# 朝阳市双塔区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

## 目　录


第一章 蓝图绘就千般景、实干铸就万象新，走出双塔全面振兴新突破 1

第一节 发展基础 ..... 1

1.综合实力跨越提升 ..... 1

2.产业结构深度优化 ..... 1

3.科技创新动能强劲 ..... 2

4.城乡品质全面跃升 ..... 2

5.民生福祉持续增进 ..... 3

6.社会治理效能增强 ..... 3

7.党的领导全面加强 ..... 3

第二节 面临形势 ..... 4

第三节 指导思想 ..... 5

第四节 基本要求 ..... 6

第五节 发展目标 ..... 7

第二章 打造双百亿级产业集群，跑出双塔现代化产业体系加速度 .. 12

第一节 聚焦深耕主导产业，构建双百亿产业矩阵 ..... 12

1.建设有色金属新材料中小企业特色产业集群 ..... 12

2.培育区域领先的非晶材料全产业链发展示范基地 ..... 13

第二节 优化提升传统产业，推动数智化转型升级 ..... 15

1.推进机械制造领域“数字化、绿色化”转型 ..... 15

2.促进电子元器件领域“高端化、智能化”发展 ..... 15
3.推动轻工业“高质量、全链条”发展 ..... 16
4.加快建筑领域“绿色化、工业化、高端化”发展 ..... 16
第三节 培育壮大新兴产业和未来产业，培育新的增长引擎 ..... 17
1.培育路空协同的低空产业生态集群 ..... 17
2.推进“风光储氢”清洁能源协同发展 ..... 19
3.构建多层次绿色循环经济产业体系 ..... 20
4.择优布局未来产业 ..... 20
第四节 打造高能级开放平台，聚力塑造高品质开发区 ..... 22
1.推动基础设施全面升级 ..... 22
2.完善配套服务体系建设 ..... 22
3.实施数字智能升级计划 ..... 23
4.推进企业梯度培优 ..... 23
5.强化产品品牌战略引领 ..... 24
6.有效盘活利用闲置资产 ..... 24
7.培育重点产业集群式发展 ..... 24
第三章 促进服务业优质高效发展，擦亮“双塔服务”金名片 ..... 26
第一节 做强生产性服务业，向价值链高端延伸 ..... 26
1.强化软件信息产业服务能力 ..... 26
2.构建现代金融服务创新生态 ..... 27
3.拓展商务服务融合发展模式 ..... 27
4.壮大科学技术服务产业规模 ..... 28
5.提升综合物流网络运行效能 ..... 29
6.拓展电商平台开放发展空间 ..... 29
第二节 优化生活性服务业，向高品质和多样化升级 ..... 30
1.构建房地产发展新模式 ..... 30

2.升级批发行业能级 ..... 31
3.激活零售消费活力 ..... 32
4.提质住宿行业品牌 ..... 32
5.优化餐饮消费生态 ..... 33
6.丰富文化体育娱乐发展场景 ..... 33
第三节 补齐公共服务短板，赋能服务升级 ..... 34
第四章 加快构建现代农业产业体系，打造绿色优质农产品朝阳供给地 . 35
第一节 筑牢粮食安全底线，夯实农业发展根基 ..... 35
1.提升粮食综合生产能力 ..... 35
2.强化粮食仓储物流保障 ..... 35
第二节 高质量建设乡村振兴示范带，推进城乡协同发展 ..... 36
1.乡村振兴示范带总体布局 ..... 36
2.完善“一带三区”的核心功能区建设 ..... 36
3.完善联农带农机制 ..... 37
第三节 建设朝阳农副产品供应基地，提升农产品供给能力 ..... 38
1.扩大果蔬种植规模 ..... 38
2.升级建设精深加工体系 ..... 39
3.提升产品品质安全水平 ..... 39
4.强化仓储物流配套服务 ..... 39
5.畅通“线上+线下”销售渠道 ..... 39
第四节 建设宜居宜业和美乡村，提升现代化水平 ..... 40
第五节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模返贫底线 . 41
第五章 赓续“三燕文脉”，打造朝阳市文旅会客厅 ..... 43
第一节 深耕文化事业，聚焦文化遗产保护与公共文化服务 ..... 43
1.开展“三燕文化”系统研究 ..... 43
2.推进“三燕文化”遗址保护 ..... 44

3.加强历史建筑修缮与保护 ..... 44
4.完善非遗传承体系建设 ..... 45
5.全面完善文化设施服务体系 ..... 45
6.繁荣文艺创作与人才培养 ..... 45
7.优化体育公共服务供给 ..... 46
第二节 壮大文化产业，打造“多维度”文旅体验 ..... 46
1.建设“三燕文化”特色展示区 ..... 46
2.打造“凤山凌水”核心文旅带 ..... 47
3.培育文旅体商融合创新业态 ..... 48
4.扩大文旅品牌影响力 ..... 48
第三节 弘扬和践行社会主义核心价值观，建设“文明双塔” ..... 49
1.提升全民文明素养 ..... 49
2.加强乡村文化建设 ..... 49
第六章 建设特色科创高地，促进新质生产力发展 ..... 51
第一节 强化企业科技创新主体地位，推动产学研融通创新 ..... 51
1.实施创新型中小企业培育工程 ..... 51
2.实施专精特新中小企业提质工程 ..... 51
3.实施龙头企业倍增计划 ..... 52
4.实施企业科技特派员专项行动 ..... 52
第二节 发挥“三基地两中心”效能，提升科技创新成果转化质效 52
1.增强产学研协同创新体系效能 ..... 52
2.增强科创平台建设效能 ..... 53
3.增强科技成果转化效能 ..... 53
第三节 加快人才有序流动共享，构建多元化人才队伍 ..... 54
1.强化人才政策实施保障 ..... 54
2.开展创新人才引育活动 ..... 54

3.搭建人才集聚与产学研合作平台 ..... 54
第七章　提振消费+投资增效齐驱并进，激发市场潜能 ..... 56
第一节 充分释放消费潜能，发力点燃全域消费引擎 ..... 56
1.升级核心商圈，打造特色消费轴线 ..... 56
2.激活闲置商圈，推动载体转型焕新 ..... 56
3.完善社区商业，构建便民服务网络 ..... 57
4.培育特色经济，拓展消费增长空间 ..... 57
5.加大直达消费者的普惠政策力度，拓宽消费引流渠道 ..... 58
第二节 积极扩大有效投资，强化项目建设支撑 ..... 58
1.扩大民生领域投资，加大重点产业投资 ..... 58
2.优化政府投资结构，畅通民间资本进入渠道 ..... 59
3.建立健全体制机制，提升项目管理水平 ..... 60
4.聚焦政策支持方向，积极向上争取资金 ..... 61
第三节 强化招商引资工作，提升项目落地实效 ..... 61
1.明确重点招商方向 ..... 61
2.创新多元招商模式 ..... 62
3.组建专业招商团队 ..... 63
第四节 积极融入全国统一大市场，破除市场准入壁垒 ..... 63
第八章　营商环境优化与体制改革双轮驱动，铸牢经济发展硬支撑 . 65
第一节 持续优化营商环境，打造高效便利的市场生态 ..... 65
1.优化政务服务，提升服务精细化水平 ..... 65
2.强化法治护航，规范市场竞争秩序 ..... 66
3.健全投诉处理机制，保障市场主体权益 ..... 67
第二节 积极助力民营企业向新发展，激发经营主体发展活力 ..... 68
1.聚焦公平竞争，强化政策支持 ..... 68
2.聚焦科技创新，提升企业能级 ..... 68

3.聚焦同等保护，健全法制保障 ..... 68
第三节 扩大高水平对外开放，强化协同发展 ..... 69
1.推动双塔一体化深度融入京津冀协同发展 ..... 69
2.创新贸易业态模式，优化对外贸易结构 ..... 71
第四节 聚焦重点领域改革，破除体制机制障碍 ..... 72
1.深化开发区体制机制改革 ..... 72
2.深化财政体制改革 ..... 72
3.深化实施国有企业改革提升行动 ..... 73
4.深化农村制度改革 ..... 74
第九章 推动城乡一体化协调发展，共绘富有活力城市新蓝图 ..... 75
第一节 持续推进城市有机更新，构筑韧性城市发展空间 ..... 75
1.提质居住环境，精准破解民生痛点 ..... 75
2.升级基础设施，筑牢城市运行根基 ..... 75
3.完善服务功能，构建便民生活体系 ..... 76
4.传承历史文脉，焕新历史街区功能 ..... 76
第二节 完善交通基础设施建设，提升道路服务品质 ..... 77
1.建设优质畅达交通基础设施 ..... 77
2.推进公路全生命周期养护 ..... 77
第三节 深化水利基础设施建设，加强水网服务保障 ..... 78
1.建设现代化防洪减灾网 ..... 78
2.强化水资源高效利用 ..... 78
第四节 适度超前部署新基建，丰富智慧城市应用场景 ..... 79
第五节 健全城乡统一要素市场体系，促进城乡融合发展 ..... 80
1.优化城乡空间格局 ..... 80
2.完善城乡融合发展体制机制 ..... 80
第六节 全面建设“数字双塔”，提高城市治理水平 ..... 82

第十章　构建绿色低碳发展空间格局，建设美丽双塔 ..... 85
第一节 持续打好污染防治攻坚战，提升生态环境质量 ..... 85
1.全面改善空气环境质量 ..... 85
2.全面加强水环境系统治理 ..... 86
3.全面加强土壤和地下水污染管控 ..... 86
4.强化固体废物综合治理 ..... 87
第二节 保护修复自然生态系统，统筹保障生态安全 ..... 87
1.落实生态保护红线管理制度 ..... 87
2.全面提高林草生态系统质量 ..... 87
3.加强森林生态系统保护工作 ..... 88
4.完善其他生态系统保护工作 ..... 88
第三节 加快推动绿色低碳发展，多措并举推动高质量碳达峰 ..... 89
1.推进绿色生产方式，创建国家级绿色工业园区 ..... 89
2.推行绿色生活方式，提升公众低碳意识 ..... 89
第十一章　补齐民生短板、聚焦民生福祉，铸就幸福基石 ..... 91
第一节 精准保障稳定就业，全面促进居民增收 ..... 91
1.强化就业服务精准发力 ..... 91
2.强化劳动关系治理 ..... 91
3.完善分配收入制度 ..... 92
第二节 积极应对人口变化，开展人口均衡发展促进工程 ..... 92
1.创造生育友好社会环境 ..... 92
2.构建全龄友好型养老服务体系 ..... 93
第三节 实施新时代立德树人工程，构建优质均衡教育生态 ..... 94
1.普及普惠发展学前教育 ..... 94
2.优质均衡发展义务教育 ..... 94
3.全面提高学生综合素质 ..... 95

4.全面加强教师队伍建设 ..... 95
第四节 高标准建设“健康双塔”，实现“以治病为中心”向“以健康为中心”转变 ..... 96
1.实施医疗卫生强基工程 ..... 96
2.深化双塔区人民医院提质升级 ..... 96
3.组建紧密型医疗卫生服务联合体 ..... 97
4.加强中医药卫生工作 ..... 97
5.深化爱国卫生运动 ..... 98
第五节 完善社会保障体系，织密扎牢社会保障安全网 ..... 98
第六节 加强各项社会事业建设，增强社会保障能力 ..... 99
1.完善分层分类社会救助体系 ..... 99
2.强化特殊群体保障 ..... 99
3.激发社会组织发展活力 ..... 100
第十二章 推动高效能治理，建设更高水平“平安双塔” ..... 101
第一节 筑牢重点领域安全防线 ..... 101
1.坚决捍卫国家政治安全 ..... 101
2.全面确保经济金融安全 ..... 101
3.完善国防动员体系建设 ..... 102
4.全面提升网络安全能力 ..... 102
第二节 强化高效能社会治理 ..... 103
1.推进社会治理体系和治理能力现代化 ..... 103
2.全面提升社区服务能力 ..... 103
3.强化乡村党建引领 ..... 104
第三节 完善公共安全体系，提升公共安全保障效能 ..... 104
1.全面提升安全生产能力 ..... 104
2.加强应急力量体系建设 ..... 105

3.构建食品药品安全全链条监管体系 ..... 105
4.全面加强安全监管 ..... 106
第四节 营造公平有序法治环境，扎实推进全面依法治区 ..... 106
1.加快建设法治双塔 ..... 106
2.深化建设平安双塔 ..... 107
第十三章 健全组织领导机制，提高规划执行保障水平 ..... 109
第一节 坚持党的全面领导 ..... 109
第二节 推进人民民主建设 ..... 110
第三节 健全统一规划体系 ..... 111
第四节 健全规划实施机制 ..... 111
第五节 推进规划全周期管理 ..... 112

# 第一章 蓝图绘就千般景、实干铸就万象新，走出双塔全面振兴新突破

## 第一节　发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、世纪疫情严重冲击等多重风险挑战，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对辽宁的重要讲话和重要指示精神，大力实施全面振兴新突破三年行动，坚定不移推动高质量发展，持之以恒推进全面从严治党，办成了一批事关长远的大事要事，解决了一批长期积累的矛盾问题，推动全面振兴取得明显成效，顺利引进一批重大项目，新质生产力稳步发展，产业发展动能强劲，创新成果不断涌现，城乡建设展现新风貌，生态环境持续改善，民生福祉持续增进，为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

**1.综合实力跨越提升**

地区生产总值从“十三五”末的142.8亿元增至2025年212.75亿元，年均增长5.3%。累计完成投资282亿元，年均增长6.9%。项目建设高位推进，滚动实施500万元以上项目291个。招商引资与外贸协同发力，引进重大项目72个，省域外资金年均增长10%以上，外贸进出口总额年均增长30%。向上争取全口径资金75.75亿元，政策红利持续转化为发展实效。

**2.产业结构深度优化**

三次产业结构从“十三五”末的4.75:12.57:82.68优化为

5:20:75。工业竞争力持续增强，实现翻番式提升，规上工业总产值从50.3亿元增长至110亿元以上，年均增长超16%。服务业集聚发展成势，社零额从76.75亿元增长至100亿元以上，年均增长6.7%。凤凰山、南北塔等文旅资源整合初见成效，全区接待游客人次和收入年均增长16.76%和17.45%。农业产业化发展扎实，培育省级知名农产品品牌、农产品加工企业21家，带动农业产业向绿色可持续发展大幅迈进。营商环境持续优化，市场主体从3.2万户增至5.95万户，市场活力持续迸发。扎实开展专项整治三年行动、治本攻坚行动，安全生产责任体系全面落实，发展安全底线持续筑牢。

**3.科技创新动能强劲**

科技创新平台“三基地两中心”建设完成，全链条推进科技成果转化。科技型中小企业、高新技术企业、雏鹰瞪羚企业分别达到153家、23家、27家。创新能力提升蓄势赋能，新搭建金麟铁精粉磷酸铁锂电池用铁粉技术创新中心、辽宁省钛产业创新中心等省市级研发机构11家，组建实质性产学研联盟39家，完成科技成果转化94项。科技服务业发展日臻完善，培育市级企业技术中心10家、省级企业技术中心7家。创新生态持续优化，累计柔性引进人才1000余人，培育辽宁省“兴辽英才计划”产业领军人才1名。

**4.城乡品质全面跃升**

城乡品质提升明显，积极开展城市更新，高质量完成城市体检工作。累计投入资金6.7亿元，改造老旧小区251个、369栋楼，惠及2万余户居民。不断补齐城市短板，城区住宅天然气实

现全覆盖，什家子河改造完成，青山公园、孟克体育公园等设施向市民开放，人均公园绿地面积增加1.2平方米，居住环境逐年改善。创建省级美丽宜居村5个、市级美丽乡村5个，城乡环卫一体化全覆盖，城乡一体化供水工程启动实施，村屯绿化率达到40%，城乡面貌焕然一新。蓝天、碧水、净土保卫战扎实推进，地表水Ⅲ类以上比例100%，空气质量优良天数总体稳定在90%，生态环境质量持续创优。

**5.民生福祉持续增进**

民生保障力度不断加大、保障水平持续提升，政府民生支出占比年均75%以上，累计投入民生资金79.5亿元。巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫人口累计人均增收47.4%，实现“零返贫、零致贫”目标。实施“就业优先战略”，新增城镇就业1.5万余人，建成省级创业孵化基地，孵化企业73家。推动教育事业优质均衡发展，投入1.47亿元完成5所学校新改扩建，10所学校塑胶操场改造全部竣工，新增义务教育学位3420个。社会保障能力有效提升，城乡低保标准较“十三五”末提高16.3%，惠及困难群众近万人。

**6.社会治理效能增强**

常态化开展“访民情 解民忧”行动，创新开展“做文明人，行文明事”文明志愿服务主题活动，信访总量从2020年的2856件次降至2025年的814件次，重点领域风险有序化解，社会大局和谐稳定。

**7.党的领导全面加强**

把党的政治建设摆在首位，扎实开展党内学习教育，坚定拥

护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚定不移正风肃纪反腐，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党史学习教育、党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动风清气正的政治生态向上向好。

## 第二节　面临形势

**从国际层面看，**世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界经济增长动能不足，全球产业链供应链加速重构，大国博弈更加复杂激烈。

**从全国层面看，**我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，宏观调控政策持续加力，全国统一大市场加速形成。

**从全省层面看，**习近平总书记亲自为辽宁擘画宏伟蓝图，赋予辽宁维护国家“五大安全”的重要使命，经过多年接续努力，经济发展总体向好的态势没有变，经济持续健康发展的趋势没有变，多重机遇叠加和利好条件没有变。

**从全市层面看，**朝阳市在资源、产业、科技、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积累了实现更大突破的优势和条件，也为双塔实现振兴发展提供了机遇和底气，同时，各县（市）区对人才、技术、资本等优质生产要素的竞争日趋激烈，前有标兵、后有追兵，形势逼人、不进则退。

**从双塔自身看，**经过多年的接续奋斗，双塔高质量发展取得新突破，经济社会发展迈上新台阶，为新时代双塔全面振兴奠定

了坚实基础。同时，扎实的服务业基础、蓬勃发展的产业集群、优良的生态环境、地处辽冀蒙三省交界的区位优势，为现代化建设提供了重要支撑；改革开放深化拓展、产业结构加快调整、创新动能活力强劲、民生福祉稳步增进、政治生态更加清朗，为现代化建设积蓄了潜在势能。同时，双塔正处于转型发展的关键阶段，三次产业发展仍不平衡，传统产业转型升级还不快，新兴产业规模还不大，科技创新基础仍旧薄弱，民生改善还有短板，经济社会发展还存在一些困难。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是双塔全面振兴巩固拓展优势的重要机遇期、破解发展瓶颈的聚力攻坚期、加快动能转换的集中发力期、补齐短板弱项的黄金窗口期。挑战激发斗志，信心赛过黄金。全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到 “两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，夯实基础、全面发力，奋力谱写中国式现代化双塔篇章。

## 第三节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百

年奋斗目标，统筹推进**“五位一体”**总体布局，协调推进**“四个全面”**战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，认真履行维护国家**“五大安全”**重要使命，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以顺心办事、放心投资、开心消费、安心工作、舒心生活的**“五心理念”**优化营商环境，以有色金属中小企业特色产业集群、非晶材料产业基地、低空经济产业集聚区、现代服务业融合发展区、宜居宜业活力区、三燕文化传承创新核心区的**“六大方向”**完善产业体系，打造“诚信双塔、智造双塔、品质双塔、平安双塔、幸福双塔”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展和人民共同富裕迈出坚实步伐，持续净化政治生态，坚决扛牢中心城区“挑大梁”的使命担当，为朝阳建设“现代农业强市”“清洁能源之都”“历史文化名城”强支撑、当引领、做示范。在推动新时代东北、辽宁全面振兴新突破上勇于争先，加快走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子，确保双塔与全国全省全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

## 第四节　基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展，必须严格遵循党中央明确的重大原则，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。在此基础上，结合双塔实际，重点把握以下

要求。

**——深入推动思想解放。**坚决破除一切与推动新时代双塔全面振兴不相适应的思想观念、路径依赖和工作方式，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，全力打造一流营商环境，推动党中央决策部署及省市委工作要求在双塔更富有创造性地落实。

**——树牢勇于争先意识。**自觉把双塔振兴发展放在全国全省全市大局中谋划和推进，闯新路、争先锋，在建设现代化产业体系、激发全社会创业创新活力、推动乡村全面振兴、推进文化自信自强等方面勇于争先，奋力开创双塔全面振兴新局面。

**——着力提升能力水平。**坚持问题导向、目标导向、结果导向，注重把握经济社会发展阶段性要求，坚持三次产业融合发展、内需外需协同发力、城乡区域协同联动，做到统筹兼顾、综合施策，不断提高久久为功抓落实的能力和水平。

**——扎实推进作风转变。**坚决纠治形式主义、官僚主义，大力提倡求真务实、真抓实干的工作作风，深入基层、深入一线，确保每项工作都落地有声、每个目标都见行见效，以优良党风凝聚党心民心、带动社风民风，创造经得起历史、实践和人民检验的硬业绩。

## 第五节　发展目标

通过五年努力，到“十五五”期末，着力打造金属新材料中小企业特色产业集群，建设成为低空经济产业集聚区、现代服务业创新发展转型区、三燕文化展示区、省级现代农业产业园，形成产业提质升级、创新动能强劲、文化优势彰显、城乡融合发展、

生态优美宜居、人民富足安康的双塔发展新图景，为二〇三五年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。今后五年要努力实现以下主要目标。

**——高质量发展迈入新阶段。**持续优化产业结构，以“提升一产、壮大二产、优化三产”为发展导向，全力打造乡村振兴示范带，塑造“2441”工业产业体系，打造“6+6+1”现代服务业产业体系。全区经济增长保持在合理区间，主要经济指标增速不低于全市平均水平，投资综合效益显著提升，在发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系方面取得重大突破。

