

朝阳市龙城区人民政府文件

朝龙政发〔2021〕7号

关于印发朝阳市龙城区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和2035年 远景目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直各单位：

《朝阳市龙城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称纲要）经朝阳市龙城区第九届人民代表大会第五次会议和第九届人大常委会第三十九次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。各镇街、各部门要结合工作实际，认真贯彻落实《纲要》确定的目标任务，做好与年度计划衔接，制定切实可行的实施方案，完善各项政策措施，认真督促落实，为实现全区“十四五”时期的宏伟目标和2035年远景目标而努力奋斗。

朝阳市龙城区人民政府

2021年12月1日

（此件公开发布）

前 言

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期和“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，是国内外环境发生显著变化，逐步形成国内国际“双循环”经济新发展格局下的第一个五年规划，也是龙城“向京向海”，融入“京津冀协同发展战略先导区”和推动经济社会高质量发展的重要窗口期，也是聚力打造朝阳西部经济新引擎和增长极的重要攻坚期。研究和编制好“十四五”规划，全面落实区委、区政府的施政方针和战略意图，是龙城抓住机遇，突破短板，实现全面振兴、全方位振兴的必然要求，具有十分重要的意义。

目 录

第一章 全面实现建成小康社会目标	1
第一节 发展成就.....	1
第二节 经验总结.....	8
第三节 存在问题.....	9
第四节 发展形势.....	11
第二章 发展要求和发展目标	17
第一节 指导思想.....	17
第二节 基本原则.....	17
第三节 发展战略.....	19
第四节 战略定位.....	20
第五节 二〇三五年远景目标.....	22
第六节 “十四五”时期主要目标.....	23
第三章 着力深化改革，优化营商环境	30
第一节 提升系统性营商环境改革.....	30
第二节 优化营商环境举措.....	35
第三节 深化要素市场化配置改革.....	41
第四章 加强对外合作，建设开放型经济体系	42
第一节 着力融入区域发展，承接和衔接京津冀产业转移.....	42
第二节 着力打通开放通道，构建对外开放交流平台.....	44
第三节 着力创新开放机制，全面提高对外开放水平.....	45
第四节 着力营造对外开放环境，开创对外开放新局面.....	47

第五章 加快产业升级，推动经济高质量发展	48
第一节 争创国家级高新区，推动三大园区协同发展	48
第二节 着力发展现代农业，开辟转型升级新路径	54
第三节 做好结构调整“三篇大文章”推动工业高质量发展	61
第四节 做强物流和文旅产业，构建现代服务业体系	679
第六章 优化空间结构，加强基础设施建设，拓展城市骨架	73
第一节 优化空间结构	73
第二节 完善基础设施建设	76
第七章 坚持创新驱动，增强龙城发展新动能	82
第一节 健全完善体制机制创新	82
第二节 加快推进创新平台建设	83
第三节 着力增强企业创新动能	83
第四节 积极推动科技成果转化	85
第五节 积极完善创新要素支撑	86
第八章 培育先进文化，提升龙城文化软实力	88
第一节 注重龙城文脉传承	88
第二节 提升龙城人文魅力	91
第三节 丰富龙城文化生活	92
第九章 坚持绿色发展，建设生态文明新高地	94
第一节 深入推进生态建设	95
第二节 加强环境综合整治	99
第三节 形成绿色发展方式	103

第四节 提高资源利用效率.....	106
第十章 推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果.....	108
第一节 提升农业发展质量，推进乡村产业兴旺.....	109
第二节 坚持乡村绿色发展，推进乡村生态宜居.....	115
第三节 健全就业服务体系，促进乡村人才振兴.....	117
第四节 践行社会主义核心价值观，促进乡村文化振兴.....	119
第五节 加强党的全面领导，推动乡村组织振兴.....	121
第六节 坚持脱贫攻坚常态化 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	122
第十一章 坚持共建共治共享，促进社会治理现代化.....	124
第一节 加强和创新社会治理.....	124
第二节 预防和化解社会矛盾.....	126
第三节 完善公共安全保障机制.....	127
第四节 推进社会治理方式现代化.....	127
第五节 提升社会治理能力现代化.....	129
第十二章 发展社会事业，提升人民群众幸福感.....	130
第一节 推进教育均衡发展.....	131
第二节 大力促进就业创业.....	131
第三节 优化社会保障体系.....	133
第四节 发展文化体育事业.....	135
第五节 完善公共卫生体系.....	135
第六节 推动消防事业发展.....	138
第七节 推动退役军人事业发展.....	139

第十三章 保障规划实施，凝聚全区发展新合力.....	140
第一节 强化组织保障.....	140
第二节 实施项目带动.....	141
第三节 加强政策引导.....	141
第四节 全力向上争取.....	142
第五节 落实考核评估.....	142
名词解释.....	144

第一章 全面实现建成小康社会目标

第一节 发展成就

“十三五”时期，龙城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央和省市委决策部署，聚焦打赢“三大攻坚战”，全面实施“四大战略”，围绕“1+10”工作思路，统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，探索走出了一条以党的政治建设为统领、以改革创新为动力、以特色园区为载体、以产业集群为支撑、以招商引资和项目建设为牵动的经济社会振兴发展之路，经济建设和社会各项事业发展取得了辉煌成就。经济实力显著增强，产业结构不断优化，生态环境日益好转，社会事业全面进步，居民收入稳步提升，城乡面貌明显改善，脱贫攻坚决战决胜，全区人民阔步迈入全面小康社会。

一、国民经济稳步增长，综合实力再上新台阶

坚持稳中求进的工作总基调，积极应对传统动能增长乏力、经济下行压力较大、外部环境不优的现实背景，在做实经济数据的基础上，经济实现企稳回升，保持稳步增长。到“十三五”期末，全区地区生产总值从2015年的68.4亿元提高到2020年的81.39亿元，年均增长3.55%；一般公共预算收入从2015年的3.96亿元提高到2020年的8.86亿元，

年均增长 17.5%；固定资产投资五年累计完成 131 亿元，年均增长 16.8%；城镇居民人均可支配收入从 2015 年 21944 元提高到 2020 年 29220 元，年均增长 5.89%。反映综合经济实力的各项指标稳步提升，如期完成“十三五”规划经济目标。

二、产业结构不断优化，发展质量显著增强

“十三五”期间，龙城区立足基础优势，坚持问题导向，创新工作方式，凝聚内生动力，实现了一二三产的提质增效。强力实施工业强区战略，培育壮大实体经济，积极推进老企业转型升级暨对外合资合作，围绕“1+10”工作思路，形成了以产业集聚为主导的工业经济新格局。2020 年，规模以上工业产值达到 175 亿元，年均增长 7.3%。农业稳步发展，逐步向园区化、标准化、科技化、品牌化转变；服务业以现代物流、文化旅游、电子商务等为抓手，实现了现代服务业的跨越发展。2020 年三次产业结构比为 13.4:63.7:22.9，二产对经济的支撑作用日益凸显，工业化进程进一步加快。

三、项目建设突飞猛进，民营经济尽显活力

“十三五”期间，龙城区紧紧抓住高铁时代和京津冀产业转移重大机遇，面向全中国、主攻京津冀，全力以赴抓招商、抓项目、抓开放、抓服务，以民营经济投资为主体，呈现出大项目顶天立地、小项目铺天盖地的生动局面。五年来，新建项目 234 个，完成投资 131 亿元。2020 年，新签约项目 90 个，总投资 560 亿元。

四、创新驱动成效显现，内生动力不断增强

“十三五”期间，龙城区积极引导创新要素向园区向企业集聚，实施大学进园区进企业战略，突出企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用。2020年龙城区研究与试验发展（R&D）经费投入强度为2.29%；2020年每万人发明专利拥有量为4.52件；2020年新培育高新技术企业9家，五年新增23家，省级以上研发服务平台3家，五年新增14家，转化科技成果15项，晋升科技型中小企业17家，五年新增39家，转化科技成果20项，五年新增76项，晋升科技型中小企业17家，三年新增48家，新设立健德科技国家级专家工作站、加华电子省级光电目标探测装备专业技术创新中心及博士后工作站，微科生物省级企业技术中心即将在科创板上市。

五、强弱项补短板，供给侧改革持续推进

“十三五”期间，龙城区着力深化供给侧结构性改革，落实新政刺激消费，加大退税补贴、棚改货币化安置力度，落实农民进城购房优惠政策等多项举措，着力缩短库存商品住宅去化周期，有效减少商品房库存12万平方米；支持企业多元化融资，提高直接融资比例，推进重点企业债转股，鼓励具备条件企业上市融资，提高直接融资占比，切实降低宏观杠杆率；完善补短板项目储备和推进机制，实施重点领域补短板专项工程，推进农村安全饮水和“厕所革命”等各项民生工程，努力补齐影响群众生活品质短板。

六、践行绿色发展理念，生态环境持续改善

“十三五”期间，龙城区认真贯彻“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，把改善生态环境作为优化营商环境的重要举措。强力推进森林城市创建，以高铁、高速、城市路网为重点，依法拆除违建 4612 处、38 万平方米，种植乔木 4.07 万株、新建城市公园 4.1 万平方米、新增城区绿化面积 27 万平方米，启动环城绿廊建设。把植树造林与改善农村人居环境相结合，以国省干道两翼、水库周边以及椴木沟省级自然保护区为重点，开展村屯绿化建设，累计完成人工造林 13.9 万亩。全面推行河长制，完成生态治理河流 8 公里、水土流失治理 3.7 万亩，连续六年获得省政府“大禹杯”竞赛优胜单位。城区 110 台 10 吨以下燃煤锅炉全部淘汰，PM_{2.5} 浓度下降至 36 μg/m³，空气质量优良天数比率平均达到 81.54%。

七、对标对表精准施策，风险防控成效显著

“十三五”期间，龙城区坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治三大攻坚战。积极开展安全生产专项整治行动，加强信访维稳工作，省交办“减存”案件化解超过 97%。加强防范非法集资和金融风险，组织开展防范和打击非法集资宣传教育活动，加强重点领域防控，有效避免金融风险。进一步规范政府债务管理，严控债务规模。通过推动国有企业改制重组、向上争取专项债券、增收节支等方式化解政府债务，确保债务风险总体可控。对重点债务风险企业

一企一策，建立风险化解责任制度，落实防控措施。

八、服务质量明显提升，营商环境不断优化

“十三五”期间，龙城区持续加强营商环境建设，深入推进“一网一门一次”、综合受理等改革任务，“一网通办”网上可办率达100%，“一门”进驻比例达99.6%，120个以上高频事项实现了“最多跑一次”。推行项目管家全链条、全方位、保姆式服务，重点产业园、重点项目由副县级以上领导帮扶，全区500万元以上建设项目、48个规模以上工业企业、31个限额以上商贸流通企业均实现“项目管家”全覆盖。

九、基础设施建设稳步推进，城镇化水平不断提高

“十三五”期间，龙城区把基础设施建设作为加快发展、改善环境的重要支撑，多渠道筹资、高标准设计、大手笔推进。园区路网实现互联互通，供暖、供气、电力、网络等保障快速跟进，项目承载能力明显提升；电网保障能力进一步增强，涉农行政村亮化实现全覆盖；保障性住房建设和老旧小区、城中村、棚户区、农村危房改造有序推进，城镇功能和承载能力不断增强；积极推进乡村振兴和产城融合发展，城乡一体化水平明显提高，覆盖城乡的公共服务体系基本形成。

十、夯实十大扶贫举措，脱贫攻坚决战决胜

“十三五”期间，龙城区坚决贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要讲话精神，坚持党建引领，把脱贫攻坚作为

全区最大的政治任务和民生工程全力推进。成立了区镇两级脱贫攻坚领导小组，切实筑牢“三级书记抓扶贫”联动责任体系，建立区党政领导班子包扶 9 个镇街，86 个区直单位包扶 69 个村，2223 名机关干部包扶 5285 户贫困户、30 个重点企业帮扶 30 个贫困村的工作机制，全面凝聚扶贫力量，形成了上下联动、横向联合、挂图作战、齐抓共管的“大扶贫格局”。严格按照“一率四有三通”和“两不愁三保障”标准，强力推进十大扶贫举措，通过组合式产业模式、叠加式收入方式，采取光伏扶贫、金融扶贫、工厂化扶贫、共营制扶贫等产业措施，建立长效增收机制，实现全区 30 个贫困村高标准销号，5210 户、10414 名贫困人口高质量脱贫，与全省、全市同步迈入小康社会。

十一、全面深化从严治党，党的建设不断加强

“十三五”期间，龙城区坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展，牢固树立鲜明正确的用人导向，全面筑牢不敢腐、不能腐、不想腐的思想防线，营造了风清气正的政治生态。严格落实“五个一批”奖惩机制，基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用不断彰显，1.08 万名党员干部用初心照亮逐梦征程，以行动彰显使命担当，谱写了新时代龙城振兴发展的新篇章。

专栏1 “十三五”规划主要经济指标完成情况

指标名称及单位	“十三五”规划目标	完成值	完成情况
地区生产总值（%）	年均增长 9.85%	年均增长6.7%	基本完成
全社会固定资产投资（%）	年均增长 7.5%	年均增长16.8%	全面完成
公共财政一般预算收入（%）	年均增长 6%	年均增长16.2%	全面完成
社会消费品零售额（%）	年均增长 4%	年均增长3.4%	基本完成
城镇居民人均可支配收入（%）	年均增长 7%	年均增长6.2%	基本完成
城镇化率（%）	达到 62%	达到60%	基本完成
森林覆盖率（%）	达到 39.5%	达到40%	全面完成
空气质量优良天数比率（%）	达到 85%	达到81.54%	基本完成

第二节 经验总结

回顾“十三五”的发展历程，龙城区在经济社会各方面都取得了显著的成就，为2035年基本实现社会主义现代化奠定了坚实的基础，也积累了宝贵的经验。

一、党建引领，合力攻坚

不断提高政治站位，不断深化新时代加强党的建设的思想认识，牢牢树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，勇于担当作为，以求真务实作风坚决把党中央、省市决策部署落到实处。不断健全落实组织领导制度、议事决策制度、工作协调制度、监督约束制度、自身建

设制度，形成了全区上下推动各项事业全面发展的强大合力；

二、思路清晰，统筹布局

牢牢抓住京津冀产业转移和朝阳进入高铁时代重大机遇，进一步解放思想，树立“项目为王”理念，对标先进地区、加大开放合作、深化改革创新、强化务实举措、完善制度体系，有序推进各项工作；始终坚持更高的站位、更宽的视野、更强的力度、更实的举措，不断优化空间布局、产业布局、功能布局，瞄准产业转型，制定优惠政策，优化发展环境，强化精准招商，引进落地了一批大项目、好项目，用大手笔开启了我区发展的大格局，推进了我区的大发展；

三、突出重点，狠抓落实

紧紧围绕市委市政府决策部署，推进抓开放、抓招商、

抓项目、抓扶贫、抓老企业转型升级、抓大学进企业进园区等重点工作，形成了以改革创新为动力、以特色园区为载体、以产业集群为支撑、以招商引资和项目建设为牵动的全区经济社会全方位发展之路。

四、转变职能，服务高效

积极推进“放管服”改革，省市下放的行政职权事项已全部承接；持续优化营商环境，不断激发发展活力，大力推进“一网一门一次一窗”改革，统一服务标准、深化服务管理、完善管理考核机制，建设人民满意的服务型政府；建立区长项目调度办公会和项目管家制度，开辟“绿色通道”，实行区长直通车。大大提高了政府的服务效率。

第三节 存在问题

一、经济总量小，不平衡不充分矛盾依然突出

经济总量小，新的经济增长点刚刚起步，结构性矛盾依然突出；公共服务和社会保障发展不平衡，城乡之间的教育、医疗以及其他公共服务和社会保障方面依然存在较大差距。农村社会事业建设相对滞后，城乡要素配置仍然不均衡，城区基础设施薄弱现状未根本改变，城镇供排水、排涝能力亟需提升。

二、乡村人居环境和生态环境治理压力较大

总量污染减排工作仍然任务重、压力大；农村环保基础

设施薄弱，村民环保意识还不够强，农业面源污染问题、农村生活垃圾和生活污水处理问题依然突出；生态环境保护和治理任务艰巨，资金严重不足；环境保护目标责任制的执行力度不够，存在考核指标体系不完善、考核难度大等问题。

三、经济转型慢，新动能发展动力不足

传统产业转型升级进展缓慢，新兴产业成长不足，产学研合作不够紧密，科技创新带动作用没有有效释放；三次产业结构不合理，产业内部结构也不合理；对外开放度低，引进落地大项目和高科技项目少，改革和创新活力释放还不充分，旧的动能在减弱，新的增长动能尚未形成。

四、重点领域体制机制改革需要持续深化

供给侧结构性改革存在供给质量的制度短板，“放管服”改革需要持续深化，市场秩序还需规范，公平竞争的市场环境还需营造；农村集体经营性建设用地入市、土地征收、宅基地改革、土地承包经营权抵押贷款改革需真正落地。政府职能转变仍需提速，职能缺位和越位等问题仍然存在。

五、民生和社会建设亟待加强，各类风险尚未根除

学校标准化建设水平不高，优质教育资源不足。健身工程配套设施水平不高，全民健身意识和健身水平尚需提升。就业、医疗、居住、养老等问题没有得到根本解决。金融风险、政府债务、企业债务、养老金发放、财政收支等风险不容低估，潜在的社会风险和不稳定因素仍然存在。

第四节 发展形势

一、把握新形势

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。“十四五”时期也是朝阳实现高质量发展极为关键的五年。站在新的历史起点上，必须认清我们面临着经济高质量发展和生态高水平建设的双重任务，必须认清我们面临着做大经济总量和做优产业结构的双重压力，必须认清我们面临着高铁时代和能源变革的双重机遇，必须认清我们面临着深化改革创新和优化营商环境的双重检验，必须认清我们面临着提振精神状态和提升工作能力的双重挑战，切实做到因势而谋、因势而动、顺势而为，牢牢把握工作的主动权。

1. 国际形势

习近平总书记指出，世界发展环境正面临“百年未有之大变局”。国际形势多变急变，黑天鹅、灰犀牛事件多出迭出，全球产业链去中国化趋势明显，全球化进程将进一步削弱。贸易保护主义、单边主义涌动躁动，全球投资贸易格局、科技创新格局、金融货币格局以及元治理体系等都面临前所未有的大变革。受经济下行和新冠肺炎疫情影响，全球产业格局和金融稳定受到冲击，全球经济遭遇供需双侧冲击，全

球产业链和价值链加速调整重塑，世界经济运行风险和不确定性显著上升，低速增长可能成为常态。

总体来看，和平与发展仍是时代主题，但外部环境可能更加复杂，不确定性和挑战更多。

2. 国内形势

中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，民生保障不再是简单托底数、满足基本需求，而是要抬基数、实现高品质生活；我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。“十四五”期间，将处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。特别是我国将步入全面征战现代化建设时期，迎来中等收入群体进一步扩大，居民消费将不断优化升级的新时代；工业化将步入后期，迎来全新的人工智能制造时代；城市化步入后期，迎来城市有机更新和城乡人口双向流动的时代；市场化步入深化改革期，迎来基于法律和规则的制度完善期；国际化步入分化期，迎来全球治理体系的大变革时期；信息化步入新一轮革命期，迎来以5G为主要标志的新技术突破期；人口老龄化进入凸显期，迎来应对老龄化和鼓励生二胎的交汇期；生态化建设步入关键期，迎来生态环境保护修复与破坏恶化的胶着期；社会治理现代化步入全面推进期，迎来法治国家、法治政府、法治社会一体建设和确保国家安全的新时期。

总体来看，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，“十四五”期间，也必将是国内经济、格局、发展重塑的五年。

二、迎接新机遇

1. 新一轮国省战略的实施为龙城发展打开新局面

随着京沈高铁全线贯通，京津冀协同发展、新一轮东北老工业基地振兴、乡村振兴、辽宁振兴、建设融入京津冀协同发展战略先导区等战略的实施，龙城的区位优势、资源禀赋、社会和谐稳定、人力成本相对低等优势更加凸显，龙城可以充分整合资源禀赋，推进产业联动和资源共享，使内部资源和外部要素有机整合，提升对外开放水平。龙城面临着国省战略多重叠加的乘数效应，在区域发展格局中的优势地位日益凸显，经济发展新局面已打开。

2. 新一轮科技革命和产业变革深入推进，为产业高质量发展提供必要的科技和创新要素支撑

全球新一轮科技革命和产业变革深入推进，以互联网、人工智能、区块链、云计算、大数据为代表的新科技革命不断催生新产品、新模式、新业态、新产业、新经济，数字经济、平台经济、智能制造等成为全球经济增长新动力，新的全球产业链、价值链、供应链布局加速重构，推动世界经济进入新旧动能转换的关键时期。中国正着力构建具有国际竞争力的现代产业技术体系，重点围绕节能环保、新一代信息

技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业，加强关键技术研发与集成，加强产业技术推广与应用。对龙城而言，更要注重培育能够引领区域重要产业发展的创新型龙头企业，加快老企业转型升级，扶持创新活力旺盛、成长潜力大的“专精特新”中小企业，布局建设体现区域综合科技实力、面向国内外开放的重大科技基础设施，推进具有全国影响力的区域科技创新中心建设，为经济社会发展注入新动能。

3. 供给结构和要素优势加快转换，将会增强对经济高质量发展的支撑

改革开放以来，我国依靠劳动力成本优势和丰富资源优势，大力促进加工贸易型和劳动密集型产品出口，取得了举世瞩目的成就，也带动了电子信息、纺织服装、机械制造等一大批行业的发展。随着劳动力成本比较优势的削弱，“人口红利”向“人才红利”“工程师红利”转变，我国产业发展将向更多依靠知识资本、人力资本和资金技术密集型转变，劳动密集型、资源密集型行业将不再是未来产业的发展方向，而人力资本投入则会明显增加，技能型人才需求量上升，机器替代人工进程加快，品牌、专利、研发、设计、科技、信息网络、软件、数据库等知识资本在经济增长中将发挥更大作用，为产业高质量发展夯实重要的基础条件。

三、面临新挑战

1. 协调发展任重道远

区域协调发展是全面建成小康社会的前提，是构建和谐社会的基础，从全国范围看，发展目标一致性与各个区域约束条件的差异性、国家目标与地区目标的差异性、整体发展与区域协调发展战略选择的差异性、发展战略多元化从而导致发展重点的模糊性，使区域发展面临一定的困境。对于龙城区而言，区域发展不平衡主要表现为京津冀地区与省内东南部地区、中部地区的发展差距经济发展差距依然明显并呈现出扩大趋势，只有真正实现区域协调发展，龙城区才能释放出最大的活力。合理拓展城镇发展空间、科学布局主体功能区、定位现代化农业发展格局，筑牢生态安全屏障，从而融入区域经济大循环，实现区域协调发展任重而道远。

2. 全面改革任务繁重

当前很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革的任务越繁重，越需要坚持科学的改革方法论。面对现阶段经济运行稳中有变、变中有忧的态势，中央经济工作会议提出了“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针，从调整存量、增强活力、提升增量、畅通循环四个方面明确了当前及今后一个时期内深入推进供给侧结构性改革的重点发力方向。要巩固“三去一降一补”的成果，加大破、立、降力度，推动“三去一降一补”取得实质性进展；要增强微观主体活力，企业和企业家主观能动性，发展更多优质企业；要提升产业

