治。加快城镇污水管网建设，实现城区排水管网、雨污分流全覆盖，积极推进中水回用工程。根据大凌河西支、青龙河、渗津河、西大川河水源保护区湿地受损情况，采取湿地封育保护、退耕还湿、湿地生态补水、生物栖息地恢复与重建措施。打造青龙河凌源段美丽河湖工程。到“十四五”末期，饮用水水源水质100%达标；大凌河西支流出境断面水质年均值稳定保持在国家地表水Ⅲ类水质标准及以上；青龙河市控断面年均值稳定保持在国家地表水Ⅲ类水质标准。

## **三、打好净土持久战**

加强土壤监测网建设，对重点区域开展加密监测。实施农用地分类管理，加强种植业和养殖业污染防治。严格用地准入，防范建设用地新增污染。强化污染物处置设施和场所空间布置管控，科学布局市区及乡镇生活垃圾处理、危险废物处置、废旧资源再生利用等设施和场所，加强大宗固废处理处置，加强医疗废物管理和无害化处置设施建设。搞好餐厨垃圾处理、城镇垃圾分类一体化项目建设，开展生活垃圾分类投放、收运和处理试点，促进垃圾源头减量化、资源化利用。以影响农产品质量的突出土壤污染问题，以及拟开发建设居住、商业、学校、医疗和养老机

构等项目的污染地块为重点，开展治理与修复。

#### 四、推进农业农村环境综合整治

(一) 抓好农村环境综合整治。采用多种方式处理农村生活污水，对于比较发达、收集污水条件较好的村屯，提倡和鼓励建设比较完善的污水收集系统和处理设施，对生活污水进行集中处理；对于居住比较分散、收集污水条件较差的村屯，提倡和鼓励修建到户成网排水沟，修建种植水生植物的氧化塘，使污水通过自然氧化得到净化。建立户分类、村收集、镇转运、县处理的垃圾处理运行体系，逐步推行垃圾分类减量和资源化利用。坚决杜绝就地燃烧、露天堆放的处理方式。全面建立有制度、有队伍、有设施、有经费的农村保洁工作体系，实现常态化管理。到 2025 年，实现全市乡镇生活垃圾收集运输处理基本覆盖，生活垃圾无害化处理率达到 95% 以上。

(二) 强化农业面源污染治理。以基本农田、重要农产品产地特别是“菜篮子”基地为重点，开展农用地土壤环境监测、风险评估与安全性划分，建立农用地土壤环境质量档案。科学施用化肥，禁止使用重金属等有毒有害物质超标的肥料，严禁稀土农用。严格执行国家有关高毒、高残留农药使用的管理规定，建立农药包装容器等废弃物回收制度。禁止在农业生产中使用含重金属、难降解有机污染物的污水，禁止使用未经检验和安全处理的污泥、清淤底泥、尾矿等。

(三) 推进畜禽粪污及农业废弃物资源化利用。鼓励规模化

养殖场、养殖专业户和散养户适度集中，建立专业化养殖小区，以利于养殖废弃物集中处理。指导规模化养殖场进行综合配套治理，鼓励分散的小规模庭院养殖建设沼气处理设施，配套“一池三改（沼气池、改厨、改厕、改圈）”等技术措施，引导粪污还田利用。推广高温堆肥与干清粪工艺，发酵后就地还田施用。推广发酵床生态养殖技术，减少畜禽粪便排放和空气污染。到2025年，规模养殖场粪污处理率达到100%。因地制宜扩建以秸秆、稻壳为燃料的集中发电项目，推进秸秆固化等项目的实施。到2025年，秸秆综合利用率将达到90%以上。