**——科技创新实现新跨越。**科技创新和产业创新深度融合，实施创新型中小企业培育工程，争取培育独角兽企业 1 家；实施龙头企业倍增计划，培育省级以上领军企业 20 家以上，新增规上企业 30 家以上；深化产学研协同创新体系建设，争取 3 家以上高校在双塔设立专家工作站；强化科技创新平台建设，实现国家级平台零的突破；加大科技成果转移转化，每年完成科技成果转化不少于 25 项，转化京津冀地区科技成果不少于 8 项。

**——全面深化改革取得新突破。**积极融入全国统一大市场，持续优化营商环境，深度融入京津冀，提升与江苏镇江的对口合作层次，对接长三角、珠三角，拓展与广州市越秀区和天河区的合作，探索山东、河南、陕西等潜力区域的合作机会，深化与大连、葫芦岛的对口合作机制，开展定向招商引资工作，深化传统招商模式，探索特色招商路径，实现科技招商突破。深入推进重点领域改革，朝阳经济技术开发区体制机制改革、财政体制改革、国有企业改革、农村制度改革取得突破性进展。

**——社会文明程度得到新提高。**文化自信更加坚定，社会主义核心价值观广泛践行，公民素质全面提升，公共文化服务体系更加健全，文化产业加快发展，文化事业日益繁荣，文化生活丰富多彩，文体旅商实现高层次融合发展，文化强区建设取得更大进展。

**——人民生活达到新水平。**现代化人民城市建设水平持续提升，城市发展空间更具韧性，基础设施建设更加完善，高质量充分就业取得新进展，实现城镇新增就业15000人，构建多层次医疗保障体系，目标参保人数达到40.2万人，构建全龄友好型养老服务体系，可使用养老床位占全区人口比例不低于3‰，构建优质均衡教育生态，深化医疗改革工作，高标准建设“健康双塔”。

**——生态环保取得新成效。**生态环境分区管控深入实施，生态系统服务功能显著增强，绿色生产生活方式基本形成，清洁能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，空气质量优良天数比率稳定在90%以上，森林覆盖率保持在35.02%。

**——综合治理取得新进展。**社会治理和公共安全治理水平明显提高，不断提升基层社会治理能力，强化社区治理能力和乡村治理效能，注重统筹发展和安全，全面提升经济金融安全、网络安全、安全生产、食品药品安全、国防安全等能力，加快法治双塔、平安双塔建设。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，实现经济实力、创新实力、文化软实力、治理效能大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴。

## 专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

| 序号 | 分类 | 指标名称 | 2025 年 | 2030 年 | 年均增长/累计 | 属性 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 经济发展 | 地区生产总值增长（%） | 4.8 | —— | 5.5 左右 | 预期性 |
| 2 | | 常住人口城镇化率（%） | 91.99 | 92 左右 | —— | 预期性 |
| 3 | | 制造业增加值占地区生产总值比重（%） | 4.4 | 5 | —— | 预期性 |
| 4 | | 服务业增加值增速（%） | 6.4 | —— | 5 左右 | 预期性 |
| 5 | 创新驱动 | 全社会研发经费投入增长（%） | 1.29* | —— | 8 | 预期性 |
| 6 | | 技术合同成交额（亿元） | 2.2 | 4.6 | —— | 预期性 |
| 7 | | 每万人口高价值发明专利拥有量（件） | 2.07 | 2.51 | 4 左右 | 预期性 |
| 8 | | “四上”数字经济核心产业营业收入增长（%） | —— | —— | 6 | 预期性 |
| 9 | | 工业战略性新兴产业总产值占规上工业比重（%） | 43.9 | 保持合理区间 | —— | 预期性 |
| 10 | 民生福祉 | 城镇居民人均可支配收入增速（%） | 4.2 | —— | 与地区生产总值增长同步 | 预期性 |
| 11 | | 城乡居民人均可支配收入比 | —— | —— | 低于全省平均水平 | 预期性 |
| 12 | | 人均预期寿命（岁） | 81 | 82 | —— | 预期性 |
| 13 | | 每千人口拥有执业（助理）医师数（名） | 4.05 | 4.2 | —— | 预期性 |
| 14 | | 城镇职工基本养老保险参保人数（万人） | 5.8 | 7.3 | —— | 预期性 |
| 15 | | 养老机构护理型床位占比 | 60 | 73 | —— | 预期性 |
| 16 | | 3 岁以下婴幼儿入托率 | —— | —— | 5.5 | 预期性 |
| 17 | 绿色低碳 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | —— | —— | 完成上级下达指标 | 约束性 |
| 18 | | 地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米） | 27.7 | 完成上级下达指标 | —— | 约束性 |
| 19 | | 优良水体比例（%） | 100 | 完成上级下达 | —— | 约束性 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 指标 | | |
| 20 | | 森林覆盖率（%） | 35.02 | 35.02 | —— | 约束性 |
| 21 | | 城市生活垃圾资源利用率（%） | 87.15 | 85 | —— | 预期性 |
| 22 | | 万元地区生产总值用水量下降率（%） | [ 24.48 ] | 完成经省厅审核衔接后确定的目标 | —— | 约束性 |
| 23 | 安全保障 | 粮食综合生产能力（万吨） | 6.25 | 6.3 | —— | 约束性 |
| 24 | | 能源综合生产能力（万吨标准煤） | —— | —— | —— | 约束性 |

注：①[ ]为五年累计数。②带*的为2024年数据。

# 第二章 打造双百亿级产业集群，跑出双塔现代化产业体系加速度

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以科技创新为引领，坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、择优布局未来产业，构建“2441”的梯度产业发展格局，提升现代化产业体系综合竞争力。“十五五”期间，规上工业增加值年均增速达到7%，工业总产值突破200亿元，产值过亿企业达到20家，单项冠军企业达到5家。

## 第一节　聚焦深耕主导产业，构建双百亿产业矩阵

### 1.建设金属新材料中小企业特色产业集群

**加快构建高端钛产业链。**依托钛产业发展基础，加快形成从原料提取、海绵钛生产到高端钛合金深加工的完整产业链，面向航空航天、深海装备、海水淡化、化工换热器等高腐蚀环境，积极布局发展高强度、耐腐蚀、耐高温的钛合金及钛基复合材料，持续推进2万吨高端航空航天海绵钛全流程项目，全面投产后年产值预计增加10亿元，建设全国重要的海绵钛生产基地。

**加快构建锆铪钼金高端材料体系。**依托资源和产业基础，着力打造覆盖海绵锆、核级锆材、高端铪材料、钼铁及下游深加工产品的产业链，加大对生产钛粉、钛材、钛锭、金银饰品等精深加工企业招商引资力度，探索锆铪材料在3D打印粉末、医疗植入体、牙科材料、化工防腐及精密仪器等新兴市场的多元用途，培育高附加值产品线，有序推动高端锆铪萃取新材料、高端锆金

属材料、高纯锆铪稀有金属等项目。前瞻布局钼在新能源汽车电池集流体、电触点、电极材料、氢能催化剂等新兴领域的应用，开展高端钼产品精深加工项目，生产钼酸铵、钼丝、钼条等系列产品，优化产业链下游配套企业，实现产业链向下游市场延伸。推动黄金产业集群化发展，推广绿色开采与高效利用技术，实施井下回填粘合剂研发制作、尾矿库新建项目，发展黄金新材料及深加工产品，积极打造北方最大的黄金精炼基地。

**支持企业突破技术瓶颈。**依托辽宁省海绵钛专业技术创新中心和辽宁省黄金冶炼专业技术创新中心等省级技术创新中心和省级有色金属检测企业公共技术服务平台，发挥东北大学中试基地作用，引导企业重点从产品品类和品质提升角度开展研发，同时与下游企业联合进行产业链系统研发，推进黄金企业工艺创新研发，实现关键材料本地化研发、中试、检测与产业化能力全覆盖，推进企业生产场景智能化改造、建设智能制造示范工厂。

“十五五”期末，实现钛合金航空部件国产化率达60%，钼基靶材市场份额提升至国内前五，钛、钼材料出口占比提升至30%，培育规模以上企业1家、产值过亿企业1家，建成金属新材料中小企业特色产业集群，推动有色金属新材料产业成为国内领先发展的产业链。

**2.培育区域领先的非晶材料全产业链发展示范基地**

**加强产业链与创新链融合发展。**深化与国内“双一流”高校合作，聚焦非晶材料制备、性能优化等关键技术，鼓励非晶企业加速科研成果产业化转化，高标准建设非晶材料产业研究院，构建“基础研究－技术攻关－成果转化”全链条创新体系，实现科

技创新和产业创新深度融合。

**深化以非晶带材为核心的高端产品开发。**构建“非晶带材-带材铁芯-三角立体铁芯”一体化产品链条，实现从原材料到核心部件的全流程布局，提升产品附加值与产业链垂直整合能力，实施年产 15 万吨铁基非晶合金带材和 10 万台非晶铁芯项目。

**纵向整合产业链条，横向融合多元产业。**突破传统业务边界，串联起“上游非晶带材生产→中游电机研发制造→下游工业设备及新能源装备应用”全环节，推动产业链各环节资源共享、协同创新，带动发展国防军工、航空航天、新能源、电子信息等领域，精准对接产业链关键环节，重点引入电力设备领域企业、新能源与装备领域企业、智能制造领域企业，建设非晶谷产业园，实施年产 1.5 万吨变压器非晶铁芯生产线、年产 2 万台套节能变压器铁芯和 20 万台套新能源汽车电机铁芯等项目，构建分工协作的产业集群。

通过 5 年时间培育，非晶带材市场占有率达到行业领先水平，非晶铁芯市场占有率突破 20%，累计吸引上下游企业 5 家，建成具有重要影响力的非晶材料特色产业基地，实现产值超百亿的目标。

**专栏 2：主导产业重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 金属新材料 | 2 万吨高端航空航天海绵钛全流程项目、高端锆铪萃取新材料建设项目、高端锆金属材料建设项目、高端钼产品精深加工项目、井下回填粘合剂研发制作项目、金属铼回收项目、钼产品配套设施建设项目、高纯锆铪稀有金属项目、配套厂房建设项目、智能化工厂及钛材深加工项目、新建黄金尾矿库、钛业配套服务设施建设项目 |

| | |
|---|---|
| 非晶产业园 | 年产15万吨铁基非晶合金带材和10万台非晶铁芯项目、年产1.5万吨变压器非晶铁芯生产线项目、年产2万台套节能变压器铁芯和20万台套新能源汽车电机铁芯项目、非晶谷产业园建设项目 |

## 第二节　优化提升传统产业，推动数智化转型升级

### 1.推进机械制造领域“数字化、绿色化”转型

聚焦矿山机械、冶金设备、环保装备、汽车零部件、建材机械和铸锻加工等行业，加强重点行业企业技术改造，通过推进设备更新、工艺升级、数字赋能和管理创新，充分利用科技创新、数字化转型和绿色发展推动产业提质升级。引导企业与东北大学等科研院所开展多种形式的技术攻关和产品研究，推动成果转化落地，重点推进年产5000吨铸钢生产线技改、中频炉技术改造和生产线技术改造等项目。持续培育壮大规下企业，提升规上工业规模，重点培育机械制造企业，早日实现“小升规”，支持鼓励企业提升国外订单规模，尽快实现“规升巨”。“十五五”期间，机械制造领域实现年增速3%左右，到2030年预计产值实现8亿元。

### 2.促进电子元器件领域“高端化、智能化”发展

支持模块电源生产企业在先进级智能工厂的基础上向“智改数转网联”方向发展，重点推进生产车间数字化改造项目，支持开发芯片电源，用“垂直空间”换取“占板面积”，填补国内此类电源产品空白，重点推进电源生产能力提升改造项目，提升产品附加值，逐步发展壮大。支持柴油发动机ECM.PCBA系列产品生产线项目建设，鼓励实施高温热流自动化控制蒸烤设备生产项目。加大产业招引力度，吸引上下游相关企业，逐步形成电子元

器件领域的产业链发展模式。“十五五”期间，国产化高功率模块电源产能提升至10万台/年，电子元器件领域实现年增速3%左右，到2030年预计产值实现4亿元。

**3.推动轻工业“高质量、全链条”发展**

围绕特色化、高附加值和规模化三大核心要素，以啤酒生产项目作为食品加工产业核心，横向引领农业生产由初级加工向精深加工发展，与农产品深加工园区形成上下游产业链，构建全链条、多维度的产业生态体系，纵向向啤酒产业链条下游延伸，学习借鉴青岛啤酒产业链发展的经验做法，开发文创产品、食品、直饮酒馆、特色酒店等产品，打造啤酒主题文化旅游项目，以文旅赋能传统产业，引育轻工业发展新业态。积极推进粮食深加工项目，加大市场推广力度，着力打造知名品牌，同时积极拓展原料种植基地，确保原料供应的稳定性和品质，为企业的长远发展奠定坚实基础。发展蜜薯深加工产业，实施王杖子蜜薯深加工提质项目，强化产品研发，建设甘薯食品创新加工中心，开展菌渣及副产品综合利用研究。

**4.加快建筑领域“绿色化、工业化、高端化”发展**

推动建筑业绿色低碳发展，推动开展绿色生态城区（街区、住区）节能示范，集中连片推广绿色建筑，城镇新建建筑逐步全面执行绿色建筑标准，到2030年，全区新增建筑节能水平提升至70%。推动智能建造技术的研发与应用，以建造“好房子”为目标，构建全流程精细化管理体系，通过构建模数化、标准化的部品部件体系，深度融合BIM等数字化技术，为实现长寿命、高品质的建筑产品提供坚实的技术支撑。加快建筑工业化进程，引

导建筑业企业向标准化设计、工厂化生产、装配化施工方向转型，以产品思维推动设计施工一体化，提高装配式建筑构配件生产能力和质量水平，扩大装配式建筑应用范围，提高装配式建筑占比。促进产业高端化发展，推动建筑业与金属新材料等产业深度融合，提高建筑业在高端产业领域的配套服务能力。“十五五”期间，力争建筑业产值年增长 8%，新增资质等级以上建筑业企业 5 家。

**专栏 3：传统产业重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 机械制造 | 中频电炉技术改造项目、重型机器技术改造项目、生产能力提升改造项目、生产线数字化改造项目、年产 5000 吨铸钢件生产线技改项目、钢筋构件加工建设项目 |
| 电子元器件 | 柴油发动机 ECM.PCBA 系列产品生产线建设项目、高温热流自动化控制蒸烤设备生产项目 |
| 食品加工 | 年产 30 万千升啤酒新建项目、王杖子蜜薯种植产业集群项目、甘薯食品创新加工中心项目、牛羊混合饲料生产项目、骆驼山梨果业深加工项目 |

## 第三节　培育壮大新兴产业和未来产业，培育新的增长引擎

### 1.培育路空协同的低空产业生态集群

**打造低空经济产业集聚区。**依托朝阳机场基础设施优势、中国民航大学朝阳飞行学院人才优势及辽宁朝阳（北京）低空经济产业项目工作站的坚实基础，构建“空天地一体、产城人融合”的低空经济生态体系，建设低空应用的首选地、产业集聚的新高地、未来生活的体验地，全力争取国家森林防火实训基地落户朝阳，打造“低空经济产业集聚区”，全面布局测试中心、科普中心、展示中心、制造中心、培训中心。

**打通朝阳市路空廊道。**围绕沈阳－朝阳－北京路空廊道规划，选取长深高速和丹锡高速的桃花吐服务区（双向）、马友营服务区（双向）、三十家子服务区（双向）、大庙服务区（双向）、松岭门服务区（双向）共5对（10个）开展路空廊道建设，在服务区建设移动智能起降场系统，具备“平急两用”功能，平时服务于物流无人机、通用航空等民用场景，提升区域物流效率与应急响应能力，在应急状态下作为临时起降点，支持救援、物资运输等任务。

**完善低空产业基础设施建设。**以“全面赋能城乡区域发展”为主要目标，积极构建“1+1+1+1+N+X”产业体系，重点建设1个路空廊道、1个平台、1个产业集聚区、1个测试场、N个起降点、X个应用场景，重点推进朝阳低空产业路空协同新基建项目。

**培育低空产业生态集群。**深化与南京航空航天大学等高校合作，发挥“区位+产业”双重优势，将“三基地两中心”作为低空产业的技术研发与成果转化的核心载体，聚焦无人机关键技术攻关与制造，建设东北首个城市低空飞行测试场，优先布局中小型无人机、轻型电动通航装备测试区，增设极端环境测试模块；围绕“龙头+配套”模式，优先发展无人机核心零部件制造、固定翼多功能无人机生产制造、中欧新一代系列飞机生产等项目。

**拓展“低空经济+”应用场景建设，**重点发展“低空+治理”“低空+旅游”“低空+农业”等低空服务产业，推进辽宁省应急救援航空护林站、城乡巡检及森林草原防灭火无人机应用场景、国家气象机动观测东北区域分中心、麒麟山飞行营地等项目。

**加大低空专业人才培育力度，搭建空域安全治理基础框架。**

延伸低空下游服务产业链，开展无人机操控培训，实施中国民航大学朝阳校区改扩建暨中航大科创园朝阳分园项目，建设飞行训练基地、机务培训与维修基地和航空产业科技园三大基地。完善低空运行监管机制，筑牢低空领域安全防线。

**2.推进“风光储氢”清洁能源协同发展**

**优化能源供给结构。**积极稳妥开发集中式风电，探索开展微风发电项目，因地制宜实施“千乡万村，驭风行动”等分散式风电项目，以桃花吐镇和他拉皋镇为重点，新增装机容量13万千瓦。深化开展20万千瓦的光伏治沙项目，发挥生态治理与绿色发展的协同效应。重点推进生活垃圾焚烧发电二期项目，形成“生活垃圾减量化投放、资源化利用、无害化处置”的闭环管理体系。积极探索中深层地热能综合利用形式，以长宝营子乡地热资源勘探和开发为试点，推进地热能的多元利用与梯级利用，实现“高品位能源用于高端需求、低品位能源用于基础需求”的高效利用模式。到2030年，清洁能源装机总量达到50万千瓦。

**推进储能电站建设。**重点推进200MW新型储能电站项目，采用磷酸铁锂电池为主的成熟储能技术，探索发展飞轮储能、电化学储能技术，承担电网调峰、备用及应急供电任务，缓解用电高峰压力，助力新能源就地消纳，降低弃电率，提升能源利用效率。依托储能装备制造项目，聚焦电池材料创新、储能装备智能化制造等关键环节，推动储能技术从实验室走向规模化应用。

**实施绿电直连工程。**按照“安全优先、绿色友好、权责对等、源荷匹配”原则，风电、太阳能发电、生物质发电等新能源通过直连线路向单一电力用户供给绿电，实现供给电量清晰物理溯源

的模式，满足企业绿色用能需求、降低企业用电成本、提升新能源就近就地消纳水平，推进钛业绿电直连项目建设。

**培育氢能装备制造产业。**鼓励发展集研发设计、生产制造、投资融资、公共服务于一体的氢燃料电池产业，突破氢燃料电池电堆控制系统、氢气制备、燃料电池零部件、加氢、储氢罐等关键核心技术，开展燃料电池系统研发，争取实现产业化，重点发展燃料电池专用车产品的研发和生产，协同朝阳市其他区县，共同打造朝阳燃料电池商用车产业集聚区。

**3.构建多层次绿色循环经济产业体系**

建立汽车配件智能化综合利用领域“回收—拆解—再生—再制造”闭环体系。采用先进焚烧技术实现生活垃圾的“减量化、无害化、资源化”处理，实现炉渣在建材、路基材料等领域的高值化应用。建设梯次利用锂电池、正负极材料等拆解回收（物理处理）生产线。升级改造干燥硅泥颗粒及硅边角料综合利用生产线，实现产销硅泥颗粒4000吨，提高废物的资源化率与附加价值。“十五五”期间，加大5户规下企业培育力度，实现小升规，力争实现“规升巨”。到2030年工业固废综合利用率力争达到95%、循环经济领域年增速实现8%左右、产值实现2亿元，单位产值能耗下降25%，实现绿色转型，争取获批国家级循环经济示范区。

**4.择优布局未来产业**

聚焦未来制造、材料、能源、信息等重点领域，系统推进未来产业体系建设。以双百亿级产业集群为引领，以“三基地两中心”为载体，加快高端钛、锆、铪、钼、金及金刚石超硬材料的研发和中试，争取实现产业化，同步布局高性能复合材料等前沿

方向，壮大金属新材料产业集群规模。引育量子信息、元宇宙、脑机接口等产业，吸引大数据、人工智能、云计算等数字产业企业入驻，培育数据存储、数据处理、数据分析等新兴业态。在储能电站建设的基础上，探索建设新型储能电站，完善绿色智慧能源模块，深化军工电源技术迭代，配套建设分布式储能示范项目。未来制造领域聚焦低空经济与智能装备，以“低空经济产业集聚区”为载体，引育工业机器人、智能传感装备等细分赛道企业。