链水平，着力解决关键核心技术“卡脖子”问题，培育和发展新的产业集群；要畅通国民经济循环，形成域内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

3. 动能转换压力较大

“十四五”时期也是国内跨过中等收入陷阱的关键期，新旧动能转换、经济平稳增长、政府财政税收存在低速失速的可能，国内制造业面临美国等发达国家的高端打压和一些发展中国家的中低端挤出的双重挤压，同时也面临成本快速上升、金融去杠杆、环保约束强化、快速老龄化、“脱实向虚”等方面的影响。龙城区需要着重改善自身的营商环境和重新引用高铁带来的区位优势，利用好重大交通设施改善的优势，加大力度吸引发达地区合适的产业梯度性、系统性转移和落地，适度布局具备比较竞争优势的新兴产业，推动新旧动能转换。

第二章 发展要求和发展目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极创建融入京津冀协同发展战略先导区和国家产业转型升级示范区，围绕朝阳建设区域性先进制造产业基地、中国北方绿色农产品生产与精深加工基地、京沈都市文化旅游带历史文化旅游目的地和辽冀蒙区域性物流中心，努力打造环京津冀现代化的开放龙城、数字化智能化发展的创新龙城、绿色低碳文明美丽的宜居龙城。

第二节 基本原则

——坚持以绿色、循环、低碳推动高质量发展。在经济发展的规划、设计、生产、流通、消费等各方面体现资源节约、环境友好的目标，大力实施节能减排，积极发展清洁能

源，严格“两高”项目能耗管理，通过能耗“双控”倒逼传统产业绿色改造升级，推动绿色化转型与绿色产业发展。

——坚持以新产业、新技术、新业态促进高质量发展。
通过“揭榜挂帅”产学研联盟等方式，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，推动科技成果转化和产业化，大力发展电子信息、智能制造、新材料、新能源等新兴产业。引导企业改变“单打独斗”思维，构筑产业、资金、市场、人才、平台、技术等诸多要素协同的产业与市场高效对接的新商业模式。

——坚持以数字化、网络化、智能化赋能高质量发展
。加快发展数字经济，加强 5G 基础设施建设，加快运用信息网络技术，对企业内的人、物、服务以及企业间、企业与用户间互联互通、线上线下融合、资源与要素协同进行全方位赋能，推动数字经济与实体经济融合发展。

——坚持以标准化、精益化、管理优化助力高质量发展。
坚持“质量为先”，将质量突破作为经济由大变强的关键，引导企业不断提升现代化企业管理水平，把转型升级的立足点转到提高质量和效益上来，真正从数量时代转向质量时代。

——坚持以参与京津冀产业分工协作加快高质量发展
。按照“有所为、有所不为”“充分发挥比较优势与后发优势”“形成自身独特竞争优势”等思路，找准龙城在京津冀协同发展的精准定位，培育特色鲜明、竞争力强的主导产业、支

柱产业与优势产业，深度参与区域产业分工和市场融合发展。

第三节 发展战略

全力实施“五大战略”，即：开放合作战略、工业强区战略、乡村振兴战略、城市建设提升战略、生态立区战略。

——**开放合作战略**。始终把开放合作摆在突出位置，进一步增强深化开放合作的坚定定力和行动自觉，以更广阔的视野、更扎实的举措，深入实施大开放大合作战略，主动对接先进生产力，积极扩大开放合作，大力承接和衔接产业转移，加快形成立体全面开放新态势。

——**工业强区战略**。坚定不移地实施工业强区战略，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，以新型工业化带动城乡一体化、农业现代化和信息化，是龙城区转变经济增长方式，实现富民强区的根本途径。

——**乡村振兴战略**。紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建现代乡村产业体系，实现产业兴旺；把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑；弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风；打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴支撑点；建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。

——**城市建设提升战略**。以建设智慧化城市为发展方向，以绿化、亮化、美化、净化为发展目标，高端规划、科学建设、精细管理，全面提升城市规划、建设、运行全过程管理，积极改善城市运行环境，持续完善城市服务功能，培育新的城区经济增长点，全力打造朝阳城市发展新中心。

——**生态立区战略**。科学布局龙城区的生产、生活、生态空间，推动产业结构绿色转型，严格产业项目准入，倡导推行绿色生活方式，加快建设绿色城乡，全面推广绿色建材，探索社会共治促进生态环境治理的新模式，实施山水林田湖草一体化生态保护和修复工程，加强生态环境保护管控和督查，建立和完善生态文明机制体制。

第四节 战略定位

“十四五”期间，牢牢抓住国家新一轮东北振兴、朝阳融入京津冀协同发展战略先导区的重大机遇，把龙城全力量打造成：国家级高新技术产业开发区、国家农业科技园区、国家产业转型升级示范区、京沈都市文化旅游带历史文化旅游目的地、辽冀蒙区域物流中心领头雁、朝阳高质量发展先导区、朝阳精神文明建设先行区、朝阳数字经济智造强市样板区。将龙城建设成为环京津冀现代化的开放城市、数字化智能化发展的创新城市、绿色低碳文明美丽的宜居城市。

专栏2 “十四五”龙城区战略定位

国家级高新技术产业开发区：以高端化、智能化、绿色化、数字化为发展方向，充分发挥龙城资源特色、产业优势、区位优势，加快构建以新材料产业和智能制造产业为主导的“1+1”绿色活力产业体系，继续开放合作，实现资源共享，提升科技成果转化与产业化效率，打造国家级高新技术产业开发区；

国家农业科技园区：持续深化农业供给侧结构性改革，做大做强设施农业、现代畜牧业、杂粮业、林果业，强力打造农业品牌；以“园区化、规模化、科技化、品牌化、融合化”为发展方向，加快推进农产品加工集聚区发展，大力培育农业产业化龙头企业，培育创新主体，培训职业农民，建设国家级科技农业示范区；

国家产业转型升级示范区：牢牢抓住国家在园区建设、公共服务平台建设等方面的政策支持，依托产业、资源、区位优势，全面建成国家级产业转移示范区。全力推进供给侧结构性改革，以深化改革开放，优化发展环境，激发创新活力为重点，聚焦绿色低碳循环发展，优化产业结构，改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，再造产业竞争新优势，推动区域产业链条全面延伸发展并向中高端迈进，建立健全支撑产业转型升级的内生动力机制和平台支撑体系。积极构建极具龙城特色的现代化产业集群，加快电子信息装备制造产业集群建设，全力打造钢铁、轮胎、清洁能源、电子信息、智能制造、农产品深加工等产业。争当朝阳“工业强市”排头兵，形成“1+6”的产业发展格局，争创国家产业转型升级示范区。

辽冀蒙区域物流中心领头雁：充分发挥区位和交通在经济发展中的关键性作用，加快建设现代物流中心，推动物流产业转型升级，引进大型商贸物流企业，搭建商贸物流平台，建设物流产业园区，将龙城建设成辽冀蒙区域性物流中心的领头雁；

京沈都市文化旅游带历史文化旅游目的地：以兴盛集团白垩纪旅游和红豆杉康养项目为龙头，以化石公园创建国家5A 景区和国家级文化产业示范园区为切入点，加快推进化石文化、三燕文化、红色文化、康养保健、乡村资源、自然资源等旅游资源开发，加大宣传推广力度，全力打京沈都市文化旅游带历史文化旅游目的地；

第五节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，龙城区将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴、全方位振兴。届时，全区经济综合实力跃上新台阶，创新能力大幅提升，高质量发展局面基本形成；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；加快科技创新体系建设，关键核心技术实现重大突破，电子信息装备制造产业迈上全国、全省价值链中高端；全面深化改革开放，建成国家产业转型升级示范区和融入京津冀协同发展战略先导区，形成对外开放新格局；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安龙城、法治龙城、法治政府、法治社会基本建成，基本实现治理体系和治理能力现代化；国民素质

和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强；生态文明深入人心，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第六节 “十四五”时期主要目标

谋划“十四五”规划发展目标，既坚持和谐发展、跨越发展，又立足实际、实事求是，使我区“十四五”规划的各项目标任务既与“十三五”完成情况相结合，又与2035年基本实现社会主义现代化战略目标相结合，体现以人民为中心的发展思想。围绕满足人民对美好生活的向往，从人民最关心最现实的利益出发确定主要目标指标；全面贯彻新发展理念，推动高质量发展。不仅涉及产业、服务、民生保障、基础设施和生态环境等多方面的质量提升，也涉及观念、文化、体制、政策等多方面的转变和协力配合，是一项系统工程，必须在认真学习中央精神和深刻把握其内在要求的基础上，紧密结合龙城实际，采取有效对策，以实现我区高质量发展的主要目标。

今后五年的主攻方向是，把比较优势转化为发展优势，把文化优势转化为产业优势，把区位优势转化为承接优势，把潜在优势转化为竞争优势。经过五年努力，实现全区“实

现综合经济实力显著提升，发展质量效益显著提升、城乡建设品质显著提升、民生保障能力显著提升、社会治理效能显著提升、党的建设水平显著提升”。

——**经济建设全面跃升**。“十四五”期间，全区地区生产总值年均增速 8%左右，地方财政一般预算收入年均增速 8%左右，居民人均可支配收入年均增速不低于 8%。

——**创新能力全面增强**。R&D 投入占 GDP 比重达到 2.5%，每万人发明专利拥有量达到 5 件以上，基本形成适应创新驱动发展要求的制度环境。以企业为主体的技术创新体系更加健全，科技创新能力显著增强，创新人才队伍不断壮大，科技进步贡献率不断提高。

——**城乡建设全面改观**。城乡建设步伐不断加快，城市管理能力进一步增强，交通、通讯等城乡基础设施不断完善，水利、电力支撑保障能力持续增强。新型城镇化建设不断推进，美丽乡村建设取得新进展，城乡资源配置合理，城乡统筹发展和一体化进程加快，到 2025 年，龙城常住人口城镇化率达到 65%以上。

——**生态文明全面进步**。国家主体功能区战略深入实施，主体功能区布局基本形成，西部生态安全屏障地位更加凸显。能源资源利用效率进一步提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量持续降低，自然生态得到修复，空气质量明显提高，森林覆盖率保

持稳定，绿色低碳生产生活方式渐成常态。

——**治理能力全面提高。**社会治理能力在更加成熟更加定型上取得明显成效，基层治理效能显著提升。政府在社会治理中的引导和统筹作用不断增强，社会多元主体合作能力逐渐提高，有效预防和化解社会矛盾能力显著提升，维护公共安全能力持续改善。到 2025 年，龙城区社会基层治理制度更加完善，基本实现社会治理体系和治理能力现代化。

——**社会事业全面发展。**城乡居民生活质量全面提升。城乡收入差距缩小，居民人均可支配收入保持 8% 的增长速度。就业、教育、文化、医疗、社保、住房等公共服务体系更加健全与均衡。城镇基本养老保险覆盖率和基本医疗保险参保率达到全覆盖。民族团结和谐局面不断巩固，平安龙城、法治龙城、和谐龙城、诚信龙城建设提高到新的水平。

在具体的指标上，根据省、市“十四五”规划纲要中的指标要求，我区拟从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障五个方面构建目标指标体系，主要指标如下：

专栏 3 龙城区“十四五”时期经济社会发展主要指标

指标	属性	2020 年	2025 年	年均增速 【累计】
经济发展				
地区生产总值（亿元）	预期性	81.39	——	8%左右
一般公共预算收入（亿元）	预期性	8.86	——	8%左右
常住人口城镇化率（%）	预期性	——	——	——
全员劳动生产率（万元/人）	预期性	——	——	——
营商便利度（%）	预期性	——	——	——
固定资产投资额（亿元）	预期性	32.18	——	——
社会消费品零售额（亿元）	预期性	39.56	——	——
规上工业总产值（亿元）	预期性	178.75	——	——
制造业增加值率（%）	预期性	——	——	——
规模以上高技术服务业营业收入增长（%）	预期性	——	——	——
招商引资实到资金（亿元）	预期性	——	——	——
常住人口（含瞬时）人口数（万人）	预期性	——	——	——
创新驱动				

研发经费投入增长 (%)	预期性	0.9	1	——
每万家企业法人中科技型中小企业注册数 (%)	预期性	12	126	12%左右
每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	预期性	——	※	——
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	预期性	——	※	——
“三新”经济增加值占地区生产总值比重 (%)	预期性	——	※	——
万名就业人员中研发人员数 (人年)	预期性	——	※	——
规模以上工业企业中有研发活动企业占比 (%)	预期性	21	36	——
规模以上企业连接工业互联网率 (%)	预期性	——	95	——
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重 (%)	预期性	——	——	——
民生福祉				
居民人均可支配收入增长 (%)	预期性	3.7	——	力争≥8%
调查失业率 (%)	预期性	——	——	——
劳动人口平均受教育年限 (年)	约束性	——	——	——
每千人口拥有职业 (助理) 医师数 (人)	预期性	——	——	——
基本养老保险参保率 (%)	预期性	92	95	0.6%

每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	——	——	——
人均预期寿命（岁）	预期性	——	——	——
农村自来水普及率（%）	预期性	——	——	——
绿色生态				
单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	——	※	——
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	——	※	——
空气质量优良天数比率（%）	约束性	——	※	——
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	——	※	——
万元 GDP 用水量下降率（%）	约束性	——	——	——
森林覆盖率（%）	约束性	——	——	——
水土保持率（%）	预期性	50	50.5	0.1%
城市生活垃圾回收利用率（%）	约束性	——	——	——
安全保障				
粮食综合生产能力（万吨）	约束性	4.86	7.5	——
能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	——	——	——
注：①地区生产总值，居民收入的绝对数和增长速度，按 2020 年可比价。				

②【】为5年累计数。

③※以市里下达指标为准。

④本指标体系参照国家、省、市指标体系设置，部分指标区级无法测算，待国家统计局公布相关统计标准和数据范围后再行测算。

第三章 着力深化改革，优化营商环境

认真贯彻落实习近平总书记“以优化营商环境为基础，全面深化改革”的重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以转变政府职能为核心，以数字政府建设为抓手，以企业群众获得感、幸福感为评价标准，坚持问题导向、目标导向、结果导向，全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的市场化、法治化、国际化营商环境。

第一节 提升系统性营商环境改革

一、强化理念，统一认识

把优化营商环境摆在事关龙城区社会经济事业发展全局的重要位置，着力加强顶层设计、推进简政放权、提升服务效率、强化监督执法。

1. 树立“营商环境就是我们自己”的理念。全区上下必须从骨子里深刻认识营造良好营商环境的重要性，切实把思想和行动统一到中央决策部署和省、市委工作要求上来，以刀刃向内的勇气、刮骨疗毒的决心，抓紧抓实各项工作举措，全力打造发展环境最优区，为龙城全面振兴、全方位振兴提供坚强保障。

2. 树立“功成不必在我”的理念。放眼长远，胸怀大局，把优化营商环境当做利全局、利长远的系统工程，每个部门、每个单位、每个岗位、都要把自己当成优化营商环境的重要一环，守好阵地，履职尽责，不拘一时一域，不计个人得失，从长远处着眼，于细微处着手，认真做好每一个环节的工作。

3. 树立“抓大不放小”的理念。企业的成长发展有其自身规律，没有一夜长成的大企业，没有一蹴而就的大项目。优化营商环境，要有兼容并蓄的胸怀和抽丝剥茧的慧眼。既要瞄准抓住大企业、大项目，也要注重规模虽小但品质优良、成长性好的小微企业，给足政策、做精服务，用时间和空间换取企业的长足发展。

4. 树立开放包容的理念。要真正打造开放竞争的市场环境，让各类市场主体依法平等地使用生产要素，让外来企业有序参与市场竞争。要在优化营商环境的实践中融入和彰显更多的人文情怀，对引进来、已落地的企业，要高看一眼，厚爱几分，持之以恒主动服务，贴心服务，把区委、区政府重商、重才、重信的决策部署落到实处。

二、坚持问题导向， 目标导向和结果导向

1. 坚持问题导向。以解决问题为指引，切实把问题找准找实，集中全部力量和有效资源攻坚克难，抓住化解矛盾的着力点，找到解决矛盾的突破口，全力化解工作中的突出矛盾和问题。对照省委省政府、市委市政府的要求找短板，对

照先进地区找差距，对照企业和群众诉求找问题，从思想上勇于正视矛盾、敢于面对问题，从行动上不怕触及矛盾、善于化解问题，以高度负责的态度和敢于斗争、善于斗争的精神，积极破解改革发展稳定中各种难题，着力形成推进经济高质量发展的长效机制。

2. 坚持目标导向。以实现目标为方向，将目标贯彻落实到促进龙城区改革发展稳定的各项具体工作中，以强烈的目标意识引领经济社会更好、更稳健、更有节奏、更可持续地发展。坚持系统观念，把龙城区经济社会发展目标与国家、辽宁省及朝阳市的发展总目标主动对接、主动对标对表，列出清单、建立台账，明确责任、明确时限，狠抓整改落实，坚决改到底、改到位。

3. 坚持结果导向。以工作成效为标准，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。以高质量发展为新的指挥棒，不断增强龙城区经济创新力和竞争力。要用人民获得感幸福感安全感来衡量工作成效，人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应始终是检验工作成效的一把尺子，金杯银杯换不来人民群众的口碑。

三、构建“亲”“清”政商关系

1. 细化交往规范。正常、健康的政商交往既有利于权力在阳光下运行，又有利于企业按经济规律有序经营。构建亲清政商关系，需要政商两方面凝聚共识、协同推进，从制度

层面细化交往规范。进一步明晰政商交往的界限和禁区、红线和底线，推动党员干部同企业交往既坦荡真诚、真心实意靠前服务，又清白纯洁、守住底线。完善政企沟通互动长效机制，建立规范化机制化政企沟通渠道，采取恳谈会、挂钩联系、政企会商等方式，鼓励企业家同党委、政府相关部门沟通交流，广泛听取企业家的建设性意见和合理诉求，进一步推动企业家参与涉企政策制定。

2. 优化政务服务。一是深化“放管服”改革，进一步放开民营企业市场准入，在项目核准备案、享受惠企政策等方面落实平等待遇，打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，优化公平竞争的市场环境。二是推进“互联网+政务服务”，将人工智能、大数据等高新技术广泛应用于政务服务各流程、各领域，打造全流程、精准化的服务模式，提升政务服务质量和效率，做到“让信息多跑路、企业少跑腿”。三是聚焦企业需求，建立健全企业困难和问题协调解决机制、帮扶和支持机制。

3. 强化制度保障。建立政务服务“好差评”制度，压实各级党委、政府以及政务服务机构和平台的主体责任。健全政务服务信息公开制度和奖惩机制，将服务对象的评价同相关部门的考核与绩效评价直接挂钩，把支持企业克服困难、创新发展等工作情况纳入党员干部考核内容，充分发挥考核评价的激励惩戒作用，激励党员干部担当作为，不断完善政

务服务。完善监督机制，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的监督，完善行政审批、工程项目、土地出让等重点领域的预防腐败机制，对政商关系中各种违纪违法现象“零容忍”。强化法治保障，重点围绕市场准入、产权保护、投融资、公平竞争等方面加快完善相关政策和法规，依法平等保护民营企业和企业家的合法权益，为其发展提供坚实法治保障

四、开展营商环境专项整治

全面清理各类隐性壁垒，严禁以备案等名义设置的变相审批，落实放宽市场准入的政策措施，各类市场主体平等进入。全力整治行业乱象，重点规范招投标市场和中介服务市场。持续开展政府失信行为、办事难、营商环境突出问题等专项整治。定期调度落实情况，坚持销号办理的原则，减少存量问题，遏制问题增量。通过走访企业调查、征询营商环境特约监督员意见等方式了解专项整治结果，确保问题妥善处理。到“十四五”末，全区企业和群众满意度达到 100%。

五、健全完善人才奖励机制

培育和弘扬企业家精神、工匠精神，完善优秀企业家奖励制度，激发企业家社会责任感。组织企业家培训与参观考察，提升创业创新意识。促进在龙城企业家以及龙城籍企业家之间沟通合作，打造一支富有创造力、影响力、带动力的企业家队伍。

第二节 优化营商环境举措

实施“营商环境提升年”，创新工作举措，围绕龙城区特色抓实营商环境建设重点工作，细化优化营商环境措施，全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，推动龙城全面振兴和全方位振兴。

一、打造“办事方便”的政务环境

1、深化工程建设项目审批制度改革。全面梳理整合审批材料要件，形成统一的一张表单和办事指南。落实《全省关于推进工程建设项目审批告知承诺制的指导意见》，积极推行“告知承诺”和“容缺受理”改革，实施“清单制+告知承诺制”审批。继续执行审监联动，及时将审批结果和企业承诺推送监管部门依法监管。依托一体化在线政务服务平台上的社会信用体系平台功能，对没有及时履行承诺、容缺补缺的市场主体，设立市场主体信用体系“黑名单”。社会投资小型低风险项目，推动竣工验收与不动产登记“一站式”服务。推进电力工程项目审批制度改革，进一步简化办电流程，降低办电成本，加快电力工程审批。实施“项目预联审”制度，把控“两高”项目准入，以高质量项目支撑推动高质量发展。

2、深化“五减”改革。大力减事项、减材料、减环节、减时限、减跑动次数，推进流程再造，政务服务事项可容缺

受理达到 50%以上，依申请政务服务事项审批时限压缩 50%以上，行政许可即办件比例提高到40%以上。

3、全面推动“数字政府”建设。实施“数字政府”专项行动，稳步推进“一网通办”、“一网统管”、“一网协同”。加快“一张网”向镇街、村（社区）延伸，形成区、镇（街）、村（社区）三级政务服务网络。加快一体化平台推广和应用，优化网上办事大厅审批、“一件事”集成办理、政务服务智能咨询、“好差评”等场景应用，全面实现线上线下一体化服务，网上实办率不低于 70%，2022 年底前，政务服务事项将全部平台办理，全面实现“一网通办”。聚焦政务服务、城市管理、生活服务、风险防控、应急管理、安全生产、产业发展等重点领域，探索建立数字化治理创新模式，加快建设智慧城市运行管理平台，纳入全省“一网统管”体系，实现省、市、区三级联动。打破部门“数据壁垒”，通过集约化办公平台，打通各部门办公系统，实现党政机关业务跨层级、跨部门联动。有针对性地在企业与各类数据资源和应用场景之间进行“撮合”，加快推动数据资源开放。

4、全面精准简政放权。做好取消、下放事项的衔接落实工作，开展国家、省、市下放职权承接“回头看”，对“接不住、用不好”的事项按照“实事求是”的原则，该调整的调整。将基层迫切需要且能有效承接的县级管理权限依法依规赋予镇街实施。

5. 大力推行“一次”能办。从企业和群众办成“一件事”出发，重点围绕自然人和法人“一件事”主题，形成“一件事一次办”目录，推行“一次告知、一表申请、一窗受理、一次办好”的套餐式服务。

