

# 关于印发《中国农业发展银行辽宁省分行 2026 年全域土地综合整治业务工作规划》的通知

各市分行：

现将《中国农业发展银行辽宁省分行 2026 年全域土地综合整治业务工作规划》印发给你们，请认真抓好落实。执行中如遇问题，请及时向省分行反映。

中国农业发展银行  
辽宁省分行办公室  
2026 年 1 月 9 日

# 中国农业发展银行辽宁省分行 2026 年全域土地综合整治业务工作规划

为深入贯彻习近平总书记关于生态文明建设的指示批示精神，全面落实党中央、国务院关于统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的决策部署，全力推进自然资源部关于全域土地综合整治的工作要求，充分发挥农业政策性银行服务国家战略的职能作用，助力辽宁省优化国土空间布局、激活乡村发展动能、建设宜居宜业和美乡村，制定本工作规划。

## 一、总体工作要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕辽宁省国土空间规划及乡村振兴重点任务，坚持“政府引导、金融支持、市场运作”原则，以全域土地综合整治为抓手，聚焦耕地保护、生态修复、乡村建设等核心领域，优化金融服务模式，加大信贷投放力度，强化风险防控管理，推动土地资源高效利用和可持续发展，为辽宁全面振兴全方位振兴提供坚实的土地要素保障和政策性金融支撑。

### （二）基本原则。

1. 规划引领，统筹推进：严格遵循国土空间规划和“三区三

线”划定，统筹推进土地整治与乡村产业发展、生态保护修复、基础设施建设的有效衔接，实现“一张蓝图绘到底”。

2. 政府引导，市场运作：主动对接各级党政及自然资源、农业农村等部门，积极引导社会资本有序参与，形成“政银联动、银企合作、多方共赢”的良好格局。

3. 因地制宜，分类施策：立足不同地区资源禀赋、经济基础和发展需求，区分平原、山区、沿海等不同区域特点，精准设计融资方案，实现差异化、特色化发展。

4. 风险可控，稳健经营：坚持业务发展与风险防控并重，强化项目全流程、全周期管理，确保信贷资金安全高效运行。

### （三）目标任务。

1. 业务启动全覆盖：2026年，14个市分行均需启动至少1个全域土地综合整治项目，实现项目启动“无空白”。

2. 业务落地见成效：2026年，力争全年实现半数以上市分行全域土地综合整治项目落地投放，年末贷款余额较年初显著增长。

3. 业务储备有保障：2026年，全省项目储备总规模不低于200亿元，为业务持续发展奠定坚实基础。

## 二、聚焦重点领域

### （四）农用地治理提升领域。

围绕保障国家粮食安全，聚焦耕地数量、质量、生态“三位一体”保护目标，重点支持耕地集中流转、适度规模经营；零星

耕地等后备资源开发、田块合并，开展“小田并大田”改造；优化耕地、林地等布局，引导园林地“上坡”、耕地“下坡”；土壤改良、障碍土层消除、土壤培肥、间作轮耕；土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田输配电等工程配套措施。

#### （五）建设用地整合利用领域。

围绕建设宜居宜业和美乡村，聚焦农村建设用地空间布局优化、节约集约利用目标，重点支持村庄更新建设，整合闲置、低效建设用地空间、地块，形成集中连片建设用地；推进宅基地腾迁、居住安置，重新启用闲置宅基地资源；对工矿废弃地、废弃道路、废弃公共设施等建设用地开展复垦建设，推动实施高效利用。

#### （六）生态保护修复领域。

围绕践行绿色发展理念，聚焦农村生态环境质量持续改善目标，重点支持与全域土地整治相关的生态廊道建设、矿山生态修复、地质灾害治理、水土流失综合治理、流域水环境治理等工程；在重要生态功能区开展国土绿化、生物多样性保护，推进农田防护林及乡村林带体系建设；实施农村人居环境整治提升，集中开展生活垃圾处理、污水处理、村容村貌改造等工程。