# 第十一章 实施文化强市战略 提高凌源文化软实力

坚持社会主义先进文化方向,推动物质文明和精神文明协调发展,完善传统文化传承体系和公共文化服务体系,深入发掘历史文化资源,建设富有独特魅力的县域文化强市。

## 第一节 推进文明城市建设

加强社会主义精神文明建设。推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建,将社会主义核心价值体系融入国民教育、精神文明建设全过程。开展“德孝凌源”建设,积极引导广大市民提升社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德水平,发挥先进模范人物典型示范作用,开展群众性精神文明创建活动。建设新时代文明实践中心,广泛开展理论、科教、文化、体育、卫生、法律、环保等文明实践志愿服务活动。深入实施凌源形象提升工程,组织新闻媒体开展重点工作、项目建设、体制机制改革创新、创新创业、脱贫攻坚、基层党建、民生工程等主题宣传,大力宣传我市经济社会发展取得的新成效、新进展,进一步提升我市综合形象。积极运用新媒体、新手段宣传推介凌源工业品牌、农业品牌、文旅品牌、人才政策、营商环境优势等,不断提高凌源文化在全国的影响力和传播力。积极

参与大型文博文化展，推动凌源文化走出去，提高凌源知名度。

## 第二节 传承弘扬历史文化

### 一、加强文物保护利用

实施文物保护利用工程，利用重点文物保护专项补助资金，修缮重要古建筑，建成历史博物馆，积极把万祥寺、天盛号石拱桥、十八里铺辽塔、四官营子小塔和安杖子城址等省级文保单位晋升为国家级文物保护单位，积极把凌源重要革命文物、古建筑、碑刻、古遗址和古民宅申报为朝阳市级文保单位。依托牛河梁红山文化遗址和诸多历史古迹、文物遗存，建设中华文明寻祖溯源圣地，打造历史文化古城品牌。加强历史文化研究，盘活用好文物资源。

### 二、加强非物质文化遗产保护传承

编制凌源市非物质文化遗产代表性项目保护规划，加大国家和省级非物质文化遗产代表性项目申报力度。以皮影、高跷、鼓乐、剪纸等项目为主，继续推进非物质文化遗产抢救性记录工程。推进中国北方皮影博物馆、非物质文化遗产展示馆、农耕文明博物馆建设。继续开展县级非物质文化遗产代表性传承人的评选工作，不断提高非物质文化遗产传承人群技艺水平和传承能力。鼓励和扶持非遗项目在继承传统的基础上不断推陈出新，提高市场需求度，促进文企融合，加快非遗产业化发展步伐。支持宫灯等传统技艺类项目发展，推出一批凌源“老字号”。加大宣传展示力度，扩

大国际间非遗交流，加强域内外非遗研讨。

### **第三节 提升公共文化服务水平**

巩固扩大农村文化阵地建设成果，提高基层综合性文化服务中心服务效能。完成图书馆、文化馆总分馆制建设、智能数字图书馆、智慧文化馆、数字博物馆建设，提高公共文化服务水平。推进凌源影剧院建设，完成美术馆、公共剧场、公共戏台建设，提高基本公共服务均等化水平。持续开展各类公益性文化活动，增强人民群众的文化获得感。搞活群众性文化活动，积极开展文化惠民演出，丰富人民群众精神文化生活。支持本土作家及创作人员深入挖掘地方历史文化底蕴，并加强现实题材创作，多出传承历史文化、弘扬时代旋律的地方文艺精品，为文化立市提供支撑。加快有线电视升级改造，推进广播电视台无线数字覆盖、广电5G 工程项目建设。全面完成全市应急广播体系建设任务，加强运行管理和日常维护。加强文化市场监管，确保各类各业态文化市场规范有序和繁荣发展。

### **第四节 蓬勃发展体育事业**

构建更高水平的全民健身公共服务体系，继续完善公共体育设施，推动现有凌源市全民健身中心、体育馆、游泳馆尽快交付

使用，实施 2 个城市体育公园、2 条体育健身步道、1 个中型全民健身中心、4 个以上全时段开放的社会足球场项目，推进相关场馆免费或低收费开放，开展内容丰富、形式多样的群众体育活动。加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。不断优化业余体育训练项目，加强竞技体育后备人才培养，抓好市体育中学招生训练工作，力争向上输送体育后备人才 100 人以上。培育体育市场，推动体育产业高质量发展，积极引导群众进行健康文明的体育消费。