6. 推进“只提交一次材料”改革。按照“只提交一次材料”的工作要求，以企业和群众生产生活密切相关的领域为重点，全面优化政务服务流程，推动更多政务服务事项“只提交一次材料”。以“告知承诺制”审批为基础，对“三类工程”、电力接入工程、5G 基础设施建设工程推进“只提交一次材料”改革。

7. 强力推进政务服务“跨域通办”。根据“跨省通办”、“区域通办”、“省内通办”、“全市通办”事项清单，依托一体化平台、“跨域通办”综合窗口，通过全程网办、异地代收代办、多地联办等形式为企业群众提供“就近可办”服务。

8. 启动实施“综合窗口”改革。按照“单一部门”“重点领域”“无差别”等 3 种模式推进各大厅“综合窗口”改革全覆盖，全面实施“前台综合受理、后台分类办理、统一窗口出件”，加强对进入大厅的政务服务事项精准管理、实时监督、持续提高进驻“综合窗口”事项比例，变“一门式”服务为“一窗式服务”。区政务服务中心设立“重点领域综合窗口”，其他分中心 100%实现“无差别受理综合窗口”。

9. 强化项目代办办公室和项目管家的作用。主动介入服务，从项目手续办理、开工建设到竣工投产，全程跟踪服务，为项目建设保驾护航，确保项目早日开工、顺利实施、如期竣工。

10. 规范中介服务。依托工程审批系统，明确“不计入审批时限”的中介服务时限，建立完善的准入退出机制和“好差评”管理制度，依法对进驻超市的中介机构规范管理。探索推行云勘验、不见面评审，优化中介服务方式。

11. 推进提升企业开办便利度。建立完善“一网通办、一日办结”服务模式，登记注册申请即办，企业刻章即刻即领，发票同步办理，优化程序现场开户，实现企业开办1个工作日办结。继续全面推行企业开办全程网办，提升企业名称自主申报系统智能化水平，推广电子营业执照应用。对于确因实名验证、电子签名等技术原因，无法进行“不见面”办理的，企业开办专窗应当提供服务，统一接收和初审新办企业申请材料，辅导或帮助企业完成申报事项。

12. 全面落实“证照分离”改革。实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，清单之外无审批。按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种方式分类推进审批制度改革。同时要创新监管方式，明确监管责任，实施分类监管。

13. 不断提升企业注销便利度。强化税务、社保、金融、

市场监管等环节协同办理，扩大简易注销的范围，明确注销的适用情形、具体条件和办理程序，让市场主体进得来、退得出。推进部门间数据共享和业务协同，优化税务注销等程序，实现办理进度和结果实时共享，提高市场主体退出效率。

14. 推动政务服务事项标准化建设。对标市权责清单和政务服务事项目录，实现政务服务同一事项、同一标准、同一编码，线上线下受理条件和材料清单标准统一。除法律法规另有规定或涉及国家秘密等外，政务服务事项全部纳入一体化平台办理，实现流程标准化、服务标准化和数据标准化。

15. 确保政务服务制度落实落地。按照“窗口无否决权”的原则，夯实首问负责、否定备案、一次性告知、容缺受理、告知承诺等各项制度全面落实，解决办事人员应办不办、推诿扯皮以及企业和群众办事繁、办事慢、办事难等问题，提升服务质量和水平。

16. 加大市民诉求办理力度。充分发挥“12345 政务服务便民热线”平台受理投诉主渠道作用，企业群众的合理诉求，快速督办。

二、打造“法治良好”的法治环境

1. 加强诚信政府建设。加大优化营商环境条例的贯彻落实力度，政府带头讲诚信，严格承诺践诺，保护企业合法权益。推进依法行政，破解“执行难”问题。

2. 依法规范企业经营行为。健全市场监管体系，加强社

会信用体系建设，全面实施“双随机、一公开”监管、互联网+监管和信用监管。引导市场主体强化契约和责任意识，营造公开、透明、平等、可预期的营商环境。

三、打造“成本竞争力强”的市场环境

1. 降低企业制度性交易成本和生产要素成本。减免行政事业性收费。对工业、仓储、物流项目涉及的文物勘探费按成本价收取劳务费。

2. 提升企业违法违规成本。加大违法处罚力度，让违法者寸步难行，让守法经营者感到公平、获得尊重、受到保护。

四、打造“生态宜居”的人文环境

1. 加强政治生态建设。坚定不移推进全面从严治党向纵深发展，着力营造政治上的绿水青山。

2. 加强自然生态建设。坚守敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然，实现人与自然和谐共生。

3. 加强社会生态建设。着力提高教育、医疗、科技、文化、公共服务和社会文明进步水平，打造一个富有时代感、极具吸引力的生活场景。

4. 加强创新生态建设。倾心倾力倾情引育新动能，重“硬”不轻“软”，用人工智能和数字技术为优势产业赋能，让优势产业迸发新活力。

第三节 深化要素市场化配置改革

一、创新投融资模式改革

积极争取地方政府专项债券，加大招商引资力度，努力扩大有效投资、激发民间投资，持续释放社会投资潜力。深化国资国企改革，增强国有资本运营平台融资能力。聚焦融资难、融资贵，帮助企业与龙城各家银行、金融机构更好衔接，打通民企融资“最后一公里”。

二、依法保护企业产权

加强企业知识产权创造、运用、保护和管理，充分运用“互联网+”相关技术手段创新知识产权保护方式，提升保护水平与效果。加大涉企产权案件侦办力度，及时挽回企业损失，增强各类市场主体信心。建立知识产权管理机制，在园（景）区等区域创新产权保护机制，拓宽快捷、低成本的维权渠道，有效保障和激励大众创业、万众创新。鼓励符合条件的企业申报知识产权重点保护企业。

三、落实公平竞争审查制度

完善权利平等、机会平等、规则平等的市场环境，促进各种所有制经济依法依规平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。保障市场主体在投诉核准、政府扶持、参与政府投资项目等方面享受同等待遇。在降门槛、同规则、同待遇上下功夫，不断增强国有经济活力、控制力、影响力，提高核心竞争力，更好激发非公经济和民

间投资的活力，支持民营企业扩大投资。对涉嫌违反公平竞争审查标准的行为，有关部门要及时予以处理，对不予处理或处理不及时的要按照相关规定追责。

第四章 加强对外合作，建设开放型经济体系

深入贯彻习近平总书记关于新时代东北振兴重要讲话和指示批示精神，坚持以推动高质量发展为主题，主动融入国内国际“双循环”经济新发展格局中，牢牢抓住国家新一轮东北振兴、实施辽西融入京津冀协同发展战略先导区等机遇，以更加开放的理念融入区域产业链、供应链中，主动参与区域协同发展，提升开放合作水平，培育区域合作和竞争新优势。

把握建设融入京津冀协同发展战略先导区和京沈高铁全线贯通的重大机遇，“向京向海”，主动融入京津冀，以承接和衔接京津冀产业转移与传统产业升级、新兴产业发展为重点，在科创资源、农产品供应、文旅产业、清洁能源供应和生态屏障等方面，深度参与京津冀一体化。坚持引资与引智相结合，主攻京津冀，抓招商、抓项目、抓开放、抓合作。“十四五”期间，将龙城区打造成为国家产业转型升级示范区。

第一节 着力融入区域发展，承接和衔接京津冀产业转移

以产业集约集聚发展为导向，以各园区为载体，以明确引资方、落地方责权利益关系为前提，坚持全区“一盘棋”，积极融入区域发展，有序承接和衔接京津冀产业转移，打造国家产业转型升级示范区。

一、打造国家产业转型升级示范区

把握建设融入京津冀协同发展战略先导区和京沈高铁全线贯通的重大机遇，“向京向海”，主动融入京津冀，以承接和衔接京津冀产业转移与传统产业升级、新兴产业发展为重点，在科创资源、农产品供应、文旅产业、清洁能源供应和生态屏障等方面，深度参与京津冀一体化。坚持引资与引智相结合，主攻京津冀，以项目为王，引进更多京津冀产业、资金、技术和人才，加速老企业转型升级和对外合资合作步伐，推动大学进园区进企业。坚持把承接产业转移与传统产业升级、新兴产业发展深入对接，不断发展壮大工业产业集群、农产品深加工和现代服务业，加快打造国家产业转型升级示范区。坚持优势互补、互利共赢原则，加快与京津冀政府间的沟通联系，建立长效沟通机制、区域紧密合作机制，构建区域发展共同体。坚持新发展理念，重点引进新材料、智能制造等龙城区重点发展产业集群项目。积极探索项目引进、投资建设、运营管理、利益分配新模式，创新“飞地经济”合作机制。不断发展壮大工业产业集群，加快打造一批特色产业园区、品牌产业园区，打造京津冀地区农产品、

能源等供应基地。

二、深化区域互利合作

加强与长三角、珠三角地区的交流合作，与长江流域园区合作联盟和长江流域智能制造与机器人产业联盟建立战略合作关系，探索重大关键技术的联合攻关以及园区合作共建等模式。围绕智能制造、新材料等产业的产业链、价值链和创新链需求，与北京中关村、上海张江、苏州工业园、深圳高新区等国内一流科技园区开展深入合作，建立信息共享、技术协作、产业支持三项机制。主动融入沈阳经济圈，以沈阳为中心，构建区域一体化发展格局。

第二节 着力打通开放通道，构建对外开放交流平台

深入贯彻习近平总书记关于新时代东北振兴重要讲话和指示批示精神，积极顺应东北振兴大势，稳步推进跨境经济合作区，深入实施开放带动战略，打造一系列国际合作的新平台、新机制、新模式，加快构建和完善国际交流平台。

一、构建国际交流新平台

紧紧围绕对外开放合作战略，搭建企业走出去综合服务平台，引导企业与投资机构、金融机构、运营机构、知名企业等合作，共建域外高水平产业园区。积极引进具有国际影响力的经济、科技、文化等高端论坛和展会，吸引国际性行业协会、商会及其它国际性机构入驻。重点推进物流通道、

口岸功能、监管区域等平台类项目建设，实现龙城口岸建设的突破和跨越发展。

二、拓展对外开放渠道

积极顺应新一轮东北振兴大势，以“一带一路”、中俄蒙经济走廊建设、东北亚区域经济圈建设，尤其是京津冀产业转移为契机，以更加开放的姿态融入区域产业链、供应链中，主动参与区域资源配置，推动龙城区对外经济发展方式转变，再造开放型经济新红利，培育区域合作和竞争新优势。大力发展东北亚区域跨境电商，深耕俄日韩，巩固港澳台，积极融入“17+1”中东欧合作，培育外贸出口生产基地。依托新松机器人等龙头企业，积极开展国际技术合作与产业化布局，通过在海外设立研发中心、产业园区，吸纳国际高端智力资源。

第三节 着力创新开放机制，全面提高对外开放水平

推进外商投资和对外投资管理体制变革，建立专业、规范的对外开放合作机制，构建全面深化对外开放合作的制度保障。

一、健全对外开放管理体制

完善外部投资市场准入制度，全面实施准入前负面清单管理制度，严格执行“禁限控”类产业项目目录，严禁不符合产业政策、不符合环保政策、不符合安全生产标准的项目

进入龙城。严把环保入口关，严格执行“先评价、后建设”和“三同时”管理规定，建立完善项目环境风险评估制度，加强源头预防控制，探索有序扩大产业对外开放。

二、完善对外开放合作机制

优化招商选资机制，构建由政府投资促进部门、专业投资促进机构、中介服务机构和项目单位各司其职又相互协调配合的现代投资促进体系。改革创新招商模式，深化与第三方机构的合作，瞄准高端产业和产业高端，健全专业招商、以商招商、产业链招商、主题招商等激励机制。围绕京津冀地区细化招商定位、细分招商区域，强化招商队伍建设，推进以商招商、定点招商、产业链招商，做到招商引资与引智、引技、引研相结合，探索建立区域间利益分享机制。完善境外投融资机制，用好投融资国际合作机制，构建政策性金融和商业性金融相结合的境外投资金融支持体系，推动金融资本和产业资本联合走出去。

三、健全招商保障机制

统筹整合各镇街、区直各部门、各园（景）区招商信息资源，建立完善重大项目信息报告制度。统筹全区各类资金资源向园（景）区倾斜，提升基础设施水平、土地储备面积和承载大项目能力，为高质量招商提供物质基础和政策保障。制定招商优惠政策，在推动重大项目上，用好用足已有政策，适当采取“一事一议”等方式给予优惠，确保项目招的来、

落的下。

第四节 着力营造对外开放环境，开创对外开放新局面

开创对外开放新局面，营造对外开放新环境，坚持“引进来”和“走出去”相结合，积极有效引进境外资金和先进技术，全面提升龙城区开放型经济水平。

一、营造对外开放新环境

着力提升投资贸易自由化便利化水平，力争在关键环节和难点问题、“互联网+政务服务”、综合窗口建设、事中事后监管等方面取得突破。全面实行项目管家服务，建立完善全程代办服务机制和项目要素保障常态化工作机制，实现重点企业、重点项目全覆盖。推进营商环境法治化建设，提升行政服务大厅、在线审批平台、项目申请平台等服务效能，营造公平稳定透明的营商环境。

二、践行全面对外开放思想

着力在加快开放合作中解放思想。坚持以创新驱动和改革开放为两个轮子推动高质量发展，坚定不移推进开放合作战略，大力走出去，面向全中国，主攻京津冀，招商引项目、学习好做法，用新发展理念推进全区对外开放合作，在开放合作的实践中推动思想大解放。

三、搭建银政企对接交流平台

建立政府、金融机构、民营企业交流合作机制，研究设

立政府综合金融信息服务平台,整合企业税收、工商、社保、水电费等信息,采取市场化方式为金融机构提供大数据服务,鼓励金融机构创新产品为民营企业和小微企业提供支持。鼓励龙城区老企业开展合资合作转型升级,同等享受招商引资优惠政策。

四、鼓励企业“走出去”

引导产业“走出去”以及与其它国家、地区合作开辟第三方市场,找准对外产能合作的切入点,重点支持我区现代装备制造、军民融合、建筑新材料、商贸物流等优势产业开展国际产能合作。

第五章 加快产业升级,推动经济高质量发展

正确认识和把握双循环新发展格局,坚持高质量发展主线,持续提升产业结构、质量和效益,加快构建绿色循环低碳发展产业体系。以争创国家级高新区为重点,实现高新区、高铁商务区和国家农业科技园区相互促进、相互支撑、相互融合,形成三大园区协同发展的格局,推进我区产业结构转型升级和高质量发展。

第一节 争创国家级高新区,推动三大园区协同发展

一、全力争创国家级高新区

高新区是全区乃至全市工业经济发展的“主战场”,创

新发展的“主阵地”。“十四五”期间，高新区要深入贯彻落实市委十一届全会和区委九届一次会议精神，通过创新驱动发展，引领经济结构调整、产业转型升级，加速高新技术产业集聚。积极抢抓发展机遇，用好政策红利，持续做强产业支撑，持续释放创新活力，全力争创国家级高新技术产业开发区，推动全区经济社会高质量发展。

1. 坚持创新驱动。 强化体制机制创新，推进“管委会+公司”的管理运营模式，推动“政产学研金服用”一体化，加快形成有利于高新区发展的体制机制。大力推进科技创新，“十四五”期间，高新区要加大高新技术企业、科技创新型企业、“瞪羚”企业的引进和培育力度，“十四五”末期，力争高新技术企业占比达到35%以上。不断深化同京津冀城市群、沈阳都市圈等周边区域的科技合作，实现创新资源共享，大力推动企业与高校、科研院所进行产学研合作，提升科技成果转化与产业化效率，加快打造更多省级以上科研创新平台，推动园区科技孵化器和众创空间建设，为企业项目孵化、产品研发、成果中试等提供创新条件。引进大型科技创新项目，完善产业链条。打造科技服务平台，优化创业软环境，营造良好创新创业氛围。加快完善道路、交通、娱乐休闲设施等基础设施，优化园区发展环境，加快推进产城融合发展。

2. 坚持统筹规划布局，明晰园区发展方向。 牢牢抓住国

家“一带一路”倡议、京津冀产业转移和朝阳进入高铁时代重大机遇，以高端化、智能化、绿色化、数字化为方向，按照产城融合的理念，将高新区打造成为“东北——京津冀协同发展战略先导区”，明确“新材料自主创新与产业化引领区”、“京津冀产业转移示范区”、“产业绿色转型高质量发展先行区”、“辽西北创新创业生态区”四大功能定位。加快“腾笼换鸟”、精准对接、开放合作，大力实施产业链招商、点对点招商、以商招商，围绕产业集群发展建设，强力引进“高精尖特优”项目。

3. 突出特色产业发展，打造优势产业集群。按照朝阳市“四大工业产业集群”发展要求，依托佛瑞达、微电子技术、加华电子、浪马轮胎、黑猫炭黑等龙头企业，重点发展以新材料、军民融合为主的高新技术产业，加快推动产业结构调整和产业转型升级，打造电子信息装备制造产业集群和先进钢铁产业园、浪马轮胎产业园、清洁能源产业园、新能源装备制造产业园、军民融合产业园。确保到“十四五”末期，实现晋升国家级高新技术产业园区。

专栏4 争创国家级高新区
总体定位： 东北——京津冀协同发展战略先导区。 电子信息装备制造产业集群： 以加华电子、微电子技术、博艾格、中电科集团、佛瑞达等为龙头，

打电子信息装备制造产业集群；

先进钢铁产业园：

以鞍钢朝阳钢铁为龙头，全力推进投资60 亿元的 200 万吨高品质钢扩能项目，建成后新增产值 150 亿元。同步推进鞍钢废钢 100 万吨再生物资综合利用、鑫运达再生物资综合利用等项目，打造产值超过500 亿元的钢铁产业园。

浪马轮胎产业园：

以浪马轮胎为龙头，全力推进投资 30 亿元的400 万套轮胎扩能项目，推动浪马产能“再翻一番”，实现产值80 亿元。同步推进黑猫炭黑新增 4 万吨特种炭黑生产线项目以及新长征、光达化工、征和化工等企业提质扩能，打造产值超过 100 亿元的轮胎产业园。

清洁能源产业园：

以燕山湖电厂、国电电力、华源电力为主体，开发“风、光”资源，强力发展风电、光伏、抽水蓄能、农蓄光互补、制氢等清洁能源产业项目，打造产值超过 100 亿元的清洁能源产业园。

新能源装备产业园：

以投资 100 亿元的北京嘉寓新能源制造基地项目为龙头，加快推进中蓝锂电等项目尽快投产，当凯电力、健德科技等企业扩能升级，积极推进氢、风、光、水等清洁能源项目建设，打造产值超过 50 亿元的新能源装备产业园。

军民融合产业园：

以投资 10 亿元的中国电科集团53 所军民融合项目为龙头，加快与

中电科、航空、航天、兵器、船总、核工业等六大军工集团合作，推进加华电子、微电子技术、博艾格等企业扩能升级，打造产值超过 50 亿元的军民融合产业园

二、加快建设高铁商务区

牢牢抓住京津冀产业转移和京沈高铁全线通车在即的历史机遇，充分发挥高铁虹吸效应，坚持城市形态、业态、文态、生态“四态合一”，产城一体、文城一体、景城一体“三位一体”发展理念，以“城市副中心”为发展目标，重点打造集总部经济、商务金融、酒店会展、休闲购物、物流集散、旅游集散等功能于一体的高铁商务区，配套和完善城市生活功能、高端商务功能、文化娱乐功能和现代商贸服务功能，全面提升城市整体功能和形象。“十四五”末期，力争把高铁商务区打造成为依托高铁，连接京沈、汇聚高端服务业和高科技企业的一流载体，具有显著交通优势、成本优势、市场优势的创业福地，风格独特鲜明、彰显城市个性、体现时尚元素的现代城市高端商务新区，成为龙城区乃至朝阳市的城市新地标、城市新门户、城市会客厅。到“十四五”末，新增城市居住人口 16 万人。

三、巩固提升国家农业科技园区

充分发挥国家农业科技园区的品牌示范引领作用，进一步完善农产品加工集聚区和全区农业产业发展规划，完善产业链、供应链、创新链，推动建链、补链、延链、强链、提

链，促进产业基础高级化、产业链现代化，实现以园区带产业，以产业促园区的新发展格局。

国家农业科技园区的建设，要以现代产业发展理念为指导，以改革创新为动力，加快转方式、调结构，大力加强现代农业生产能力建设，全面提高农业劳动生产率和农产品附加值；要着力推进农业适度规模经营，把组织化程度提高到新水平；要着力提高农业科技水平，加强创新体系、产业技术体系和科技推广应用体系建设，特别要顺应“互联网+”发展趋势，促进互联网与传统农业融合发展；要着力加强农业基础设施建设，推进保护农业生态环境，培育新型职业农民，深化农村产权、土地、综合帮扶等制度改革；要着力探索涉农一二三产业融合互动的有效机制，深度挖掘现代农业发展潜力；要着力加强农产品质量安全监管，确保“舌尖上的安全”；要着力加强组织领导，加大资金投入，强化责任落实，攻坚克难，善作善成，扎实推进国家农业科技园区的建设。

以天赢、柏慧燕都、希波食品、朝花药业、富美康中药、新洁安、天赐农产品、微科生物、西商集团、辽宁盛鑫等为龙头，发展食用菌、中成药、酒品饮料、冷链物流、农副产品及食品精深加工等产业，打造产值超 100 亿的农产品深加工产业集群。

第二节 着力发展现代农业，开辟转型升级新路径

“十四五”期间，以“园区化、基地化、科技化、品牌化、融合化”为发展方向，以加快农产品深加工为重点，按照“一带两园四基地”的农业产业布局结构，加快推进设施农业、标准化农业、生态农业、特色农业、城郊精品农业、旅游观光农业、农业仓储保鲜、农产品电商等建设，深入推进农业供给侧结构性改革，促进一二三产业融合发展。到“十四五”末期，形成具有龙城特色的“种养加、产供销、内外贸一体化”的现代农业体系，发展“龙头企业+生产基地+农户”和“电商+农户”等经营服务体系，全区建成并改造提升2个现代农业园区，引进培育2家国家级、5家省级重点农业产业化龙头企业、新培育100家农民专业合作社、20家家庭农场、1000名新型职业农民，实现创建国省级现代农业产业园的目标。

一、加快产业优化升级，发展壮大特色优势农业

加快农业产业结构调整优化，做大做强优势特色产业，创建特色鲜明、优势集聚、市场竞争力强的特色农产品优势区，形成特色农业产业集群。

1. 优化农业产业布局结构，形成“一带两园四基地”的农业产业空间结构。一带，即打造从西大营子镇到大平房镇的观光农业旅游带；两园，即以联合镇为中心的食用菌产业园，以召都巴镇为中心的生猪生态养殖产业园；四基地，即

联合镇香菇种植基地、大平房镇特色农业种植基地、边杖子镇林果生产基地、召都巴镇生猪养殖基地。

专栏 5 农业产业空间结构
“一带两园四基地” 一带：即打造从西大营子镇到大平房镇的观光农业旅游带； 两园：即以联合镇为中心的食用菌产业园，以召都巴镇为中心的生猪生态养殖产业园； 四基地：即以“种植户+基地+加工企业”模式，打造联合镇香菇种植基地；以“合作社+基地+乡村旅游”模式，打造大平房镇中草药特色农业种植基地；以“林下经济+合作社”模式打造边杖子镇林果生产基地；以“养殖户+基地+屠宰+销售”模式，打造召都巴镇生猪养殖基地。