#### （七）产业融合发展领域。

围绕农村一二三产业融合发展，聚焦全省打造特色农业产业规划部署，重点支持优质粮食生产、绿色果蔬种植、特色畜禽养殖、农产品精深加工等产业；开发休闲观光农业、田园综合体、

乡村文旅等特色项目；建设农产品物流仓储、电商产业园等配套设施。依托全域土地综合整治后的空间资源，形成“土地增值-产业发展-农民增收”的良性循环。

#### （八）城乡统筹推进领域。

围绕城乡一体化发展，聚焦新型城镇化与乡村振兴统筹推进目标，重点支持城乡用地统筹优化配置，空间用地精准布局，为全省重大基础设施建设项目提供用地保障；积极支持城乡融合发展试验区、特色小镇建设，重点县域周边的基础设施配套工程；突出支持城乡要素双向流动，农村集体经营性建设用地入市及跨乡镇的综合类土地综合整治项目。

### 三、发挥信贷优势

#### （九）产品使用优势。

贷款期限方面，全域土地综合整治项目最长可享受 30 年贷款期限；利率定价方面，执行利率可在省分行基础权限上进一步优惠 10BP，新发放贷款 FTP 价格优惠 20BP，具体以内外部利率定价政策及总省行定价管理部门要求为准。其中，使用绿色债券资金支持贷款执行的利率可在省分行基础权限上进一步优惠 10BP，新发放贷款 FTP 价格优惠 30BP，具体以内外部利率定价政策及总省行定价管理部门要求为准；审批权限方面，对由省自然资源部门批准的全域土地综合整治项目，且纳入总行名单制管理的重点项目，贷款审批权限可在省分行基础权限上扩大 2 倍；产品运用方面，按照实质重于形式要求，对具备实施方案编制主体及自然资

源部门出具符合省级行业主管部门要求、支撑贷款用途等相关材料的全域土地综合整治项目，可统一使用全域土地综合整治贷款整体支持。

#### （十）资源配置优势。

考核激励方面，将全域土地综合整治贷款日均余额分别纳入省分行绩效考评中“服务粮食‘两藏’战略”“服务农业现代化贷款”两类指标进行考核，并按照1.2倍系数计入新增政策性贷款日均余额，具体以总省行绩效考核方案为准；办贷条件方面，对纳入总行名单制管理的全域土地综合整治项目，经省分行主要负责人同意，借款人盈利能力指标或经营性净现金流可实行差别准入；对承贷全域土地综合整治项目的央企、国企，在严控风险前提下，经省分行主要负责人同意，可由省分行自主确定准入条件，由省分行逐笔建立管理台账并定期向总行前台业务部门备案，并在调查审查环节披露相关情况。“一事一议”方面，对确需突破现行政策的差异化需求，在严控风险前提下，省分行可向总行产业客户部申请“一事一议”，由总行产业客户部牵头会商相关部门。

#### （十一）模式运用优势。

围绕“投融建运管”一体化运作模式，立足市场化、实体化运营，推动模式运用和政策应用有效衔接、精准匹配。明确项目定位，从项目谋划环节入手，利用各地规划和资源禀赋明确项目定位，奠定模式现金流收支自平衡基础。策划项目路径，聚焦“项目推着方案走，融智推着融资走”工作，从耕地保护、农村土地

高效利用等全域项目的必含内容为切入点，将土地流转、村屯腾迁、生态治理、产业发展等各地需求要素整合，推动统筹设计、按需打包、实现项目落地。设计综合收益，可通过全域项目的实施，深入挖掘当地优势资源禀赋，导入乡村产业建设，如农用地规模化经营收入；特色种养殖业态收入；农业园区、仓储设施、农林牧渔业生产加工收入；国有和集体耕地、林地等流转经营收入等。确保用地平衡，涉及新增和集并集体建设用地，需实现耕地和建设用地面积占补平衡。即通过复垦和整治方式实现耕地增加面积 $\geq$ 建设用地增加面积。结余的占补平衡指标可入库交易，但不可作为融资还款来源。