**专栏 4：新兴产业重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 低空经济 | 无人机培训中心建设项目、梦品无人机培训学校、无人机核心零部件智能制造与整机组装一体化生产线项目、朝阳低空产业路空协同新基建项目、辽宁省应急救援航空护林站项目、国家气象机动观测东北区域分中心、城乡巡检及森林草原防灭火无人机应用场景、麒麟山飞行营地项目。 |
| 清洁能源 | 储能电站项目：新型储能电站建设项目、双塔区 100MW 新型混合调频储能电站示范项目<br>光伏发电项目：光伏治沙发电项目、长宝乡光伏发电项目、钛业厂房屋顶自发自用光伏发电项目、新都黄金 4.4MW 分布式光伏项目<br>风力发电项目：桃花吐镇风电项目、他拉皋镇风电项目、钛业自发自用风电项目、微风发电项目<br>其他发电项目：企业余热发电项目、生活垃圾焚烧发电项目（二期）<br>能源消纳项目：绿电直连项目、乡村亮化工程、城区充电桩建设项目、绿色智能城区项目、开发区多能互补综合能源利用项目<br>能源产业项目：双塔区 10GW 无人机固态电池及储能装备制造项目、高安全快充生物碳基电池项目、新能源汽车驱动电机铁芯项目、节能变压器制造项目、氢产业制造项目<br>能源管理项目：综合能源管家合作项目、能源研发创新平台建设、清洁能源研究院科研项目 |
| 循环经济 | 动力蓄电池回收再利用项目、年产 30 万吨沥青混合料再生资源循环利用建设项目、黄金尾渣资源综合再生利用项目 |
| 其他 | 国产替代生物健康产品生产扩建项目 |

## 第四节　打造高能级开放平台，聚力塑造高品质开发区

### 1.推动基础设施全面升级

深化开发区管理体制与运行机制改革，创新市场化、专业化运营模式，健全现代企业管理制度，全面提升开发区综合竞争实力。实施化工园区扩区扩容工程，系统推进道路、污水管网、雨水管网、蒸汽管网等市政基础设施升级改造，补齐市政消火栓、消防水鹤等安全基础设施短板。强化土地、水、电、气、运输等关键生产要素保障供给，为重大项目落地投产筑牢硬件支撑。完善多元化能源保障体系，扩大清洁能源应用场景，完善“零碳园区”谋划工作，积极申报省级“零碳园区”，助力区域“双碳”目标实现。

**专栏 5：开发区基础设施建设项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 基础设施建设 | 雨水管网工程、开发区一号街周边地块灾害治理工程、污水管网工程、道路路面更新工程、新建道路工程、蒸汽管网工程、化工园区集中供水工程、化工园区停车场道路建设、园区道路给水管线消防设施改造工程、朝阳清洁绿能蒸汽供给项目 |

### 2.完善配套服务体系建设

**升级企业全周期服务，**推动金融机构、科技孵化器、科研院所、专业服务机构协同联动，构建覆盖技术咨询、融资对接、知识产权保护、市场拓展等“一站式”企业服务生态，降低企业运营成本。**培育生产性服务业，**鼓励制造业企业向服务化转型，重点发展工业设计、智慧物流、检验检测认证、高端会展、生产性租赁等生产性服务业，促进“服务+制造”深度融合，推动企业从单

一产品供应商向“产品+服务”综合解决方案提供商转型，支撑先进生产性服务业集群化发展。**深度发展产城融合，**统筹土地集约高效利用，优化产业空间布局，完善仓储物流等生产配套设施，加快教育、医疗、商业、文体等生活性配套建设，推动产业发展与城市功能有机融合，提升开发区人口承载能力，实现产城融合高质量发展。

**3.实施数字智能升级计划**

**推动开发区数字化升级，**围绕“数字 + 智能 + 生态”主题，设立产业创新研发中心，完善园区智能化管控平台基础功能，建立园区环境监测数据库，建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，构建“感知、分析、服务、监管、应急”一体化的园区数字智能管理体系。**推动企业数字化智能化转型赋能，**引导园区企业加快数字化转型与智能化改造，推广工业互联网、5G+智慧管理、智能装备与平台化生产，提升产业集聚度、生产效率与空间利用效率，构建绿色制造和服务体系，加大绿色技术、绿色工艺、绿色材料推广应用力度，培育创建一批绿色工厂和绿色供应链管理企业。“十五五”期间，培育创建 2 家国家级绿色工厂、1 家国家卓越级智能工厂，突破 8 家省级数字化车间、智能工厂，大部分企业实现数字化、网络化，重点行业骨干企业初步实现智能化应用。

**4.推进企业梯度培优**

**构建分层分类企业培育体系，**围绕有色金属新材料、非晶带材、低空经济等重点产业领域，建立覆盖初创期、成长型、骨干型、龙头型企业的分级分类培育计划，健全科技型中小企业、高

新技术企业和雏鹰、瞪羚、独角兽企业梯度培育体系，实现科技企业数量稳步增长。**强化创新生态与人才支撑，**优化人才引进、培养、激励、服务政策，强化产学研协同创新，搭建科技成果转化平台，集聚创新资本、创新人才、创新技术等核心资源，将开发区打造成为区域创新人才集聚高地、科技创新策源地和先进制造业重要承载区。

**5.强化产品品牌战略引领**

**精准塑造产品品牌，**立足双塔区资源禀赋、产业基础与发展方向，以延伸产业链、提升价值链为核心，强化标准引领与质量管控，重点在有色金属新材料等领域，打造高适配、高效能、高品质的产品品牌，提升产品市场认可度，积极培育、争创“辽宁优品”品牌产品。**创建推广区域品牌，**整合产业优势资源，培育一批具有市场影响力和美誉度的区域特色产业品牌，提升双塔开发区产业整体知名度与市场竞争力。

**6.有效盘活利用闲置资产**

有效盘活闲置国有资产，推进中小企业众创基地集群式盘活，“十五五”期间计划将标准化厂房的利用率提高到85%以上。盘活再利用僵尸企业，建立闲置资源项目台账，灵活采用资产拍卖、股权收购、资产转让、资产租赁等多种方式处置闲置资产，重点推进润滑油项目的转型升级。

**7.培育重点产业集群式发展**

**集群化发展重点产业，**围绕有色金属新材料、非晶带材、低空经济、轻工业等核心产业，推进集群化、链式化发展，绘制完整产业链图谱，明确产业链核心环节与缺失环节，精准开展产业

链招商，形成2-3个规模体量大、产业链完整、核心竞争力强的重点产业集群。**构建多链协同治理体系，**建立纵向贯通、横向协同的产业集群治理体系，积极落实制造业与服务业融合、工业化与信息化融合、产业化与城镇化布局融合发展战略，实现实际到位内资年均增长10%，招商引资质量与效益同步提升。**强化链主企业带动与项目引育，**加大链主企业、龙头企业与配套企业招引力度，鼓励优势企业通过技术输出、产能合作、资源共享等方式，带动上下游中小企业协同配套发展，形成新的经济增长点。

# 第三章 促进服务业优质高效发展，擦亮“双塔服务”金名片

以服务业优质高效发展为关键突破口，深度挖掘和充分释放服务业技术扩散、链条延伸、价值创造等叠加效应，筑牢现代化产业体系“四梁八柱”。以推动生产性服务业向价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化发展为主线，补齐公共服务短板，聚力构建“6+6+1”多元服务产业新体系，确保三产增加值增幅始终高于全市平均水平，让“双塔服务”成为区域经济增长的强力引擎。到2030年，服务业增加值年均增长5%左右，社会消费品零售总额年均增长6%。

## 第一节　做强生产性服务业，向价值链高端延伸

**1.强化软件信息产业服务能力**

以深化“数字双塔”建设为总牵引，聚焦数字产业化、产业数字化双向发力，推动数据要素与实体经济深度融合，构建“企业集聚、场景丰富、生态完善、能级跃升”的数字产业发展格局。**打造特色鲜明、竞争力强的软件和信息技术服务产业集群，**靶向集聚软件开发、大数据、人工智能等领域优质企业，提升产业集中度与协同创新能力。**培育一批技术领先、具有行业影响力的科技型数据标注企业，**完善数据采集、标注、加工、应用全链条服务，构建相对成熟的数据产业生态。**实施数字企业培育计划，**引领现有20户数字经济企业智能化升级，推动产业体系向数字化、智能化深度转型。**推进服务业数智化转型，**支持数智技术在生产

性服务业领域广泛应用，推广人工智能在制造业、社区服务、教育、医疗、交通、政务服务等领域的应用，建设示范场景，推进高端航空航天海绵钛、固态电池等项目建设，推动电子信息产业与其他领域融合应用；丰富生活性服务业数字化应用场景，加快服务企业与制造企业、现代农业形成嵌入式、协同化融合发展模式。到2030年，数字经济产业专业化、智能化及科技创新能力显著提升，培育3个数字经济新业态，推进5G工厂信息化建设，引育1家数字产业链主企业，集聚不少于5家配套企业。

**2.构建现代金融服务创新生态**

**完善金融组织体系，**精准引进优质商业银行，精准对接保险机构，着力引育耐心资本，建立产业引导资金，丰富金融市场主体，增强市场活跃度，提升中小微企业金融服务能力。**创新金融服务产品，**大力发展普惠金融，推进普惠金融直达工程，畅通中小微企业融资渠道；深化政银企融资对接机制，鼓励金融机构拓宽信贷渠道，积极对接科技融资担保，满足企业技术研发、成果转化、装备购置、产能提升等融资需求；推广无还本续贷、信用贷款等便捷融资方式，降低企业融资成本；引导保险机构开发特色惠企保险产品，完善风险保障体系；引导金融资本、社会资本加大对制造业重点领域和创新企业的投资力度。

**3.拓展商务服务融合发展模式**

**做强人力资源服务产业。**面向重点产业、企业的实际用工需求，建设具有产业支撑属性的人力资源服务和职业教育培训体系，整合人力资源服务企业，延伸产业链，打造具有人才培训、人力资源派遣和外包、人才测评、国际劳务派遣等功能的人力资

源产业园，开发线上招聘、远程面试、人才数据库管理等平台，提高人力资源匹配效率。鼓励重点行业企业牵头，与人力资源产业园、相关企业、职业院校共同组建招聘用工联合体，推进共建区域岗位需求库、技能人才库和实训资源库。到2030年，人力资源产业园入驻企业达到25家、服务人才5万人次。

**打造“产业+服务”融合平台。**围绕朝阳投资类规模以上企业，依托核心商业综合体的集聚效应，联动周边农业、制造业企业，搭建集商务咨询、广告文创、供应链金融、品牌策划、市场推广、会议会展、法律服务等于一体的“产业+商务”融合服务平台。

**深化承接商务服务产业转移。**立足京津冀协同发展战略机遇，瞄准京津冀地区租赁和商务服务产业转移趋势，主动承接金融、咨询、人力资源、法律服务等领域的后台数据处理、呼叫中心、异地灾备等外包业务，重点引进与区内农业、制造业、数字经济、会展等高度适配的商务服务企业。“十五五”期间，培育总部型企业2家，完善法律、会计、咨询等专业服务行业。

**4.壮大科学技术服务产业规模**

**提升技术服务产业能级。**支持技术服务类企业开展技术研发与服务模式创新，深耕产品质量检测、环境影响评估等检验检测技术，拓展服务领域、提升服务半径，带动产业链上下游科技服务企业协同发展，重点培育规模以上科技服务龙头企业3家。

**打造科技服务产业园。**深化构建全链条科技服务体系，形成标志性产业链条，精准吸引知识产权代理、检验检测、成果转化、数字技术（大数据、人工智能、物联网）等领域服务企业。重点

发展新技术、新产品、新工艺的研制研究与实验服务，培育壮大质检技术服务产业，推动监测、检验、测试等专业技术服务企业做大做强，提升服务精准度与公信力，满足金属新材料、低空经济等重点产业质量管控需求。

**5.提升综合物流网络运行效能**

**拓展跨境冷藏运输业务。**借助“中欧班列”和“朝阳—莫斯科”TIR跨境公路运输线路，推广应用标准托盘、周转箱等物流器具，提高物流设施设备的通用性和兼容性，支持跨境运输企业持续拓展俄罗斯、白俄罗斯以及乌兹别克斯坦等国家的跨境冷藏运输业务，完善从东南沿海至西南地区的运输网络，开展国际贸易。

**完善城乡物流配送网络。**开展低空物流仓储平台建设，发展短途航空货运网络，开通低空货运航线、建设智能化低空物流仓储基地、推广无人机末端配送，开发无人机邮政快递专用航线，推进智能化改造，实现高效精准配送。强化城市货运配送及中转功能，完善现代农业产业园物流功能，作为城市物流配送中心，发展共同配送、统一配送等模式，提高配送效率。开展城市快递网点的标准化改造，建设标准化快递公共投递站，配套设置住宅区智能快递箱，实现快递公共投递站、智能快件箱在小区基本覆盖，解决农村物流“最后一公里”问题，深入实施“快递进村”工程，建设农村寄递物流综合服务站，实现建制村通邮、通快递比例达到100%，畅通“工业品下乡、农产品进城”双向流通渠道。到2030年，建成500万元以上的物流项目15个。

**6.拓展电商平台开放发展空间**

拓展电商发展空间，布局电商产业园，重点建设跨境电商产

业园。引入电商行业头部平台，培育直播电商、社区电商等多元业态，完善工商代办、电商培训、法务咨询、政策申报、金融对接等一站式配套服务。发展跨境电商业务，积极推进与成熟第三方跨境电商平台企业协作，探索“平台运营+特色产业+人才培育”的电商模式，推动大宗贸易电商化转型。推进电商孵化项目建设，探索“线下体验馆+线上购物平台+智慧城市”的电商新零售模式，深度嫁接本地特色非遗手作、农特产品、文旅资源，让特色产业借助直播破圈增值。到2030年，跨境电商产业园聚集跨境电商企业50家以上，年跨境电商交易额突破5亿元，培育年销5000万元以上龙头企业3-5家，建设直播基地5个、拓展电商产业链3条、打造知名电商品牌6个、培育农村电商带头人40人以上，本地电商销售额年均增长25%以上。

## 第二节　优化生活性服务业，向高品质和多样化升级

### 1.构建房地产发展新模式

**建设人民满意的“好房子”。**持续用力推动房地产市场止跌回稳，聚焦居民住房需求升级趋势，实施房屋品质提升工程，提升户型设计、建筑质量与绿色节能标准，围绕重点地块加大供给，建设一批安全舒适绿色智慧的“好房子”，不断满足群众对高品质住宅的需求，实现提升城市靓度、增进民生温度的“双赢”。加大保障性住房筹集供应力度，稳步推进城中村和危旧房改造，通过专项债券购买存量商品房用作保障性住房，完善“保障房+商品房”多元化住房供给体系，充分释放刚性和改善性住房需求。“十五五”期间，重点推进凤凰雅苑、壹品华府、长安城等地产

项目，完成商品房销售面积125万平方米。

**优化房屋全生命周期管理体系。**建立房屋全生命周期安全管理制度，以安平物业、安洁物业等企业为引领，推广标准化、规范化管理体系，规范房屋及配套设施设备维修、社区环境维护等服务环节，提升服务专业化水平。支持国企与优质民企通过兼并重组、股权合作等方式，整合分散型物业公司，培育一批规模化、品牌化物业企业。补齐老旧小区物业短板，提高物业服务质量，建立常态化管理机制，让更新改造更可持续。

**构建规范有序的房地产交易市场。**加强房地产中介及房屋租赁市场监管，推进服务流程公开化、收费标准化。建立健全房地产市场监测预警机制，规范商品房销售、网签备案等行为，保障购房者合法权益。鼓励发展长租公寓、住房租赁托管等新业态，满足新市民、青年人等群体租房需求，构建租购并举的住房市场格局。

**2.升级批发行业能级**

推动传统批发行业向“智慧化、集约化、融合化”转型，推动分散批发商集聚经营，促进批发与生产、零售、物流深度联动。实施批发行业龙头培育计划，聚焦农产品、日用消费品、五金建材等优势品类，引导企业向品牌代理、供应链服务等高端业态转型。支持烟草企业打造数字化转型项目群，重点实施企业数据中台、智慧烟站升级、智能化物流仓储中心、数字化营销平台及一体化数字监管平台建设，提升全链条运营效率。推动海鲜市场和果蔬市场搬迁。支持粮食企业发展全谷物食品等杂粮业务，形成产销深度联动，强化本地特色“盖老大”杂粮品牌效应。到2030

年末，争取实现农产品、有色金属、日用消费品等品类贸易占比达到50%。

**3.激活零售消费活力**

推动零售行业从传统销售向“品质化、智慧化、融合化”转型，重点培育以人工智能场景应用为核心的高端商业综合体，推动兴隆大家庭、朝阳万达广场深度植入智能导购、AI互动体验等服务场景，针对青年主力消费群体打造人工智能互动消费体验场景、智能AI游戏娱乐场所，通过技术赋能提升消费体验。在朝阳大街以南、什家河北路以东布局一站式商业综合体，涵盖餐饮、购物、休闲、停车等多元业态，填补开发区板块商业空白。抓住“两新”政策机遇，用好超长期特别国债资金，持续推进消费品以旧换新行动，推动汽车、家电等大宗耐用消费品向绿色化、智能化升级，积极招引品牌汽车4S店入驻，争取小米、问界等品牌智能汽车在双塔区作为辽西地区首店入驻。支持本土连锁超市、便利店等龙头企业拓展门店网络、优化供应链，推动佳惠超市规划多级门店，鼓励佳惠超市、硕果生鲜超市等本土品牌企业建立24小时营业特色门店。精准引进国内外知名零售品牌、网红潮牌及新型零售业态，重点针对知名品牌招引入驻，丰富市场供给。

**4.提质住宿行业品牌**

引导老旧酒店开展装修升级与设施更新，引进专业酒店管理团队提升服务能级。精准引进中高端连锁酒店、特色民宿品牌，丰富市场供给层次，引入锦江之星旗下白玉兰、丽枫等品牌多门店入驻双塔，积极推动半山花园五星级酒店项目落地实施。挖掘

本土文化资源，打造文化主题酒店、康养酒店、乡村民宿等多元业态，有序发展电竞酒店等创新业态，满足不同群体消费需求，重点建设新华路山居酒店和菩提路园林酒店。推动住宿与文旅深度融合，联动凤凰山、大凌河等景区及本土资源，开发“住宿+研学”“住宿+观光”“住宿+非遗体验”等复合型产品，推动住宿行业从单一住宿功能向“住宿+体验+服务”复合型业态转型，打造支撑全域旅游、惠及民生消费的现代化住宿服务体系。

**5.优化餐饮消费生态**

规范餐饮行业管理，推进后厨标准化改造，落实食品安全追溯体系。支持本土老字号、特色餐馆升级改造，聚焦细分品类打造网红小店、主题餐厅，培育喜多多、小马烧烤、南园酒店等3-5家区域知名餐饮品牌，持续扩大喜多多餐饮集团特色门店规模、特色餐饮种类。深化“餐饮+文旅”融合，打造特色美食街区、非遗美食体验店，引导小马烧烤、南园酒店等老字号餐饮企业打造特色餐饮文化，推动“餐饮+体育”联动发展，推出赛事餐饮套餐、运动员用餐优惠等活动，发展“餐饮+田园”业态，支持建设农旅基地，构建覆盖全域、业态多元、服务优质的现代化餐饮服务体系。

**6.丰富文化体育娱乐发展场景**

**培育文化旅游新业态，**推出本地标志性文化品牌活动，引进知名影视制作公司设立区域分支机构，承接影视外景拍摄、影视主题研学旅行等多元化业务，培育剧本创作、演员经纪、影视后期、道具租赁等配套服务企业，形成“创作—拍摄—制作—传播—消费”的完整产业生态。**发展体育娱乐赛事，**围绕山地骑行、

徒步穿越、水上运动、星空露营、户外拓展、运动健身等多元化特色休闲运动，引进体育赛事专业运营企业，培育户外体育休闲经济，打造“体育+生态”深度融合的发展模式。

## 第三节　补齐公共服务短板，赋能服务升级

聚焦家政服务、家电维修、养老服务、母婴护理等居民高频需求领域，整合分散的小型服务机构，推动向连锁化、规范化方向转型，统一服务标准、人员培训、收费体系、品牌形象，打造具有区域影响力的本土连锁品牌，着力培育品牌企业扩大经营规模、拓展服务网点。定向引进连锁品牌，支持品牌企业在双塔区设立区域总部、旗舰店或社区门店，导入成熟的服务标准、管理模式与技术体系，填补高端服务供给空白。“十五五”期间，培育 5 家以上营收 500 万元以上的规模企业。

**专栏 6：服务业重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 生产性服务业 | 数字智能创新产业园、金融集聚区、人力资源产业园、商务服务产业培育、科技服务产业园、电商直播产业园、朝阳低空智能物流仓储项目、快递物流园项目 |
| 生活性服务业 | 住宿行业：半山（慕容）花园酒店项目<br>房地产业：富祥药业地块开发项目、重型（万达对面）地块开发项目、锅炉厂地块开发项目、孟克 60 亩地地块开发项目、电源厂地块开发项目、文祥豪府 1 号院南侧 2 号地块、市政府西侧地块开发项目、长安城三期、长安城四期、云麓 B 区开发项目、云麓 C 区开发项目、云麓 D 区开发项目、凤凰山片区规划 15 号地块开发项目、凤凰山片区规划 8 号地块开发项目、凤凰山片区规划 9 号地块开发项目、凤凰山片区规划 10 号地块开发项目、凤凰山片区规划 20 号地块开发项目、圣达石材市场地块开发项目、新兴街二期地块开发项目、阳光彼岸二期地块、朝柴收储地块开发项目 |
| 服务业补短板 | 服务业补短板项目：整合居民服务领域分店资源，通过股权合作、兼并重组、加盟联营等方式培育居民服务龙头企业 |

# 第四章 加快构建现代农业产业体系，打造绿色优质农产品朝阳城区供给地

立足双塔农情，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，构建“粮食安全有保障、示范带动有强度、果蔬供给有规模、乡村建设有品质”的乡村全面振兴新格局，建成特色鲜明的农产品精深加工产业集群与城乡融合发展样板区，加快实现城乡共同富裕。到“十五五”期末，粮食综合生产能力达到6.3万吨，农产品深加工年产值突破10亿元。