2. 突出“一镇一业”、“一村一品”建设。大力发展特色产业，推动乡镇主导产业发展，到“十四五”末期，联合镇依托香菇产业，建设成为香菇小镇；边杖子镇依托寒富苹果产业，建设成为林果业小镇；召都巴镇依托瑞森公司、伽宇公司等龙头企业，建设成为生猪养殖小镇；七道泉子镇依托新兴蛋品、康发养殖公司等龙头企业，建设成为蛋鸡养殖小镇；西大营子镇依托中涝、西涝等乡村优势资源，建设成为葡萄小镇；大平房镇建设成为中药材和裸地蔬菜小镇。到“十四五”末期，争取建设国家级一村一品示范村2个，省级一村一品示范村5个，市级一村一品示范村15个。

3. 大力推进农产品深加工工业发展，形成特色农业产业集群。深入落实农业招商机制，面向全国，引进大型农产品加工项目，推进农产品深加工招大引强，打造都市特色农业。以国家农业科技园区建设为抓手，以健康、绿色、生态、环保为主要特色，以天赢、柏慧燕都、希波食品、朝花药业、富美康中药、新洁安、天赐农产品、微科生物、西商集团、辽宁盛鑫等企业为龙头，发展食用菌、中成药、酒品饮料、冷链物流、农副产品及食品精深加工等产业，打造产值超 100 亿的农产品深加工产业集群。到“十四五”末期，预计入驻项目 60 个，培育建成年产值亿元以上的农产品加工龙头企业 8 家、规模农产品加工企业 10 家。

二、加快高效农业发展，提升农业科技创新水平

1. 加快补齐农业基础设施短板，推进高标准农田建设。

按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的思路，拓宽资金渠道，加大投入力度，大规模改造中低产田，建设旱涝保收高标准农田。大力开展小型农田水利建设，增加农田有效灌溉面积。开展农田整治，完善机耕道等设施，推广土壤有机质提升、测土配方施肥等培肥地力技术。完善高标准农田建后管护支持政策和制度，延长各类设施使用年限，确保农田综合生产能力长期持续稳定提升。到“十四五”末期，完成高标准农田建设 15 万亩，形成具有龙城特色的“高标准农田+”建设模式。

2. 加快农业机械化进程。积极争取中央、省农机购置补贴项目资金，确保农机购置补贴政策不折不扣落实。大力推广玉米等主导产业所需的先进适用农机装备和农机化技术，优化农机装备结构。加快农机产业发展，扶持农机龙头企业。积极推进养殖业、园艺业、农产品初加工机械化，探索农机和农技，农业机械化和农田基础设施、机耕道建设的融合协作，重点推广玉米集中耕、种、管、收等保护性耕作技术。到“十四五”末期，实现玉米综合机械化率达65%以上。

3. 加快设施农业发展。以大平镇、召都巴镇、联合镇为重点，大力发展设施果菜和食用菌产业，到“十四五”末期，全区设施农业面积达到 1.5 万亩，总产量达到4 万吨，优质高附加值精菜净菜占同类产品总量达到 50%以上，实现蔬菜生产总值达到5 亿元。以召都巴镇为重点优质蔬菜生产基地，以联合镇为重点食用菌生产基地，以大平房镇为重点建设生姜生产基地。

4. 加快农业科技创新体系、成果转化应用体系建设。组织实施一批农业科技研究与技术推广重大专项，打造一批农业科技试验示范基地，培育一批农业科技示范主体；着力开展物联网应用技术示范，全面实施信息进村入户工程，完善全区益农信息社基础建设，拓展信息服务功能；大力发展数字农业，推进国家数字农业试点项目建设，打造一批国家级、省级现代农业智慧园、农业物联网应用基地；推进农业产业

基地、龙头企业、新型农业经营主体与农业高校、科研院所、农技推广机构科技合作，围绕杂粮、蔬菜、畜牧、干鲜果品和食用菌等农业优势产业，加快农业新品种、新技术的研发、引进、集成和示范推广。重点推进天赢等龙头企业与国内高校院所共建农产品深加工产业技术创新联盟。

三、推动农村产业深度融合发展

1. 打造“京津冀重要农产品供应基地和绿色农产品生产基地”。发展都市鲜活农产品供给农业，加快发展“养殖-种植”生态循环模式，加快推动果蔬供给基地、现代化农业产业园，规模化畜禽养殖和水产养殖、农产品精深加工等项目建设，加快实施“两个基地”工程，进行集约化高效生产，满足本地城区与京津冀人口对绿色农产品日益增长的需要。推动农村一二三产深度融合，促进农业全产业链、价值链转型升级。

2. 实施现代农业产业园创建工程。以规模化、标准化种养基地为基础，依托深加工龙头企业带动，聚集土地、人才、资本、装备、科技等现代要素，着力培育“一乡一业”“一村一品”，创建一批具有“生产+加工+营销”全产业链，促进一二三产融合发展的现代农业产业园。引领带动农业产业化，实现农民增收，农业增效。到“十四五”末期，初步形成联合镇 5000 亩食用菌现代农业产业园、大平房镇 2 万亩生姜、中药材产业园，边杖子镇 2 万亩以花楸、山楂、苹果

为主的林下经济产业园。

3. 推进休闲农业与乡村旅游产业提质升级。统筹考虑镇村的区位条件、资源禀赋、交通、环境容量和产业发展基础，围绕国家设施农业、林果业、农耕体验、认养认领农业等项目建设，着力打造艺术观光、休闲聚集、智慧科普、田园养生四大休闲农业模式。加快燕山湖周边地区资源、产品、市场整合，鼓励经营主体、农户发展乡村民宿，增加村集体和村民收入，到“十四五”末期，逐步形成以西大营子镇到大平房镇的休闲农业与乡村旅游产业带。

4. 实施“互联网+高质量农产品”行动。加快建立线上线下融合、生产流通消费高效衔接的新型农产品供应链体系。大力实施电子商务进农村工程，引导农民合作社、家庭农场以及种植大户开展网上营销活动，争创一批省级电子商务示范乡镇。到“十四五”末期，全区培训电子商务人才 2000 人，引进和培育农村电商龙头企业 30 家，建成电子商务网络直播基地 1 个，基本形成服务于现代农业发展的新型农村电子商务体系。

5. 加大农业物流发展。支持农产品物流企业、物流集散中心和批发市场生产基地建设，协调优化鲜活农产品运输“绿色通道”政策，提高物流配送效率。到“十四五”末期，建成投资 20 亿元，建设占地 500 亩，立足东北、辐射京津冀的朝阳农产品物流产业园。延伸农业产业链，推进一、二、

三产业齐头并进。

6. 全面提升龙城农业品牌知名度。积极参加域内外农产品展销和推介活动，每年参加北京农博会、辽宁农博会、沈阳农博会等展销会 4 次以上，大力推介“天赢生物”、“柏慧燕都”、“新洁安蛋品”等龙城农产品区域公用品牌。积极培育企业产品品牌，争创一批国、省级名牌产品，支持认证一批绿色、有机和地理标志产品，到“十四五”末期，绿色食品数量达到 5 个。

四、加快构建新型农业经营体系

加快培育种植大户、家庭农场、合作社、龙头企业、农业产业化联合体等新型经营主体，鼓励其通过土地流转、土地入股等形式，发展适度规模经营，推进规模化种植、标准化生产、产业化经营。积极发展多元化、多层次农业生产性服务业，扶持一批代耕代种、代收代储、病虫统防统治、肥料统配统施、农机服务等服务组织，提供全程社会化服务。

1. 建设多形态的新型经营主体。以提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率为核心，扶持一批一二三产业融合、适度规模经营多样、社会化服务支撑、与“互联网+”紧密结合的各类新型经营主体。鼓励农民按照依法自愿有偿原则，向新型农业经营主体流转土地经营权，提升土地适度规模经营水平；深入实施农民合作社市级社和示范社创建行动，加快培育区域性农民合作社联合社；支持农户以家庭为单位发

展多功能、综合性家庭农场，积极培育示范家庭农场；促进各类新型农业经营主体融合发展，培育和发展农业产业化联合体，鼓励建立产业协会和产业联盟。加大对新型经营主体带头人的培训，发展壮大农业职业经理人队伍。

2. 支持新型经营主体发展。鼓励农户以土地经营权、林权、劳动力、资金、技术等生产要素入股农业企业，发展“农业企业+生产基地+农户”“农业企业+合作社+农户”等生产经营模式；鼓励农业企业与农户形成风险共担、利益共享的经济利益共同体，推广“保底收益+按股分红”等利益分配模式；探索建立发挥政府扶持资金作用的有效机制，将新型农业经营主体带动农户数量和成效作为享受政策扶持的重要参考依据，让更多农户分享政策红利。

第三节 做好结构调整“三篇大文章”推动工业高质量发展

立足我区工业基础，改造升级“老字号”产业链，深度开发“原字号”产业链，培育壮大“新字号”产业链，坚持锻造“杀手锏”技术，提升制造业核心竞争力，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，由点及线、由线及面、点面结合，强力推进数字经济产业化、产业经济数字化，进一步提升制造业产业链水平。

一、做好结构调整“三篇大文章”

把结构调整“三篇大文章”作为构建现代工业产业体系

的重要抓手。加快推动传统产业和战略新兴产业高端化、智能化、绿色化、数字化、清洁化“五化”发展，推进全产业链优化升级，积极培育新兴产业，全力抓好“原字号”链条延展、“老字号”赋能增效、“新字号”引育壮大。到“十四五”末，全区规模以上工业企业达到 110 户，工业总产值突破 400 亿元，国家级高新技术企业达到 50 户，高新技术产品增加值年均增长 15%以上。

（一）深度开发“原字号”，推动“原字号”由短拉长

聚焦规模化、精细化、高级化，深度开发“原字号”，推动“原字号”由短拉长，不断推进产业转型升级升级。全力发展现代钢铁冶金和绿色农产品精深加工 2 个产业集群，规划建设 4 条产业链，加快数字化改造、智能化转型、绿色低碳循环发展步伐。“十四五”期间，“原字号”规上工业增加值年均增速 12%以上。

1. 现代钢铁冶金产业链

以朝阳钢铁为龙头，围绕朝阳钢铁打造全面领先型钢铁基地的发展目标，重点发展先进钢铁材料、金属制品深加工及原料供应，强化数字赋能，实现超低排放，加快技术改造，提升产品品位。“十四五”末期，产业链产值突破 200 亿元。

2. 畜牧产品精深加工产业链

围绕“原字号”现有畜牧产品精深加工企业，发挥猪牛羊禽饲养量优势，加大柏慧燕都、希波集团等龙头企业培育力度，推进柏慧燕都熟食加工升级改造、新洁安合资合作、

盛鑫肉鸡屠宰、新兴畜牧蛋品深加工等重点项目建设，打造畜牧全产业链。“十四五”末期，产业链产值突破20 亿元。

3. 种植产品精深加工产业链

围绕龙城丰富的金针菇、香菇、滑子菇及蔬菜、杂粮种植基础，加大天赢生物、农发生物科技、宏达菌业等企业培育力度，加快推进天赢食用菌产业园、百香食品净菜加工、广硕草腐菌产学研、玉米低聚肽加工等项目建设，引导蔬菜产业向精深加工发展。“十四五”末期，产业链产值突破 5 亿元。

4. 林果产品精深加工产业链

围绕文冠果、花楸、酒葡萄等林果产品精深加工，加大文冠实业、天之润酒业等企业培育力度，推进天之润花楸系列产品开发、黑果花楸浓缩果汁加工等项目建设，同时引育一批绿色饮品、功能性饮品、保健油脂等林果深加工项目，努力打造从生产基地到消费者的完整产业链。“十四五”末期，产业链产值突破 1 亿元。

（二）改造升级“老字号”，推动“老字号”由硬变软

聚焦数字化、智能化、绿色化，改造升级“老字号”，推动“老字号”由硬变软。重点抓好用新一代信息技术赋能增效，加快推进人工智能与制造业融合发展，促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级。优先发展轮胎及先进装备制造2 个产业集群，规划建设 5 条产业链。加快推进产业数字赋能，提质增效，增强核心竞争力，推动龙城区“老

字号”产业高质量发展。“十四五”期间，“老字号”规上工业增加值年均增速 12%以上。

1. 轮胎上下游产业链

依托浪马轮胎产业基础和品牌实力，建设轮胎产业园，重点围绕现有企业扩能、数字化改造升级和智能制造，壮大浪马、新长征等轮胎企业及黑猫、征和等配套企业，优先发展轮胎、炭黑、粘合剂、汽车基础零部件等产业，发展壮大轮胎产业集群，打造东北最大、国内领先的轮胎系列产品生产基地。“十四五”末期，产值实现60 亿元。

2. 汽车零部件产业链

围绕朝柴动力破产重组，加快推进朝柴动力搬迁改造、柴油机曲轴技改升级、健德纯吸式除尘减霾清洁机智能装置等项目实施，加强新产品研发，提高关键零部件配套率，壮大汽车零部件产业。“十四五”末期，产业链产值突破4 亿元。

3. 智能装备制造产业链

以鑫硕智能、都城机器人为龙头，重点推进智能码垛机器人、非标构件智能焊接机器人等项目建设，结合平凡模具、鑫丰精密、红立锅炉、中兰福雅项目同步推进智能生产线、车间和工厂建设，引育发展、逐步壮大智能制造产业。“十四五”末期，产业链产值突破 5 亿元。

4. 机械装备制造产业链

发挥现有产业基础和技术优势，突出水泥机械、矿山机

械、冶金机械等重点领域，加快重机、重型等搬迁改造项目建设，推动机械装备制造业向数字化管理、智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸方向发展。“十四五”末期，产业链产值突破20 亿元。

5. 纺织服装产业链

围绕长川制靴、鑫顺劳保等企业，接长阿迪达斯鞋帮和劳保服装产业链，扩大纺织服装发展规模。全力推动纺织服装产业向数字化、规模化和集群化迈进。“十四五”末期，产业链产值突破 5 亿元。

（三）培育壮大“新字号”，推动“新字号”由小做大做强

聚焦新产业、新业态、新模式，培育壮大“新字号”，推动“新字号”由小做大做强。全力发展电子信息、新材料、数字经济、清洁能源 4 个产业集群，规划建设 5 条产业链，努力打造军民融合产业基地和京津冀地区清洁能源直供基地。加快构建一批战略性新兴产业引擎，培育壮大“新字号”产业规模，不断优化龙城工业产业结构。“十四五”期间，“新字号”规上工业增加值年均增速 12%以上。

1. 电子信息产业链

以军工电子元器件产业为基础，依托“新字号”中的 7 户电子信息企业，“引”字当头，“育”字跟进，做大做强电子信息产业。到“十四五”末期，产值突破20 亿元。

2. 新型包装材料产业链

以佛瑞达为核心，大力发展包装新材料产业集群，并依托中国包装联合会平台，加快建设包装膜材料生产基地、交易中心、检测中心和膜产业研究院，打造新材料产业园。“十四五”末期，产业链产值突破 10 亿元。

3. 数字经济产业链

全力推进58 科创数字经济产业园、京东5G 科技仓储、曹妃甸矿联网网络科技矿联网数字供应链服务平台等项目建设，加快数字经济与实体经济深度融合，为企业赋智赋能。“十四五”末期，计划实现产值5 亿元。

4. 清洁能源产业链

发挥清洁能源资源优势，加快推进嘉寓清洁能源光伏组件制造基地、嘉寓 150 兆瓦风电、国电投燕山湖电厂光伏制氢、华源电力 1200 兆瓦抽水蓄能电站等项目建设，推进风、光、水、氢、生物质等新型能源开发利用，壮大新能源产业，打造京津冀地区清洁能源直供基地。“十四五”末期，产业链产值突破 5 亿元。

5. 生物医药产业链

依托龙城中医药产业发展基础，整合药企资源优势，积极推进朝花药业整合富祥药业建设中药产业园、富美康中草药深加工、尚泰药业中草药提取、同贺医药医疗设备存储等项目，引导中草药产业向中药饮片、深度提取、中医保健、康养服务等方向发展，引育形成大健康产业发展格局。“十四五”末期，产业链产值突破 10 亿元。

二、全力支持具备条件的企业上市融资

建立企业上市“十四五”工作推进计划，按年度细化分解，列出重点推进企业清单，对于梳理出来的重点推进企业，搭建服务平台，助推上市信息共享，开辟“绿色通道”，加快推进报辅、报会工作。结合产业集群建设，进一步整合优质资源，特别是土地资源，加速企业上市进程。近期，集中推动微电子科技有限公司、浪马轮胎、加华电子、佛瑞达等企业上市融资，实施战略性并购重组和产业整合，提升企业整体实力。

三、全力支持具备条件的企业上市融资

建立企业上市“十四五”工作推进计划，按年度细化分解，列出重点推进企业清单，对于梳理出来的重点推进企业，搭建服务平台，助推上市信息共享，开辟“绿色通道”，加快推进报辅、报会工作。结合产业集群建设，进一步整合优质资源，特别是土地资源，加速企业上市进程。近期，集中推动微电子科技有限公司、浪马轮胎、加华电子、佛瑞达等企业上市融资，实施战略性并购重组和产业整合，提升企业整体实力。

四、聚焦企业梯次培育，助推企业规模总量扩张

实施“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”梯度培育计划，分类培育，一企一策，通过骨干带动、龙头牵动，提升产业影响力，向着战略新兴产业集群化方向发展。

1. 促进小微企业创新发展

大力支持创新创业，鼓励个体经济转型注册为企业，对在“个转企”过程中，办理土地、房屋权属划转时，投资主

体、经营场所、经营范围保持不变，且符合国家税收政策规定的，免征契税、免收交易手续费，力争每年“个转企”不低于 100 个。

2. 壮大规模企业体量

培育引导创新能力强、成长性好的小微企业升规入统，并按照有关文件规定，确保“小升规”企业继续享受财政支持、税费优惠、社保费率下浮等扶持政策，力争每年新增“小升规”企业 10 户左右。

3. 大力培育“专精特新”企业

支持中小企业专注主业，走“专精特新”发展之路，打造一批细分行业和细分市场领军企业、单项冠军和“小巨人”企业。“十四五”末期，国家级专精特新“小巨人”企业达到 10 户，行业单项冠军达到 3 家。

4. 突出抓好行业龙头

坚持“行业抓龙头、分级抓骨干”的原则，重点培育一批五十亿级和十亿级龙头骨干企业。聚焦新经济领域，落实宽容审慎监管，积极发现、培育“独角兽”“瞪羚”企业。

“十四五”末期，产值超 50 亿元企业达到 3 户，产值 10 亿元——50 亿元之间企业达到 5 户。

5. 鼓励企业上市融资

建立企业上市“十四五”工作推进计划，按年度细化分解，列出重点推进企业清单，对于梳理出来的重点推进企业，搭建服务平台，助推上市信息共享，开辟“绿色通道”，加

快推进报辅、报会工作。结合产业集群建设，进一步整合优质资源，特别是土地资源，加速企业上市进程。近期，集中推动微电子技术、浪马轮胎、加华电子、佛瑞达等企业上市融资，实施战略性并购重组和产业整合，提升企业整体实力。

第四节 做强物流和文旅产业，构建现代服务业体系

牢牢把握高质量发展要求，以高铁商务区建设为载体，推动生产性服务业向专业化和高端化发展、生活性服务业向品质化和多元化升级，大力推动现代物流和文化旅游两大主导产业的发展，与制造业、农业互促共进、融合互动，打造一批以现代物流和文旅服务为主体的一二三产业融合型龙头企业，加速构建龙城现代服务业体系，为高水平全面建成小康社会、建设美丽幸福新龙城提供有力支撑。

一、加快发展现代物流业

围绕全市“一中心、数园区、多节点、全辐射”的辽冀蒙区域性物流中心发展规划，依托现代化信息技术和绿色节能智慧的发展理念，推进龙城规划面积约 24.17 平方公里的辽冀蒙区域性物流中心核心区建设。

抢抓融入东北陆海新通道重要节点的区位优势，依托内蒙古白音华到锦州港的铁路专用线，实现海铁联运，建设大宗商品物流园区。加快推进亚琦商贸物流城、西商农产品冷

链物流园、人民康泰医药物流园、京东 5G 数字科技产业园等重点物流项目建设，完善壮大龙韵省级电商直播基地，积极规划建设综合保税仓库和物流中心，利用大数据技术推动商贸零售批发、工业大宗商品、农产品、电商、医药等现代物流业态高质量发展，实现真正意义上的买全国、卖全国。

二、强力推进文化旅游产业

以兴盛集团白垩纪旅游和红豆杉康养项目为龙头，以化石公园创建国家 5A 景区和国家级文化产业示范园区为切入点，加快推进化石文化、三燕文化、红色文化、康养保健、乡村资源、自然资源等旅游资源开发，加大宣传推广力度，大力推进文化旅游业发展，全力打造京沈都市文化旅游带历史文化旅游目的地。

1. 优化旅游产业空间布局。以“创建国家全域旅游示范区”和“推进乡村全面振兴”为总抓手，践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照“全景式打造、全季节体验、全产业发展、全社会参与、全方位服务、全区域管理”的目标要求，着力培育构建“一头两翼，龙鸟腾飞”的全域旅游发展骨架。“一头”即体制机制改革，“两翼”即以鸟化石为核心的文化翼，以燕山湖为代表的生态翼。

2. 创建国家全域旅游示范区。对标《国家全域旅游示范区》创建标准，加快区域可开发利用资源摸底调研；梳理化石园区、燕山湖景区等一批重点开发项目；超前布局旅游服

务设施建设，完善文旅服务体系；统筹优势旅游资源，全方位加大招商引资力度；支持培育发展特色高效农业和乡村旅游；加快形成“春季赏花游、盛夏文化游、秋季采摘游、冬季冰雪游”全季旅游活动，扎实推进全域旅游示范区创建工作。

3. 培育文化旅游产业集聚区。依托“化石园区”、“燕山湖景区”两大顶级文化旅游资源，加速构建文化旅游产业集聚区，全面提升旅游设施和服务水平，增强旅游吸纳能力。积极推进化石园区、燕山湖景区重点项目建设。化石园区紧紧围绕“兴盛集团白垩纪主题旅游度假区”项目建设，积极开展国家研学旅游基地和 5A 级景区创建申报工作，重点推进白垩纪地学旅游项目和白垩纪旅游小镇项目建设；燕山湖旅游景区重点引进有实力的合作企业，加快推进庙子沟运动休闲特色小镇和御路沟风景区项目建设，提升景区品质和承载能力。到“十四五”末，力争全区年接待游客突破 500 万人次，朝阳鸟化石国家地质公园争创“5A”级景区，建成旅游特色小镇4 个，乡村旅游示范点（示范村）10 个。

推动文化旅游与其它产业融合发展，构建起“旅游+”“文化+”多元融合旅游产品结构体系。

专栏6 “十四五”文旅产业“六个融合工程”