#### 四、优化金融服务

##### （十二）建立三级对接机制。

构建“省分行统筹、市分行主导、县支行落实”的三级对接体系。省分行加强与省自然资源厅、省农业农村厅等部门的高层对接，争取政策支持和项目推荐；市分行建立与市级政府及相关部门的调度会商机制，及时掌握项目进展和融资需求；县支行设立专项业务联络员，实时对接县（区）、乡镇政府及项目实施主体，全程跟踪项目策划、申报、融资、建设等环节。

##### （十三）开辟绿色通道。

对全域土地综合整治项目实行“优先受理、优先调查、优先审查、优先审批”，优先保障信贷计划需求。其中，对区域重点项目，在资料完备、手续合规的情况下，开辟绿色通道，实现省市

县三级行联动办公，前中后台协同发力，确保信贷流程顺畅高效。

#### （十四）提供全链条服务。

落实“四融一体”金融服务，提前介入项目谋划，协助地方政府和实施主体做好项目规划设计、全域实施方案编制、投融资方案制定等工作。组建由客户、信贷、风险、合规等专业人员组成的专项服务团队，为项目提供政策咨询、方案设计、融资辅导等全流程服务。加强与行政职能部门、专业规划机构、法律财务咨询公司等合作，提升服务专业化水平。

#### （十五）强化政策宣传培训。

省分行定期组织全域土地综合整治政策及业务培训，邀请自然资源部门专家、业务骨干进行授课，提升信贷员工业务能力；市分行通过政策宣讲会、银企对接会等形式，向地方政府、项目实施主体宣传农发行信贷政策和产品优势，提高政策知晓度；建立案例共享机制，及时推广各地成功经验和优秀做法，形成比学赶超的良好氛围。

### 五、强化贷款管理

#### （十六）严格合规办贷。

严守业务边界，坚守政策性银行职能定位，聚焦农发行主责主业，严格把握支持项目的“三农”属性，严禁支持偏离职能定位行业和领域，严禁违规支持商业性房地产开发，严禁违规新增地方政府隐性债务。准确使用产品，按照全域土地综合整治贷款明确的贷款对象、用途、条件等规定，结合客户需求，准确使用

该产品，对于不符合我行贷款用途的相关业务，不得办理。合规审慎办贷，合理设计、评估项目还款来源，谨慎研判项目需求的真实性、地方资源承载力，尊重市场化项目的客观规律，把握银行提供金融服务的环节和深度，严格遵守内外部要求，在程序上、资料上、动作上做到真实、有效、合规。

#### （十七）扎实做好放款监督和存续期管理。

做好放款支付管理，严格按照放款监督管理办法，强化信贷审批书贷前条件落实与信贷资金支付审核，按借款人项目实际进度和生产经营需求发放贷款，把好资金出行关。夯实存续期管理，严格按照存续期管理办法，对客户、资金流向、项目、担保等情况进行检查，防止挤占挪用，确保信贷资金用到项目上，形成与资金匹配的实物工作量，必须做到信贷资金流向合理合规、建设内容可验可看、抵质押品真实有效。加强风险防控，系统调研、分析区域土地等相关行业和市场，加强客户群建设研究，动态监测风险情况，评估现金流充沛度，合法合规及时足额收回本息；发现苗头，立即采取适当措施最大程度进行化解。

### 六、强化组织保障

#### （十八）加强组织领导。

省分行已组建全域土地综合整治工作专班，各市分行应参照省分行成立相应专班，由市分行行长任组长，分管客户业务的行领导任副组长，客户部、信贷管理部、风险管理部等相关部门主要负责人为成员。专班负责统筹协调全市全域业务推进，制定工

作方案，解决重大问题，确保全域信贷工作落到实处。

（十九）加强督导调研。

省分行建立常态化督导机制，定期对各市分行业务推进情况进行专项督导，通过现场调研、座谈交流、数据通报等方式，及时掌握工作进展。对业务推进缓慢、工作不力的市分行，进行重点督导帮扶。加强调查研究，总结推广典型经验，及时调整完善服务措施，推动业务持续健康发展。

- 附件：1. 中国农业发展银行辽宁省分行全域土地综合整治项目融资方案
2. 中国农业发展银行辽宁省分行全域土地综合整治项目融资提报材料清单

附件1:

## 中国农业发展银行辽宁省分行 全域土地综合整治贷款融资方案

为深入践行习近平生态文明思想，深刻领会党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实党中央、国务院关于统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，学习运用“千万工程”经验。作为农业政策性银行，农发行辽宁省分行以自然资源部新出台的《全域土地综合整治实施指南》为基础，聚焦自然资源部印发《关于支持利用政策性金融资金加快推进土地综合整治和生态保护修复的通知》相关要求，创新投融资机制，全方位、多领域、深层次金融服务全省土地综合整治工作，推动土地综合整治工作全面推开、系统实施。现制定本融资服务方案：

### 一、全域土地综合整治工作的基本内涵

全域土地综合整治是指以国土空间规划为依据，以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元，综合运用耕地占补平衡、城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等政策工具，通过“全域规划、整体设计、综合治理”方式，统筹开展“山水林田湖草”全要素治理，整体推进农用地整治、村庄整治、低效工业用地和城镇低效用地整治、生态环境整治等，进一步改善优化农村生产、生活、生态空间布局，助推农村一二三产业融合发展和城乡融合发展，助力建设宜居宜业和美乡村实施的一项空间治理活

动。全域土地综合整治工作须保持空间布局总体稳定，确保耕地和永久基本农田数量不减少，整治区域内建设用地面积不增加，生态保护红线保护目标不降低。

## **二、金融服务全域土地综合整治的主要内容**

（一）农用地整治：土地集中流转、适度规模经营；零星耕地等后备资源开发、田块合并，开展“小田并大田”改造；优化耕地、林地等布局，引导园林地“上坡”、耕地“下坡”；土壤改良、障碍土层消除、土壤培肥、间作轮耕；土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田输配电等工程配套措施。

（二）建设用地整理：建设用地复垦；建设用地空间调整、地块整合，形成集中连片的建设用地；内部废弃道路、废弃公共设施等低效土地整理，村庄更新等建设；宅基地、农户腾迁，规划居住区；废弃采矿用地复垦利用等。

（三）生态保护修复：生态红线内建设用地恢复；矿山生态修复、地质灾害治理、水土流失综合治理、流域水环境治理等生态保护修复工程；传统村落原有塘堰、溪流等水系修复；农田防护林、乡村林带体系建设；农业面源污染治理、村庄河塘整治、黑臭水体整治、农村生活污水治理、生活垃圾无害化处理等。

（四）特色产业导入：统筹发展农业农村生态涵养、乡村旅游、民宿餐饮、健康养老等环境产业；传统风貌、农耕文明、文化体验、拓展研学等；农村清洁能源、新质生产力、特色农产品三产融合发展。

## **三、全域土地综合整治贷款条件**

（一）贷款对象。

经市场监督管理部门或主管机关核准登记，具备相应经营资质，实行独立核算的企业法人，符合融资规定公益二类或从事生产经营活动的事业单位法人，以及国家规定可以作为借款人的其他经济组织。

## （二）借款人条件。

1.信用状况良好。在农发行信用等级在 L12 级（含）以上。借款人为新设法人或 PPP 项目公司的，其控股股东（或实际控制人）为企业法人的，在农发行信用等级亦应在 L12 级（含）以上，未在农发行评级的，其在国家政策性银行、国有大型商业银行、全国性股份制商业银行、银行间债券市场、交易所债券市场的信用等级对应违约概率不得高于我行 L12 级违约概率。

2.生产经营正常。近三年至少要有两年实现盈利，或近三年至少要有两年经营性净现金流为正；生产经营超过一年未满三年的，至少有一年实现盈利，且至少有一年经营性净现金流为正；生产经营未满一年的，其企业法人控股股东应具备上述条件。

3.财务状况良好。剔除第一类业务因素影响后，上年末及最近月份资产负债率在 80%（含）以内，融资后资产负债率在 85%（含）以内；生产经营未满一年的，其企业法人控股股东应具备上述条件。