## 第十二章 持续增进民生福祉 共享振兴发展成果

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，促就业、提收入、保民生，健全基本公共服务体系，满足人民群众多层次、多样化需求，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节 实现更充分更高质量就业

全面提升就业质量，大力发展战略性新兴产业和现代服务业，发挥服务业和中小微企业就业容纳器的作用，发展平台经济、共享经济。以创业带动就业发展，推进创业载体建设，推动“双创”孵化基地提质升级。构建覆盖城乡的公共就业服务网络，完善街道（乡镇）、社区（村）服务平台。建设服务效能高、产业规模大、人才集聚精、就业创业和人力资源配置优的现代人力资源服务业产业园。加强职业技能培训，建设大规模、高标准的劳动就业实训基地，满足各项劳动力技能提升需求。重点做好大学毕业生、农民工、退役军人等就业困难群体就业创业工作。加大零就业家庭援助和帮扶力度，确保及时动态清零。“十四五”期间，城镇累计新增就业2万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

## 第二节 促进城乡居民收入增长

### 一、深化收入分配制度改革

健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。增加经营性收入和财产性收入。规范收入分配秩序，扩大中等收入者比重，提高中低收入群体收入水平。

### 二、积极完善工资增长机制

建立反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资正常增长机制，完善与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，健全企业工资集体协商制度，促进中低收入职工工资合理增长。深化事业单位收入分配制度改革，全面实施事业单位绩效工资。

### 三、建立农民增收长效机制

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，保持脱贫政策总体稳定，加强对特殊困难人口的兜底保障，千方百计增加农民收入。完善促进农民工工资性收入增长环境，健全城乡均等的创业就业制度，健全农民工劳动权益保护机制。健全农民经营性收入增长机制，完善财政、信贷、保险、用地等政策，降低农业经营

成本。深化农村产权制度改革，激活农村要素资源，健全农村征地补偿制度，提高补偿标准，增加农民土地增值收益。强化农民转移性收入保障机制，完善涉农补贴政策，加大对符合条件的农业产业化规模化项目财政支持力度。拓宽农民投资渠道，提高居民财产性收入。

### **第三节 健全社会保障体系**

#### **一、加快完善社会保险制度**

以建立城乡统筹的养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险为重点，全面建成资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保险网络体系。完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度和居民基本医疗保险制度。深入推进全民参保计划，加快把农民工、非公经济组织从业人员、灵活就业人员、被征地农民等各类群体纳入相应的保险，实现法定人群全覆盖。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。建设统一的社会保险公共服务平台，推进社会保障公共服务信息系统应用，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。完善社会保险转移接续政策，推进实施社会保障卡就医购药即时结算。

#### **二、全面完善社会救助福利体系**

完善以低保、五保、特困、孤残儿童、困境儿童、残疾人、

救灾、临时救助等为重点的社会救助体系，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作，提升社会救助整体水平。继续实施特困人员供养服务设施改造提升工程。完善农村留守老人、城市空巢老人、失独老人、失能老人、失智老人、“候鸟老人”等特殊老年群体服务体系。健全残疾人帮扶制度，重点关注、解决残疾人相对贫困、重度残疾人托养照料、促进残疾人就业、加强农村残疾人服务等重大民生问题。尊重关爱退役军人，加强退役军人保障体系建设，建成民兵训练基地，实施烈士纪念基础设施提升改造和光荣院升级改造工程，保障退役军人依法享有权益。

### **三、健全保障性住房体系**

加大对农村危房改造补助资金支持力度，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，解决农村特困群体基本住房安全问题。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有效解决城镇中低收入家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。大力发展住房租赁市场，继续加快公租房建设。