实施旅游兴企工程，促进文旅产业与工业深度融合：对化石、天赐米业、池之王、泉盛河、绿豆粉丝等地方特色商品进行精心包装和

深度开发，做大品牌和规模，打造特色旅游商品集散地。引导有实力的企业开发工业旅游等体验性、参与性项目，形成富有特色的工业旅游产品；

实施旅游富民工程，促进文旅产业与农业深度融合：围绕我区优质杂粮、有机蔬菜、水果、畜禽产品，开发观光采摘、主题庄园等项目，迅速形成一批影响力大、附加值高的生态观光农业基地，拓展旅游产业发展新空间，推动旅游扶贫工作落到实处；

实施旅游名镇工程，促进文旅产业与城镇建设深度融合：把全域旅游规划融入到小城镇和新农村建设的各个领域，将旅游产业与秀美山水、宜居乡村、民族风情、人文景观有机融为一体，打造一批各具特色的小城镇、特色村，推动农家乐、客栈及民宿、特色农产品购物等业态，将龙城打造成为最佳的民宿休闲旅游目的地。

实施旅游牵动工程，促进文旅产业与相关服务业深度融合：有序开发星级酒店，规范发展经济型酒店，鼓励发展特色主题酒店，提升住宿服务水平。进一步挖掘具有浓郁地方特色的风味小吃和美食佳肴，培育一批“名店”和“老字号”餐饮品牌。“十四五”期间，建设3家以上名特优产品购物（展销）中心。依托高铁商务区，重点推动游乐设施建设、科技体验设施建设、配套设施建设；

实施保护开发工程，促进文旅产业与教育产业深度融合：围绕乌化石国家地质公园、化石谷景区、半拉山红山文化遗址、夏家店下层文化遗址、中华第一井、马山古洞等遗址保护，打造龙城文化IP，重点发展研学旅行，推动研学设施建设、研学课程开发等；

实施旅游康体工程，促进旅游产业与医疗产业融合：面向京津冀、沈长哈、环渤海地区等大中城市养老养生群体，充分发挥我区优良的生态环境、交通区位、人文历史资源，大力实施“6424”产业培育提升计划，重点发展“一核四区两基地”健康产业发展布局，重点鼓励、支持、引导红豆杉基地、御路沟、庙子沟等建设一批集“医、养、健、游”为一体的养老养生健康产业项目。

4. 推进旅游大营销。紧紧抓住京沈客专建成通车的契机，充分利用外展、推介会、主流媒体和新媒体等宣传方式，加强高铁沿线城市的产品推介，扩大龙城旅游知名度和影响力。打好旅游节庆活动牌，重点打造“春季赏花游”“盛夏文化旅游”“秋季采摘游”和“冬季冰雪游”等系列主题游，增加我区旅游产品的有效供给，不断满足广大游客日益增长的个性化旅游消费需求，让龙城旅游成为一张靓丽名片。

第六章 优化空间结构，加强基础设施建设，拓展城市发展骨架

结合全区“一主、一辅、两点”空间重构，以国土空间规划编制为引领，优化城区空间格局，完善基础设施建设，实现全域统筹联动发展，构建龙城发展新格局。

第一节 优化空间结构

一、推进国土空间规划

科学编制县域国土空间规划，划定“三区三线”（生态空间、农业空间、城镇空间，生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界），促进“多规合一”。生态空间重点承担生态服务和生态系统维护功能，实行严格的产业和环境准入制度，严控开发活动，控制开发强度，对其中的禁止开发区域，划定生态保护红线，实施强制性保护；农业空间重点承担农产品生产和农村生活功能，强化基本农田保护，推动土地整理，促进农地规模化、标准化建设，严格实施用地管控，优化整合农村居民点，繁荣历史文化村落，保护农村田园景观；城镇空间占全区面积比例提高至 12.64%，着力将承接京津冀产业转移先导区的20 平方公里用地、鸟化石国家地质公园的 2 平方公里用地、燕山湖电厂以南的2 平方公里用地、高新技术产业开发区未纳入城市总规范围的3.9 平方公里用地、农产品加工园区的 5 平方公里用地，纳入城镇空间，重点推进城镇建设和发展城镇经济。

二、城镇空间结构

加快完善以中心城区为核心，副中心与重点镇为支撑，梯次分明、功能互补的“一主、一辅、两点”新型城镇发展体系，将西大营子和边杖子纳入城区建设范围，大幅提高各发展轴融合度，着力增强中高端要素集聚和辐射能力，构建龙城发展新格局。

“一主、一辅、两点”：

一主：即龙城区中心城区。是全区的行政、教育、文化、生活、生产、现代服务业中心；

一辅：即大平房镇。充分依托燕山湖风景区，建设以旅游、特色农业为主的旅游型城镇，打造国家级特色小镇。

两点：即召都巴镇、联合镇。以召都巴生猪生态养殖产业、联合镇食用菌产业为核心，打造现代农业重点镇。

三、城区空间结构

根据城市空间导向和现状城市形态，确定主城区“一核两翼”的空间结构。

专栏8 城区发展空间结构

“一核两翼”：

“一核”即高铁枢纽及周边城区。以高铁商务区为核心，向外延伸公共功能轴线，联系产业南北两区、双塔区和燕都组团，强化高铁商务区的副中心地位和辐射拉动作用。

——围绕高铁站建设第一圈层的商务服务区，作为总部经济、商务金融、酒店会展、休闲购物、物流集散、旅游集散等业态为主的高铁 CBD 和产城融合示范区。

——推动高铁站第二圈层的公共服务区建设，形成以亚琦物流为主

的物流集聚区，以化石公园为主的旅游服务集聚区，以高新技术产业引领的示范区，以豪德、新天地、汽配城等现状企业为基础的商贸物流社区，以环城绿廊建设为契机，形成配套完善、功能齐全、绿色生态的品质居住社区。

“两翼”，即北部产业区（北翼）、南部产业区（南翼）。

——北区，推动新能源、新材料、智能装备制造、轮胎与橡胶制品、电子信息、农产品食品加工产业、物流产业向北区集聚，分组团集中，形成北区 7 大产业功能区；

——南区，主要围绕鞍钢朝阳钢铁、燕山湖发电厂、黑猫炭黑等企业，引入上下游关联企业，辅之以工业制品物流，形成产业链集聚发展，着力建设 4 大产业功能区。推动南翼居住区建设，结合原西大营子镇区形成西大营子居住片区，结合原中涝村形成柳南居住片区。

第二节 完善基础设施建设

按照传统基础设施网络布局更加完善，运行效率、整体效益和服务品质明显提升，“集约、便捷、智能、绿色”发展水平不断提高，新型基础设施建设取得突破性进展的总要求，围绕人流疏散、对外交通、板块间互联互通、生产生活需求，加快推进路网管网建设，补齐市政基础设施短板，形成网络化基础设施格局。

一、加快完善综合交通网络

积极融入朝阳市综合立体交通通道建设中，加快推进城区路网管网建设，打通断头路，完善路网结构，形成国省县乡村公路网络体系。围绕高铁人流疏散、对外交通、板块间互联互通、生产生活需求四大功能，加快建设总投资 10 亿元、总长 25 公里的“三横五纵”路网管网，延伸城市骨架；加快实施总投资 7 亿元、总长 17.3 公里的外环路改移工程；加快推进国道 101 线迁改工程、鞍凌线新建工程、燕山大桥新建工程建设；规划建设七道泉东街、中七路、吴家洼路、燕都大街、中兴北路等，实现高铁站与主城区的有效连接，有效盘活周边地块；加快推动大凌河北岸贯通旅游专用公路建设。

二、改进提升客货运输服务品质

1. 推进客运枢纽建设。按照“客运零距离换乘”要求，重点建设京沈客专朝阳站枢纽工程项目，完善公交换乘中心、停车场、旅客服务中心等换乘设施，服务于铁路客流的集散与中转换乘，打造朝阳市门户型综合交通枢纽。

2. 优先发展城市公共交通。积极推进建设多模式、多层次、一体化城市公共交通系统，不断优化城市公共交通线网布局，提升公交线网密度及站点覆盖率，加强无障碍和适老化设施建设，提升城市公交运营效率和服务品质，逐步实行智能营运调度管理系统。

3. 优化农村地区交通基础设施网。积极推进城乡客运一

体化发展，调整完善城乡客运网络，提高干线公路车次密度，发展支线道路镇村小型班车，形成以干线为主、支线为辅、镇村公交为补充的“树叶”状城乡客运网络。因地制宜地探索客运服务新模式，切实提升农村客运安全运营水平。

4. 完善乡村物流配送体系。畅通工业品下乡和农产品进城通道，支持农产品批发市场、农村物流设施等公益性较强的流通设施建设，提升农村快递网点覆盖率，建立区、镇（街）、村三级物流配送体系以及电子商务公共服务中心和电子商务服务站点，破解农村电子商务配送“最后一公里”问题。

三、推动水利基础设施建设

“十四五”期间，以燕山湖水库扩容改造、农村饮水工程提标升级、中小河流治理、水土流失综合整治为重点，大力推动水利基础设施建设。

1. 加强中小河流、重点山洪沟及水土流失综合治理。“十四五”期间，重点推进治理流域面积3000平方公里以上——大凌河（香磨村-饮马池村段）治理工程及流域面积200平方公里至3000公里的十家子河、老虎山河、下三家子河、古山子河，同时积极争取50平方公里至200平方公里西涝河、西大营子河、东五家子河、大房申河、他拉皋河治理工程建设实施，积极争取水土流失综合整治重点安排侵蚀沟治理工程。

2. 农村饮水工程提标升级。“十四五”期间，以农村饮

水工程提标升级为目标，规划建设农村饮水安全工程54处，新建水源工程及配套供水管网等工程。

3. 构建防控有效的防洪减灾体系。加强洪涝灾害和干旱灾害的预警预报体系建设，整合已有各系统平台为防汛抗旱提供决策支撑，补齐墒情、旱情监测短板，编制防洪风险图和河流防洪规划，制定水利工程的防洪应急预案，提升测报水平和灾害防御水平。

四、提升能源支撑保障能力

统筹各类能源基础设施发展，以提升清洁能源生产消费比重为导向完善布局结构，建设适应新能源发展的分布式智能电网等基础设施。重点推进抽水蓄能电站、清洁能源产业示范基地等项目建设。

1. 加快推进抽水蓄能电站项目建设。依托龙城区水源和地形方面的优势条件，加强与北京院、水电水利规划设计总院合作，加快推进联合镇沈杖子村龙王庙子上水库抽水蓄能电站项目建设，拉动当地餐饮、住宿等服务业的发展，巩固脱贫攻坚，带动经济发展，保障辽西地区电网安全稳定运行。

2. 建设清洁能源产业示范基地。大力发展新能源产业，加快推进光伏、光热、风电一级配套储能等新能源项目建设，加快推进嘉寓新能源发电项目、整区推进屋顶分布式光伏发电项目；积极发展可再生能源，推进生物质发电项目建设，推动新能源产业实现规模化、集约化、可持续发展，构建清

洁低碳、安全高效的能源体系。

3. 抓好燃气保障供应。加快推进储气能力建设，增加天然气调峰能力，确保管道气源稳定。对辖区内燃气企业定期检查，落实安全生产责任，紧盯企业安全及管理工作，做到发现问题排除问题，绝不留安全隐患，维护全区安全生产形势持续稳定。

4. 提高供电质量。建设适应新能源发展的分布式智能电网等基础设施。着重解决电网短板、薄弱环节和风险隐患，不断提高供电能力和供电可靠性。“十四五”期间，新建66千伏变电站7座，扩建及改造66千伏变电站1座，10千伏及以下配电网工程114项。

五、全面推进城乡绿化美化工程

“十四五”期间，实施造林绿化工程12万亩以上，规划建设8处城市公园、10条景观绿廊、35平方公里绿地景观；加快推进环城绿廊工程，大幅度增加城市“绿量”，绿化覆盖率达到45%以上；

全力推进投资2.88亿元的山水林田湖草项目、投资16亿元的阎王鼻子水库后续工程，确保蓄水量达到1.2亿立方米。

六、加快建设新型基础设施，积极推进“互联网+”行动

1. 加快5G建设。加快龙城区范围内5G全覆盖。到2025

年底，实现千户以下行政村、国道、省道、普干等交通干线的 5G 覆盖，绝大多数农村聚居区以上地域实现 5G 信号覆盖，实现城乡同网同速。

2. 宽带网络建设。鼓励各运营企业加大投资改造现有网络，深入实施“宽带中国”战略，全面推进光纤入户，推进所有城区具备千兆以上接入服务能力，有条件的行政村实现百兆以上宽带接入，5G 网络覆盖城乡，开启第五代移动通信商用步伐。

3. 数字产业化发展。推动电子信息重大项目建设，加快推动高新技术产业园区建设包括城市云节点(1000 个以上机柜规模)、大数据软件平台、工业互联网平台、数字经济展厅(LED 大屏等)、空间运营、双创活动、人才教育基地等内容的龙城大数据中心。借助于 5G 高宽带、低时延和 AI 能力，加强与社会大数据的汇聚整合和关联分析，加快完善国家人口基础信息库、法人单位信息资源库、自然资源和空间地理基础信息库等基础信息资源，实现政府大数据资源信息共享、公共数据资源开发共享、大数据产业孵化、智慧城市建设与管理、大数据便民惠民服务。加强对互联网重要数据资源的备份及保护。

4. 健全国家重大疫情监控网络。提升疫情监测分析和事前预警水平，加快普及远程医疗网络设备，深化人工智能等

技术在医学影像诊断、药物辅助筛选等领域的应用，推广疫情防控智能无人系统。

第七章 坚持创新驱动，增强龙城发展新动能

深入实施创新驱动发展战略，打造创新驱动的强劲发展动力，推动大众创业万众创新，通过推进创新平台建设，促进科技成果转化，强化创新主体培育，提升服务保障能力，加快构建我区创新体系，激发我区创新活力。“十四五”末期，龙城区R&D投入占GDP比重达到2.5%，建成“企业工程技术研究中心”“重点实验室”等省级以上研发服务平台10家，科技型中小企业和高新技术企业年均增长20%以上，高新技术产品增加值年均增长16%以上。

第一节 健全完善体制机制创新

加快完善基础研究的体制机制、加大创新人才培养机制建设、加速完善科技金融服务平台，激发龙城创新活力，走出一条具有龙城特色的创新发展、转型发展、跨越发展之路。

一、加快完善基础研究体制机制

完善基础研究布局，推动基础研究系统部署，建立基础研究多元化投入机制，加强对高校、科研院所、科学家长期稳定的支持机制，重点建设“国家创新研究院（所）”“国家重点实验室和制造业创新中心”等科研机构。完善区、镇、

村三级联动的科技成果信息共享平台，围绕龙城农业特色产业发展，深入开展“科技特派行动”“农民技术员培训工程”“千名专家进乡村活动”。

二、加快建设创新人才培养机制

加快建设龙城科技创新人力资源产业园，柔性引进科技创新人才。加大对高校院所科技创新人才的政策支持力度，推动企业和高校院所共同投资建设孵化基地，建设专业化、品牌化的科技孵化器和众创空间，提升科技成果转化和孵化能力。大力开展群众性创新人才孵化活动，激发广大群众的创新创业热情，为具有创新理念、创新技术的草根能人提供创新创业平台，推动乡村人才振兴。

第二节 加快推进创新平台建设

全力推进朝阳高新技术产业开发区晋级国家级高新技术产业开发区，建立辽宁工程技术大学国家科技园朝阳高新区分园，不断巩固提升龙城国家级创业孵化基地的能力和水平，为园区企业项目孵化、产品研发、成果中试等提供创新条件。鼓励企业、企业联盟、校企合作等建设发展工程技术创新研究中心、企业技术中心、重点实验室、院士科研工作站和博士科研工作站等研发机构。

第三节 着力增强企业创新动能

进一步突出企业科技创新主体地位，引导创新要素向企

业聚集，突出企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用，支持企业多种形式创新，全面提升龙城区企业创新能力。

一、强化龙头型企业创新引领功能

加强与创新创业先进地区合作，建立“相互促进、合作共赢”的创新创业连锁孵化模式，吸引先行区域内知名孵化、创投等机构，以设立分支机构、辽西分部等形式入驻龙城。鼓励浪马轮胎等优势龙头企业或骨干企业建立产业技术研究院、产业技术联盟，创新成果共享的重大项目技术攻关实施模式，合力推动关键技术和共性技术突破。积极组织区内优势科技企业申报国家、省、市科技项目，“十四五”末期，建成以立垠新能源、佛瑞达科技为龙头的新材料产业技术联盟和以天赐农产品公司为龙头的农产品精深加工产业技术联盟。

二、增强中小微企业创新发展活力

深度聚焦创新型中小微企业发展，重点关注和培育掌握先进技术、市场前景广阔、发展观念新颖的科技型、创新型、服务型、成长型中小微企业，在科技研发、品牌打造、市场拓展、融资贷款以及争取国家、省市扶持资金等方面提供支持帮助。支持创新型中小微企业与高校院所建设产学研联合实验室、检测中心等研发机构，增强企业对创新资源的吸聚能力。支持中小微企业使用“科技创新券”购买科技公共服

务。鼓励有条件的中小微型科技企业到创业板、新三板上市和挂牌融资。

第四节 积极推动科技成果转化

加快搭建科技成果转化平台，畅通科研院所与企业间的联系通道，不断提升技术创新与成果转化能力，推动一批优质科技创新成果就地转化。

一、加快搭建产学研合作平台

深入实施“大学进园区进企业”工程，大力推动园区、企业与域外优质企业、高等院校、科研院所开展深度合作，搭建产学研平台，打通企业与高校、科研院所之间科技成果转化通道。加快建立企业主导、产学研深度融合的技术创新体系，大力提升产业竞争力。积极开展科技成果精准对接，提高合作项目转化落地成功率，在引进研发机构、引进专业人才、引进科技成果上取得新突破。“十四五”期间，推进校企、院企合作 100 家，落地转化科技成果 100 项，新建省级以上研发平台 10 家，国家级高新技术企业达到 50 户，瞪羚企业达到 10 户，雏鹰企业达到 15 户，科技型中小企业达到 100 户，高新技术产品增加值年均增长 15%以上；新增上市企业 5 户。高新技术产品增加值年均增长 15%以上

二、完善科技成果转化服务体系

依托市科技创新服务中心、生产力促进中心、科技情报

所、知识产权办等市科技服务机构，加强龙城技术转移服务平台建设。通过与市科技局综合平台互联互通，建立以科技成果转让、技术交易、技术咨询、科技融资、人才交流和知识产权评估、专利信息利用等为服务内容专业性或综合性的科技服务机构。

第五节 积极完善创新要素支撑

深入实施科教兴区战略，提高科技竞争力，健全完善技术、人才、资本与产业对接的长效机制，强化高校、科研院所与企业的创新互动，加大对重大科技专项、科技队伍建设、科技基础条件等投入力度，增强创新基础能力，“十四五”期间，实现自主研发的技术和产品所占比重稳步增加。

一、落实资金保障

稳定提高政府财政科技经费投入，引导社会资金投向重点行业的技术攻关领域及成果转化应用，提高财政资金使用效率。引导企业根据市场需求增加研发投入，吸引风险投资、天使基金、天津和财基金等投资机构成立龙城区科技创新产业引导基金、科技创新奖励基金，推动项目与资本对接，拓宽企业融资渠道。全力支持市担保集团在龙城设立融资担保公司开展科技担保业务，走出一条龙城特色科技金融之路，落实资金保障。

二、强化人才保障

充分发挥朝阳师专、职业中专、技工学校和骨干企业对技能型人才培养的基础作用，引入“产业教授”参与教学，采取订单培训的办法，为企业发展“量身定制”技术工人和农业实用技术人才，打造一支龙城特色高素质技能型人才队伍。“十四五”期间，柔性引进各类人才达到 1000 人次，其中柔性引进大学院所高层次人才 500 人次，“双招双引”柔性引进各类人才 700 人次。吸引高校毕业生回龙、来龙、留龙就业创业3000 人。培养培育各类技能人才4000 人、农村实用人才2000 人。对省级优秀专家、百千万人才领军人才等给予一定经费资助，优先解决高层次人才配偶随迁安置、子女就学问题。对引进人才办理出入境、税务登记、社会保障、项目审批、居留落户等方面提供“一站式”服务，设置专门窗口即时办理，强化人才保障。

三、加大知识产权保障

大力实施知识产权战略，力争“十四五”期末，全区专利申请达到 100 件以上，新增知识产权示范（试点）单位 5 家。积极引进和培育知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等各类知识产权中介服务机构，提高知识产权社会化服务水平。进一步激励企业创立、保护自主品牌，助推集群品牌建设，以自主品牌引领自主创新。

第八章 培育先进文化，提升龙城文化软实力

推进“文化龙城”建设，深入挖掘龙城的化石文化、红色文化、民俗文化、山水文化、工业文化等文化资源，着力打造一批特色鲜明、特征突出、内涵价值丰富的文化品牌、重点工程和特色项目，深入实施文化惠民工程，加快文化产业发展，最大限度发挥文化激发发展活力、促进社会和谐的作用，不断增强龙城区的文化软实力与影响力。“十四五”期间，全力推进国家级历史文化名城、全国文明城市创建。

第一节 注重龙城文脉传承

创新历史文化遗产保护理念，统筹文化传承、产业发展和城市建设；加大对历史文化建筑、遗址遗迹、传统村落的保护，深入挖掘化石文化，保护和弘扬非物质文化遗产，推动龙城区博物馆的改造提升，彰显龙城文化特色，在保护与利用中传承龙城文脉。

一、推动文化遗产保护力度

以“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”为理念，提升文化遗产保护能力。开展对工业文化遗存、抗战历史遗存、名人故居等的分级分类管理保护，提升非遗传承保护水平，重点加强三塔一城、夏家店等历史建筑、历史文化风貌区的保护力度；加强可移动文物保护，强化藏品登记、

建档和安全管理，充分借助现代信息技术开展各类文物普查工作，完成登记建档工作。创新文物合理利用模式，促进文化创意产品开发，多措并举让文物活起来。加强文物科技创新，将虚拟现实技术、数字化技术、资源入库技术、资源管理技术、情景构建技术等运用到文化遗产保护领域。

二、推动展馆展览精品发展

全面梳理区内主题纪念馆、民间博物馆、名人故居、非物质文化遗产的传习所等资源，有计划、有重点、有条理地对场馆实施教育提升计划，强化学术研究对陈列展览的支撑，鼓励馆际展览交流；以朝阳鸟化石国家地质公园为核心，探索数字博物馆工程建设，充分运用信息、互联网、多媒体等科技手段，提高展馆管理展示的现代化水平，使展馆文化成果更好更多地惠及民众，最终形成具有活态生命力和感染力的文博体系，实现历史传承空间的对外开放；结合非物质文化遗产的传承与历史建筑的保护，将优秀传统文化的因素深度融入城区发展之中。

三、推动文化遗产有形建设

大力实施文化遗存的挖掘、保护和展示工作，围绕建州古城、八棱观塔、黄花滩塔、东平房塔等历史建筑，将散落在龙城区的文化遗产碎片精心打磨，串珠成链。与双塔区、朝阳县紧密合作，到 2025 年建设和完善一条富有特色的历史文化遗产传承保护廊道，打造全域没有围墙的博物馆。