4.担保条件。原则上采用担保贷款方式，可通过组合担保方式，优化贷款担保方案。其中，固定资产贷款合计担保额度应覆盖贷款本金与还款期前三年利息。

## 5.实施方案审批流程。

项目立项应为“全域土地综合整治”项目，且实施方案原则上

经省级（含）以上自然资源主管部门批准。实施方案审批流程如下：

①实施全域土地综合整治，应以实施单元为单位编制实施方案。

②实施方案编制应以国土空间规划为基本依据，在县域统筹谋划的基础上，以最新年度国土变更调查成果为工作底图，合理提出空间布局优化措施，明确整治目标、内容、具体项目安排、资金保障措施和实施期限等。

③县级人民政府将实施方案上报市级自然资源主管部门进行审查。其中，市级自然资源主管部门组织相关行业主管部门对县级上报的实施方案开展论证审查工作，重点对涉及“三区三线”优化调整的内容进行论证，形成一致性意见后，将实施方案、县级有关部门意见、市级审查意见等材料，报送省级自然资源主管部门。

④省级自然资源主管部门组织省级相关部门及有关专家，对市、县上报的实施方案进行联合审查，符合要求的予以批复。

#### **四、全域土地综合整治贷款优惠政策**

对“全域土地综合整治项目”开辟绿色通道，并实施以下优惠政策：

1.在信贷产品上，设立专属信贷产品——全域土地综合整治贷款，支持全域项目所有建设内容。

2.在信贷额度上，全面保障项目信贷规模。

3.在贷款利率上，对标当地同业，享受农发行最优利率政策。

4.在贷款期限上，最长 30 年贷款期限，个别项目可一事一议。

5.在还本方式上，还本宽限期根据项目情况弹性设置，可略长于建设期，宽限期内只需付息无需还本。

6.在金融服务上，各县（区）支行为各地提升主动贴近服务，并结合各地“三农”发展实际，在融资政策指导、项目策划、方案设计等方面提供全程支持。同时，助力提升当地金融业增加值对经济增长的贡献率。

附件2:

## 中国农业发展银行辽宁省分行 全域土地综合整治项目融资提报材料清单

### 客户基础资料

1.企业法人营业执照（副本）或事业法人资格证书（副本）、组织机构代码证（副本）、税务登记证，多证合一的由当地工商行政管理局或市场监督管理部门出具。

2.注册验资报告书（成立文件）

3.公司章程

4.法定代表人的有效身份（居留）证明及签字样本

5.委托代理人的有效身份（居留）证明、签字样本及授权文件

6.董事或股东的签字、印章样本

7.财务报表，客户近三年年度财务报告、最近月份（季度）财务报表。成立不足3年的客户，提交自成立以来的年度财务报告。新设法人客户可仅提供最近月份的财务报表。

8.股东大会或董事会同意借款的决议、授权书

9.通过人行征信系统查询的信用报告

### 项目基础资料

10.项目立项及批复

11.项目可行性研究报告

12.全域土地综合整治实施方案及批复

13.项目用地批准文件（建设用地批准书、国有土地划拨决定书、不动产权证）、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证、项目施工许可证或开工报告、消防设计的批复、环评及批复、供水、供电证明。（如需）

14.项目须符合国土空间总体规划、相关子项目须符合详细规划（含村庄规划）或乡村地区“通则式”规划技术管理规定

15.整治区域涉及相关矢量数据以最新年度国土变更调查成果为底图，并符合国土空间基础信息平台有关要求。

### **涉及流转土地时还须提供**

16.项目用地符合规划用途的证明材料。可由当地农业管理部门或土地部门提供，应重点说明是否涉及基本农田。

17.县级（含）以上人民政府或其指定的主管部门颁发的农村土地承包经营权证明文件。

18.合法有效的农村土地流转合同。一般应采用本省级政府农业管理部门制定的要式合同文本。

19.农户同意流转的书面证明或委托材料。

### **涉及腾迁时还须提供**

20.腾迁安置、补偿方案。该要件由项目所在地（县级或以上）政府出具。

21.林木采伐证、使用林地同意书。项目涉及占用林地的，须提供林木采伐同意书、使用林地审核同意书等许可文件。