## 第一节　筑牢粮食安全底线，夯实农业发展根基

### 1.提升粮食综合生产能力

健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。实施高标准农田建设和改造提升面积5万亩，高标准农田面积占永久基本农田比例88%，按照“田成方、树成行、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的标准，完善农田水利设施，加强田间道路建设，推广土壤改良技术，确保高标准农田亩均粮食产能提高5%以上。推广黑土地保护耕作技术，推进规模化秸秆覆盖还田免（少）耕播种作业，实现区、乡、村域内保护性耕作实施面积占比分别达到域内适宜区域的50%、60%、70%以上。粮食作物播种面积稳定在12.84万亩以上，粮食综合生产能力突破1.38亿斤。

### 2.强化粮食仓储物流保障

健全粮食收储体系，创新线上预约收购和智能化应用，提升收购效率和为民服务水平。强化应急载体建设，整合网点资源，

加强应急加工企业、应急供应网点建设，提升应急保障能力。推动智慧化粮库建设，优化仓储物流布局。到2030年有效仓容达到12.2万吨，全面提高粮食安全保障与流通效能。

## 第二节　高质量建设乡村振兴示范带，推进城乡协同发展

**1.乡村振兴示范带总体布局**

以他拉皋镇、桃花吐镇、孙家湾镇和长宝乡4个乡镇的15个行政村为核心，高标准打造全长34公里、辐射面积175.19平方千米的乡村振兴示范带，通过加快“一带三区”功能建设，成为乡村产业项目的核心支撑、农村环境整治的基本保障、乡村特色景观的生态底色、区域特色文化的精神内核，成为引领全区、辐射周边的乡村全面振兴样板片区。

**2.完善“一带三区”的核心功能区建设**

**农业全产业链发展带：**依托国家蔬菜产业集群、蜜薯产业园、农产品加工园区、乌兰故居、海里珊瑚园、龙腾温泉、大枣集散中心等优质资源，打破行政边界限制，构建“产业组团+资源联动”发展模式。重点做强蜜薯、大枣、蔬菜、食用菌等优势产业，推动规模化种植、标准化生产、品牌化运营，示范带动全区及周边区县农业产业提质升级。

**高效果蔬产业集聚区：**立足孙家湾镇花章营子村、小房申村、洞子沟村及桃花吐镇下洼村、下桃村、李家窝铺村、白腰村现有产业基础，聚焦葡萄、羊肚菌、油桃、西香瓜、蔬菜、大平顶枣等特色果蔬品类，推动规模化、现代化种植。加快下洼、白腰等蔬果产业提档升级，打造特色果蔬产业示范基地，将地方土特产和特色小品种培育成为农民增收大产业。重点推进嘎岔村“葡你

而来”家庭农场、桃花吐菌类产业园、王杖子蜜薯种植园、孙家湾镇大枣采摘园、荒甸子小米种植等特色产业项目，完善基础设施配套，推进设施种植技术迭代，形成“核心引领、多点支撑、全链发展”的产业布局。“十五五”末期，建成万亩蔬菜基地、万亩果园、千亩食用菌种植基地。

**农文旅融合发展区：**整合大凌河、凤凰山、骆驼山国家AAA级旅游景区生态资源与龙腾温泉、乌兰故居、海里珊瑚园等文旅资源，联动休闲农业业态，构建集生态观光、户外运动、农事采摘、研学实践、亲子娱乐、休闲度假、餐饮美食、民俗体验于一体的乡村休闲旅游体系。打造“春赏花、夏纳凉、秋摘果、冬品鲜”的四季旅游线路，推动产业发展与乡村旅游深度融合。完善骆驼山子风景区、桃花山风景区设施配套，推进骆驼山子文体旅智能化提升、大凌河生态产业园、耕谷农业田园综合体、燕阳山农文旅融合发展等项目建设，丰富乡村旅游、休闲观光、农事体验等业态。开展乡村振兴学校项目建设，打造乡村振兴培训、民宿、餐饮基地。

**特色农产品加工产业区：**选址于他拉皋镇的王杖子村、金沟村、慕容村，整合双塔区及周边区县农产品资源优势，重点发展蜜薯、果蔬、粮食等农产品精深加工产业，推动农业产业向规模化、品牌化、高附加值方向转型。创建省级现代农业产业园，以啤酒项目为依托，引入食品加工企业。“十五五”期间，农产品加工转化率实现75%以上。

**3. 完善联农带农机制**

全面推广“村党委+龙头企业+合作社+农户”发展模式，通

过土地流转、股份合作等方式整合分散土地资源，扩大特色作物种植规模，提升农民组织化程度。建立健全就业带动、保底分红、股份合作、收益返还等多元利益联结机制，鼓励农民以土地经营权、劳动力、闲置资产等参与产业发展，让农民深度融入产业链、价值链，共享产业增值收益，持续增强农民的获得感与幸福感。

## 第三节　打造省级现代农业产业园，建设朝阳城区农副产品供应基地

依托设施农业基础与特色林果资源。聚焦“品种改良、品质提升、品牌塑造、冷链保障”，打造规模化、标准化、优质化的朝阳城区“果蔬”供应基地，保障区域果蔬稳定供给与品质升级。“十五五”期间，力争培育规模以上企业 10 家，新增省级以上农业产业化龙头企业 1 家以上，市级以上龙头企业达到 30 家，培育省级以上名优农产品品牌达到 8 个、市级 3 个，绿色食品、有机农产品、名优特新达到 10 个以上，产品加工转化率达到 60%以上。

**1.扩大果蔬种植规模**

优化果蔬种植布局，推动设施农业从“规模扩张”向“品质提升、效率提高”转型，改造建设现代设施农业 1000 亩，到 2030 年设施农业面积预计达到 1.28 万亩，其中设施蔬菜种植面积达到 1.17 万亩、产量 9.4 万吨，食用菌种植面积 500 亩、产量 1000 吨/年。推进嘎岔村高标准果园、平房村果园、骆驼山梨业提质等项目，引进优质品种，配套节水灌溉设施，扩大优质果蔬种植面积，提升供给总量。

**2.升级建设精深加工体系**

建设标准化初加工中心，以地区设施蔬菜、棚果为基础，配套清洗、分级、切分、包装等设施，产出净菜、鲜切果蔬、精品礼盒等产品；同步发展精深加工板块，引入冻干技术、果蔬脆片加工、果酒果醋酿造、蔬菜腌制等生产线，生产高附加值产品，延伸产业链条；针对性导入城市高频需求的特色农产品，建设集约化加工厂房，形成“区域特色+城市刚需”的加工产品矩阵。

**3.提升产品品质安全水平**

强化农业科技支撑，集成应用作物生长动态监测、环境精准调控、水肥一体化智能管理等技术，实现种植过程精细化管控。开发农产品质量安全追溯管理信息平台，利用物联网、区块链等技术，构建覆盖“田间到餐桌”全过程的追溯体系，保障果蔬产品质量安全。加强与科研机构合作，开展品种改良与种植技术创新，培育口感优、抗病性强的优质品种，提升产品市场竞争力。

**4.强化仓储物流配套服务**

配套建设冷链物流及常温物流仓储项目，完善以双塔区种植果蔬产业为主、外部产品导入为辅的仓储、中转、配送体系，延长果蔬保鲜期，降低流通损耗；构建“园区枢纽+城乡配送”物流网络，实现对朝阳市区及周边乡镇商超、农贸市场、社区便利店、餐饮企业的“当日达”“次日达”配送服务，解决农产品“出园进城”“最后一公里”难题。

**5.畅通“线上+线下”销售渠道**

畅通线下核心销售渠道，重点推进与本地连锁商超的深度合作，实现园区加工产品全面进店，设立“双塔特色农产品专柜”。

搭建线上数字化平台，建设农产品数字产销一体化商务平台，整合产品展示、在线订单、物流追踪、售后服务等功能，发展直播带货、社区团购等新型销售模式。建立应急保供机制，依托仓储物流中心的储备能力和多元化销售渠道，在节假日、极端天气等特殊时期，保障朝阳市及周边区域果蔬、畜禽产品等生活必需品的稳定供应，提升区域农产品供应保障能力。培育“朝阳花开”双塔农业区域公共品牌。

## 第四节　建设宜居宜业和美乡村，提升现代化水平

**提高乡村人居环境舒适度，**持续推进农村人居环境综合整治，完善垃圾收运体系，因地制宜建设污水处理设施，提高农村生活污水收集处理率。开展村庄绿化、美化、亮化行动，推进农村卫生厕所改造，2030 年末，农村卫生厕所普及率达 95%以上，农村生活污水治理率达 65%，生活垃圾收运处理的行政村比例保持 100%，打造干净整洁有序的乡村环境。**提高乡村基础设施完备度，**扎实推动“四好农村路”建设，提升农村交通便利性，实现自然村道路硬化率 100%；推进农村中小型基础设施以工代赈等项目，全面改善农村生产生活条件。**提高基本公共服务便利度，**提高农村教育质量，办好必要的乡村小规模学校；促进乡村医疗卫生体系健康发展，推进健康乡村建设；提升农村养老服务水平，健全农村老年人、留守妇女儿童和残疾人关爱服务体系。“十五五”期间，建设省级美丽宜居村 14 个，全国文明村镇达到 5 个。**推进乡村数字化与治理现代化，**实现乡村 5G网络、光纤宽带覆盖率 100%，建设农业农村大数据平台，整合土地、种植养殖、

气象等10类数据，构建农村集体“三资”监管系统，实现49个村集体资产数字化管理，建设数字田园示范基地、农业生产物联网平台，推广物联网、遥感等技术应用，到2030年农业生产经营数字化率达16%。**构建智慧农业体系，提升生产效能。**建设农业生产物联网平台，开发农产品质量追溯系统，覆盖50家以上农业经营主体，建设农产品电商服务平台，对接10个以上电商渠道，利用农业专家远程指导系统，提供在线技术咨询服务，到2030年，农业生产效率提升30%，农产品线上销售额增长50%。

## 第五节　持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫底线

健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，巩固“三保障”成果，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，推动产业、就业、救助协同发力，统筹衔接资金发展特色产业，强化扶贫资产管理，通过就业帮扶车间等拓宽增收渠道。推动帮扶政策向乡村振兴平稳过渡，完善低收入人口分层分类帮扶机制，开展教育医疗等组团式帮扶，增强脱贫地区可持续发展能力。

**专栏7：乡村振兴重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 粮食安全 | 5万亩高标准农田提质改造项目、设施农业新建和改造提升建设项目、粮食绿色仓储提升项目、粮食仓储设施智能化升级改造项目、粮食加工设备更新改造项目 |

| | |
|---|---|
| 乡村振兴示范带 | 国药他拉皋种植基地项目、桃花吐智慧休闲农业（果蔬采摘）项目、葡你而来家庭农场项目、桃花吐镇菌类产业园项目、耕谷农业田园综合体项目、燕阳山农文旅融合发展项目、双塔区乡村振兴示范带大凌河生态产业园项目、骆驼山子文体旅智能化提升工程 |
| 果蔬基地 | 嘎岔村高标准果园、平房村果园项目、农业现代化产业发展项目、朝阳农产品（食品）质量安全追溯管理信息平台项目、畜牧生物安全检测实验室建设项目 |
| 和美乡村 | 双塔区农村环境整治提升项目、长宝乡以工代赈项目、桃花吐镇坤头营村以工代赈项目、他拉皋村文化广场以工代赈项目、他拉皋村排洪沟治理以工代赈项目、铁匠营子村河道治理以工代赈项目、他拉皋村小西山认养农业以工代赈项目、和美乡村建设项目 |

# 第五章　赓续“三燕文脉”，打造朝阳市文旅会客厅

立足“三燕文化”底蕴，繁荣文化事业，加强文化遗产保护传承，发展文旅产业，构建“文有内涵、看有特色、游有载体”的“三燕”文旅产业发展新格局，强力支撑朝阳市创建全国文明城市和建设“历史文化名城”。“十五五”期间，力争A级旅游景区达到12家、省级乡村旅游重点村1家、新增旅行社5家、新增星级饭店2家，规模以上文旅企业争取达到8家，年接待旅游人数突破1200万人次、旅游收入突破45亿元。

## 第一节　深耕文化事业，聚焦文化遗产保护与公共文化服务

### 1.开展“三燕文化”系统研究

深入开展“三燕文化”系统研究，持续推进“三燕”文化研究协会工作，联合朝阳师范学院、国内科研机构开展“三燕”文化考古研究、学术研讨，构建“学术引领+考古实证+交流展示+文旅转化”四位一体研究体系，廓清三燕文化历史脉络与内涵，以权威的学术成果赋能文旅产业，为文旅项目注入核心文化价值，重点开展三大任务。**深化考古与学术研究，**联合高校、科研机构、考古院所组建专项研究团队，对区域内相关遗址进行系统性勘察、测绘与文物修复，同步挖掘整理地方志、史料典籍等文献，厘清“三燕文化”历史脉络、核心内涵及地域特征，形成系列权威学术报告与研究专著。**强化交流展示，**定期举办“三燕文化”主题展览及学术论坛，集聚专家学者开展专题研讨，联合文

博机构策划“三燕文化”主题精品展览，通过实物展陈、场景复原等形式提升公众认知。**推动成果转化，**建立学术成果与文旅产业对接机制，提炼文化符号、历史故事融入文旅项目开发，为文化体验、研学旅游等业态注入核心价值，推动“三燕文化”从学术研究走向大众体验，助力打造区域特色文化标识。

**2.推进“三燕文化”遗址保护**

以龙城宫城南门、龙腾苑、龙城遗址、三燕古墓群等核心遗存为保护重点，构建“重点保护+科学展示+活化利用”三位一体保护体系，实现遗址保护与文化传承、文旅发展协同推进。**强化重点遗址保护修缮，**对龙城宫城南门、龙腾苑等核心遗址开展系统性勘察测绘，制定针对性修缮方案，采用传统工艺与现代技术结合方式推进本体保护，加强日常巡护与环境整治，筑牢遗址安全防线。**构建科学展示体系，**以核心遗址为依托建设遗址博物馆，运用数字化技术复原历史场景、展示考古成果，打造沉浸式展示体验，推进龙城宫城南门、龙腾苑保护展示项目，打造标志性文化展示载体。**推动保护与利用融合，**以遗址保护为基础申报建设国家考古遗址公园，将保护区域与文旅发展有机衔接，为文旅产业提供核心历史场景支撑。通过系统保护，实现“三燕文化”遗址本体安全得到全面保障、历史价值得到充分彰显。

**3.加强历史建筑修缮与保护**

2026 年底前完成全区全国重点文物保护单位云接寺塔“三防”工程、朝阳南塔文物保护工程纳入省文物保护工程项目储备库申报工作，2027 年底前完成纳入储备库项目的工程立项和实施。保护南塔、北塔本体和东塔塔基，加强夜景灯光照明，通过

全息投影等技术方法，再现历史上三塔鼎立格局。实施纺织厂和新华印刷厂厂区改造和周边环境改造，申报省级历史文化街区，完成13处历史建筑的修缮与活化利用。

**4.完善非遗传承体系建设**

完善非遗文化保护传承体系，培养传承人。建设展示中心和传习基地，扶持培养传承人10—13人，在原有的30个省市区级项目基础上，积极争创国家级项目1个、省级项目2个，争创省级非遗传习基地1个、省级非遗工坊典型案例1个。申报姜家窝铺村香油传统手工技法非物质文化遗产，发掘非物质文化遗产有效转化路径，开发文创产品，编制出版《双塔区非物质文化遗产保护名录图册》和拍摄“非遗文化传承纪录片”。进一步完善市级非遗传习基地工作，征集作品、布展非遗传习基地展厅。

**5.全面完善文化设施服务体系**

在区文化馆、镇（街道）文化站、村（社区）综合文化服务中心实现标准化建设全覆盖的基础上，全面提升基层综合性文化服务中心功能。贯彻落实《全民阅读促进条例》，推进区本级文化馆、图书馆升级改造；完善“10分钟”公共文化服务圈，用好双塔区群众文化馆、双塔区少儿图书馆以及各乡镇街道综合文化站等基础设施资源，建设区级文化艺术中心。力争在“十五五”期间，打造规格完善、设备齐全的三级文化馆、图书馆，升级改造2个特级综合文化站、2个一级综合文化站、6个二级综合文化站，3个三级综合文化站，新建3个城市书屋，形成“以文塑旅、以旅彰文”的发展格局，打造区域性文化高地。

**6.繁荣文艺创作与人才培养**

加强文化发展保障。设立专项资金，扶持精品创作，加强人才队伍建设，建立文化人才培训基地，开展有针对性的培训课程和实践活动，培养一批懂文化、善经营、会管理的复合型文化人才。继续打造“双塔有戏”等品牌文艺活动，推动文化志愿服务常态化。在“十五五”期间，创编“三燕文化”文艺作品10个。

**7.优化体育公共服务供给**

落实全民健身国家战略，依托竞技体育和群众体育的基础优势，积极融入朝阳市的龙舟赛、新年登高等体育品牌战略，积极参加“凌河之夏”文化艺术节，举办凤凰山登高、自行车赛等形式多样的全民健身赛事活动，主办职工羽毛球赛、职工篮球赛等常规体育赛事。丰富体育活动场所，建设朝阳市体育场、全民健身活动中心、凤凰山带状体育公园。大力开展足球运动，借鉴苏超球迷文化，将群众性足球赛事融入全民健身体系，深化体教融合，健全学段足球人才培养梯队，完善校园足球青训及竞赛体系，优先推进小型社区足球场建设，争取建设标准化室外足球场。到2030年，经常性参加体育锻炼的人口比例达到50%以上，社会体育指导员人数达到人口总数6‰以上。

## 第二节　壮大文化产业，打造“多维度”文旅体验

**1.建设“三燕文化”特色展示区**

建设朝阳城市文旅会客厅，以北塔广场、慕容街为核心区域，丰富旅游场景、消费业态。打造古城旅游消费集聚区，整合朝阳南北塔、龙城宫城南门遗址等资源，建设主题展示区。建设沉浸式文旅体验区，以南北塔、慕容街、大什字为核心区域，融合市井生活与文化传承，融合古街保护与社区治理，借助现代科技再

现历史场景。推动慕容街创建国家级旅游休闲街区，串联龙城遗址、慕容街等节点构建“三燕古都文化走廊”，开发“三燕故都探秘游”精品线路。建设凤凰山“三燕”古镇，布局印象三燕主题文旅街区、三燕里坊文创商街、五时演绎剧场，形成标志鲜明的三燕文化永续基因、文创符号，形成“生成、生态、生活”三生融合的有机共生体。完善三燕古城标识体系建设，设立文创研发中心与创意产业园，开发文创产品、沉浸式剧本游等体验项目。打造主题住宿餐饮，完善旅游配套，塑造“三燕龙纹”核心 IP 并推动授权推广。

**2.打造“凤山凌水”核心文旅带**

**以大凌河为依托，**提升大凌河生态文旅带，通过光影艺术、水幕表演、主题游船等形式打造“夜游大凌河”场景；大力发展冰雪旅游模式，以举办冰上龙舟超级联赛等赛事为核心，开展冰雪节、冰雪嘉年华、冰雪趣味运动会等特色民俗与大众活动，扩大市民游客参与度，通过“专业赛事引流+民俗活动聚客”，构建复合型产品体系，推出“凌河盛景·冰雪奇境”等主题线路，实现“观天鹅、玩冰雪、泡温泉、赏冰瀑”多元体验闭环。**以凤凰山景区为依托，**建设凤凰山片区沿麒麟山带状体育公园，开展生态观光游；打造环凤凰山乡村振兴示范带，联动大凌河、慕容古街、南北塔、龙腾温泉等文化旅游资源，设计精品旅游线路，形成“春赏花、夏漂流、秋观鸟、冬冰雪”全季产品链。**以龙腾温泉资源为核心依托，**将三燕历史文脉传承与传统农耕文化体验有机融入旅游发展脉络，建设集文化展示、沉浸式体验于一体的三燕文化小镇，打造兼具田园观光、农事参与、休闲度假功能的田

园综合体，构建生态优美、宜居宜游的湿地公园，形成“温泉养生+历史文化+农耕体验+生态休闲”多元融合的特色旅游产品体系，塑造区域文旅产业新标杆。

**3.培育文旅体商融合创新业态**

推动“文化旅游+”融合发展模式，打破行业壁垒，推动文旅点位串珠成链，融入农事文化、民俗非遗、现代科技等元素，打造沉浸式体验项目。**探索“文旅+低空飞行”发展模式，**紧抓低空经济发展机遇，依托慕容机场，开发低空飞行观光、航空科普体验等项目，建设低空旅游起降点和配套服务设施，形成“空中+地面”立体旅游体验。**推动“文旅+工业”发展模式，**依托雪花啤酒生产基地，打造“啤酒小镇”工业旅游项目，开发啤酒酿造体验、文化展览、沉浸式消费空间、特色餐饮娱乐等创新消费场景。**激活“文旅+康养”产业动能，**大力开发温泉康养、田园康养、生态康养、运动康养等业态，依托龙腾温泉、凯耆养生文化村等优质资源和双塔区区位优势，融合发展旅居康养业态，开发特色旅游线路和文化体验项目。**拓展“文旅+演绎”发展模式，**开发沉浸式历史演绎、民俗风情展演等项目，举办文化惠民演出、潮流音乐节等活动，促进赛事、表演流量转化为文旅热量。

**4.扩大文旅品牌影响力**

构建“线上+线下”全媒体营销体系，在新媒体平台开设官方账号，发布文旅短视频、直播探店等内容。参加国内外旅游展会、文化博览会，设立双塔文旅专题展区，开展精准营销。与知名旅游博主、影视剧组合作，通过网红打卡、影视剧取景等方式，扩大双塔文化旅游品牌知名度。对接京津冀、辽中城市群文旅市