## **第四节 加快推进教育现代化**

### **一、全面深化教育体制改革**

推动城乡义务教育一体化发展，加强农村义务教育，努力缩

小城乡义务教育差距，促进教育权利和机会的公平。健全教师管理制度和保障激励机制，调整优化教师队伍结构，强化师德师风建设，不断提高教师队伍整体素质。补齐高等教育短板，联合省内外高校建设凌源校区。提升特殊教育水平，残疾学生受教年限达到 15 年。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本进入教育领域。采取集团化办学、托管代管、合作共建等合作方式建设知名高中、初中分校。

## **二、推进学前教育普及普惠发展**

优化全市幼儿园布局，有效扩大公办幼儿园资源，全面扩大普惠性学前教育资源，形成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。规划新建五星级公办幼儿园 3 所，全面提升 24 所乡镇中心幼儿园的办园质量。大力扶持民办幼儿园，实现民办幼儿园发展规范有序。大力开展村办幼儿园，基本实现大村独办、小村联办的目标。加强师资队伍专业技能培训。推进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展工作。到“十四五”末期，学前教育毛入园率达到 91%，优质普惠幼儿园在园幼儿占比达到 70% 以上。

## **三、推进义务教育优质均衡发展**

持续加大义务教育经费投入，全面改善软硬件条件，推进标准化学校建设，新建改扩建义务教育学校 7 所，积极探索推进农村区域化中学建设模式。建立完善控辍保学工作网络，针对有辍学倾向的学生，制定“一校一策”、“一生一策”工作方案。到 2025 年，全市小学和初中入学率、巩固率均达到 100%。大力改

善农村学校和城区薄弱学校办学条件，着力解决“城镇挤”和“乡村弱”问题。按照国家标准配备实验教学设施，组织开展学生综合实践活动，开展劳动教育，开足开齐体育、音乐、美术课程。加强学校思想政治课程体系建设。建立中考电子阅卷室。

#### **四、推进普通高中教育优质特色发展**

以争创省内一流高中名校为目标，加强普通高中教育结构调整、挖潜提质。计划改扩建普通高中 2 所，完善两个省级示范高中（实验中学、凌源中学）硬件建设，完成省级特色高中（二高中）的基本建设，推动第三高中迈进省级优质、特色高中行列。深入推进课程改革，全面深入开展研究性学习及社会实践，加强实验教学和思想政治素养教育，提升学生的综合素质能力。依托高中教育优势，打造高考经济，努力打造区域性的教育中心。

#### **五、发展优质的职业教育**

引进优质职业教育资源，促进产教融合、校企合作，建成一批面向京津冀的职教园、技能型紧缺人才培养基地和公共实训基地，培养高素质的职业技术人才。重点加强职业教育实训基地、特色专业、“双师型”教师队伍建设，加强农村转移人口和新增劳动力的培训，着力构建现代职业教育体系。不断改善办学条件，改扩建职教中心二教学部。扩大办学规模，深入实施职普招生比大体相当的中职招生改革。到 2025 年，在校生稳定在 4500 人以上，年实施社会各种培训 2000 人以上。

## 六、构建完备的终身教育体系

利用人工智能、互联网开展远程教育，促进优质教学资源共享。全面提升特殊教育普及水平，推进民族教育发展，积极发展社区教育、职业培训、继续教育、老年教育，做好成人高等教育和自学考试工作，建设市民终身教育平台，推进终身教育开放互动发展。

## 第五节 推进健康凌源建设

### 一、构建优质高效的医疗卫生服务体系

(一) 推动优质医疗卫生资源配置均衡化。构建县乡村三级医疗卫生服务网络，有效增加基层医疗卫生资源供给，全面提升县级公立医院综合能力。推进市级医院标准化建设，到 2025 年，市中医院跨入三级中医院行列，1 个民营医院达到二级甲等医院标准。乡镇卫生院的基础设施、基本医疗设备达到标准化卫生院建设水平。完善规划城区和农村的急救网络建设，规划 2022 年建立独立的 120 急救指挥中心。“十四五”期间，新建南街、北街、城关、东城四家社区卫生服务中心，改扩建凌北（红山）社区卫生服务中心，全市社区卫生服务街道覆盖率和人口覆盖率均保持在 100%。