四、推动文化体验点建设

讲好龙城历史故事，深入挖掘文化遗产的内涵和价值，在全区布局一批能够反映龙城历史的文化雕塑、文化小品；打造一批民俗体验馆、乡愁纪念馆等文化体验点；开辟一批历史遗产、民俗节庆、生态景观等文化体验线路；振兴一批以黄花滩转塔为代表的非遗民俗活动。丰富龙城人文景观，推动文化遗产体验式展现。创新体验手段，通过虚拟现实等高科技手段提升历史文化遗产体验效果，围绕文化遗存点打造特色的数字化体验点。

五、构建非遗振兴发展体系

积极为非物质文化遗产寻找生存、传播和发展的空间。推动非物质文化遗产生产性保护，凝聚社会力量特别是高校力量，以院校驻点、机构参与的形式，共同推进传统工艺振兴。建设传统工艺工作站，面向全国开展传统工艺体验、传习、讲座、培训等活动，探索构建全国非遗传承人创新孵化基地。落实非物质文化遗产代表性项目保护传承措施，建立科学有效的非物质文化遗产传承机制，鼓励带徒传艺，促进活态传承。开展针对传承人的传习、研究和培训活动，提升传承人技艺和水平。推进非物质文化遗产进社区、进校园，使非物质文化遗产传承后继有人。

第二节 提升龙城人文魅力

深入挖掘以现代意识、创新精神、时尚理念和国际视野为特征的科技文化和创意文化内涵，在城市建设中注入现代文化元素，注重龙城文化品牌塑造和文化营销，增强文化辐射力和影响力，打造人文龙城、魅力龙城。

一、推进龙城化石文化品牌建设

着力凸显朝阳作为“花鸟源头”的世界定位，以做优做强化石文化品牌为主线，把富有龙城特色的文化元素和文化遗产进行提炼，转化成为新时代的文化品牌，通过塑造“立体、活态的化石文化展区”，将龙城区打造成为中国特色、中国风格、中国气派的考古学的典范。以鸟化石地质公园为核心，加快朝阳白垩纪地学旅游项目建设、提升朝阳化石谷景区等，拓展延伸景区服务内容，加快一体化布局。注入文化创意、休闲养生、旅游度假、研学修身、餐饮购物等不同元素，推动与相关产业融合发展，打造化石文旅产业集群、文化创意集聚地和综合型旅游产业示范区。

二、拓展文化品牌传播形式

创新运用融媒体平台、音视频产品、微传播手段，重点策划有深度有影响的“现象级”融媒体产品，打造特色突出，影响力、吸引力较大的化石、民俗、山水、工业文化等符号体系，建立区级新型主流媒体，推动区内媒体在内容生产、渠道拓展、平台运营、市场营销等方面进行全方位融合，提

升龙城文化品牌传播、精准传播水平。利用旅游的文化传播功能，大力推进朝阳旅游集散中心建设。密切与京津冀、沈长哈、环渤海地区等大中城市、高铁沿线城市的文化旅游合作，引导区内文化创意企业根据文化消费市场的特点和需求，定制相关文化产品和服务。培育和创办一批具有一定国际影响力的化石文化品牌和文化赛事。积极探索以“论坛+展会”为主要形式的化石国际文化交流模式，包括定期组织文化论坛、文化展会、艺术交流、专家互访、文创企业交流等活动，推动化石文化走出去。

第三节 丰富龙城文化生活

着力构建现代公共文化载体，加快公共文化创新发展，通过营造人文氛围和植入文化理念，提升人民群众文化素质，不断推进新时代文明实践工作，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

一、健全公共文化设施网络

健全公共文化设施管理与服务标准，完善公共文化机构的内部管理，做到建设规范、管理科学、运营高效合理。推进设施建设标准化，完善“区-街道-社区”三级文化网络，实现服务内容标准化，明确公共文化服务基本服务项目和服务内容、种类、数量和标准。打造“10 分钟公共文化圈”，推动公共文化服务均等化，积极开展面向老年人、未成年人、

外来创业者、残疾人等特殊人群的公益性培训、演出、展览、科普等文化服务。创新公共文化服务供给方式，积极培育文化非盈利性组织，鼓励社会力量、社会资本广泛参与，鼓励私人展览馆、私人艺术馆等新兴文化载体建设，探索具有民间特色和市场效益的公共文化供给方式。

二、推进公共文化创新发展

挖掘和传承龙城历史文化、民俗文化、工业文化，多渠道、多元化、多层次地为群众提供公共文化服务项目。以基层公共文化服务部门作为活动组织主体，以“一街一品”为目标，积极开展“龙城区基层微型文化品牌项目”创建，加大文艺创作投入力度，着力凝聚吸引优秀创作人才，培养高水平文艺作品。以龙城区的群众文艺团队为主体，开展“文化公益行”活动推广工程，让“龙城演绎”亮点纷呈，不断满足辖区百姓日益增长的美好生活需要。

三、推动公共文化服务数字化

加强数字化基础设施建设，提高无线网络覆盖水平，在区图书馆、博物馆、文化馆、街道、社区文化场所提供免费上网服务。加快数字资源库建设，形成比较完备的文化信息资源共享体系和文化机构智能服务系统，对图书馆、博物馆、文化馆等文化机构馆藏资源进行数字化加工，建立特色文献数字资源库。加快数字文化云平台建设，实现数字化公共文化服务的互联互通、共建共享，提高数字资源供给能力，进

一步实施数字资源推广计划，为中小学提供数字资源进校园服务。

四、提升公共文化的集聚效应

完善文化志愿服务制度，制定和落实龙城区文化志愿服务管理规范，搭建统一服务平台，建立文化志愿者信息注册系统及数据库。成立龙城区文化志愿服务总队，注册文化志愿者人数不低于常住人口数 100 人/万人的标准。培育文化类社会组织，鼓励成立行业协会，促进龙城区文化公益促进会发展，发挥其在行业自律、行业管理、行业交流等方面的作用，加强对文化类社会组织的引导、扶持和管理，促进其规范有序发展。鼓励社会资本参与服务，对于民间资本参与公共文化服务给予相应财政补助。完善图书馆、博物馆、文化馆现代法人治理结构，探索区级各馆的理事会制度。

第九章 坚持绿色发展，建设生态文明新高地

坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，强力推进生态环境建设。坚决完成中央环保督察及“回头看”反馈意见整改落实任务，扎实推进环保领域改革，深化大气、水、土壤污染精准防治。以创建国家森林城市为抓手推进生态环境建设，抓好大凌河流域保护修复、农村人居环境整治、矿山破损植被恢复等生态工程，加快建设生态龙城。“十四五”期间，实施造林绿化工程 12 万亩以上，规划建设以 8

处城市公园为“点”、10条景观绿廊为“线”、周边山体为“面”的绿地景观35平方公里，加快推进总投资14亿元的18.5公里环城绿廊工程，大幅度增加城市“绿量”，绿化覆盖率达到45%以上。持续提升农村人居环境水平，全力推进投资2.88亿元的山水林田湖草项目，加强村庄清洁整洁和硬化美化绿化。积极引进知名地产企业建设一批高品质城市项目，打造环境优美、便捷舒适、安全和谐的国家森林城市。

第一节 深入推进生态建设

加强生态环境保护，严格土地用途管制。加强生态红线保护，严守生态用地底线。坚持增加绿量与提升品质并重，不断扩大林地（草地）面积，推进公园、小区、街道等绿化和环城生态绿廊建设。持续开展植树造林，优化树种结构，构建龙城生态网架，推动产业、人口均衡布局，实现生态、生活、生产空间融合发展。

一、以生态红线为约束，强化生态空间管控

统筹协调生产、生活、生态空间土地资激开发利用布局，通过加深土地利用总体规划管控和土地利用计划调控，深入推进“多规合一”，把生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界三条控制线逐级落到实处，推进自然生态空间用途管制，将用途管制逐步扩大到所有自然生态空间，严格保护耕地、林地、河流湖泊、湿地等生态自然资源。

1. 推进河湖岸线保护，保障水陆生态安全。加强河湖水域岸线管理保护，加大河湖岸线空间管控力度，全面建立河湖执法巡查制度，建立执法台账，建立排查、分析、整治、督办、销号机制，实现全面源污染常态化整治。以规范涉水工业污染源监管为核心，开展专项执法行动，严打违法排污行为，对重大河湖违法行为全部立案查处。建立健全河道治理、岸线利用与保护相结合的机制，制定配套的河道管理实施办法。加强宣传，提高干部及群众的水面、岸线利用保护意识。

2. 加强土地用途管制。从空间和项目两个不同层面入手，强化对龙城区土地的用途管制，在空间层面通过用途分区，落实各类土地空间用途转用政策和技术标准，严格控制各类建设占用优质耕地和自然生态空间，引导土地空间开发向科学、适度、有序转变；在项目层面通过项目用地预审、建设用地规划许可等环节对空间内具体项目用地进行管控，重点对建设项目进入农业、生态空间进行规划管理。

二、以增绿织绿全域化为重点，加强宜居环境改善

深入推进“造林绿化”工程，渠道拓展城市绿化空间，加大辖区范围的造林绿化力度，优化公园布局，完善公园功能，推动公园绿地与其它公共空间融合，构建网络化、系统化的绿地公共空间体系。加快规划建设一批社区公园和口袋公园，加强城市绿道体系连贯性建设和网格化布局，推进环

城生态绿廊、燕山湖环湖绿道等重要节点进行道路绿化景观提升，构建“开窗见景、出门见绿”的绿色网格。

三、以生态文明理论为指导，完善生态制度建设

1. 优化生态文明考核和责任追究制度。完善生态要素考核指标体系，将资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产等绿色发展指标纳入党政实绩考核的范畴，重点考核各领导班子贯彻落实上级政府加快经济发展方式转变、推进生态文明建设的相关决策部署、生态环境保护、资源能源节约等方面情况。同时探索试点将考核结果作为区域资金投入、项目审批和政策扶持的参考依据，以街道为单位，用考核奖惩机制激励引导生态环保建设工作开展，考核结果纳入各级党委、政府及领导干部的政绩考核内容，实现良性竞争。确保 2025 年生态文明建设占党政实绩考核比例稳定保持在 35%以上。

2. 构建“城市 GEP”核算体系。结合龙城经济发展模式、生态环境基础及生态资源分类，构建龙城特色的 GEP 核算方法体系，逐步开展辖区内生态资源的产品服务、调节服务、文化服务等多方面的货币定价及替代资源认定工作，并探索将 GEP 核算成果应用于生态资源交易市场、干部离任审计等方面，力争在经济发展和保护生态环境之间取得最佳平衡。

3. 探索实施自然资源资产有偿使用制度。与国家、省、市相关文件对接，建立自然资源资产分等定级价格评估制度

和资产审核制度，完善自然资源资产开发利用标准体系和产业准入政策，完善自然资源资产使用权转让、出租、抵押市场规则，统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，健全市场监测监管和调控机制，建立自然资源资产市场信用体系，促进自然资源资产流转顺畅、交易安全、利用高效。

4. 完善生态环境保护补偿制度。按照国家、省、市确定的生态环境建设目标，在现有生态补偿工作基础上，以共享、受益者补偿和损害者赔偿为原则，逐步完善建立健全多元化生态补偿机制。探索与龙城区经济发展相适应的燕山湖水源保护区、椴木沟森林公园等重点生态功能区生态效益补偿制度，完善生态环境保护长效机制，促使生态保护者的积极性和主动参与度的极大提升，真正建立起与地方经济发展水平相适应、相协调、相促进的生态保护补偿机制，促进全区生态环境质量全面改善。

四、以全民参与为手段，全面弘扬生态文化

1. 完善制定公众参与制度。以听证会、环境形势分析会、生态文明建设部署会、生态文明建设现场陈述考核会等形式，公开征求群众意见，保障公众参与的权利，加强公众参与积极性；重视群众的来信来访，鼓励居民参与环保决策和污染监督。实施政策激励，对积极参与生态文明建设的企业、居民进行表彰和物质奖励，以推动全民参与生态文明建设的积极性。

2. 完善建立生态公益机制。建设环保志愿者工作机制，调动社区居民参与力度，实现环保理念入户。同时，完善建立党员干部、公职人员以及学生群体等不同层次的志愿者队伍，树立生态文明道德模范、环保达人，通过不同群体的宣传与感召力，提高公众参与力度。

3. 建立民间环保社会组织支持机制。坚持政府扶持、社会参与、民间自愿的方针，积极搭建科研机构、产学研基地、高等院校等相结合的环保民间社会组织平台，建立环保部门与民间环保社会组织之间定期的沟通、协调与合作机制，实现多方联动，行业自律，在制定政策、行政处罚和行政许可时适当采纳民间环保社会组织的意见与建议，自觉接受民间环保社会组织的咨询和监督。

4. 完善建立政府与公众的良好沟通机制。开展公益监督、诉讼机制，畅通公众表达意见的渠道，保障公众参与权益。对接新环保法，健全与公检法诉讼协调机制，探索便于环保行业协会和民间环保社会组织开展公益诉讼的可行途径，建立支持推动检察机关、社会组织提起环境公益诉讼机制，以及支持公民向人民法院提请环境污染损害赔偿民事诉讼的机制。

第二节 加强环境综合整治

创新环境治理机制，加强环境保护和污染治理，深化水环

境综合治理、大力改善空气质量、积极防治土壤污染、加强固体废物管理、推进农业农村环境综合整治。

一、创新环境治理机制

强化源头控制，建立统一监管重点污染物排放的环保管理制度，加强环境监管能力和风险防范能力建设。加强大气污染防治、水污染治理、土壤污染治理的组织协调和监督管理，形成有利于生态文明建设、推进绿色发展的长效机制。

二、提升水环境质量

全面查清工业园区(工业集聚区)类、生活小区类和其他类等三大类建设单元的截污纳管情况，重点查明污水排水体系、雨污有无混接等问题。全力推进工业集聚区(工业企业)“污水零直排区”建设，所有企业实现雨污分流，工业企业废水经处理后纳管排放，工业园区具备完备的雨、污水收集处理系统。全面细化城镇生活小区“污水零直排区”建设，城镇生活小区、城中村、建制镇建成区深入开展城镇雨污分流改造，做到能分则分、难分必截。

定期开展集中式饮用水水源地开展环境状况评估，建立饮用水水源地安全保障年度评估制度，强化汛期强降雨期水质监测力度，加强饮用水水源地监管，实施最严格的水源地保护措施，水源地与工业活动区域设立无扰动、禁入缓冲区。禁止在保护区范围河道内饲养家禽、养殖渔业，降低饮用水

水源地保护区周边人口密度及人为活动。落实水源保护区及周边沿线公路等必要的隔离和防护设施建设。

三、提升高品质清新空气供给

强化重点区域废气整治，重点抓好燃煤锅炉挥发性有机物、铸造行业回火窑改造等综合整治工作，加强对黑猫、万宝、向阳锅炉房的在线运行监管，确保稳定达标排放。持续开展空气点位巡查、空气质量巡查等专项行动，加强城镇污水处理厂和泵站臭气异味控制，完成龙城区所有污水处理厂的恶臭治理。严格控制餐饮油烟，依法严禁秸秆、垃圾等露天焚烧。落实城市建设施工、道路施工工地扬尘管控措施，强化扬尘治理。

四、建设全域无废城市

1. 推进工业固体废物源头减量化。鼓励龙城区工业固体废物产生量大的企业加强清洁生产工艺改造或在场内开展综合利用处置，减少可循环利用固体废物的焚烧处置量，实现资源价值最大化。严格按照建设项目环评及批复、危险废物管理计划要求落实固体废物减量化措施。以第二次全国污染源普查数据为基准数据，全面掌握龙城区重点行业、重点企业、产废种类的情况，并将数据分析作为决策的重要支撑和依据，及时发现和防范苗头性风险，提出龙城区工业固体废物利用处置能力建设计划及行业整治、项目准入、源头减量、执法监管等相关政策措施。提升危险废物信息化监管水

平。在龙城区重点单位的重点环节和关键节点应用视频监控、电子标签等集成智能监控手段，实现对危险废物全过程跟踪管理。全面运行危险废物跨省转移电子联单，实现危险废物电子联单与危险货物电子运单对接。

2. 加强农业废弃物资源化利用。推进畜禽粪便资源化利用，加强有机肥生产能力建设，促进畜禽粪便制作有机肥、就近消纳、异地配送等多途径利用。建设秸秆禁烧监控平台，实现秸秆禁烧从“人防”向“人防+技防”的转变。强化农作物秸秆综合利用，推行热电农业废弃物焚烧综合利用发电、供汽项目。强化末端治理。建立市场化的废弃农膜和肥料包装物回收处理体系。

3. 建立医疗废物联合检查机制。定期对医疗卫生机构、医疗废物集中处置单位开展联合检查。强化可回收利用医疗物品的管理，要求龙城区各医疗卫生机构对使用后的未受污染的医用一次性塑料输液瓶(袋)等统一交由有资质的公司回收处理，防范使用后的一次性塑料输液瓶(袋)被回收违法使用。

五、深入推进土壤污染防治行动

1. 强化土壤污染源头管控。全面实施土壤污染防治行动计划，加快完成龙城区重点行业企业用地调查采样检测工作，建立土壤环境重点监管企业名单；持续减少重点行业的重点重金属污染物排放量。加强污染地块开发利用准入管理。强

化污染地块开发利用联动监管，加强涉及污染地块的用地规划条件、收储、出让、建设项目环评等环节的审查把关。建立土壤污染防治项目库，推进污染地块治理修复和风险管控并进行动态更新。

2. 实施农用地分类管理。对划入永久基本农田的轻微污染或无污染的优先保护类耕地实行污染源头管控。优先保护类区域要求污染企业限期迁出，禁止新建涉污染排放的工业企业，实现污染零排放，确保该类区域土壤环境质量不退化、不降级，守住优先保护类农用地土壤安全底线。安全利用类耕地集中应建立食用农产种植准入制度，采取农艺调控、替代种植等措施，提升农田质量。强化农产品质量检测，并积极开展治理修复，守住农用地的安全利用底线。严格管控类重污染农用地应依法划定特定农产品禁止生产区域，严禁种植食用农产品，调整种植结构或退耕还林，禁止将重度污染的土壤划为永久农田，守住重污染农用地开发警戒底线。

第三节 形成绿色发展方式

全面贯彻绿色发展和低碳发展理念，推进全区绿色基础设施建设，大力促进节能减排工作，加快形成绿色发展方式和生活方式。

一、注重绿色基础设施建设

深入开展新建建筑节能，统筹考虑工程全寿命期的耐久性、可持续性，鼓励设计单位采用高强、高性能、高耐久性和可循环材料以及先进适用技术体系等开展工程设计。加大绿色建筑和绿色基础设施推广力度，积极应用低碳、节能、绿色环保、智能信息等新技术、新材料、新工艺和新设备，以旧城改造和环城生态区建设为重点，开发建设绿色低碳住宅和生态低碳智能住宅小区。完善环保基础设施，积极发展低碳园区、低碳企业、低碳楼宇、低碳商场等“低碳细胞”，建设“绿色低碳示范区”。

二、推广低碳生活方式

引导龙城区居民在日常生活中形成注重节约、爱护环境的良好习惯和健康生活模式，加强社区（村）生态文化建设，爱护环境的良好习惯和健康生活模式，倡导低碳生活。提倡公众绿色、低碳出行，主要利用公共交通、自行车、行等方式出行。积极推广新能源车辆，加快新燃料新技术低排放交通工具的普及。推广汽车共享模式，鼓励公众多拼车，降低轿车单载率。积极引导公众优先选用节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装。倡导绿色生活和休闲模式，鼓励公众参与“低碳社会行动”。提倡家庭垃圾分类投放，加大垃圾分类设施的投入力度，设专人对居民垃圾分类投放进行指导和监管。积极倡导建设低碳宾馆饭店，引导住宿和餐饮业实行低碳绿色经营方式。

三、健全环保商务办公制度

建立健全绿色采购制度，不断扩大节能和环境标志产品政府采购范围，定期公布符合绿色采购的品牌清单，优先采购可再生、可循环利用、通过环境标志认证的产品。倡导企业实行绿色采购，推进绿色供应链建设。制定绿色办公奖惩制度，做到“减电化”、“减纸化”、“减水化”。通过创建“绿色办公室”、推动“绿色采购”和引导“绿色产品供应链”的发展，发挥政府机关的生态文明办公方式的示范作用。以减少资源消耗、营造绿色办公环境为目的，推动龙城区区域内宾馆、饭店、医院、学校等公共场所的系统节能改造，全面实施节能、节水、节油措施。大力推广网络、电视、电话等方式适当替代现有的会议模式，减少会议过程中交通能源、电、食物等的消耗，提高工作效率。

四、优先发展清洁能源、低能耗项目

严格控制新增耗煤项目，推动煤炭消费指标向优质高效项目倾斜，新建项目实施煤炭减量或等量替代，全面完成减排要求。支持传统制造业通过技术改造向中高端迈进，积极推进高新技术产业和先进制造业发展，坚决遏制“两高”项目盲目建设。严格执行国家、省产业指导目录，运用生态环保倒逼机制，推动产业结构调轻调优，逐步调整能源消费结构。推进公共机构节能降耗，以能源资源降耗增效为目标，以开展节约型机关创建行动为主线，推动示范引领，促进公

共机构能源资源节约和生态环境保护工作高质量发展。

第四节 提高资源利用效率

强化集约利用土地资源、加强水资源保护、加强能源和矿产资源的节约利用；全面实施绿色规划、设计、施工标准，推进传统制造业绿色改造；大力发展低碳循环经济，推动建立绿色低碳发展产业体系。

一、大力发展低碳循环经济

加快淘汰落后产能，严禁核准(备案)建设产能严重过剩行业、高耗能行业新增产能项目。建立完善再生资源回收体系，加强对工业废弃物、农业废弃物、建筑垃圾、生活垃圾等资源化利用。以核心资源开发利用、关键补链项目和公共服务设施工程建设重点，推进西部产业园区循环化建设。加强太阳能、风能、生物质能、沼气、地热能的开发利用，发展分布式能源，推进分布式光伏、地面光伏电站、风力发电、生物质电厂、生物质颗粒成型燃料、生物质供热等项目建设，组织开展循环经济示范、低碳试点。

二、推动工业企业集聚化发展

加快推动工业企业入园发展，通过在园区高标准、集中式配套污染处理设施，建设智慧化、一体化环境监测、监控体系，提高工业企业污染防治能力，实现园区绿色智慧监管全面推行循环化生产方式，促进企业循环式生产、园区循环

化发展、产业循环式组合，构建工业循环体系。推动基础设施共建共享，促进园内企业废物资源交换利用，打造智慧生态园区。以链式布局推进产业集聚发展，协同双塔区、朝阳区、建平县等周边区县，探索共建资源循环利用基地，构建跨区域、跨行业的循环型产业体系。充分挖掘特色亮点园区，积极推进园区循环化改造，力争至 2025 年，强化绿色发展理念，提升资源利用效率，统筹推进绿色制造体系建设，完成 3 个重点工业园区循环化改造，确保 2 家企业进入国家工信部绿色制造体系示范名单。