场，融入区域旅游联动机制。定期举办朝阳博物馆“三燕春秋”专题展、北塔博物馆“三燕故都”展览等主题活动，策划“三燕文化节”“穿越三燕”等体验活动，构建社交媒体、网络广告、户外广告等线上线下宣传矩阵。

## 第三节　弘扬和践行社会主义核心价值观，建设“文明双塔”

### 1.提升全民文明素养

弘扬和践行社会主义核心价值观，提高公民文明素质和社会文明程度。深入开展“做文明人，行文明事”文明志愿服务主题活动，持续建设“文明志愿服务银行”，积极推广“双塔文明志愿卡”，用好“文明监督员”制度。深入开展文明创建活动，开展“文明发端·礼润朝阳”“做雷锋传人·树时代新风”“扣好人生第一粒扣子”“童声里的朝阳”“传承红色基因”“中华优秀传统文化传承”等教育实践活动，提升文明实践阵地效能，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。

### 2.加强乡村文化建设

整合农村文化资源，举办道德讲堂、宣讲活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。以农家书屋为载体，发掘和培养乡村阅读推广人，策划“书香伴农耕”“村史口述档案”等品牌活动，营造“爱读书、读好书、善读书”的浓厚氛围。积极培育农村“文化大院”，办好农民“四季村晚”活动。开展“最美家庭”“文明村镇”等评选活动，树立先进典型，发挥榜样引领作用，引导农民群众树立正确的价值观和道德观。盘活乡村文化资源，结合乡村自然风光、民俗风情、传统手工艺等特色，发展乡村旅游、传

统手工艺、民俗文化等产业。培育一批乡村文化产业特色村和带头人，通过示范引领，带动乡村文化产业发展，打造具有地域特色的乡村文化产品和服务品牌。

**专栏 8：文化旅游重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 文化事业 | 云接寺塔消防安防工程、乌兰教育基地项目、凤凰山片区沿麒麟山带状体育公园建设项目 |
| 文化产业 | 凤凰山三燕古镇项目、双塔区长宝乡乡村振兴项目、骆驼山子景区健走步道、海里珊瑚项目、啤酒小镇项目、“中国休闲第一漂暨中国沙滩淡水第一浴”文旅综合体项目 |

# 第六章　建设特色科创高地，促进新质生产力发展

抢抓新一轮科技革命和产业革命的历史机遇，加快推进科技创新与产业创新深度融合，力争未来五年实现基础研究、平台建设、核心技术取得重大突破，涌现一批标志性产品、创新企业和领军人才，形成一批重要应用场景、中试平台和技术标准，率先把科技成果转化为现实生产力、新质生产力。

## 第一节　强化企业科技创新主体地位，推动产学研融通创新

### 1.实施创新型中小企业培育工程

健全科技型中小企业、高新技术企业和雏鹰、瞪羚、独角兽企业梯度培育体系，强化细分领域的技术攻关、精准补链和配套支撑，支持具备条件的企业提档升级。重点培育雪花啤酒、远信固态电池、非晶带材等企业晋升雏鹰瞪羚企业。聚焦AI核心技术与数字产业化领域，扶持本土人工智能企业转型，积极争取AI研发专项补贴，培育细分领域骨干企业。鼓励创新型中小企业聚焦技术研发和市场拓展，引导参与“揭榜挂帅”技术攻关。到2030年，争取培育独角兽企业1家。

### 2.实施专精特新中小企业提质工程

支持成长型企业扩产提质，鼓励技术改造与创新，提升生产效率和产品质量，助力企业塑造品牌形象，增强市场竞争力。对新认定省级、国家级专精特新企业给予梯度奖励，大力推动专精特新中小企业跻身省级行列。到2030年，重点围绕金属新材料、

非晶带材两个百亿级产业集群培育专精特新“小巨人”企业 2 家。

**3.实施龙头企业倍增计划**

重点围绕金属新材料、非晶带材主导产业和低空经济、循环经济等新兴产业及新型储能等未来产业，加快培育龙头型和高速成长型科技领军企业。发挥龙头企业引领作用，带动产业链上下游协同创新，推动优势产业集群向价值链中高端跃升。支持科技领军企业牵头组建创新联合体，以产业应用为导向实施重大科技项目。到 2030 年，培育省级以上科技领军企业 20 家以上，新增规模以上工业企业 30 家以上。

**4.实施企业科技特派员专项行动**

依托省级科技人员服务企业的长效机制，深入实施企业科技特派员专项行动，帮助企业解决技术研发、人才引育、资金对接及成果转化等需求，对企业科技特派员提供普惠制、差异化支持。参照省级、市级政策，在职称评定、科技立项等方面对优秀企业科技特派员予以倾斜。

## 第二节　发挥“三基地两中心”效能，提升科技创新成果转化质效

**1.增强产学研协同创新体系效能**

依托朝阳双塔科技创新成果转化基地、高层次人才引进培育基地、创业创新孵化基地、东北大学冶金技术创新转化中心、辽宁省技术转移示范机构双塔中心等平台，聚焦新材料、新能源、装备制造等重点领域，开展重大系列核心技术攻关。支持骨干企业与东北大学、大连理工大学、北京科技大学、中国金属研究所

等高校院所，开展技术攻关、成果转化、技术支撑、人才引进等工作，重点突破高端海绵钛、航空级锆材、新能源铁基材料、非晶带材等关键核心技术。“十五五”期间，力争与20所以上高校建立合作联系、与5所以上高校签订合作协议、支持3所以上高校在双塔设立专家工作站，每年完成科技成果转化不少于25项，推动至少50项科技成果在双塔区进行推介。

**2.增强科创平台建设效能**

以朝阳双塔大学科技园为核心载体，围绕有色金属新材料、低空经济、新型储能等领域，布局建设一批国家级、省级创新平台。鼓励啤酒、固态电池、非晶带材等行业企业建设制造业创新中心、技术创新中心、企业技术中心等功能型服务平台。支持钛业省级企业技术中心、钛产业创新中心争取通过国家级企业技术中心认定，形成“研发－检测－转化－服务”全链条创新支撑体系。到2030年，组建各类创新平台5个以上，实现国家级创新平台零的突破。

**3.增强科技成果转化效能**

推进科技成果转化体制机制创新，推广“先投后股”“先用后转”等新型转化模式，鼓励和引导高校、科研院所采用“先使用后付费”方式，提升科技成果转化效能。完善科技成果对接机制，常态化开展项目推介会、企业发布会、创新创业大赛等活动，推动优质科研成果转化落地。加强知识产权保护和利用。支持企业聚焦人工智能、生命健康等前沿技术领域，打造新技术应用示范场景，推动新技术、新产品的示范应用。重点推动有色金属新材料关键技术攻关及科技成果示范推广、高等级海绵钛绿色制备

与性能升级技术研究、高压电源赋能AI技术等成功落地，加大朝阳双塔科技创新成果转化基地现有中试项目的转移转化力度。

## 第三节　加快人才有序流动共享，构建多元化人才队伍

### 1.强化人才政策实施保障

全面推进“高校毕业生留朝来朝专项行动”，统筹发放一次性住房补贴与普惠性生活补贴，同步提供创业担保贷款、场地补贴及人才引进补贴等多元化支持。持续优化并严格兑现《双塔区人才政策实施细则（试行）》，积极推进“兴辽英才”“朝阳英才”等重点人才计划，着力引进和培育高质量创新人才，加强高技能人才队伍建设，全力打造高水平的科技创新人才队伍。

### 2.开展创新人才引育活动

构建“引才—育才—留才—用才”全链条人才发展体系。每年组织不少于10场招聘宣介活动，精准对接高校与企业资源。“十五五”期间，柔性引进高层次人才800人，吸引高校毕业生“留双来双”5000人。依托各类人才平台开展素质提升与技能培训，深化“千名专家进园（景）区”行动，推动产学研联合攻关与技术示范推广。针对性开展农业技术培训40场，系统构建数字人才培养体系，全面提升各领域人才数字素养。

### 3.搭建人才集聚与产学研合作平台

持续布局多领域人才工作站，大力推进校地、校企协同合作，深化与东北大学的孵化式合作、与辽宁大学的订单式培养模式。加快大学科技园建设，推动教育、科技、人才要素深度融合，赋能区域创新能力和产业竞争力提升。充分发挥人才引育基地效

能，常态化组织项目路演、洽谈对接和校企交流活动，通过共建实习实训基地、开展研学互动等方式，与高校建立稳定合作机制，构建产学研深度融合的良好生态。做好与朝阳师范学院的合作交流，为学科建设的优化、教师的科技研发、学生的实习实训提供支持，以产教融合促进学院的发展和企业的壮大。

**专栏 9：科技创新重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 工业领域 | 钛及新材料研发实验中心项目、动环系统研发、高性能耐磨复合材料研发与应用、废弃刀具增强复合材料衬板组织与性能研究、克劳尔法制备高纯海绵钛技术开发、有色金属新材料关键技术攻关及科技成果示范推广项目 |
| 生态领域 | 医废非焚烧技术装备研发及产业化 |

# 第七章　提振消费+投资增效齐驱并进，激发市场潜能

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，持续巩固提升传统消费，加快培育新型消费，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，持续扩大民生领域有效投资。

## 第一节　充分释放消费潜能，发力点燃全域消费引擎

### 1.升级核心商圈，打造特色消费轴线

以新华商圈、东方银座、慕容街为发展轴线，构建“多点支撑、轴线联动”的核心商业格局。引导商圈错位经营，支持东方银座、新华商圈以写字楼为载体，打造“吃、住、行、娱、购”全链条消费业态；推动兴隆商场发展全龄段家庭体验消费，增设亲子乐园、非遗文创体验馆；促进万达商场聚焦年轻时尚潮流业态，引入首店、网红打卡点；实施商业城深耕本土特色消费，打造朝阳特产展销专区；推动南塔地下商业街围绕青年消费偏好优化业态组合，打造“青年友好型”消费聚集地。为打破商圈壁垒，实现资源共享、优势互补，推动区域消费提质扩容，建立商圈协同发展工作专班，建立定期会商机制。

### 2.激活闲置商圈，推动载体转型焕新

采用“政策引导+市场运作+业态创新”三位一体模式，推动存量商业载体转型，培育新兴商贸力量，重塑老商圈活力。推动天马时代广场、新华地下广场等载体转型，通过引入新型业态、

优化运营模式、对接政策扶持等方式，推动其转型为新兴限上商贸企业，实现商业价值再生。

**3.完善社区商业，构建便民服务网络**

以“网点进社区、服务进家庭”的社区商业“双进工程”为核心，通过“政府引导+市场运作”方式，完善社区商业基础设施。合理布局邻里中心、综合购物广场、大型超市、连锁便利店等零售业态，形成层次分明、功能互补的社区商业体系。以“一刻钟便民生活圈”为建设目标，到2030年末，全面建设完成双塔区便民生活圈，品质提升型生活圈达到10个，全区连锁便利店达到20家，完善18种业态，实现双塔区57个城市社区便民消费全覆盖。

**4.培育特色经济，拓展消费增长空间**

聚焦夜间经济、首发经济、银发经济三大新兴领域，培育多元消费场景，注入经济发展新动能。**培育夜间经济，**构建“一城、两街（龙山街、慕容街）、多核”夜经济集聚区，以双塔区历史文化底蕴与南北塔资源为根基，以新华、万达等成熟商圈为核心载体，升级慕容街、人民公园、建设路公园，引入特色餐饮、文创市集、街头演艺等业态，举办夜间文化艺术节、非遗展演夜市等活动；改造龙山商业街，建设水幕电影、雾森系统、群众文化舞台等设施，打造集“运动、娱乐、观影、观赏、购物、餐饮”为一体的多元“夜”态“网红打卡点”；推动河东地区规划建设早市、夜市，激发经济活力，培育河东地区消费集聚区。**发展首发经济，**通过政策扶持、资源整合等举措，聚焦首店选址、新品发布、品牌孵化等关键环节，引导行业资源集聚，结合国家、省

市奖补政策吸引更多优质企业入驻，争取2030年前完成城市首店入驻10个、举办城市首秀和首展10次。**聚焦银发经济，**从政策扶持、服务优化、场景打造多维度发力，构建银发经济服务体系，鼓励企业研发和推广康复辅助器具、适老化家居用品、老年食品等专属产品，重点发展医疗保健、护理康复、文化旅游等老年服务消费，“十五五”期间，每年举办一次“养老服务消费促进活动”，联合多领域企业推出优惠举措，释放老年消费潜力。

**5.加大直达消费者的普惠政策力度，拓宽消费引流渠道**

聚焦汽车（含新能源汽车）、重点油品、家用电器（含手机、平板）、日用百货、纺织服装、餐饮住宿等与群众生活密切相关的核心消费场景，建立惠民消费券常态化发放机制，探索推行消费券“一券通兑”机制，切实降低群众消费成本，为居民日常消费“减负”让利。坚持商旅文体健深度融合发展导向，以培育消费新增长点为核心，依托特色商业街区、文旅景区、体育场馆等载体，举办多元化产品展览、主题促销、体验消费等系列活动，确保累计开展促消费活动300场次以上。积极推动创新消费新产品、服务新模式、消费新方式，着力打造“年货大集”“九九消费季”“元旦开门红”“会员年终大狂欢”等特色促消费品牌活动，丰富多元的消费场景、营造浓厚消费氛围，以精准有效的普惠政策激发市场消费潜力，全面激活消费市场一池春水。

## 第二节　积极扩大有效投资，强化项目建设支撑

**1.扩大民生领域投资，加大重点产业投资**

**扩大民生领域投资。**完善城乡基础设施建设，重点开展老旧

小区、城中村和危旧住房等居住环境改造，开展城乡供水、供电、供气、供热、排水、垃圾处理等基础设施建设；围绕医疗、教育、养老、文体等重点领域补短板强弱项，积极推进双塔区人民医院建设二级甲等综合医院，推进0-3岁公办托育综合服务中心建设，推进社区居家养老服务网络建设；加大教育基础设施投入，改善办学条件，丰富学生体育活动场所，持续拓展民生投资空间，增强民生保障能力和可持续发展动力。

**加大重点产业投资力度。**锚定高质量发展目标，以有色金属新材料、非晶材料两大主导产业为核心，构建全产业链发展模式，谋划推进一批具有牵引性、支撑性的重大产业项目。以低空经济为重点培育方向，打通朝阳市路空廊道，完善低空产业基础设施配套，培育壮大低空产业生态集群，拓展“低空经济+文旅、物流、应急”等多元应用场景。推动机械制造、电子元器件生产、食品加工等传统产业提质升级，深入实施大规模设备更新和技术改造，支持企业推广应用创新技术与高端产品，提升制造业供给体系质量和效率，增强产业核心竞争力与可持续发展能力。

**2.优化政府投资结构，畅通民间资本进入渠道**

**提高政府投资效益。**健全政府投资决策、实施绩效管理机制，严格落实项目可行性论证、评估评审和全过程监管制度，严防盲目投资和低效重复建设。优化财政资金投向，重点支持基础设施、公共服务、生态环保等领域。加强投资项目绩效评价和结果运用，强化预算约束和资金监督，提高资金使用透明度和规范性。完善政府投资项目储备与动态调整机制，提升项目实施质量和综合效益。

**促进社会资本投入。**发挥政府资金带动作用和国有企业效能，建立产业投资基金，引导社会资本参与新型基础设施、低空基础设施、水利等重大工程和补短板领域建设。切实保护社会资本企业的合法权益，培育和维护公平竞争的投资环境。加强对社会资本企业的服务、指导和规范管理。

**3.建立健全体制机制，提升项目管理水平**

**提升项目管理水平。**强化项目全流程统筹，系统加强项目谋划、评审、储备、建设、验收、运营等各环节的科学管理与衔接，确保项目有序推进。建立并动态更新重点项目清单，实行分类管理、跟踪调度。健全项目督导考核与定期调度机制，确保重点任务落实到位。坚守安全、质量、环保和资金底线，全面落实施工安全规范与污染防治要求。严格执行项目法人责任制、工程监理制、合同管理制等制度，保障项目规范建设。推行重点项目包保机制，全程协调服务，及时解决项目推进中的难点问题，确保项目建设高标准、高质量完成。依托项目管理信息平台，实现对项目进度、资金使用、绩效目标等关键要素的实时监测与智能分析，以数字化手段促进项目建设提速、提质、提效。

**建立健全体制机制。**持续深化完善双塔区项目建设工作机制，制定“一个重点项目、一名副县级领导、一个责任单位、一个工作专班、一名项目管家”的“五个一”工作机制，进一步规范项目管理、加快项目推进、提高项目效益。主动加强项目前期服务，强化土地、能耗、环境容量等关键要素的区级统筹和精准配置。畅通要素保障绿色通道，形成“要素跟着项目走”的服务导向，全力推动项目早开工、快建设。以“高效办成一件事”为

目标，推广并联审批、容缺受理等模式，提升审批服务整体效能，打造便捷高效的投资环境。完善项目考核体系，将项目谋划质量、建设进度、投资效益等核心指标，科学纳入相关部门年度绩效考核及干部考核评价内容，强化结果运用。加强政策协同与制度创新，激发全区上下抓项目、促投资的积极性和创造性。

**4.聚焦政策支持方向，积极向上争取资金**

精准对接国家、省市战略部署，深入研究国家、省市的各项财政政策、产业政策、投资导向，特别是围绕重大基础设施建设、生态环境保护、民生保障改善、科技创新驱动、乡村振兴、文旅发展、低空产业等重点领域，完善向上争取资金项目储备库，实行动态管理，提前谋划、储备一批高质量、符合上级支持方向的项目，以重大项目为支撑，以高效对接为保障，积极申报相关项目建设专项资金，主动争取更多政策性资金。

## 第三节　强化招商引资工作，提升项目落地实效

**1.明确重点招商方向**

**深度融入京津冀，**聚焦金属新材料、清洁能源、低空经济、农产品精深加工等重点领域，主动承接产业梯度转移，积极融入区域产业协同体系，加速建设承接京津冀产业转移示范区与融入京津冀协同发展战略先导区。**提升江苏镇江对口合作层次，**提升农产品在长三角的市场份额和品牌影响力，探索新材料、科技成果转化、农文旅体融合和人才交流等领域合作机遇。**对接长三角、珠三角，**巩固主导产业优势，攻坚低空经济、清洁能源等新兴产业，超前布局AI核心技术与数字产业，通过延链补链强链，提升

产业集群竞争力。**拓展广州市越秀区和天河区，**借助“万品入湾”综合平台、建立双塔农产品供应合作机制，利用越秀区设立的全国首个“一带一路”专业市场海外知识产权服务站、帮助双塔区企业“走出去”，借鉴广州“跟着赛事去旅游”系列产品的开发经验、实现双塔与广州的文体旅商深度融合。**深化与大连、葫芦岛对口合作机制，**加强新能源、新材料等产业的精准对接和文旅体产业的合作互动，不断深化消费协作，持续深化教育、医疗、人才、劳务等领域合作，形成“港口牵头、产业联动、城市互动”和社会各界结对帮扶的区域发展新格局。**探索山东、河南、陕西等潜力区域，**开展定向招商引资工作。

**2.创新多元招商模式**

统筹招商传统模式与创新路径，构建多元化、高效能的招商体系，强化“引进来”与“走出去”协同发力。**深化传统招商模式，**持续做优产业链招商、以商招商、产业集群招商、飞地经济招商等成熟模式，依托园区载体推进产业集聚，探索与发达地区共建合作园区，有序承接优质产业资源。**探索特色招商路径，**激活乡贤资源，建立乡贤人士动态数据库，完善信息更新与联络机制，发挥乡贤在资源链接、人才引进中的桥梁作用，打造“乡情引商”特色品牌；强化资本赋能，以地方国有企业为主体，深化“以投带引”“招投联合”机制，设立产业投资基金与专业化投资公司，发挥政府资金引导撬动效应，吸引社会资本参与产业发展。**实现科技招商突破，**践行全区科技招商“一盘棋”工作思路，明确年度目标任务，构建区级统筹、上下联动、多方参与的科技招商格局，组建一支“懂科技、懂产业、懂企业”的招商队伍，

遴选一批企业、技术、投融资领域专家组建科技招商智囊团，精准研判项目技术价值与产业化前景。“十五五”期间力争引进项目 130 个、投资 300 亿元。

**3.组建专业招商团队**

**构建协同招商体系，**以开发区和商务局为主体，以乡镇街道和部门为支撑，以专业队伍和骨干企业为依托，形成上下贯通、内外联动的招商网络。**广聚智力资源，**聘请具备影响力的乡贤、企业家、专家作为招商顾问、招商代表，拓宽信息渠道与合作网络。提升业务能力，常态化组织招商人员参加业务培训，积极参与京津冀招商周和辽洽会等重点招商活动，锤炼产业研判与项目对接能力。**健全考核机制，**建立“签约率、落地率、资金到位率”核心指标体系，压实工作责任，激发干事活力。

## 第四节　积极融入全国统一大市场，破除市场准入壁垒

**进一步破除市场准入壁垒。**锚定建设统一大市场目标，严格落实全国统一的市场准入负面清单制度，全面排查、清理各类市场准入显性和隐性壁垒，畅通市场主体对准入壁垒的意见反馈渠道，建立处理回应机制。禁止以备案、注册、年检、认定、认证等形式设定或者变相设定准入门槛，确保国家市场准入负面清单以外的领域，为各类经营主体营造公平统一的市场准入制度环境，激发市场活力。

**强化统一公平竞争制度。**深入整治“内卷式”竞争。加强公平竞争审查，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，定期对政策措施进行公平竞争审查评估，及时纠正违反公平

竞争审查制度的行为，为各类市场主体营造公平、透明、可预期的营商环境。加强市场监管，严格查处不正当竞争、垄断等违法行为，维护公平竞争的市场秩序。依托朝阳市公共资源交易平台，推动招标投标公开公平公正，依法平等对待各类市场主体，严禁设置超出采购或招标目的的资格资质、资产规模等非必要条件，实现政府性投资项目招投标全流程电子化。依法保护各类知识产权，鼓励技术创新。