(二) 创新医疗卫生服务供给模式。采取“互联网+”模式，建设智慧医院，全市二级以上公立医院力争实现网上预约诊疗，

促进城市级医院与社区卫生机构合作，积极发展面向农村及边远地区的远程医疗。建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，协调推进医联体全面发展。全面建立分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗-康复-长期护理服务链。

（三）提升医疗服务品质。加强医疗卫生机构人才队伍建设、设备引进和临床重点专科建设，大力推广基层适宜医疗卫生技术，提高医疗服务水平。持续改进医疗质量和医疗安全，再住院率、抗菌药物使用率等主要医疗服务质量指标达到或接近国家先进水平。改善就医环境，全面推行“优质护理服务”，整体提升护理服务水平。整合优势医疗资源与高水平医院开展合作，建设中医、烧烫伤、肛肠等特色专科医院，打造区域医疗中心。

## 二、强化公共卫生服务体系建设

完善公共卫生服务体系，建立健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健计划生育、精神卫生、采供血、卫生监督等专业公共卫生服务网络，完善以城乡基层医疗卫生服务网络为基础的医疗服务体系的公共卫生服务功能。大力培养公共卫生技术人才和管理人才，在农村卫生人员和全科医师、社区护士培训中强化公共卫生知识和技能。切实抓好重大传染病防治，全面推进职业病防治工作，强化慢性病防控。继续实施扩大免疫规划，建立健全预防接种异常反应补偿保险机制。强化对突发公共卫生事件的监测预

警，提高应急控制、医疗救治能力，力争建立全市突发公共卫生事件应急指挥中心，使用统一、联网的应急指挥信息系统。推进“卫生健康”大数据建设步伐，提高公共卫生服务工作效率和管理能力。

### **三、推进中医药传承创新**

建立和完善中医药服务体系，以全国中医药先进单位评审为契机，进一步加强市中医院建设，加强中医专科专病建设，市中医院中药利用率达 65%以上；加强综合医院和乡镇卫生院中医科建设，二级以上综合医院要按照《综合医院中医临床科室基本标准》设置中医科室，三年内达标；全市各乡镇卫生院都设立独立的中医科室（中医馆）和中药房，设有 1 至 2 名中医医师；在农村和社区卫生服务中心建立中医综合服务区；鼓励社会力量举办规范的中医养生保健机构，加快养生保健服务发展。加大政府对中医药事业的投入，提高基本医疗保障对中医药应用的补偿标准。加大中药制剂研发力度，不断提高中医药自主创新能力，充分发挥中医中药在重大疾病防治和应对突发公共卫生事件中的重要作用。继续开展中医业务培训、技术下乡、巡回医疗和推广中医药适用技术工作。强化中药资源保护利用，大力开展道地药材、大宗药材、具有较高经济价值的特色药材和濒危野生药材的规模化种植，积极发展各类中药材生产种植基地。

### **四、深入推进健康凌源行动**

开展全民健康素养促进工作，倡导全民健康生活方式，创

建“健康促进县”。全面开展健康社区、健康单位、健康镇村、健康家庭创建活动，推进健康饮食文化建设，创建无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟单位，加强限酒健康教育。建立健全心理健康预防、治疗、康复服务体系，提高突发事件心理危机的干预能力和水平。开展群众自救互救知识与技能培训，组织医疗自救互救、灾难自救、中毒自救等演练，促使自救互救素养提升。到2025年，人均预期寿命达到79.5岁。

## 第六节 加强人口服务和管理

### 一、做好人口、妇女儿童、民族宗教权益保护工作

稳定人口增长水平，不断完善全面两孩配套政策，提升妇女总和生育率，有效引导域外人口流入。完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度。提高人口质量，注重解决人口结构问题，深化出生人口性别比治理，促进人口与经济社会资源环境的协调和可持续发展。建立健全出生人口监测工作机制。到2025年，实现人人享有优质的计划生育服务，全市出生人口性别比实现自然平衡。建立产前诊断与出生缺陷干预服务体系，提高孕前优生服务质量和水平，到2025年，全市新生儿出生缺陷发生率控制在4‰以内。加强妇女身心健康、文化教育、就业、家庭等方面的权益保护。保障儿童人身安全、身心健康，提高儿童生活福利和受教育水平，支持儿童全面发展，高度关注留守儿童、困境儿