三、强化推进能源高效节约

根据国家、省、市节能审查与验收相关文件要求，强化能源消耗预算管理，完善辖区节能审查管理制度，强化事中事后监管，形成节能审查闭环管理。引导企业开展节能技术研发和改造，重点推广先进节能降耗技术。持续推进节能改造，大力开发利用清洁能源和可再生能源。拓展天然气资源供应渠道，加快天然气高压输系统工程建设，实现城市天然气供应系统的安全、高效、优化和统一。

四、实行最严格水资源管理

加强节水管理，鼓励企业采用节水工艺，推广耗水企业建立用水和节水计算机管理系统和数据库，并要求新建、改扩建项目全部执行节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产制度。大力推进水资源重复利用，推动企业水资源

循环利用技术的开发与应用，鼓励和支持企业外排废（污）水处理后回用，提高工业用水重复利用率。大力推进再生水、雨水等非常规水资源利用，建设雨水回收收集系统，将水质净化厂尾水作为观澜河生态补水。鼓励个人、小区、企业等利用蓄水池收集雨水，收集的雨水处理后用于消防、绿化灌溉、清洗道路、卫生间冲洗等。以餐饮、酒店、娱乐、旅游行业为重点，加强宣传教育，强化服务业经营者和消费者节水意识，推进服务业节约用水。

五、提升土地集约利用水平

推进工业用地尤其是集合单元内园区空间的更新改造，改善产业园区的配套设施，引导产业用地的适度集中、高效利用，为高端产业引进腾挪更多宝贵空间。充分挖潜利用地下空间，推进建设用地的多功能立体开发和复合利用。结合全区城市更新计划，加快全区地下空间开发利用。保持查违拆违高压态势，确保违法建筑“零增量、减存量”。确保国内生产总值建设用地使用面积下降率稳定超过 4.5%。

第十章 推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，全面推进产业、人才、文化、生态、组织振兴。加强党对“三农”工作的领导，坚持把解决好“三农”问题作为

全区工作重中之重，举全区之力加快农业农村现代化，让广大农村成为安居乐业的家园。

第一节 提升农业发展质量，推进乡村产业兴旺

以推进农业农村对外开放合作为突破口，以增加农民收益为着力点，以农产品深加工为龙头推进产业振兴。全力推进企业与农民合作共赢，重点发展生猪、香菇、设施农业、杂粮和冷链物流农村电商等产业，尽快实现产业兴旺。

一、优化农业产业区域布局

1. 强力推进种植业结构调整。“十四五”期间，计划每年调减玉米种植面积 1600 亩以上，新增设施农业 250 亩以上。到“十四五”末期，建设高标准农田 10 万亩以上，中药材、食用菌、葡萄等高效特色农业面积保持在 3 万亩以上，杂粮种植稳定在 1.5 万亩以上，打造千亩谷子、酒高粱、甜菜等种植基地 8 个以上。

2. 优化畜牧产业结构。适度发展草地畜牧渔业养殖，推进畜牧水产标准化生产，推广节地、节水、节能、节粮畜牧渔业养殖，加强养殖污染治理，加强畜禽屠宰管理。大力发展现代养殖业，建设优质畜产品基地。以瑞森生态养殖、伽宇种猪场为龙头，大力发展生猪养殖产业；以新洁安、康发农牧、恒安牧业为龙头，大力发展蛋鸡养殖产业；以金研奶牛养殖为龙头，扩大奶牛养殖规模；同时，引进国内大型企

业落户龙城，打造“企业+现代家庭农场”养殖模式，建设一批高标准、带动力强的现代化养殖小区，全面提升畜牧业综合生产能力。到“十四五”末期，全区畜牧业得到全面发展，年出栏猪 30 万头、肉牛 5 万头、羊 20 万头、禽 200 万只，建设 2 个肉牛养殖基地，1 个奶牛养殖基地，1 个肉牛良种场，1 个生猪良种场，重点实施召都巴镇生猪养殖产业项目建设。

3. 大力推进优质林果业基地建设。加快林果业规模、管理“双提升”。科学规划果业布局，打造边杖子苹果、西大营子葡萄等果业基地。每年内建设百亩以上标准化示范果园 3 个，到“十四五”末期，全区果园（干鲜果）面积达到 3.5 万亩，产量 4.5 万吨，产值达到 1 亿元。

二、实施质量兴农战略

1. 农业优势特色产业提质增效，农业生产方式进一步转变。坚持“大园区+小庭园”发展模式，到“十四五”末期，全区建成并改造提升现代农业园区 2 个，引进培育 2 家国家级、5 家省级重点农业产业化龙头企业、新培育 100 家农民专业合作社、20 家家庭农场、1000 名新型职业农民。全区耕地流转面积占总耕地面积 60%以上，适度规模经营面积占耕地流转面积 70%左右。

2. 农业科技支撑能力明显增强，质量安全水平进一步提高。到“十四五”末期，农业标准化生产能力显著提升，主

要农产品新品种、新技术、新装备推广面达 98%、95%、90% 以上，农作物病虫害预警与控制能力不断增强，主要农作物专业化统防统治面积占防治面积比例达 40%以上，重大动物疫病常年群体免疫密度达95 %以上、有效免疫抗体达80 % 以上，主要农产品质量安全抽检合格率稳定保持在 100%。

三、夯实农业生产能力基础

1. 强化农业基础设施建设。实施高标准农田建设。按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的思路，拓宽资金渠道，加大投入力度，大规模改造中低产田，建设旱涝保收高标准农田。大力开展小型农田水利建设，增加农田有效灌溉面积。开展农田整治，完善机耕道等设施，推广土壤有机质提升、测土配方施肥等培肥地力技术。完善高标准农田建后管护支持政策和制度，延长各类设施使用年限，确保农田综合生产能力长期持续稳定提升，到“十四五”末期，完成高标准农田建设 15 万亩。

2. 加快农业机械化进程。继续积极争取中央、省农机购置补贴项目资金，确保农机购置补贴政策不折不扣落实。大力推广玉米等主导产业所需的先进适用农机装备和农机化技术，优化农机装备结构。加快农机产业发展，扶持农机龙头企业。积极推进养殖业、园艺业、农产品初加工机械化，探索农机和农技，农业机械化和农田基础设施、机耕道建设的融合协作，重点推广玉米集中耕、种、管、收等保护性耕

作技术。到“十四五”末期，实现玉米综合机械化率达65%以上。

3. 加快设施农业发展。以大平镇、召都巴镇、联合镇为重点，大力发展设施果菜和食用菌产业，到“十四五”末期，全区设施农业面积达到1.5万亩，总产量达到4万吨，优质高附加值精菜净菜占同类产品总量50%以上，实现蔬菜生产总值5亿元。以召都巴镇为重点优质蔬菜生产基地，以联合镇为重点食用菌生产基地，以大平房镇为重点建设生姜生产基地。

4. 突出特色农业产业园建设。规划建设好龙城区现代农业产业园，对龙城农业发展起到引领作用，带动农业产业化，农民增收，农业增效。在联合镇建设食用菌现代农业产业园，规划总面积10平方公里，首期开发1500亩，到“十四五”末期达到5000亩；在大平房镇规划建设特色都市种植产业园，以生姜、中药材为主，到2025年达到2万亩；在边杖子镇规划建设以花楸、山楂、苹果为主的林下经济产业园，到2025年达到2万亩。

四、加快发展壮大镇街经济

大力发展以“乡镇增财力、农民增收、农业增效”为重点的镇街经济，以农产品深加工产业为龙头推进农业产业化，激发基层的活力和创造力，推进社会主义新农村建设和促进城乡经济全面协调可持续发展。

1. 突出一镇一业，一村一品示范村建设。加快推进一镇一业、一村一品示范村建设，促进城乡统筹发展，大力支持农业企业开展产业基地建设，积极探索合同制、股份制、股份合作制等经营组织形式，促进农业产加销紧密衔接、农村一二三产业深度融合，让农民共享产业融合发展增值收益。以“种植户+基地+加工企业”模式，打造联合镇香菇产业基地，以“合作社+基地+乡村旅游”模式，打造大平房镇中草药产业基地，以“养殖户+基地+屠宰+销售”模式，打造召都巴镇生猪养殖基地，以林下经济+合作社模式打造边杖子镇林果种植基地，形成完整产业经济链条。到“十四五”末期，争取建设国家级一村一品示范村2个，省级一村一品示范村5个，市级一村一品示范村15个。

2. 建成全省辐射京津冀的重要农产品供应基地和绿色农产品生产基地。推动农村一二三产业深度融合，促进农业全产业链、价值链转型升级。着力引进一批科技含量高、附加值高、产业链完整的大项目。调整国土空间规划，扩大农产品加工集聚区面积，新增加土地供应量3000亩，引进高精农产品项目入驻农产品加工集聚区。到“十四五”末期，农产品加工集聚区入驻企业达到50家，农产品主营业销售额达到80亿元，全区国家级龙头企业达到2家，省级龙头企业达到18家，市级龙头企业25家，培育建成年产值亿元以上的农产品加工龙头企业8家、规模农产品加工企业10

家。

五、推进农村产业融合发展

1. 推进休闲农业与乡村旅游产业提质升级。统筹考虑镇村的区位条件、资源禀赋、交通、环境容量和产业发展基础，围绕国家设施农业、林果业、农耕体验、认养认领农业等项目建设，着力打造艺术观光、休闲聚集、智慧科普、田园养生四大休闲农业模式。加快燕山湖周边地区资源、产品、市场整合，鼓励经营主体、农户发展乡村民宿，增加村集体和村民收入，到“十四五”末期，逐步形成以西大营子镇到大平房镇的休闲农业与乡村旅游产业带。

2. 实施“互联网+高质量农产品”行动。加强政策扶持，出台和完善有针对性和可操作性符合农村实际的扶持政策，对电商企业在税收、人才引进、融资、入园等方面予以更大的扶持。进一步完善落实电子商务资金保障制度，在电子商务进农村服务体系、物流体系、溯源体系建设，人才培养、企业扶持以及品牌培育方面给予扶持，加强电商人才培养，加快培育更多的电商人才队伍。加快建立线上线下融合、生产流通消费高效衔接的新型农产品供应链体系。大力实施电子商务进农村工程，引导农民合作社、家庭农场及种植大户开展网上营销活动，争创一批省级电子商务示范乡镇。到“十四五”末期，全区培训电子商务人才 2000 人，引进和培育农村电商龙头企业 30 家，建成电子商务网络直播基地 1

个，基本形成服务于现代农业发展的新型农村电子商务体系。

3. 加大农业物流发展。建设农产品物流企业、物流集散中心和批发市场生产基地，协调优化鲜活农产品运输“绿色通道”政策，提高物流配送效率，到“十四五”末期，打造投资 20 亿元，建设占地 500 亩，立足东北、辐射京津冀的朝阳农产品物流产业园。

4. 全面提升龙城农业品牌知名度。积极参加域内外农产品展销和推介活动，每年参加北京农博会、辽宁农博会、沈阳农博会等展销会 4 次以上，大力推介“天赢生物”、“柏慧燕都”、“新洁安蛋品”等龙城农产品区域公用品牌。积极培育企业产品品牌，争创一批国、省级名牌产品，支持认证一批绿色、有机和地理标志产品，到“十四五”末期，绿色食品数量达到 5 个。

第二节 坚持乡村绿色发展，推进乡村生态宜居

一、统筹山水林田湖草系统治理

因地制宜，结合生态清洁小流域建设、高标准农田建设，针对不同乡村分别制定相适宜的山、水、林、田、湖、草系统治理模式及管理方式。结合空间分析技术和“3S”等新技术和新方法，确定重点修复区、重点治理区和重点保护区，并通过“一村一策”方案有针对性地实施各项措施。努力把龙城建设成为天更蓝、水更净、地更绿、空气更清新的生态

大花园，成功创建国家森林城市。确保“十四五”末期，完成建设各类绿地面积达到 57 平方公里，全区绿化覆盖率达到 50% 以上的目标。

二、推进农村生态环境建设

鼓励使用生物农药、高效低毒低残留农药和有机肥料，回收再利用农膜和农药包装物，加快规模养殖场粪污处理利用，治理和控制农业面源污染。加快开发以农作物秸秆等为主要原料的肥料、饲料、工业原料和生物质燃料，积极发展资源节约型和环境友好型农业，大力推广节地、节水、节种、节肥、节药、节能和循环农业技术，淘汰报废高耗能老旧农业机械，推进形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环农业方式，不断增强农业可持续发展能力。大力推进农村清洁工程建设，清洁水源、田园和家园，全面改善农村环境。

三、推进农村人居环境整治

推进创建“美丽示范村”和“整洁村”建设，投资 1.97 亿元，在全区 69 个村实施农村美丽清洁工程。坚持完善设施、集中整治、健全机制相结合。配套完善农村垃圾、污水收集处理设施，健全村级公共卫生保洁员队伍，按照“户分类、村收集、乡转运、区处理”模式，逐步推进生活垃圾集中无害化处理。按照“减量化、资源化、再利用”循环经济理念，加强农用废弃物回收和再生资源利用。全面治理垃圾乱倒、污水乱排、物料乱放、棚舍乱搭、杆线乱拉、墙体乱

涂、柴草乱堆、畜禽乱跑等农村“八乱”现象，积极引导农民打造“前庭后院、瓜果蔬菜、鸡犬相闻、鸟语花香”的田园风光，构建人与自然和谐共融的民居新形态，培养农民健康文明的生活方式。

四、建立市场化多元化生态补偿机制

鼓励各类社会主体参与生态保护修复，因地制宜发展生态观光农业、湿地公园旅游、村庄生态文化旅游等。允许集体经济组织利用相关设施开展生产经营活动，盘活林地、湿地等自然资源，提高生态资源利用效率。对集中连片开展生态修复达到一定规模的经营主体，允许在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用地审批手续、坚持节约集约用地的前提下，利用 1-3%的治理面积从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。

第三节 健全就业服务体系，促进乡村人才振兴

一、强化政策扶持引导

健全完善有利于科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村的体制机制，吸引更多生产要素加快向乡村流动、在乡村整合、为乡村服务。深入实施乡村振兴首席专家制度，指导乡村富民产业发展。深化新时代乡贤工作，规范新时代乡贤联谊组织建设。深化农民工返乡创业专项行动。完善乡村创业支持服务体系，落实税费减免政策，建设一批返乡创

业园和农创客基地。

二、推动新型职业农民培育工程

改善农业技术推广机构、农村实用人才培训基地的设施条件，提高培训服务能力。加强对农民专业合作社、农业龙头企业、农产品加工企业中的经营和管理骨干、农民经纪人、农产品营销大户的经营管理培训，加强对种养能手、农机手、农民信息员和涉农企业从业人员的技术培训。在全区培育新型职业农民 1000 人。

三、促进农村劳动力转移就业和农民增收

完善就业信息平台，实现就业需求和市场需求的精准对接，做好有组织劳务输出和就近就业工作，调整优化公益性岗位，确保有就业能力和意愿的已脱贫人口 100%实现稳定就业。一是搭建用工信息平台。通过微信公众号、“抖音直播带岗”等形式发布企业用工信息，每年开展线上招聘会 50 期以上，使有就业意愿的农村劳动力，方便快捷的找到合适岗位。每年组织 10 场以上“春风行动”、“返乡留乡农民工”等线下专场招聘会，帮助有能力、有技能的农村劳动力对接岗位实现就业。二是加强劳务管理工作。依托镇街、村组等基层组织，持续开展有针对性的就业动员组织工作。三是紧紧围绕各镇产业特色，开展各类实用性培训，同时加大就业创业培训力度。四是重点围绕农村人居环境整治设置岗位，统筹开发各类公益性岗位。在涉农项目建设和管护中采

取以工代赈的方式带动脱贫人口实现增收。

第四节 践行社会主义核心价值观，促进乡村文化振兴

不断培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。建立健全乡村公共文化服务体系，创建农村特色文化品牌，发展龙城乡村特色文化产业，更好地延续乡村文化血脉。

一、开展“学党史、颂党恩、跟党走”主题教育和中国梦宣传教育活动

一是依据文献、挖掘历史，开展学党史、感党恩活动。积极向上争取，在大平房镇东街村建设党史教育基地，开发红色旅游，树立全市党史教育标杆。二是实施文化兴村工程，积极创作“三农”题材文艺作品。

二、加强农村文化阵地建设

在全区明显位置塑立乡村振兴标语 20 处，例如“全面推进乡村振兴，实现共同富裕”。在满足原有需求的基础上，巩固提升镇级综合文化服务中心，用好村级文化活动室，实现镇村两级公共文化服务全覆盖。培育挖掘乡土文化本土人才，引导社会各界人士投身乡村文化建设。

三、持续推进移风易俗弘扬时代新风行动

持续稳步开展乡风文明引领提升行动，厚植乡村精神文明底蕴，助推乡村振兴，以家风促民风，以民风带乡风，一

是深入开展“家风润万家”活动，议家风、立家训、传家礼、评家庭，培育家庭美德、弘扬家庭和睦、尊老爱幼、勤俭持家、邻里互助的良好家庭新风尚。二是组建党员志愿者、五老志愿者、乡风文明巾帼志愿服务队、移风易俗文明宣讲队等进村入户开展新时代文明实践服务活动。

四、健全乡村公共文化服务体系

推动基层公共文化设施资源整合、共建共享，统筹建设乡镇、村综合文化站点，建设乡村文化传习示范基地、乡村文化礼堂，弘扬文明乡风。继续实施公共数字文化工程，积极发挥新媒体作用。实施乡村文化广场（百姓舞台）提升工程，建设农民群众欢迎、实用性强的乡村文化广场设施。

五、创建农村特色文化品牌

挖掘历史文化村落、乡村特色民俗、少数民族风情、地方名优特产、历史名人传记、历史文物古迹、农业遗迹遗址等地域文化资源，打造一批特色文化示范村镇。积极创建各类文化惠民、文化进乡村、乡村歌舞大赛、民间艺术展示、传统民俗表演等活动品牌。大力开展艺术扶贫、文化志愿服务等惠农文化活动，积极组织各级文艺团体深入乡镇、村庄开展文化进乡村活动、惠民演出活动。

六、发展乡村特色文化产业

大力推动农村地区实施传统工艺振兴计划，培育形成具有民族和地域特色的传统工艺产品，促进传统工艺提高品质、

形成品牌、带动就业。实施乡村文化产业精品工程，发展基于互联网的新型乡村文化产业模式，推动特色鲜明的“非遗”项目传承发展。积极开发传统节日文化用品和戏剧、皮影戏、二人转艺术、评剧等民间艺术、民俗表演项目，促进文化资源与现代消费需求有效对接。

第五节 加强党的全面领导，推动乡村组织振兴

强化三级书记抓乡村振兴工作机制，加强党的农村基层党组织建设和乡村治理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。

一、加强党的农村基层党组织建设和乡村治理

充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建促乡村振兴。有序开展乡镇、村集中换届，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。坚持和完善向镇村选派驻村第一书记和工作队制度。推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”，开展乡村治理试点示范创建工作，创建民主法治示范村，培育农村学法用法示范户。加强乡村人民调解组织队伍建设，推动就地化解矛盾纠纷，确保实现 1 个村 1 个法律顾问，着力打造法治示范镇 1 个，法治示范村 2 个。深入推进平安乡村建设。建立健全农村地区扫黑除恶常态化机制。加强镇村应急管理和消防安全体系建设，做好对自然灾害、公共卫生、安全隐患等重大事件的风险评估、

监测预警、应急处置。

二、深入实施“五富”工程建设

一是组织领富，以“党史教育”学习活动、巩固脱贫攻坚成果等工作为抓手，发挥好党组织战斗堡垒作用，建强基层组织，带领群众致富；二是党员带富，注重把致富能手、科技示范户、返乡人士和退伍军人培养发展成党员，发挥好党员先锋模范作用；三是干部帮富，以“挂包帮、转走访”工作为抓手，干群齐心协力抓发展，形成团结协作，聚力发展的良好局面；四是生态促富，探索产业转型升级新路子，真正实现生态建设与农民致富协调发展；五是产业致富，在认真做好管好扶贫资产，为群众持续增收奠定坚实基础的同时，鼓励工商资本下乡，建立与农民，尤其是贫困户的利益连接机制。

第六节 坚持脱贫攻坚常态化 巩固拓展脱贫攻坚成果

牢固树立“扶贫永远不能划句号”思想，坚决贯彻扶贫工作“四不摘”和“9个不变”要求，把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，进一步抓实“两业”“两保”，全力解决好相对贫困问题、边缘户问题、脱贫户返贫问题，确保持久脱贫、稳定脱贫。

一、全面做好脱贫攻坚成果的巩固落实

继续以党建扶贫为引领、产业扶贫为核心、行业扶贫为

保障，做好脱贫攻坚的巩固工作，保证脱贫人口不返贫，使脱贫攻坚经得起历史检验。

1. 提高认识，明确责任。通过再培训、再核实、再算账、再梳理等措施，以镇村为单位设立专人专班，细化责任分工，做到心中有数，确保各项工作不出纰漏。

2. 政策不变，延续支持。按照“四不摘”的要求，延续相关的支持政策，特别是继续实施财政的投入、金融扶贫的政策、土地扶贫的政策，易地扶贫搬迁后扶政策，包括适当的安排驻村工作队的帮扶。

3. 精准识别，精确定位。将农村“五保人员”和城镇三无人员、残疾人员、重病人员等统一纳入社保兜底。针对潜在的有陷入贫困或返贫风险的群体依然要建档立卡，实行动态管理与追踪。

4. 提升医疗，保障教育。促进基本养老保险和基本医疗保险、大病保险实现贫困人口全覆盖，村村有村医，做好控辍保学和乡镇寄宿制学校改善工作，大幅改善农村教育条件，确保低收入群体能上得起学、看得起病。

二、全力做好脱贫攻坚成效拓展和质量提升

拓展脱贫成果应该与治理相对贫困相适应，与乡村振兴相衔接，坚持产业和就业帮扶再推进，提高贫困人口和贫困村的发展能力，全面拓展和提升脱贫攻坚成效。

1. 坚持产业和就业帮扶再推进，实现更高质量的产业发

展和更充分的就业。在产业方面，立足农村地区的资源禀赋，发展特色优质高效乡村产业，促进乡村旅游、电商等产业的发展，增强产业的益贫能力。在就业方面，提升职业培训的实用性和精准性，提高就业服务水平，进一步完善就业保障机制。

2. 提高脱贫人口和脱贫村的发展能力，建立有效的精神帮扶机制，鼓励脱贫群众通过发展产业、稳定就业实现稳定增收，切实提升低收入群众的自我发展能力。通过深化农村集体产权制度改革等方式，不断壮大农村集体经济，提升村集体的发展能力。

第十一章 坚持共建共治共享，促进社会治理现代化

着眼于维护最广大人民根本利益，最大限度增加和谐因素，创新社会治理，增强社会发展活力，提高社会治理水平，维护公共安全，推进军民融合深度发展，构建全民共建共享的社会治理格局。