**降低企业要素成本。**加强能源、电力、供水、供气等要素保障，降低企业用能、用水、用气成本。加强物流基础设施建设，优化物流运输网络，降低企业物流成本。全面取消不合理收费项目，降低偏高收费标准。建立涉企收费目录清单制度，实行动态管理。加强对涉企收费的监督检查，严厉查处乱收费、乱罚款、乱摊派等行为，切实减轻企业负担。

# 第八章　营商环境优化与体制改革双轮驱动，铸牢经济发展硬支撑

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，坚持把优化营商环境作为生命线，锚定“最佳”标准，以企业需求为出发点，加快破除体制机制障碍，激发各类经营主体活力，构建企业全生命周期服务体系，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。“十五五”期间，市场主体以每年1500个左右的速度增长，到“十五五”末，双塔区市场主体达到7万户以上。

## 第一节　持续优化营商环境，打造高效便利的市场生态

### 1.优化政务服务，提升服务精细化水平

**提升政务服务效能。**整合社保、医保、教育等高频事项，实现95%以上政务服务事项“全程网办”。延伸服务触角，推动政务服务网向乡镇（街道）、村（社区）全覆盖，构建“就近受理、远程审批、属地送达”的基层服务体系。优化营商环境，推进商事登记、项目审批等涉企服务“一窗受理、并联审批”，一般性企业开办时间在“0.5个工作日以内办结”。

**深化“高效办成一件事”改革。**增加数据赋能应用，应上尽上60个“高效办成一件事”事项，通过一体化政务服务平台实现部门数据共享，持续拓展不见面审批场景，实现政务服务事项跨地区、跨部门、跨层级协同办理。加快推广电子印章、电子签名、电子证照、电子发票等电子凭证的应用，实现高频事项全覆盖。在政务服务大厅成立2个帮办代办队伍，规范政务服务事项，

定期维护“辽宁省政务服务事项管理系统”，确保办事指南线上线下一致。

**推动便民服务中心（站）综合窗口改革。**持续规范便民服务事项清单，完善便民事项办事指南，规范乡镇（街道）、村（社区）便民服务事项，促进便民服务事项“就近办、马上办、网上办、掌上办”。建设综合窗口服务系统、智慧社区平台，推动政务服务流程优化与社区服务智能化升级，实现“让数据多跑路、群众少跑腿”，切实提升公共服务的便捷性与精细化水平。

**2.强化法治护航，规范市场竞争秩序**

**健全社会信用体系。**加强社会信用体系建设的统筹规划和协调推进，持续推动政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信水平进一步提高。规范信用信息的采集、使用和管理，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，保障信用主体的合法权益。加强政府诚信建设，明确拖欠企业账款等失信行为的整改时限与责任。广泛宣传诚信理念和信用知识，持续开展诚信主题宣传教育活动，增强社会成员的诚信意识和信用素养。深化市场监管领域信用信息共享应用，持续完善市场监管领域事前信用核查和信用承诺、事中信用评价和分级分类监管、事后信用奖惩和信用修复的全链条信用管理体系，营造更加规范有序的市场和社会秩序。

**构建一流营商环境。**打造营商环境“最优区”，健全政策制定机制，推行“企业需求导向”政策形成模式，充分征求企业、行业协会等市场主体意见，精准对接发展痛点，提升政策连续性、稳定性与可预期性；深化政策兑现改革，将“免申即享、直达快享”应用范围扩大至20%以上，提升打通政策落地“最后一公

里”。搭建“企业服务会客厅”，完善企业从初创到壮大的全链条服务体系，实现重点企业全周期覆盖率100%，同时提供权益保障、金融贷款、法律援助等增值服务，将企业诉求平均响应时限压缩至2个工作日内，保障市场主体持续成长。常态化开展营商环境专项监督，畅通多元建言渠道，健全诉求闭环处置机制。明确政商交往边界，构建亲清新型政商关系，进一步推动行政权力事项走向透明化和规范化，同比减少重复检查次数30%以上。同时，对“吃拿卡要”“三乱”等破坏营商环境行为零容忍、严查处，始终秉持“有求必应、无事不扰”理念，为企业营造稳定公平、透明可预期的发展生态。

**加强行政执法规范化建设。**健全行政执法制度，优化行政执法程序，统一规范执法办案程序、文书和标准。动态更新市场监管部门权责清单、行政执法事项清单。全面落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，依法公示监督检查、行政处罚等信息，按照行政执法音像记录清单依法对行政执法过程全过程记录，按照重大行政执法决定法制审核目录依法进行重大执法决定法制审核。落实市场监管行政执法自由裁量权基准制度，促进公平公正执法。制定市场监管执法行为规范，强化执法队伍形象建设。建立规范涉企行政执法常态化监督机制，强化行政诉讼监督功能，依法公正办理涉企行政诉讼案件，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或不当行政行为。深化升级“走进商会·守望相助”活动，为企业提供优质高效的法律服务。

**3.健全投诉处理机制，保障市场主体权益**

提升12345诉求办理质效。深化接诉即办模式创新，实现一

般诉求“平台5分钟签收、部门72小时反馈”，紧急诉求2小时内现场处置完毕，简单诉求24小时办结率达98%以上，复杂诉求按期办结率达95%以上，跨部门疑难诉求协调解决率提升至90%，群众满意率达93%以上。

## 第二节　积极助力民营企业向新发展，激发经营主体发展活力

**1.聚焦公平竞争，强化政策支持**

持续优化公平透明的发展环境，坚决破除市场准入壁垒，贯彻落实全国统一市场准入负面清单制度和新业态、新领域市场准入规则，建立拖欠账款定期披露、劝告指导、主动执法制度，完善市场监管部门支持民营经济发展职责清单管理制度，提升服务效能。加强对政策执行的闭环管理，采取“免申即享、直达快享”等方式，确保民营企业应享尽享。加强民营经济金融信贷支持，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。

**2.聚焦科技创新，提升企业能级**

鼓励和引导民营企业积极参与产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，以及制造业重点产业链高质量发展行动，加大战略性新兴产业和未来产业投资，支持民营企业加快建设一批智能工厂、绿色工厂，在促进新质生产力发展中实现转型升级。大力实施商标品牌战略，畅通专利技术对接渠道，推动专利产业化，争创“辽宁优品”品牌2个。激活“休眠企业”、引导“有问题”企业移出异常经营名录，增强市场主体活跃度。

**3.聚焦同等保护，健全法制保障**

全面落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。落实各种所有制经济依法公平参与市场竞争、同等受到法律保护的要求，依法惩治破坏金融秩序、危害税收征管、侵犯知识产权、虚假诉讼等违法犯罪行为，有效维护市场经济秩序。提高综合执法效能，立足检察监督职能，对查封、扣押、冻结等财产性强制措施的适用开展专项监督，为民营经济发展营造稳定公平的法治环境。监督检查发现违法违规行为查处率、监督抽检不合格产品查处率保持100%不下降。

## 第三节　扩大高水平对外开放，强化协同发展

**1.推动双塔一体化深度融入京津冀协同发展**

抢抓京津冀协同发展战略机遇，以深化与北京、天津合作为重点，小切口破题，大跨步推进，坚持对内对外开放联通，在更大范围、更宽领域、更深层次汇聚发展资源、拓展发展空间，稳步提升优质农产品供应能力，积极对接京津冀地区科创资源，精准满足京津冀都市休闲旅游需求，加快塑造结构更优、韧性更强、能级更高的对内对外开放新格局。

**打造绿色精深加工农产品直供地。**精准对接京津冀地区消费市场对安全、绿色、优质农产品的刚性需求，大力推进农业标准化生产，建立农产品质量安全追溯体系，打造京津冀地区稳定可靠的“果蔬篮子”，重点对接京东、美团、佳惠等电商平台采购体系。积极参与京津冀举办的优质农产品专场推介会、品鉴会和展销对接活动，引进京津冀地区大型经销商、农业龙头企业，建

设高标准果蔬生产示范基地，由被动“送菜”向主动“拉菜”转变。

**打造面向京津冀地区的休闲旅游目的地。**精准对接京津冀日益增长的研学旅游、休闲度假、健康养生市场需求，深化与“周边城市”区域合作，依托大凌河生态产业园串联起的乡村振兴示范带，策划推广跨区域旅游线路。聚焦特色化和差异化，重点融合大凌河农耕文化展览馆的文化底蕴与田园资源，开发一批遗址探秘、农事体验的研学旅游产品；打造以龙腾温泉度假村为核心载体，集温泉康养、生态休闲为主题的旅游度假区；培育以凯耆养生文化村为代表，保留乡土田园气息、融入现代美学的乡村旅游重点村；同时深挖海里珊瑚的特色资源，丰富文旅产品矩阵。完善交通接驳和智慧旅游服务体系，强化“快进慢游深体验”，全力建设京津冀地区居民“周末可达、短期可游、长期可养”的特色文旅目的地。

**打造科技成果转化承载地。**主动对接北京、天津等高校院所，合作共建专业化的联合实验室和产业技术创新平台，提升承接科技创新外溢落地能力。探索实施针对京津冀转化成果的“先试先用”及应用场景支持政策。建立常态化的项目路演、技术对接和人才交流机制，促进创新要素高效自由流动。推进专业化技术服务机构建设，为京津冀科技成果转化提供全方位、专业化的服务保障。

**建立常态化合作机制与协同合作平台。**推动医疗领域务实合作。积极推进我区与北京、天津医院的合作。发展“互联网+医疗”模式，建立远程会诊、专家指导和手术示教等合作。全方位

对接引进高校优质医疗资源，有效提高医院医教研水平。不断提升我区康养医疗服务水平和综合承载能力，更好满足北京地区休闲康养需求。

**发挥承接产业转移示范区作用。**主攻京津冀地区，重点承接智能制造、新材料、新能源装备、生物医药等先进制造业的生产环节，紧盯山东青岛地区，围绕啤酒下游产业链等轻工业优势产业的外溢和产能布局。深化辽冀蒙区域战略合作。统筹推进区域合作事项，以打造辽冀蒙区域物流中转站为目标，合作共建智慧、农产品物流等商品储运交易基地，创新“飞地经济”合作模式，探索与镇江共建跨区域产业合作，创新承接产业转移利益共享机制。

**提升对口合作水平。**提升与江苏镇江对口合作水平，共同推动两地产业互补、园区共建，探索高端装备、新材料、科研成果转化、农文旅体融合和人才交流等领域的合作机遇。深化与大连对口帮扶机制，加强两地高端装备制造、新能源、新材料等产业的精准对接和文旅体产业的合作互动，不断深化消费协作，持续深化教育、医疗、人才、劳务等领域帮扶和社会各界结对帮扶。

**2.创新贸易业态模式，优化对外贸易结构**

巩固欧美、东北亚等传统市场，加大对“一带一路”沿线新兴市场的开拓力度，重点发展俄罗斯、蒙古外贸市场，鼓励企业参加国际知名展会，组织企业开展市场调研、商务洽谈活动。重点培育跨境电商、海外仓等外贸新业态。依托外贸企业推动外贸进出口额持续增长，重点培植出口创汇骨干企业。充分利用国家进一步放宽对农产品数量限制和经营资格限制的机会，大力发展

农产品出口加工，鼓励扶持具有比较优势的杂粮和其他特色农副产品扩大出口额，推动“双塔制造”融入全球产业链。“十五五”期间，力争实现外贸进出口总额年均增长6%以上，2030年外贸总额预计达22.41亿元、外贸企业达到35家，实际利用外资年均增长10%。

## 第四节　聚焦重点领域改革，破除体制机制障碍

**1.深化开发区体制机制改革**

建立并完善区委领导、区政府负责、经开区发挥主体作用、各方力量配合支持的工作格局。修订开发区审核公告目录，建立用地指标评估体系，亩均税收和亩均工业产值不低于全市平均水平。合理确定《朝阳市经济技术开发区全口径职责边界清单》，明确开发区脱离社会事务职能，主要承担制定发展规划、推动政策落地、促进产业发展、强化招商引资和项目建设等经济发展职能。承接经开区规划范围内涉及经济管理与项目建设的市级审批、执法和监管权限，对市级部门下放审批事项实行报备制。完善独立金库职能，单独编制预决算，强化预算支出绩效管理，健全绩效考核体系。严格执行朝阳市财政收入分享方式，所需支持资金，通过转移支付方式给与安排，进一步提升开发区财力保障。调整机构设置，优化编制配置，推行全员聘用管理制度，实行编制分类管理，人员统筹使用，建立以绩效为核心的薪酬制度。完善“管委会+公司”运营模式，做强国有公司。

**2.深化财税体制改革**

推动零基预算改革，全面清理评估现行支出政策和项目，构

建有保有压、能增能减的预算安排机制。深化全过程预算绩效管理，做好事前绩效评估，继续深化推进事中绩效监控和事后绩效评价，实现绩效管理全覆盖。完善财政管理制度，确保“三公”经费只减不增，从预算管理、项目审批等多个方面推动全区“过紧日子”制度不断完善。加强财税联动机制，强化对重点企业跟踪分析，挖掘新的税收增收点。严格履行财政承受能力评估制度，加强与发改、税务、人事等部门数据资源共享共用，实现资金来源与支出相匹配，确保财政可持续性。合理配置财政资金，明确“三保”支出优先级，落实“三保”预算执行监测和库款保障机制，兜牢兜实“三保”底线。深化国库集中收付制度改革和国库电子化改革，兼顾安全和效率，强化监控，不断提升资金收付的科学化、规范化水平。

**3.深化实施国有企业改革深化提升行动**

坚持以改革方法促进国有企业高质量发展，着力破除体制机制障碍，不断激发企业内生动力活力，聚焦企业核心功能，鼓励企业通过技术并购、合资、参股等方式进行战略布局，提高技术能力，提升核心竞争力。坚持以科技创新赋能国有企业高质量发展，推动国企与高校、科研院所深入对接，以市场化形式建立稳定的成果转化合作机制，促进科技成果转化，提高科研成果本地转化率，加快推进低空产业发展，挖掘低空产业链建设，投资布局战略性新兴领域。逐步完善国有企业法人治理结构，形成权责透明、协调运转、有效制衡的治理机制，完善企业市场化经营机制，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。持续加强国有“三资”管理，推进“三资”管理改革，探索国有资产盘活路径，全

面提升国有资产管理效能。探索建立区级产业基金，推动区域新质生产力和经济高质量发展。打造集低空经济、文旅融合、城市综合开发等领域的集团化企业，加强国有资本的管理和运行。到2030年，区属运营企业基本形成中国特色现代企业制度框架，力争实现营业总收入80000万元，利润总额1800万元。

**4.深化农村制度改革**

以《中华人民共和国农村集体经济组织法》为根本遵循，深化农村土地制度改革、农村集体产权制度改革，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地，加强农村宅基地规范管理，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。完成村级集体经济组织特别法人登记，建立统一成员名册，落实“成员大会决策、理事会执行、监事会监督”的治理机制，建立健全集体财产监督管理服务体系。深化“跨镇+跨村”产业联合党委模式，推动资源共享、优势互补，建立健全集体经济与农户利益联结机制，确保农民共享发展收益。支持发展新型农村集体经济，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

# 第九章　推动城乡一体化协调发展，共绘富有活力城市新蓝图

深入实施以人为本的新型城镇化战略，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，加强城乡基础设施、综合交通、水利设施、新型基建等关键领域统筹规划，优化布局结构，提升安全韧性和运营可持续，全面提升城乡综合承载能力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

## 第一节　持续推进城市有机更新，构筑韧性城市发展空间

### 1.提质居住环境，精准破解民生痛点

聚焦居民居住安全与品质需求，推进老旧小区、城中村、危旧住房改造，完善配套设施，建立长效管理机制。加快推动90个老旧小区整治改造工作，高质量推进凤凰山片区提升改造，完善高层建筑电梯更新工程，专项改造消防设施，持续增加电动自行车充电设施。有力有序推进凌凤、站南、龙山、凌河等城中村改造，同步实施万达朝轴小区、朝柴家属院小区、纤维厂家属院等危旧住房改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。逐步实施城中村工业企业搬迁计划，从根源上解决生产和生活的矛盾问题，释放城市发展空间。

### 2.升级基础设施，筑牢城市运行根基

坚持“强基础、补短板、提效能”原则，统筹推进地下管网等基础设施建设，强化城市生命线保障能力。着重加强城市基础设施生命线工程建设，全面开展城市燃气、供水、排水、供热等

地下管线管网排查与升级改造，提升设施安全运行水平。健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，提升城市基础设施智能化、精细化管理水平。开展背街小巷提升改造行动，完成市政道路建设工作，重点改造郡湖城北侧路、夏雨小区西侧道路、北市新村路、长青路等街路。持续完善充电基础设施，加快构建以“两区”（居住区、办公区）自用桩为主体，以城市“三中心”（商业中心、工业中心、休闲中心）、公共停车场、公路沿线及旅游景区公共充电桩为辅助的充电基础设施网络架构，力争到2030年全区配套建设充电桩达到1万个。

**3.完善服务功能，构建便民生活体系**

以“15分钟生活圈”规划理念为引领，聚焦公共服务设施短板，完善社区服务功能，提升居民生活便利度。提升双塔、光明和红旗等老城区街道的便民服务生活设施和公共活动场地，优化老城区服务供给。推进前进街道中心市场片区完整社区建设，打造凤凰山片区邻里中心，在凌凤和燕北街道建设公共停车场。补充基础设施服务能力短板、完善小区长效管理机制，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果。

**4.传承历史文脉，焕新历史街区功能**

坚守“保护与开发并重、节约与集约并行”理念，传承历史文脉，优化土地资源利用，实现城市可持续发展。落实“老城不能再拆”要求，保护新华印刷厂和纺织厂历史肌理，同步开展区域综合整治，重点解决基础设施老旧、功能不完善等问题，完善城市服务功能。以慕容街作为老城区历史文化街区的核心纽带，发挥其“筋脉”作用串联南北双塔、佑顺寺等文物节点，重点推

动业态升级与环境品质改善，鼓励运用三燕文化符号提升街道历史氛围。强化“节约优先、集约利用”导向，严格落实建设用地“增存挂钩”机制，深入推进低效用地再开发，提高土地利用效率，为城市发展提供空间保障。

## 第二节　完善交通基础设施建设，提升道路服务品质

### 1.建设优质畅达交通基础设施

推动建设慕容机场A2类机场建设，推进朝阳市绿色交通运营中心三期、四期工程，完善乡村路网结构，构建现代化综合立体交通网。实施新一轮“四好农村路”建设工程，按照三级及以上公路标准，打通乡镇、主要经济节点对外快速通道，加快实施老旧公路改造及过窄农村公路拓宽改造或错车道建设，新建农村公路127.15公里、维修改造农村公路387.5公里。加强农村公路桥梁隧道风险隐患排查，提升安全防护能力。开展农村公路绿化美化行动，实现“一路一风景、一路一特色”，加强交通干线与景区、园区的连接道路建设和改造，基本完善旅游交通标识体系，提高景区、园区对交通的通达性和体验感，形成较为成熟的农村公路与文旅融合发展模式和运营机制，实现路线规划与景区布局、乡村振兴的精准衔接，维修园区路5公里、新建园区路0.65公里、改造景区路18.3公里。

### 2.推进公路全生命周期养护

健全农村道路养护体系，落实农村道路养护主体责任，推动形成政府主导、社会参与、群众支持的养护格局，结合春秋养护会战、日常养护等形式，按照《双塔区农村公路日常养护管理暂

行办法》对辖区内农村公路开展养护工作。构建权责清晰的农村公路养护三级人员配备体系，区级配置专业管理团队，夯实日常督导与技术指导基础；乡镇配备专职工作人员，统筹日常养护管理；村级通过设置养护公益性岗位、推行承保养护等模式，严格执行“村道村管”管养责任机制。

## 第三节　深化水利基础设施建设，加强水网服务保障

**1.建设现代化防洪减灾网**

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，完善河湖防洪治理体系建设。**构建雨情水情监测预报体系，**重点围绕水库水雨情测报、大坝安全监测、防汛应急响应、河道特征水位观测等核心需求，聚焦水库、主要河道、山洪易发区等重点区域，优化监测站点布局，构建云中雨监测、落地雨监测、河中水监测三道雨水情监测预报防线，推动监测能力优化与预报效能提升。**完善水利设施建设，**加强大凌河流域岸线管理保护，推进桃花吐河、雹神庙等山洪沟治理工程，完成大中型水库后期移民扶持项目，基本完善区域河流防洪治理体系。**健全水旱灾害防御工作体系，**以“统一指挥、分级负责、部门协同、高效响应”为原则，构建由“责任落实，决策支持、调度指挥”三项机制组成的水旱灾害工作体系，完善组织架构、责任链条和运行流程，全面提升防御效能。到2030年，洪涝干旱灾害损失率控制在0.8%以内，5级以上重点河道堤防达标率达到100%。

**2.强化水资源高效利用**

按照“强约束、抓三节、促民生”工作导向，强化水资源刚

性约束，优化经济社会发展与生态用水配置，纵深推进节水行动，聚焦农业、工业、城镇“三节”领域，健全节水制度政策体系，加快节水型社会建设。强化水资源统筹调配和高效利用能力，续建LXB供水工程，实施城乡一体化农村供水工程，完善水资源配置和供水保障体系建设，提高农村自来水普及率和规模化供水工程覆盖比例，开发利用水利信息化集成应用系统，加强智慧水务建设，提升农村供水保障水平。