童、监护缺失儿童权益保障。做好民族宗教工作，大力开展民族宗教事业，保护少数民族、宗教风俗习惯、生产生活等各类权益。

## 二、推进社会养老事业发展

充分发挥公办养老机构及公建民营养老机构示范引领作用，重点为经济困难失能（含失智）老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。推进中心敬老院设施改造提升工程，发挥农村敬老院区域性示范作用，完善老年人关爱服务体系。鼓励发展生活照料、康复服务、家政服务等为主要内容的养老服务，全面提高养老从业人员的整体水平和职业道德素养，进一步规范民办养老机构管理，建立养老机构综合评估和信用评价制度，提升民办养老机构服务水平。推进托老所、日间照料中心、老年之家、互助养老中心等社区养老服务设施建设。探索“物业服务+养老服务”等模式。大力支持志愿养老服务，积极探索互助养老服务。鼓励城市资金、资产和资源投向农村养老服务。到2025年，乡镇（街道）社会养老服务机构覆盖率达到100%。推动养老服务与餐饮、服装、营养保健、休闲旅游等相关产业互动发展。重点推进针对京津冀蒙地区，特别是北京、天津等特大城市的养老、医疗、康复、休闲、养生为一体的综合养老服务业，将我市打造成京津冀蒙地区重要的养老医疗产业承接地。

# 第十三章 加速社会治理现代化 提升社会治理效能

完善社会治理体系，提升社会治理能力，利用现代智能手段，构建社会治理网格化工作模式，提高社会治理标准化、精细化、智能化水平，实现社会治理现代化，建设法治、诚信、平安凌源。

## 第一节 加强和创新社会治理

### 一、全面完善社会治理体系

完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会共治体制。加快社会矛盾预警、利益表达、协商沟通、救济救助机制建设，完善行政复议、裁决、仲裁等多元纠纷解决机制，推进人民调解、行政调解、司法调解协调联动，不断增强化解矛盾纠纷合力。统筹推进各类协商渠道发挥作用，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，广泛动员城乡群众参与社会治理。推进“阳光信访”，逐步建立涉法涉诉信访依法终结机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制，落实社会稳定风险评估责任监督、倒查和追究。

### 二、加快健全基层治理体系

健全自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度。向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。扎实推进乡镇（街道）社会服务管理中心、派出所、法庭、司法所、消防安全管理工作等规范化建设，完善基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，健全矛盾联调、治安联防、问题联治、事件联处、平安联创“五联”工作机制。完善以村民自治为重点的乡村基层民主政治制度建设，完善政务公开、村务公开和重大决策集体决定等制度，积极为农民群众提供利益诉求的多元化表达渠道。促进村委会的职能转变，推动自然村和村民小组设立村民理事会，配合村委会开展村民自治和农村公共服务。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障机制。

### 三、积极提升社会治理能力

提升政治引领能力，健全完善党委领导社会治理体制机制。提升法治保障能力，围绕市域社会治理急需、满足人民对美好生活新期待必备的制度需求，结合实际制定法规规章，构建市域社会治理法律规范体系。提升德治教化能力，挖掘和运用好市域内优秀传统文化资源，发挥市民公约、村规民约的约束作用，把道德观念及时上升为行为规范。提升科技支撑能力，构建省市县三级一体化在线政务服务平台，加快推进基层社会治理智能化、信

息化进程。

## 第二节 建设法治凌源

### 一、加强协商民主制度建设

充分发扬民主，注重加强同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事。充分发挥工会、共青团、残联等各人民团体联系群众的桥梁纽带作用。全面贯彻党的民族政策，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。落实宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务。认真执行侨务工作方针政策。