第一节 加强和创新社会治理

一、发挥党建引领作用

以党建引领社会治理创新，有利于保障社会治理的正确方向、整体规划和统筹协调。重点抓好社会组织、经济组织、楼宇物业等领域的党组织建设，推动党组织全面有效覆盖。

按照便于开展活动、便于发挥作用的原则，设立村（社区）党总支或党委，将支部建在网格上，打通党建“最后一公里”。针对一些村居党组织软弱涣散，“有组织、没力量”“说话没人听、办事没人跟”问题，选好配强带头人，加强班子建设，压实主体责任。

二、健全社会治理现代化体系

以最广大人民根本利益为坐标，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。健全覆盖社会治理各领域、全流程的制度体系。发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，健全新型社区管理和服务体制，强化社区功能，推进社会治理精细化，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

三、推动基层社区建设

健全基层综合服务平台，加快建立社区、社会组织、社工“三社联动”的新型社区服务管理机制，推进社会治理精细化和现代化。加强基层社区建设，积极争取省、市级社区综合服务站建设，开展社区服务规范化建设评比，采取基础设施建设、服务功能内涵、第三方机构评估、领导小组评议相结合的方式，打造一批“场所适用、设施完善、功能健全、典型示范”的综合性、多功能的精品社区及示范社区。

四、推进社会治安防控体系建设

大力推进农村社会治安防控体系建设，加强农村警务工

作，大力推行“一村一辅警”的治安防控机制，扎实开展智慧农村警务室建设。推动城区治安防控警务机制改革，推行社区网格化治理服务，强化“龙城快警”动态巡防快速反应机制。加强网上舆论宣传和互联网管理工作，强化网络虚拟社会治理，提升网络舆情危机应对能力。

第二节 预防和化解社会矛盾

一、加强预防和化解社会矛盾机制建设

建立健全党和政府主导的群众权益维护机制，建立畅通有序的诉求表达、利益协调、权益保障渠道，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。

二、多渠道预防和化解社会矛盾

深入推进网络问政，充分发挥市民热线、市长信箱等平台作用，拓宽社情民意表达渠道。发挥信访主渠道作用，推进信访积案化解工作，注重民意收集与信息反馈，引导群众以理性合法的形式表达利益诉求。

三、完善社会矛盾处置机制

完善化解社会矛盾的领导协调、排查预警、疏导转化、调解处置机制。注重发挥人民调解的基础性作用，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，加快推进区矛盾纠纷调解中心建设，有效防范和化解劳资纠纷、征地拆迁、环境污染等引发的社会矛盾。

第三节 完善公共安全保障机制

牢固树立安全发展理念，从健全长效机制入手，织密全方位立体化的公共安全网，把保障公共安全作为急中之急的底板性工程来抓。

一、加强公共安全防控体系和机制建设

坚持安全生产，强化安全生产监督管理，全面落实企业安全生产主体责任，建立完善的安全生产工作体系，全面加强重点物品、重点场所、重点行业、新业态新技术新领域等安全措施，有效防范和坚决遏制重特大安全事故。

二、提升应急管理水平

健全反恐维稳、事故灾难、突发环境事件、公共卫生事件、食品药品安全、社会安全事件的预防预警和应急处置体系。深化“平安龙城”建设，完善“天网工程”等治安防控平台，构建立体化社会治安防控体系。开展国防教育，强化国防观念，推进国防动员建设发展。

第四节 推进社会治理方式现代化

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，充分发挥政治、法治、德治、自治、智治作用，加快推进社会治理方式现代化。

一、全面推进依法行政

深入推进多层次多领域依法治理，积极开展创建法治区、法治镇（街道）、法治村（社区）、法治单位“法治四建”活动。加快推进公正司法，深化司法体制改革，对司法行政自身风险及管理风险实行清单式管理，明确风险点及责任领导和直接责任人。

二、充分发挥德治教化作用

深入开展法治宣传教育，全面落实“八五”普法规划，以集中宣传和经常性宣传方式，持续开展法律“八进”活动。积极推进人民群众参与和促进法治工作，加强人民监督员日常管理，不断提升人民监督员业务能力水平。加大民法典普法宣传力度，把民法典宣传教育融入法治实践全过程。

三、加强基层自治

健全以党组织为领导、村（居）委会为主导、人民群众为主体的龙城区新型基层社会治理框架，明确基层自治权界，让群众的事情群众自己定、群众的事情群众自己办。完善龙城区城乡社区民主选举制度，创新基层民主协商的实现形式，将基层共治的同心圆越画越大。

四、推动治理智能化发展

加快推进龙城区社会治理智能化建设，打造数据驱动、人机协同、跨界融合的智能化治理新模式。推动智能治理基础建设，提升政法机关智能化建设水平，用智能化助推决策科学化、防控一体化、服务便捷化，建立人工智能安全防控

体系，进一步提升风险防控能力。

第五节 提升社会治理能力现代化

社会治理体系与社会治理能力相辅相成，要围绕实现社会治理现代化，着力加强社会治理能力建设，以提高社会治理能力促进龙城区社会治理体系成熟定型。

一、提升学习研究能力

学深悟透习近平总书记关于社会治理现代化的新理念新思想新战略，真正用以指导龙城区社会治理现代化实践。坚持“学研用”结合，深入研究龙城区社会治理现代化的重大理论和实践问题，提出更多创新性理论观点和突破性对策举措。

二、提升改革创新能力

大力弘扬改革精神，用改革的思路破解难题，用创新的举措推动落实，推动社会治理质量变革、效率变革、动力变革。树立典型、示范推广，尊重和鼓励基层创造，及时总结龙城区基层社会治理的创新成果。

三、提升基础管理能力

管好基础要素，围绕人、地、事、物、网、组织等社会治理基础要素，摸清底数、精准施策，提高社会基础管理精细化水平。抓好基础环节，堵漏洞、补短板、固底板，提高社会基础管理效能化水平。

四、提升群众工作能力

坚持人民的主体地位，把群众利益作为第一追求，着力解决老百姓最恨最怨最烦的问题，以有效举措安民惠民利民便民，创新建立联系服务群众常态长效机制，把社会治理现代化的美好蓝图变为人民群众看得见、摸得着、享受得到的实惠。

五、提升狠抓落实能力

大力弘扬真抓实干的工作作风，力戒形式主义、官僚主义，对社会治理各项工作措施实行目标化管理、项目化推进、责任化考核，确保龙城区社会治理扎实向前迈进，不断取得实效。

第十二章 发展社会事业，提升人民群众幸福感

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，围绕“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，补齐民生短板，强弱项，惠民生，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的优质公共服务产品供给，统筹做好各项保障和改善民生工程。实现教育、体育、医疗、妇女儿童、养老、创业、法治等公共服务的全覆盖，切实增强人民群众获得感、安全感、幸福感。

第一节 推进教育均衡发展

一、推进学前教育向普惠优质发展

统筹城乡学前教育发展，加快公办幼儿园建设，发挥优质幼儿园辐射带动作用，通过联盟办园等方式，提升薄弱幼儿园办园质量，提高公办和普惠园覆盖率。加强幼儿园教师队伍建设，不断提高学前教师队伍的专业化水平。到 2025 年，全区学前三年毛入园率达到93%以上，普惠性学位覆盖率达到 80%以上。

二、积极推进城乡义务教育一体化发展

改善薄弱学校办学条件，加快推进西大营子镇西大营子小学、朝阳市第十三中学、朝阳市第十八中学、边杖子镇边杖子小学教学楼、朝阳市第十六中学教学楼及运动场、八里堡三小、八里堡中学、七道泉子镇上河首小学、朝阳市一中教育联盟西校区和朝阳市光明小学西校区、第二十四中学、联合镇联合小学、大平房小学教师周转宿舍、边杖子小学教师周转宿舍、第十八中学教师周转宿舍等 14 个项目建设，促进城乡义务教育一体化均衡发展。

第二节 大力促进就业创业

一、完善就业创业信息服务平台

落实就业优先战略，不断完善就业及其专业化配套公共服务，全面完善龙城区“一网四库”信息服务平台建设。抓

实抓好“双招双引”“双创孵化”等各项人才工程，强力推进返乡创业，充分利用返乡创业园建立龙城区返乡创业协会，集聚返乡创业资源，搭建交流平台，建立返乡创业项目库，扎实组织推进在外创业成功人士返乡创业工作。

二、推行定向就业扶持政策

推行定向就业扶持政策，积极推进农村转移劳动力、城镇就业困难人员和退役军人就业，加强对灵活就业、新就业形态的支持。整合培训资源，全面推进职业技能鉴定，大力开展实用技术、企业订单、劳务品牌、乡土人才、紧缺工种和“技能+素养”培训，促进农村劳动力就地就近转移就业。

三、以创业创新带动就业

继续推进“大众创业，万众创新”，以1个国家级创业创新孵化基地和6个创业创新扶贫孵化基地为载体，优化政策环境，实施更加有利于创业的税收优惠政策、工商注册政策、金融扶持政策和劳动人事政策，降低创业成本。组织实施“创业帮扶”工程，引导和扶持更多的劳动者创办小微企业或成为个体经营户。

四、构建新时代和谐的劳动关系

健全劳动关系协调机制，全面实行劳动合同制度。不断完善集体协商机制、以职代会为基本形式的公开民主管理制度，健全协调工会、企业、员工劳动关系三方机制，充分发挥好劳动关系协商协调机制的作用。加强对劳动者的职业技

能培训，充分调动企业和社会力量参与培训的积极性，大力培养企业和社会急需的各类技能人才，重点支持帮助困难企业开展职工转岗转业培训。全面保障劳动者的社保权益，落实劳动者休息休假、劳动安全卫生保障等各方面权益，敦促企业自觉遵守法律规定，解决好劳动者最关心、最直接、最现实的利益问题。

五、全面推进妇女儿童事业发展

坚持男女平等基本国策和儿童优先，切实加强妇女儿童权益保护，优化妇女儿童发展环境，提高妇女儿童整体素质和健康水平，进一步推进妇女儿童与经济社会同步发展，推动妇女儿童公平参与并更多分享发展成果。

第三节 优化社会保障体系

一、实现社会保险全覆盖

深入推进全民参保计划，加快把农民工、非公经济组织从业人员、灵活就业人员、被征地农民等各类群体纳入相应的保险，加快实现社会保险全民覆盖和精确管理，逐步实现社会保障卡“一卡通”，到2025年，城镇职工基本养老保险参保率达到100%，城乡居民基本养老保险参保率达到100%。

二、完善社会救助福利体系

完善社会救助福利体系，及时做好因病致贫、因病返贫人口的监测和帮扶。健全完善多元化养老服务体系，深入推

进居家养老和长期护理保险试点，加大力度建设智慧居家养老服务试点、示范型居家养老服务中心，推广老年食堂长效运营模式，探索打造“社区养老服务圈”。

三、健全住房保障和供应体系

加大对农村危房改造补助资金支持力度，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，解决农村特困群体基本住房安全问题。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有效改善城镇弱势群体的居住条件。大力发展住房租赁市场，继续加快公租房建设。继续推进棚户区改造力度，做好棚改配套基础设施建设，推动政府购买棚改服务，全面完成棚户区改造各项目标任务。

四、推动社会保障管理体制改革

统筹完善城乡居民社会养老保险、失业保险、基本医疗保险和住房保障政策，制定城乡社会保障制度衔接办法，完善各项社会关系跨区域转移接续办法。探索建立统筹城乡的社会保障管理体制，逐步推进城乡居民养老、医疗保险、住房保障等社会保障工作统一经办管理。

五、促进军队住房建设改革发展

进一步深化军队住房建设改革，事关军队建设全局，党中央、国务院、中央军委高度重视，龙城要以高度的政治责任感，密切配合，积极协助解决军队住房制度改革工作中遇到的各种困难，协助部队把军队住房建设改革做好。

第四节 发展文化体育事业

一、增强公共文化服务供给能力

统筹建设集宣传文化、党员教育、科学普及、图书阅读、普法教育、体育健身等功能于一体的基层综合性文化服务中心，配套建设群众文体活动场地，重点打造和提升镇街综合文化站和村综合文化服务中心。积极推进基层综合文化中心、区级文化馆和图书馆总分馆制建设。推进基本服务均等化，加大文化惠民力度，深入乡镇、村开展文化惠民演出活动。创作出一批思想性、艺术性兼备，具有龙城地域特色的文化艺术精品，力争推出小戏、小品等舞台艺术精品3—5部。

二、构建全民健身服务体系

提升体育公共服务能力，构建全民健身服务体系，广泛开展全民健身活动。加强全民健身组织网络建设，扩大公共体育设施覆盖率，继续实施农民体育健身工程，每年改建或扩建不少于2个健身广场，面积不少于1200平方米。拓展社区健身路径、公园、广场的体育功能，开辟配套专项体育设施健身活动功能区。新建居住区和社区要按相关标准规范配套群众健身相关设施。加快竞技体育人才培养，设立后备人才训练基础2个。

第五节 完善公共卫生体系

健全疾病预防控制体系，建设平战结合的重大疫情防控

救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制；完善应急物资保障体系，提升应急保障能力；深入开展爱国卫生运动，坚持预防为主，创新方式方法，完善公共卫生设施，大力开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，不断完善龙城公共卫生体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

一、推进基本公共卫生服务均等化

以构建“健康龙城”为目标，积极推进卫生计生基本公共服务均等化，逐年递增人均基本公共卫生服务经费标准，加大政府购买服务力度，完善公共卫生计生服务体系。实行基本公共卫生服务项目目录管理，扩大面向常住人口的基本公共卫生服务项目。推进公共卫生服务覆盖特定人群，提升精神卫生、妇幼卫生、老年保健、计划生育等服务水平。加快健全完善重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系，加强公共卫生队伍建设和基层防控能力建设。加快推进卫生机构改革，完善执法体系。

二、提升基层医疗服务水平

着力完善基层社区卫生服务网络，强化基层社区卫生服务机构的基本医疗和公共卫生职能，完成召都巴镇、边杖子镇、联合镇等乡镇、村级卫生机构基础设施改扩建任务，提升基层卫生医疗设施，改善基层首诊转诊制度实施条件。加强慢性病、常见病及家庭病床服务管理。加强以全科医生为

重点的基层医疗卫生队伍建设，提高基层医疗卫生队伍素质。引导医务人员合理流动，完善鼓励医务人员在基层服务的政策，调动医务人员服务基层的积极性。制定综合措施，引导一般诊疗向基层下沉，逐步形成层级有序就医新格局。

三、健全医疗服务监管体系

全面构建智慧医疗服务体系，采取“互联网+”模式，加快推进朝阳区中心医院、龙城区人民医院的智慧化改造。加强平安医院建设，完善推进医疗纠纷人民调解机制，推动医疗责任保险，构建和谐医患关系。强化医学人文教育，建立制度化、经常化医德医风教育机制，提高医疗服务的公开性和透明度。加大对医疗机构运行状况监督力度，严格医疗广告审批和监管。加强医师定期考核管理，规范医疗执业行为。

四、提升全民健康和文明卫生意识

利用多种途径和手段，广泛普及健康知识，推进健康知识进社区、进校园、进万家，传播健康生活理念。动员市民参与健康促进行动，倡导市民学会适合自己的锻炼方法、养成定期运动锻炼等健康生活好习惯。针对不同性别、不同年龄和不同身体状况人群，运用不同干预对策，帮助市民形成健康文明的生活方式。组织开展多样化的社区活动，扩大邻里相互交往，营造健康舒心的生活环境。健全心理健康疏导、干预机制和心理保健服务体系，促进市民身心健康。

第六节 推动消防事业发展

一、支持推动综合性应急救援专业队伍建设

根据队伍类型和任务需要，立足行政编制消防员短缺实际，完成政府专职消防队员征招，组建队伍、待遇保障、配备装备、开展训练。

二、推动公共消防基础设施建设

加快推进城乡消防规划编制工作，建立市政消火栓、消防水鹤等公共消防设施建设、管理和使用制度，确保消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、公共消防设施等与城市发展规划相适应。

三、加快消防队站等重大项目建设

按《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）要求，争取资金，完成消防站选址、建设、启动等功能符合城乡综合性应急救援工作需要。

四、加强消防装备器材保障能力

消防装备达到《城市消防站建设标准》，按照消防站等级，配备消防执勤车辆，以及消防员防护装备、抢险救援器材和灭火器材。

五、加强社会消防安全综合治理

推进重点行业消防安全标准化建设，结合实际开展火灾隐患排查整治，实行消防监督管理“双随机、一公开”工作模式。

第七节 推动退役军人事业发展

以“维护军人军属合法权益”为核心，以实现“让军人成为全社会尊崇职业”为目标，突破框框办难事、集中力量办大事、踏踏实实办实事，深入推进双拥共建，全面落实各项优待抚恤政策。做好退役士兵接收、培训和安置工作，加强退役军人服务保障体系建设，扎实推动全区退役军人事业高质量发展。

一、完善服务保障体系建设

完善区、镇（街）、村三级退役军人服务保障机构，实现退役军人服务站全覆盖，实现有人干事、有钱办事、有地方议事的目标。

二、加强退役军人教育引导

激励退役军人“退役不褪色、转业不转志”，在全省率先开展不同层次优秀退役军人进党校培训工作。在全区广泛开展现役军人立功喜报集中发放仪式、参军入伍新兵欢送仪式和退役军人回乡欢迎仪式。

三、维护退役军人合法权益

开展常态化退役军人联系工作，不断加强与退役军人的密切联系，实现“人人联系退役军人、退役军人人人有人联系”。充分发挥典型带动和榜样示范作用，评选表扬“最美退役军人”活动。

四、创新就业创业体制机制

创新建立退役军人就业创业工作机制，促进退役军人就业创业、引导退役军人积极投身“大众创业、万众创新”实践，更好实现退役军人自身价值、助推经济社会发展。

五、深入推进双拥共建

始终将双拥共建工作作为全区的重点工作来抓。建立由区委、区政府主要领导牵头抓总，各相关部门、镇（街）、园（景）区共同参与的双拥工作领导机制和双拥工作检查制度，切实加大双拥工作督促检查力度，做到各项活动内容、时限、措施、效果四落实。

第十三章 保障规划实施，凝聚全区发展新合力

实现未来五年的发展目标，必须坚持党的领导，充分发挥总体规划对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调，加强和改善宏观调控，合理调控引导社会资源，建立保障规划实施的长效机制。

第一节 强化组织保障

全力推进体制机制创新，坚决破除制约龙城践行新发展理念、推进高质量发展的体制机制弊端，确保形成一批高水平制度创新成果。成立规划实施领导小组，建立联席协调会议制度，形成上下联动、部门协调的工作推进机制，统筹解决规划实施中出现的问题和困难。实行规划目标责任制，将

本规划确定的目标任务、重大项目分解落实，明确责任，确保规划的有效落实。加强政策与规划之间的协调，财税、产业、区域等政策要服从和服务于规划确定的发展目标和工作重点。

第二节 实施项目带动

以项目为中心、以项目为王，全力推进高质量发展。全力抓招商、抓项目，坚决落实“投资有收益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善”要求，深化完善合力抓招商抓项目抓开放“1+4”体制机制，主攻京津冀抓招商、抓项目、抓开放，进一步发力、进一步聚焦、进一步深耕，一二三产业协同推进，全力引进一批乡镇经济项目、农业产业化项目、现代物流项目和文化旅游项目，确保一批项目落地开工，形成一批新的经济增长点，构建现代产业体系。“十四五”期间，着力推进天程生物食用菌产业园、军民融合产业园新基建、和硕科技产业园、新松机器人产业园、嘉寓新能源朝阳示范基地、朝阳新型高性能阻隔膜材料产业基地、氢能示范产业园基地等 54 个重特大项目建设。

第三节 加强政策引导

充分发挥政策引导作用，强化政策统筹协调，合理配置公共资源，积极引导社会资源，保障规划顺利实施。积极落实国家产业政策，制定符合龙城区产业导向的政策，加强信贷、土地、环保、科技等政策和产业发展的配合。完善公共财政制度，优化支出结构，实施和完善税收政策，提高政府保障能力，财政预算支出重点用于公共教育、公共卫生、公共交通、生态环境、社会就业、社会福利等公共领域。

第四节 全力向上争取

牢牢抓住国家支持新一轮东北振兴和京津冀产业转移的重大机遇，全力争取国家支持，高标准谋划包装一批“两新一重”、改善民生、产业发展等项目，全力向上争取资金、项目、政策支持。所有副县级以上干部和各镇街、各园（景区）、各部门一把手都要带头“跑部进省”，合力向上争取支持。通过与国家及省市相关部门建立常态化、制度化沟通联系机制，促进项目及时申报、成功对接。强化机遇意识，增强紧迫感和责任感，切实把各项政策研究深、研究透，弄清国家政策新变化。

第五节 落实考核评估

开展“十四五”规划《纲要》年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，视评估情况报区人大同意后进行动态修订

调整。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核。实行目标责任制，将本规划确定的约束性指标纳入各级部门综合评价和考核体系，与政府目标管理直接挂钩。加强对规划确定的调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，自觉接受人大对规划实施情况的监督，听取政协和社会各界的建议，及时发现问题，督促调整完善和纠正。

附件

名词解释

1. **三大攻坚战**：是指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治。

2. **五大战略**：指开放合作战略、工业强区战略、乡村振兴战略、城市建设提升战略、生态立区战略。

3. **“六稳”工作**：指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

4. **“六保”任务**：指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

5. **一率四有三通**：“一率”是指确保综合贫困发生率降至2%（含）以下；“四有”是指有安全饮水、有村集体经济收入和新型农业经营主体、有村卫生室、有综合性文化服务中心，“三通”是指通生活用电、通广播电视和网络宽带、通沥青（水泥）路。

6. **两不愁三保障**：“两不愁”指不愁吃，不愁穿；“三保障”指基本医疗、义务教育和住房安全有保障。

7. **“五个一批”**：指发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

8. “四个意识”：指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

9. “四个自信”：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

10. “两个维护”：指坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

11. “三去一降一补”：指去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

12. 五大机遇：即新一轮东北振兴机遇、乡村振兴机遇、新发展格局机遇、高铁时代机遇、辽宁振兴机遇。

13. 十项重点工作：全力优化营商环境；全力推进体制机制创新；全力推进高质量项目建设；全力服务老企业，做大做强本地企业；狠抓脱贫攻坚成果巩固提升；强力推进乡村产业振兴；强力推进生态环境建设；全力争取国家支持；全力营造抓项目、抓创新、抓发展的浓厚氛围；精准实施“五个一批”奖惩机制。

14. “四不摘”：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

15. “9个不变”：辽宁省出台《关于巩固脱贫成果推进接续减贫的意见》，明确未来一个时期辽宁省脱贫攻坚工作的“9个不变”，即各级扶贫开发领导小组不变、各级扶贫

开发领导小组办公室机构不变、“五级书记抓扶贫不变”、“‘双组长’责任制不变”、“党委政府领导责任和纪委监委监督责任不变”、已摘帽省级贫困县党政正职相对稳定不变、驻村第一书记和驻村工作队帮扶机制保持不变、坚持各级帮扶力量和帮扶关系不变、各级扶贫投入力度不变。

16. “两业”：指产业、就业。

17. “两保”：指低保、社保。