## 第四节　适度超前部署新基建，丰富智慧城市应用场景

**加强通信基础设施建设**，增加基站数量，优化网络布局，提高信号覆盖强度和网络速度，重点加强对偏远区域和大型厂房内部的信号覆盖，推动5G网络全面覆盖，为企业数字化转型和智能化发展提供有力支撑。**场景化推进低空新基建，**开展低空应用场景试点示范，优先在城市治理领域推进无人机交通疏导、环保监测、消防巡查应用，缓解城区交通拥堵、环境监管人力不足问题；重点在乡村振兴领域推广无人机植保、农田测绘应用，服务周边万亩良田，提升农业生产效率；在应急保障领域，针对本地易发生暴雨、暴雪等灾害特点，建立低空应急物资投送、灾情勘察机制，提升灾害应对能力。**构建区域医疗信息共享平台，**实现电子健康档案、电子病历、检查检验结果等数据互联互通，推广使用智能转诊系统，建立远程会诊机制，促进优质医疗资源在线协同服务。**打造智能化交通管理系统，**提升交通运行效率，减少拥堵，降低交通事故发生率，推动绿色出行。**推进电力系统的智能化运行和管理，**构建清洁低碳、安全高效的能源体系，提高供

电可靠性和电能质量，提高能源利用效率。

## 第五节　健全城乡统一要素市场体系，促进城乡融合发展

### 1.优化城乡空间格局

构建“生态、农业、城镇”三大空间协调发展的格局，严格落实 72.60 平方千米永久基本农田、130.01 平方千米生态保护红线、53.66 平方千米城镇开发边界。科学划定 14.24 平方千米村庄建设边界，释放 0.71 平方千米合法增量空间，实现保护与发展的精细平衡。保障大凌河沿岸、凤凰山山前区域的生态安全，为发展生态文旅、康养产业预留生态本底。保护永久基本农田，稳定城郊“菜篮子”“米袋子”产能空间。通过“存量盘活+增量优化”双路径配置建设用地资源，确保重大产业项目、基础设施项目、民生设施项目全部纳入国土空间规划“一张图”，实现重大项目从“项目被动等待空间”到“空间主动匹配项目”的转变。优化土地增量供给，将新增建设用地指标 8.28 平方千米精准投放于契合区域产业发展的领域。

### 2.完善城乡融合发展体制机制

**科学有序推进农业转移人口市民化。**落实国家、省、市关于全面取消城镇落户限制的政策要求，推动基本公共服务与常住人口合理衔接。支持在城镇稳定就业生活的农业转移人口举家迁移和有序落户，逐步将符合条件的农业转移人口纳入城市住房保障体系。完善农民工等重点群体就业促进机制，促进农业转移人口在城镇稳定就业。健全随迁子女教育保障机制，确保在流入地依法接受义务教育、享有普惠性学前教育。扩大农业转移人口社

会保障覆盖面，推进按规定参加职工基本养老保险和基本医疗保险，将符合条件的群体纳入社会救助和基本生活保障体系。

**完善城乡要素保障。**优先保障农业农村领域一般公共预算投入，切实提高涉农财政资金使用效益。完善乡村振兴多元化投入机制。加强与农业银行合作，支持金融机构发行“三农”专项金融债券，鼓励中小企业通过纳税、结算、信用、抵押等方式办理企业贷款，个体工商户及种植养殖等农户可通过信用、抵押等方式办理农户贷款，让农户融资需求得以满足。农村发行乡村振兴债券，深化农村产权抵押融资试点。推进农业保险扩面、增品、提标，支持保险机构因地制宜开展特色农产品保险试点，逐步提升农业生产经营风险保障能力。落实城乡建设用地统筹机制，提升土地等要素保障和配置效率。

**推动城乡设施互联互通。**统筹规划重要城乡公用设施，完善城乡基础设施一体化建设机制，加大政府对乡村道路、水利等设施建设投入。积极引导社会资本参与乡村供水、垃圾污水处理、农贸市场、物流设施等建设，围绕乡村振兴（和美乡村）、以工代赈、农业设施更新等政策，对乡镇基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。建立城乡基础设施一体化管护机制，推行乡镇基础设施统一管护运行模式，推动乡镇基础设施可持续运营与高效利用。

**推进城乡公共服务均等化。**深化城乡义务教育一体化改革，落实城乡义务教育经费保障机制，推进城乡义务教育优质均衡发展。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供与队伍建设，推动文化资源向乡村倾斜。完善城乡居民

基本养老保险制度，保障城乡居民共享公平、可持续的基本公共服务。

## 第六节　全面建设“数字双塔”，提高城市治理水平

**推进“数字双塔”智慧化转型。**持续推进“三个一网”建设，加强政务数据归集共享，打造“一云承载、一网通达、一池共享、一体安全”的政务数据资源体系，构建“数据贯通、智慧协同、安全可控”的区域数字化中枢，实现全区政务数据的“聚、通、用”。强化政务数据安全管理，推动政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，建设智慧双塔数字化转型平台、升级双塔区智慧政务服务大厅，实现全区政务数据95%归集共享，打造8个以上典型应用场景，全面推动区域治理体系和治理能力现代化，打造区县级数字政府建设标杆。

**推进数字社会普惠共享。**推动数据要素高效流通利用，发挥数据要素在城市高质量发展中的作用，推动社会治理数字化，聚焦工业、农业、服务业等生产领域数字化建设，加强智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧文旅等建设，以数字化转型为核心引擎，全面推进各类场景化数字应用落地实施，持续扩大优质数字服务供给范围，推进全域数字化转型。

**推进基层网格工作全覆盖模式。**街道根据辖区实际情况优化部署责任区域，除在网格智慧平台系统上注册登记网格员的社区公益岗人员外，每个网格配备一个网格员，推进基层治理无死角、网格工作全覆盖的工作模式。

# 专栏 10：基础设施建设重点项目

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 城市更新—居住环境方面 | 老旧小区改造项目：双塔区 2026 年老旧小区改造项目配套基础设施工程、双塔区 2026 年老旧小区改造项目楼体工程、双塔区 2027 年老旧小区改造项目配套基础设施工程、双塔区 2027 年老旧小区改造项目楼体工程、双塔区 2028 年老旧小区改造项目配套基础设施工程、双塔区 2028 年老旧小区改造项目楼体工程、双塔区 2029 年老旧小区改造项目配套基础设施工程、双塔区 2029 年老旧小区改造项目楼体工程、双塔区 2030 年老旧小区改造项目配套基础设施工程、双塔区 2030 年老旧小区改造项目楼体工程<br>城中村改造项目：双塔区八宝村城中村改造配套基础设施建设项目、双塔区八宝村城中村改造配套基础设施建设项目二期工程、双塔区八宝村城中村改造配套基础设施建设项目三期工程、双塔区八宝村城中村改造配套基础设施建设项目四期工程、站南街道城中村改造项目、龙山街道城中村改造项目、凌河街道城中村改造项目、燕北街道城中村改造项目、朝阳市双塔区 2025 年凤凰山片区城中村改造项目<br>危旧房改造项目：双塔区 2026 年危旧房改造项目、双塔区 2027 年危旧房改造项目、双塔区 2028 年危旧房改造项目<br>设备更新项目：朝阳市双塔区 2026 年老旧小区住宅电梯更新项目、朝阳市双塔区 2027 年老旧小区住宅电梯更新项目<br>消防设施项目：双塔区高层消防设施提升改造项目、消防水源建设项目 |
| 城市更新—基础设施方面 | 老旧街区改造项目：朝阳市双塔区 2026 年燕北街道、双塔街道、凌凤街道老旧街区改造项目，朝阳市双塔区 2026 年站南街道、龙山街道老旧街区改造项目，朝阳市双塔区 2027 年凌河街道、红旗街道老旧街区改造项目，朝阳市双塔区 2027 年前进街道、光明街道老旧街区改造项目，朝阳市新华印刷厂老旧街区更新改造项目，朝阳市纺织厂老旧街区更新改造项目，朝阳老城老旧街区二期改造提升项目<br>市政管网及设施建设改造项目（排水）：城区排水防涝设施综合整治工程、城区排水防涝设施综合整治工程二期、朝阳市双塔区城区雨水管道改造项目<br>市政管网及设施建设改造项目（燃气）：朝阳市中心城区老旧燃气室内燃气设施改造工程、朝阳市中心城区老旧燃气立管改造工程、朝阳市中心城区老旧燃气管网改造工程、朝阳市燃气重要节点监测预警设施建设工程、朝阳市市政燃气管网及调压设施改造工程、朝阳市庭院燃气管网及调压设施改造工程、朝阳市天然气门站建设工程、朝阳市双塔区燃气管网建设工程<br>市政管网及设施建设改造项目（供热）：朝阳市“一网多源”城市供热管网完善提升工程、河东凤凰热力锅炉及管网改造项目、朝阳市河东区域基础性供热设施升级改造工程、朝阳市主城区基础性供热二级网升级改造工程、朝阳市主城区基础性供热三级网升级改造项目、朝阳市主城区基础性供热换热站升级改造工程、朝阳市主城区老旧供热管网及配套设施改造项目、朝阳市双塔区供热管网建设工程<br>市政管网及设施建设改造项目（供水）：朝阳市老旧小区水表出户改造工程、朝阳市城市供水二次加压泵站改造工程、朝阳市应急备用供水设施改造工程、朝阳市城区老旧供水管网改造工程、朝阳市地 |

| | |
|---|---|
| | 表水厂深度处理与应急处置工程、朝阳市供水管网消防设施更新改造工程、朝阳市双塔区供水管网建设工程、朝阳市供水管网新建及改造工程、朝阳市双塔区老旧小区供水管线改造项目、朝阳市中心城区污水管网改造工程、朝阳市沿河污水干管（腰而营子桥至王秃子沟）改造工程、朝阳市中心城区再生水管网二期工程、朝阳市中心城区再生水管网三期工程、朝阳市中心城区再生水管网四期工程、朝阳市双塔区污水管网建设工程、朝阳市中心城区雨水管网改造工程、朝阳市双塔区雨水管网建设工程<br>市政道路项目：背街小巷改造提升工程、朝阳市凤鸣街贯通工程、新华南路新兴街贯通工程（朝阳市市政基础设施建设（二期）工程续建）、大凌河右堤路（东外环——哨口大桥）快速路贯通工程、大凌河两岸边坡湿地（哨口大桥至南大桥）建设工程<br>城市桥梁项目：新建燕阳山北路跨铁立交桥（朝阳市经济技术开发区绿廊北侧西片区基础设施（一期）工程续建）、新建凤凰山山门至龙翔大街跨河景观桥、新建朝阳机场南路至凤凰大街跨河大桥 |
| 城市更新—服务功能方面 | 人民广场改造项目、珠江公园、尚志公园提升改造项目、老朝阳站广场提升改造、城区充电桩建设项目、三二九微波站易址新建项目 |
| 城市更新—历史街区方面 | 朝阳老城历史文化街区风貌改造提升、修缮保护老南大桥为景观桥 |
| 交通运输 | 新建防火作业路项目、新建农村公路项目、新建产业作业路项目、农村公路维修项目、园区路路面维修工程、园区路新建道路工程、凤凰山景区旅游路项目、骆驼山子景区旅游路项目、桃花山景区旅游路项目、农村公路安防工程、农村公路危桥改造项目 |
| 水利设施 | 朝阳市双塔区城乡一体化供水工程（农村供水）、大凌河（双塔区段）河道治理工程（十家子河入河口至木营子大桥段）、大凌河（双塔区段）治理工程（花张营子入河口河至南大桥段）、大凌河（双塔区段）治理工程（四道坝至金沟段）、花张营子（双塔区段）治理工程、双塔区他拉皋河治理工程、双塔区灌区新建项目、双塔区桃花吐河山洪沟治理工程、双塔区洞子沟山洪沟防洪治理工程、双塔区雹神庙山洪沟防洪治理工程、双塔区花章营子山洪沟防洪治理工程、双塔区大中型水库后期移民扶持项目、LXB供水工程 |
| 城市管理 | 朝阳市智慧双塔数字化转型建设项目、市场主体服务与监管统一平台建设项目 |

# 第十章　构建绿色低碳发展空间格局，建设美丽双塔

深入践行“两山”理论，以碳达峰碳中和为牵引，以改善环境质量为核心，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，系统修复生态空间、污染治理协同攻坚、构建绿色生产生活方式，深入实施生态环境分区管控，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。到“十五五”期末，实现空气质量优良天数比率稳定90%以上，PM2.5平均浓度持续下降，大凌河等主要河流水质稳定达到或优于Ⅲ类标准，森林覆盖率保持在35.02%，生态系统服务功能显著增强。

## 第一节　持续打好污染防治攻坚战，提升生态环境质量

### 1.全面改善空气环境质量

**实施城区空气质量达标管理，**运用监测评估、污染溯源、智慧监管等技术管理手段，建立空气质量达标评估体系。**完善污染天气应对机制，**提高大气污染预报预警能力、健全应急预案体系、完善应急减排清单、提高应急措施的实施和监管能力，深化重点行业大气污染防治绩效分级管理。**强化多污染物协同控制，**加强油气等重点领域、污水处理厂和垃圾填埋场的协同治理工程建设。**加强重点领域大气污染管控，**推进水泥等重点行业超低排放改造，实施工业炉窑深度治理，深化VOCs全流程、全环节综合治理。**提升面源污染精细化治理水平，**加强施工扬尘、道路扬尘、裸地扬尘精细化管控，加强秸秆综合利用与禁烧管控、农业氨排

放控制，巩固散煤治理成果，持续推进城乡清洁取暖。

**2.全面加强水环境系统治理**

**系统深化“河长制”，**坚持水资源、水环境、水生态“三水”共治，严格河湖水域岸线空间管控，保护和修复重要水生生物栖息地，提升河湖管理保护智慧化水平，完善河长制体制机制改革，巩固提升河湖治理效能，着力建设安全河湖、生命河湖、幸福河湖。**深入推进中小河流和小流域综合治理、系统治理、源头治理，**开展顾洞河－十家子河流域水土流失治理项目、小流域综合治理提质增效项目，逐步增强河湖生态系统稳定性和水土保持成效，到2030年，水土保持率达到73.51%。**加强水资源保护利用，**强化用水总量和强度双控，加强再生水等非常规水源开发利用，保障饮用水水源水质安全。**深入推进水污染防治，**重点开展顾洞河、花章营子河等河流总氮生态治理工程，通过生态植物吸收降低总氮，总氮指标达到4.68mg/L，提升入河排污口整治效能，加强工业园区水污染防治，强化生活污水收集处理，推进农业面源污染防治，保持水域及岸线干净整洁。

**3.全面加强土壤和地下水污染管控**

**加强土壤污染风险管控与修复，**落实生态环境分区管控，推动重有色金属冶炼业、化学原料及化学制品制造业等重点行业强制性清洁生产审核，强化重点单位环境管理。**强化地下水污染协同防治，**全面推进开发区污水管网排查整治、严防污水废液渗漏，深入推进化工园区突发水污染事件环境应急三级防控体系建设，持续推进涉重金属行业水污染物排放标准制修订。**持续开展农业农村污染治理，**重点治理房前屋后河塘沟渠，整治集中式农村饮

用水水源地周边、农村黑臭水体沿岸的生活垃圾，推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，推进畜禽粪污资源化利用。**全面加强黑土地保护，**强化受污染农用地溯源整治，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，加强未污染土壤保护。

**4.强化固体废物综合治理**

推进城乡“无废”建设，推动城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、工业固体废物等源头减量，强化塑料污染全链条治理，加快推进大宗固体废弃物综合利用示范基地、工业资源综合利用基地建设，提升建筑垃圾资源化利用能力和餐厨垃圾处理能力，推动提升磷石膏、赤泥等复杂难用大宗固废净化处理和综合利用水平，加强废弃电器电子产品、报废机动车、废有色金属等再生资源加工利用企业土壤和地下水污染防治监管。

## 第二节　保护修复自然生态系统，统筹保障生态安全

**1.落实生态保护红线管理制度**

严格落实生态保护红线管理制度，加强对生态保护红线区域的监管，加强与京津冀区域生态协同共治，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。重点实施凤凰山国土生态修复和防洪排涝，以防洪设施削减山洪危险，实现“生态保护+灾害防御”双重效益。

**2.全面提高林草生态系统质量**

全面推行“林长制”，健全森林草原河流湖泊休养生息制度，持续开展国土绿化行动。坚守资源保护三防底线（防森林火灾、防有害生物、防资源破坏），加大地区防风治沙固土工程建设，

科学推进土地沙化、荒漠化、水土流失综合治理，加强防风固沙林建设。全面开展退化林修复、人工造林、封山育林、飞播造林工作，提高植被综合盖度、完善生态防护林体系、提升林草生态系统质量，提升森林生态系统碳汇能力。围绕“村旁、宅旁、路旁、水旁”进行植树造林，美化、绿化乡村生态，实施双塔区全民义务植树活动、尽责率达到90%以上，开展“古树名木”保护和复壮工作，积极探索林下经济模式，促进生态效益与经济效益双赢。到2030年，实施造林绿化面积2.3万亩，完成退化林修复5.5万亩、森林抚育16万亩、人工种草2万亩，森林覆盖率达到34%，确保各年度森林草原火灾受害率低于0.9‰、林业有害生物成灾率不高于5.6‰，省、市下达生态补偿资金全部投入生态保护建设，有序加大区级生态补偿资金额度。

**3.加强森林生态系统保护工作**

建立跨区域森林防火协同机制，明确朝阳市自然资源局双塔分局、孙家湾镇政府与朝阳县林场的三方职责边界，建立联合巡护、信息互通、应急联动平台，推动防火责任无缝衔接。推进孙家湾镇林间作业路全覆盖工程，按“主路+支路”网络布局，优先覆盖高火险区，配套建设防火隔离带，提升森林资源管护和防灾能力。

**4.完善其他生态系统保护工作**

系统防治荒漠化，分类推进荒漠化耕地、林草用地综合治理任务，采用“绿植+管护”模式，实现21.3万亩荒漠化土地全部得到综合防治，全面提高区域生态系统稳定性。持续推进绿色矿山建设，高标准管护矿山治理成果，严厉打击破坏治理成果行为，

确保矿山生态修复成效长效稳固。建立健全生物多样性保护工作协调机制，完善生态保护补偿和生态环境损害赔偿制度，对涉及生态保护红线、饮用水水源地、自然保护地、水产种质资源保护区、珍贵濒危水生野生动物栖息地的河湖岸线，加强保护与监管。

## 第三节　加快推动绿色低碳发展，多措并举推动高质量碳达峰

### 1.推进绿色生产方式，创建国家级绿色工业园区

优化开发区能源供给结构，推动工业企业循环化改造建设，开展节能降碳、资源高效利用和污染集中治理，创建绿色工厂、绿色产品、绿色供应链管理企业，创建国家级绿色工业园区。推进重点行业工艺、技术、装备改进和提升，推进节能降碳、超低排放改造，支持传统企业淘汰老旧、高耗能设备，实施钼产品精深加工节能增效设备改造与应用项目，提升重点用能设备能效等级，实现年节约60Wh电量、0.2MPa饱和蒸汽1683吨、热力11529.15GJ，折合613.74吨标准煤（当量值）、年降低二氧化碳排放量2107.40吨。巩固铸造企业窑炉清洁能源替代成果，全面推进工业领域化石能源清洁化改造，推广超低排放、碳捕集利用与封存（CCUS）等先进技术，开展朝阳清洁绿能蒸汽供给项目。加强能耗强度与碳排放强度衔接，对存在“双超”“双有”企业实施强制清洁生产审核。严格控制“两高一低”项目盲目发展，推动产业结构绿色化转型升级。

### 2.推行绿色生活方式，提升公众低碳意识

加快新能源汽车的应用与推广，提倡有节制地使用私家车，鼓励群众选择乘坐公共交通工具、步行等绿色出行方式，结合“以

旧换新”政策，持续开展新能源车促消费活动，力争到2030年，新能源私人乘用车占比达到保有量的50%以上，城市公共交通新能源或清洁能源车辆比重达到100%。精准核算全区洁净煤需求底数，以街道上报环保炉具用户明细为基础，建立全覆盖用户信息台账，精准核定全区洁净煤年度总需求量及分时段供应需求，规范设立经营主体，推行洁净煤“统一采购、统一配送”闭环管理模式。实施全民节水行动，引导市民培养简约适度生活习惯，建设节水型社会。推动生态文明教育纳入教育体系，推动生态环保、碳达峰碳中和政策纳入党员干部教学计划，普及绿色低碳环保基础知识。充分利用新闻媒体宣传低碳生活，提升公众低碳意识。利用世界环境日和节能宣传周等重要时间节点，广泛开展环保与节能宣传活动。深入开展绿色生活创建活动，加大政府绿色采购力度，积极引导消费者采购绿色产品，简化商品包装，减少使用一次性塑料制品。推进国家低碳城市试点建设，推进生产生活全面绿色低碳转型。

**专栏11：生态环保重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 污染防治 | 朝阳市双塔区10蒸吨及以下燃煤锅炉和2蒸吨及以下生物质锅炉改造项目、双塔区大凌河支流生态湿地建设项目、小流域综合治理提质增效项目、水土保持高质量发展十家子河-顾洞河-水土保持工程、凤凰新城污水处理厂深度处理改造项目 |
| 生态保护 | 村屯绿化建设项目、护林防火应急道路建设项目、森林草原扑火队营房建设项目 |
| 绿色生产 | 钼产品精深加工节能增效设备改造与应用项目 |

# 第十一章　补齐民生短板、聚焦民生福祉，铸就幸福基石

深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，聚焦“兜底线、惠民生、促服务”主线，推动民生保障和社会事业从“保基本”向“高品质”、从“碎片化”向“系统化”升级，实现就业稳定、居民增收、人口优化、教育均衡、医疗完善，稳步推进基本公共服务均等化，着力增进民生福祉。