### 二、全面推进依法行政

围绕全市改革发展稳定大局，加强经济调节、社会管理、民生保障、市场监管、公共服务、科技创新等规范性文件制定和完善工作。加强法治政府建设，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，保证行政执法严格规范公正文明，行政权力制约监督科学有效。建立完善内部重大决策合法性审查机制，全面落实“三重一大”事项依法决策机制，实现市乡村三级法律顾问、公职律师制度全覆盖。

### 三、加快推进公正司法

全面提升司法能力、司法效能和司法公信，推动司法体制综合配套改革措施在市域落地。加强对法院的审判监督和检察院的法律监督工作的监督，健全监督和问责机制，完善人民监督员监督制度。积极稳妥推进司法体制改革，落实司法责任制度，推动

实行审判权和执行权相分离，完善执行联动机制和对失信被执行人惩戒机制。

#### 四、加强法治社会建设

稳步推进全民普法工作。完善公共法律服务体系，深入推进公共法律服务中心等实体平台建设，统筹推进法律热线、网络平台建设，无偿提供法治宣传教育、法律咨询、法律援助、调解等服务。深化基层依法治理，大力开展民主法治示范村(社区)建设。

#### 第三节 建设诚信凌源

推动政务、司法、商务和社会四大领域信用体系建设。加强政务诚信建设，规范招商引资行为，严格履行各项政策承诺和兑现已签订的各类合同，及时妥善处理政府承诺兑现问题；加强商务诚信建设，以生产、流通、税务、金融、工程建设、招标投标等领域为重点，加快构建以信用监管为核心的监管制度；加强社会诚信建设，重点加强医药卫生和计划生育、社会保障、劳动用工、教育科研、文化体育旅游、知识产权、环境保护和能源节约等社会领域的信用监管；加强司法公信建设，公开审判信息、强制执行案件信息，执行检务公开、司法行政信息公开，建立法律职业人群、单位的诚信档案。建设覆盖全社会的信用信息共享交换平台，加强与金融征信系统的对接和数据交换，以“信易+”的形式推进信用信息的全方位应用。在市级层面健全跨部门、跨地区、跨行业的守信联合激励和失信联合惩戒的联动机制。“十

四五”期间，争创全国信用体系建设示范城市。

## 第四节 建设平安凌源

### 一、完善社会治安防控体系

全面推进“智慧凌源·全域网格”建设，不断完善市、乡、村三级平安建设协调机制，建设立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系。聚焦防范化解重大风险，全面落实风险隐患排查预警、源头稳控和依法处置等措施，确保社会大局持续稳定。深入开展重点地区、重点行业、基层建设薄弱环节和网络空间四项专项整治。全力侦办涉黑涉恶重大案件，重拳打击各类“村霸”“市霸”，坚决查处背后“关系网”“保护伞”。大力开展农村基层“微腐败”整治。依法严厉打击邪教组织。结合“智慧城市”建设，在市级层面建设统一的社会治理智能化系统，加快“雪亮工程”等基础建设。完善信息网络管理体系，建立完善网络舆情引导机制。

### 二、加强重点领域安全治理

加强粮食安全保障，推进粮食收储供应保障体系建设，实施放心粮油工程，至少保留1-2个国有及国有控股粮食骨干企业，推进粮食产业园区和粮食物流节点建设，建设粮食应急供应网点，积极践行勤俭节约的饮食习惯。强化食品药品安全保障。完善和落实安全生产责任和管理制度，重点对煤矿、非煤矿山、危险化学品（烟花爆竹）、消防、道路运输、特种设备、旅游行业、燃气、住房建设、开发区、油气输送管道和电力等12个行业领

域进行安全隐患整治管控。

### **三、完善应急管理体制**

健全突发公共安全事件应急管理体制，加强应急预警、应急响应、应急救援、应急管理信息化建设等方面的措施制定和实施，提高应对突发事件处置能力。建立自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全以及综合管理等领域应急管理专家队伍，加强应急专业救援队伍建设，充分动员和发挥乡镇、社区、企事业单位、社会团体和志愿者队伍的作用。健全市乡村三级应急综合指挥平台，运用 5G、大数据、人工智能、云计算等数字技术，在应急管理、疫情防控、资源调配、社会管理等方面更好发挥作用。适应应急物资生产调配和应急管理需要，建立实施对相关生产要素的紧急调拨、采购等制度。加强公众防灾备灾教育，增加灾害心理学教育。

## 第十四章 加强党的领导 强化规划实施保障

实现凌源市“十四五”宏伟蓝图，要在党的领导下，充分发挥总体规划对经济社会发展的统领作用，完善规划实施保障机制，动员和引导全社会力量共同推进落实，确保目标任务如期完成。

### 第一节 坚持党的全面领导

始终与以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚决贯彻落实中央决策部署。切实加强党委领导经济工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。建立健全凌源推动高质量跨越式发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系和政绩考核体系等，树牢以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。加强各级党组织建设，充分发挥各级党组织和党员在改革发展进程中的积极作用。加强党对统一战线和群团等工作的领导，广泛凝聚社会各界智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力。落实全面从严治党主体责任，深入推进干部作风转变，精准实施“五个一批”奖惩机制，激励干部担当作为、干事创业。

## 第二节 做好规划有效衔接

本规划是凌源市国民经济和社会发展的总体规划，各部门制定专项规划、国土空间规划和各乡镇规划必须与本规划做好有效衔接，要切实贯彻落实本规划确定的经济社会发展目标任务、重大改革措施、重大工程，确保规划的编制质量，确保时序安排和空间配置协调有序，提高规划的科学性、针对性、系统性和前瞻性，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

## 第三节 健全规划实施机制

确立国民经济和社会发展规划的纲领性和指导性地位，充分发挥市委市政府牵头抓总的作用，协调解决发展面临的重大问题，统筹推动重大项目实施、重大政策落实等工作，推进规划确定的战略定位、发展目标、重要指标落实。将本规划各项发展目标、主要任务分解落实到各牵头单位。各牵头单位要将相关目标和主要任务进一步分解到年度，纳入年度工作计划，根据各阶段目标要求，研究出台配套政策措施，制定各类规划实施方案和行动计划，保证项目如期建设，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。

## 第四节 强化项目支撑保障

### 一、科学谋划重大项目

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。“十四五”时期，全市谋划投资500万元以上项目386个，总投资1133.21亿元。其中：按投资规模分：

10亿元（含）以上重大项目31个，总投资560.51亿元；

5亿元（含）-10亿元项目36个，总投资237.36亿元；

1亿元（含）-5亿元项目131个，总投资263.26亿元；

500万元（含）-1亿元项目188个，总投资72.08亿元。

按产业类型分：

一产项目77个，总投资100.68亿元；

二产项目134个，总投资603.4亿元；

三产项目175个，总投资429.12亿元。

### 二、强化关键要素保障

优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公

共服务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设用地保障，优先保证现代服务业和战略性新兴产业等高端产业、公共服务等重大项目的用地需求。

### **三、加强重大项目管理**

强化重大项目建设全过程管理，严格建设程序。完善重大项目储备机制，建立“重大培育项目、重大前期项目、重大建设项目”的三级梯度管理，做到规划一批、储备一批、建设一批、投产一批。强化重大项目前期论证，完善重大项目联动协调机制，加快项目落地。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。

## **第五节 加强规划落实考核**

搭建数字规划建设管理平台，建立规划实施监测机制，开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理。开展规划实施情况中期评估，引入社会机构参与评估，形成中期评估报告，并提请市人大常委会审议。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。对规划分解落实到各牵头单位的目标和任务，设计相应的绩效考核制度，明确各部门和工作人员的工作责任，根据绩效考核结果及时总结经验和问题，提出

改进措施。完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或修订。完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥纪检监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价。