## 第一节　精准保障稳定就业，全面促进居民增收

### 1.强化就业服务精准发力

坚持实施就业优先战略，全力推动高质量充分就业。优化基层公共就业服务资源配置，加快建设标识统一、布局合理、功能完善的“舒心就业”就业创业指导服务站点体系。加强就业和产业协同发展，围绕金属新材料、低空产业等新兴产业集群，聚焦重点领域、重点行业以及中小微企业发展需求，开展职业技能培训和岗位挖潜，持续举办线上线下招聘活动，提升人岗匹配效率，稳步扩大就业容量。强化失业人员动态监测与就业帮扶，健全就业困难人员“及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理”的援助机制。深化“校企”“校地”合作，构建高校毕业生等重点群体精细化就业服务体系，全面提升就业质量。到2030年底，累计实现城镇新增就业15000人。

### 2.强化劳动关系治理

健全劳动关系三方协调机制，提升劳动关系治理能力和水平。推动劳动人事争议调解成功率达到66%、仲裁结案率达到

94%，实现根治欠薪案件动态清零，全力保障劳动关系和谐稳定。落实劳动争议调解仲裁与诉讼衔接机制，加强劳动保障监察执法信息化建设，实行“互联网+劳动监察”模式，全面落实共享劳动用工信息。

**3.完善收入分配制度**

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，优化收入分配制度，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强企业工资分配宏观指导，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制。引导企业提高技术技能人才薪酬待遇。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。落实税收、社会保障、转移支付等调节政策，增加城乡居民财产性收入、经营性收入。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体，取缔非法收入。

## 第二节　积极应对人口变化，开展人口均衡发展促进工程

**1.创造生育友好社会环境**

**倡导积极婚育观**，强化婚育政策宣传普及科学理念，升级婚登“一站式”服务，常态化举办集体婚礼与特色颁证活动，弘扬文明婚俗，拓展“菜单式”婚姻家庭辅导及家庭规划、科学育儿课程，切实强化婚育支持；优化生育支持政策和激励措施，推动育儿补贴发放，进一步完善生育支持政策，营造生育友好型社会氛围，推进生育友好医院和儿童友好机构建设。**完善生育保险制度，**落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防

治能力提升计划。**积极建立普惠托育服务体系，**扩大普惠托育服务供给，建设 0-3 岁托育机构综合服务中心，发展多种形式婴幼儿照护服务，鼓励支持社会组织和机关、大型企事业单位等青年劳动力密集的用人单位，采取单独或联合举办的形式，在工作场所或就近为职工提供普惠性婴幼儿照护服务，有条件的可向附近居民开放。

**2.构建全龄友好型养老服务体系**

**加强养老机构建设。**全区按照不低于人口千分之三比例配备养老床位，重点推动夕阳海会老年公寓、双塔区康养院、凯耆养生文化村等项目投入运营。加强社区居家养老，建设覆盖双塔区九个街道、布局三个片区的居家养老服务网络，实现社区养老服务站全覆盖。

**提升养老服务水平。**构建覆盖城乡三级养老服务网络，全面提升服务设施建设水平，实现社区嵌入式养老服务全覆盖。强化养老机构服务能力，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式。建设区级“智慧养老中心平台”，实现老人健康监测、紧急呼叫、服务预约“一键响应”。持续开展老年友好型社区创建，适时开展长期护理保险制度。到 2030 年，实现社区养老服务设施 100%覆盖，智慧养老服务覆盖率超 80%，护理型床位占比提升至 70%。

**深化医养康养融合发展。**推动二级以上医院与养老机构“一对一”签约，开展区人民医院与康养院协议合作，开通就医绿色通道。推动综合性医院老年医学科建设，支持社区卫生服务中心

开设“老年病科”，提供慢病管理、康复护理等服务。结合“三燕”文化特色旅游资源，打造康养旅游精品线路，建设集健康管理、康复疗养、文化体验于一体的康养综合体，推进凯耆养生文化村项目。到2030年，实现医养结合机构覆盖率100%，公立基层医疗卫生机构创建老年友善医疗机构达到80%以上，积极争创医养结合示范县。

**创新农村养老模式。**以乡镇为单元建设“区域养老服务中心”，辐射周边3—5个村。推广“老年食堂”“互助养老点”等模式，鼓励低龄老人服务高龄老人。到2030年，实现失能特困人员集中供养率保持100%、农村互助养老覆盖率达95%。

## 第三节　实施新时代立德树人工程，构建优质均衡教育生态

### 1.普及普惠发展学前教育

优化学前教育布局规划，逐步扩大学前教育公益性和普惠性，大力发展公办幼儿园，鼓励引导社会力量举办普惠性幼儿园，补齐学前教育资源短板，完善办园条件，规范办园行为，构建以普惠性学前教育为主体的办园体系，持续提高公办率、普惠率和毛入园率。

### 2.义务教育优质均衡发展

落实“深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升”规划，以“优质均衡、全域提升”为主线，破除城乡资源配置壁垒，全力加快教育信息化建设，创新实施“强校带弱校、城区联乡村”模式，组建教育共同体，覆盖全区100%中小学，推动骨干教师

跨校任教占比提升至25%，惠及学生3.4万人，全区学校资源配置评估指标的校际差异系数小学均小于或等于0.60、初中均小于或等于0.45，持续完善课程载体及设施供给，学校标准化建设达标率100%。2027年前全力达成义务教育优质均衡发展目标，2027年后持续深化义务教育优质均衡发展成果，体系化推进教育高质量发展，向教育强区迈进。

**3.全面提高学生综合素质**

强化体育教育，落实三级学校体育竞赛制度，保证学生每天两小时校园体育活动。强化美育教育，推进学具类乐器进课堂、中外优秀美术作品赏析进课堂。强化劳动教育，升级改造现有综合实践基地，建好配齐劳动教育专用场所和校外劳动基地。提高学生健康素养，建设分学段的学校健康教育课程内容与教学体系，加强心理健康知识普及和课程建设。全面加强未成年人思想道德教育，推进法治、生态文明和国防教育，推进青少年法治教育实践基地建设，推进生态文明教育和绿色校园建设，将国防教育融入各级各类教育课程。

**4.全面加强教师队伍建设**

加强师德师风建设，健全教师理论学习制度，发挥模范教师的示范引领作用，完善以老带新机制，强化师德考核及结果运用，完善师德师风监督机制。提高教师队伍素质，加强以师范院校为主体的教师教育体系建设，加强“双师型”教师队伍和教学创新团队建设。依法保障教师地位和待遇，健全中小学教师工资保障机制。深化教师管理制度改革，推进区域内中小学校教师、校长

交流轮岗制度，推动优秀教师、校长向薄弱学校流动。

## 第四节　高标准建设“健康双塔”，实现“以治病为中心”向“以健康为中心”转变

**1.实施医疗卫生强基工程**

**健全公共卫生体系，**推进社区卫生服务中心标准化改造并增设慢病管理门诊，2027 年实现社区卫生服务中心（站）标准化建设达标率≥90%；建强乡镇卫生院和村卫生室，完成医疗设备设施更新改造，补齐农村地区医疗短板。**加快推进区级疾控（卫生监督）机构规范化、标准化建设，**升级区级疾控实验室检测设备，储备 3 个月以上应急物资、疫情监测预警响应时间≤2 小时、每年开展应急演练≥4 次，进一步提升实验室检测能力、疫情监测预警能力和应急处置能力。**加强预防接种单位规范化建设，**优化接种流程，确保全区国家免疫规划疫苗接种率稳定在 90%以上、麻腮风疫苗接种率稳定在 95%以上。**完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，**保持肺结核患者规范管理率≥90%。**构建全方位、全周期的慢性病防治体系，**建立患者健康档案并实施动态管理，每季度开展慢性病高危人群筛查，2026 年创成国家慢性病综合防控示范区，慢性病高危人群筛查覆盖率≥80%，全面提升应急处置与慢病防控能力。

**2.深化双塔区人民医院提质升级**

推动双塔区人民医院特色发展，突出“专科特色和人才兴院、管理和质量强院”的战略重点，明确临床科室规划、人才队伍梯队、运营管理体系、差异化特色发展、服务能力提升、促进医联体构建、网络信息化建设等 12 个方面重点任务及发展策略。2026

年实现双塔区人民医院人才队伍本科及以上学历占比≥75%、基础设施配套完善率≥90%，确定 2-3 个特色专科方向；通过每年引进学科带头人 2-3 名、培养骨干医师 5-8 名、升级核心医疗设备、建立专科病例库并开展跨院协作等方式，2028 年实现特色专科门诊量年均增长≥15%，成功争创 1—2 个市级医学重点专科；2030 年达成慢性病、常见病诊疗有效率≥90%、患者满意度≥95%，顺利通过二级甲等综合医院评审。

**3.组建紧密型医疗卫生服务联合体**

以区人民医院为龙头、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为枢纽、村卫生室和社区卫生服务站为基础，构建紧密型医疗卫生服务联合体，明确各级医疗机构功能定位，制定高血压、糖尿病等 10 类常见病统一转诊标准，搭建医联体信息共享平台实现病历与检查结果互通，建立上级医院医师下基层坐诊及基层医师进修机制，2027 年实现转诊标准覆盖率 100%、双向转诊流程办理时限≤2 个工作日、跨层级患者连续管理率≥85%，2030 年区域内县域就诊率≥90%、基层向上转诊患者随访率≥100%，构建高效协同的分级诊疗体系。

**4.加强中医药卫生工作**

建设中医药服务体系，在双塔区人民医院规范设立中医临床科室，鼓励增设中医妇科、中医儿科等特色中医科室，在社区卫生服务站增设中医理疗室并配备基础设备，与中医药院校合作建立人才培养基地，支持本地药企与科研机构联合研发，2027 年实现乡（镇）街道中医药服务覆盖率 100%、村（社区）达 90%、每万人配备中医药专业人员≥3 名，2030 年达成中医药科研立项

年均增长≥10%、中药创新品种/改良饮片落地≥2 个、中医药诊疗量占全院总诊疗量≥30%，完善中医药服务网络并推动传承创新。

**5.深化爱国卫生运动**

**强化城乡环境整治，**每季度开展背街小巷、老旧小区等重点区域卫生整治，在老旧小区增设垃圾分类设施，建立健全环境卫生长效管理机制，2028 年卫生死角消除率≥98%、2030 年城乡环境卫生群众满意度≥92%。**深化无烟环境建设，**在医院、学校等场所设置禁烟标识并开展年度无烟单位评审，2028 年实现重点单位无烟创建率≥90%、2030 年达到吸烟危害知识知晓率≥95%。**加强病媒生物防制，**建立病媒生物监测点并推广绿色防制技术，2030 年达成病媒传播疾病发病率较 2026 年下降≥20%，打造健康整洁人居环境。

## 第五节 完善社会保障体系，织密扎牢社会保障安全网

全面构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次医疗保障体系。全力推进全民参保提质扩面，重点推动新就业形态劳动者、流动人口、困难群体等关键人群“应保尽保”。强化失业保险和工伤保险覆盖，确保中小微企业应保尽保。有序推进渐进式延迟退休政策落地，积极落实机关事业单位及企业单位养老保险改革。全面推行医保服务标准化、规范化，推广“一窗通办”，大力发展“线上办”“掌上办”，提升医保公共服务可及性和便捷度。到“十五五”末，基本医疗保险在保持高参保率的基础上，目标参保人数达到 40.2 万人，社会保障制度公平性、可

持续性显著增强，切实兜牢民生保障底线。

## 第六节 加强各项社会事业建设，增强社会保障能力

### 1.完善分层分类社会救助体系

建立“基础救助+专项救助+急难救助”体系，将低保边缘家庭、支出型困难家庭纳入动态监测，建立困难家庭“主动发现—快速响应—精准帮扶”机制，实施“一人一策”精准帮扶，确保救助“不漏一户、不落一人”。推动救助标准与物价上涨、收入增长“双联动”。整合民政、教育等部门数据，实现救助申请“一网通办”。建立“救助顾问”队伍，为困难群众提供政策解读、资源链接等“一站式”服务。发挥乡（镇）、街道民政服务站工作职能，为救助对象提供心理疏导、能力提升等“物质+服务”综合救助，促进困难群体融入社会。实现低保标准与居民收入增长同步率 100%、临时救助覆盖率 100%、困难群众急难响应时间缩短至 24 小时内。

### 2.强化特殊群体保障

完善孤儿、事实无人抚养儿童“物质+服务”保障模式，落实教育、医疗、心理关爱全周期服务。健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴动态调整机制，覆盖率保持 100%，健全残疾人信息管理平台建设，培育壮大残疾人服务产业，构建区乡村三级残疾人服务网络。持续开展退役军人就业能力提升行动，建立常态化服务台账，动态跟踪就业需求，搭建线上线下一体化招聘平台，定期发布岗位信息，举办退役军人专场招聘会，与重点企业、用工单位建立定向对接机制，开发适配性岗位，开展“订单式”招聘，多维度促进退役军人高质量充分就业，实现退役军

人就业服务常态化、岗位推送精准化，构建政府主导、企业参与、社会协同的退役军人就业服务体系。

**3.激发社会组织发展活力**

健全党建引领、行业自律、信用监管制度体系，完善“双随机、一公开”监管机制，强化常态化执法监管，实现党的组织和工作覆盖率均达到100%。

**专栏12：民生保障和社会事业重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 人口变化 | 朝阳市双塔区公办托育综合服务中心建设项目、朝阳市双塔区社区居家养老服务网络建设项目、凯耆养生文化村 |
| 教育领域 | 朝阳市双塔区实验第二小学建设项目、朝阳市双塔区燕都第二小学建设项目、朝阳市双塔区燕都第四小学建设项目、朝阳市双塔区榆树林小学建设项目、朝阳市双塔区新建6所公办幼儿园建设项目、朝阳市双塔区实验小学新建综合体育馆建设项目、朝阳市双塔区珠江路小学新建体育馆项目、朝阳市双塔区红旗路小学新建体育馆建设项目、朝阳市燕都第一小学新建体育馆建设项目、燕都一小食堂新建项目、朝阳市双塔区5所小学厕所翻建项目、朝阳市双塔区十一中改建他拉皋小学建设项目、朝阳市双塔区他拉皋小学改建幼儿园建设项目、凌河小学改建幼儿园项目、朝阳市双塔区全区老旧校舍安全提质改造工程、朝阳市双塔区农村中小学塑胶操场改造项目、朝阳市双塔区4所城区小学现有塑胶操场重新铺设塑胶草坪、朝阳市双塔区胜利小学操场改造项目、朝阳市双塔区6公办幼儿园活动场地硅PU改造、朝阳市双塔区教育系统大规模设备更新和设备采购项目、朝阳市双塔区全区中小学护眼灯改造项目、朝阳市双塔区初中理化生实验室新建项目、朝阳市双塔区小学英语听说训练教室项目、朝阳市双塔区智慧化校园项目-全域教育智能基座工程、朝阳市双塔区公办幼儿园现代化教学设施更新工程、朝阳职业技术学院建设项目 |
| 医疗领域 | 双塔区乡镇卫生院医疗设备更新项目、智慧健康信息平台建设项目 |
| 其他 | 朝阳市双塔区狼山生态墓园 |

# 第十二章　推动高效能治理，建设更高水平“平安双塔”

坚定不移贯彻总体国家安全观，落实国家安全责任制，统筹发展和安全，完善基层社会治理、强化社区治理能力、提高公共安全治理水平，推进法治双塔、平安双塔建设，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

## 第一节　筑牢重点领域安全防线

**1.坚决捍卫国家政治安全**

健全完善捍卫政治安全体系，坚决捍卫党的核心安全，深化反渗透反颠覆反恐怖反分裂斗争，深化意识形态领域斗争，通过不断加强秘密侦查、秘密取证、反恐、网安技术、技术侦查装备建设，强化政保秘密工作手段，提高侦察取证能力及网上斗争能力，健全反恐应对处置预案体系，持续提高捍卫政治安全能力水平。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

**2.全面确保经济金融安全**

防范化解债务风险，加强政府债务管理，坚决扛牢防范化解债务风险政治责任，严格落实政府举债终身问责制，持续推进存量YX债务化解，坚决遏制新增YX债务，将债务化解足额纳入年初预算管理，认真执行“1+6”化债方案，2028 年完成YXZW清零。精准实施债务置换，确保专项债券资金使用安全、规范、高效;强化政府债务和中长期支出责任管理,强化债务安排与预算、提高债券资金使用效率，坚决守住不发生重大债务风险的底线。

系统防范治理金融风险，积极防范化解信用风险、流动性风险、新兴金融业态风险等；积极开展金融知识普及活动，组织全区101个社区（村）金融服务站定期开展防范非法集资宣传，增强防范非法金融活动的能力；持续完善金融体系，提升服务效能，加强融资对接和信贷政策宣传，引导金融机构提供信贷支持，鼓励金融机构拓宽融资渠道，减少企业对贷款的过度依赖；建立高效的信息共享与联合执法机制，做好金融风险监测预警，提高风险应急处置能力，打击各类金融违法犯罪行为，守住不发生系统性风险底线。

**3.完善国防动员体系建设**

加强动员与应急力量一体化建设，推动国防动员系统、政府应急系统与相关系统资源融合共享。统筹国防动员能力建设，提升重点领域、重点企业动员能力，将经济社会发展与国防建设深度融合，参与“一体化国家战略体系”建设，加快新质动员力量和专业保障力量体系建设。夯实全民国防动员的社会基础，确保紧急情况下资源能够迅速有效组织和调动。广泛组织多样化国防教育实践活动，营造共筑国防、共保安全的浓厚氛围。

**4.全面提升网络安全能力**

加强优质网络文化产品供给和网络文明建设，实施网络正能量传播工程、网络传播阵地建设工程、网络评论引导提升工程。健全网上风险隐患常态化排查机制，深化网络生态治理，提升网络舆情应对能力，实施网络综合治理工程、坚持依法治网工程。强化网络安全监管能力，加强网络安全防御体系建设和能力建设，实施网络安全和数据安全建设工程。推动网信军民深度融合

发展，打造网信人才队伍，实施信息化惠民便民工程。

## 第二节　强化高效能社会治理

### 1.推进社会治理体系和治理能力现代化

坚持党对社会工作的全面领导，健全社会工作体制机制。完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。深化新兴领域党的建设，推动新经济组织党建扩面提质、新社会组织党建提档升级、行业协会商会改革发展、新就业群体党建织密覆盖，创新商圈党建工作模式，打造万达商圈党群服务中心，打造暖“新”驿站。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，破解基层治理“小马拉大车”突出问题，持续为基层减负赋能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进综治中心规范化建设，实现线上线下一站式受理、一揽子调处、全链条解决矛盾纠纷，做到“小事不出村（社区）、大事不出乡（镇）街、矛盾不上交”，不断加强预防化解和社会治安风险防控能力。发挥居民公约、村规民约作用，维护公序良俗、倡导文明新风。关心关爱“一老一小一新”等困难弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预工作，做好人民信访工作，推进信访工作法治化。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

### 2.全面提升社区服务能力

完善基层治理机制，提升社区服务效能，推行“全岗通”工作模式，推动“一室多用”“一专多能”落地落实。推进“幸福

新社区”建设，打造实践实训基地。推动党群服务中心城市书房建设，力争实现社区城市书房全覆盖。深化“村居融合”治理模式，推进城中村与相邻社区全方位融合。加强社区工作者队伍建设，提高职业资格持证率，规范优化网格服务管理体制，分类推进城市特殊区域治理，加强物业服务管理和党建联建，健全完善社区应急体系，加强基层治理信息系统平台建设，加强新就业群体友好场景建设。

**3.强化乡村党建引领**

不断加强农村基层党组织建设，深入推进抓党建促乡村振兴，扎实开展“党群共同致富”活动，推动4个产业联合党委、180个党群共富责任区建设，发挥职能优势，实现抱团经营、规模化发展。大力推进村党组织领办创办合作社高质量发展，抓实村干部队伍建设，提升履职能力，进一步加强驻村第一书记管理工作，发展壮大新型农村集体经济。

## 第三节　完善公共安全体系，提升公共安全保障效能

**1.全面提升安全生产能力**

健全安全生产综合治理体系，构建责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产长效机制。依托智慧安全监管平台，大力推进重点行业领域监测预警等系统建设应用，分级、智能、精准管控重大风险源。加强对新技术、新产业、新业态、新商业模式的安全风险研判与监管，完善新兴行业领域全链条安全监管职责。实施“科技兴安”战略，推动企业加快安全技术改造和智能化升级，提升本质安全水平。

**2.加强应急力量体系建设**

加快推进应急物资储备库建设，推进应急抢险救灾装备及物资前置储备，健全装备物资储备管理、实时共享和快速调运机制。加强“平急两用”公共基础设施建设，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。实施基层应急能力提升工程，加强朝阳市双塔区森林消防应急综合救援大队专业队伍建设，不断提升应急能力建设。提升基层应急管理能力，加强专业救援队伍和装备，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系。

**3.构建食品药品安全全链条监管体系**

深化食品药品全流程追溯体系建设，筑牢食品药品安全防线。深化食品安全重点环节专项整治，确保不发生系统性、区域性重大食品安全事故，安全形势持续保持稳定向好。提升食品生产经营者主体责任意识、诚信意识和食品质量安全管理水平，食品生产经营企业风险分级监管覆盖率达到100%，食用农产品和食品检验量预期达到8批次/千人，中小学食品安全与营养教育活动覆盖率达到100%，有效治理农兽药残留超标、校园食品安全、农村食品安全、假冒伪劣肉制品等突出问题，建立食品安全现代化治理体系。

严格执行药品、医疗器械和化妆品质量管理规范，持续加强对经营企业和使用单位质量管理体系监督检查。加强疫苗流通和预防接种环节监管，推动疫苗配送单位、疾病预防控制机构、接种单位年度全覆盖监督检查。加强不良反应（事件）监测体系建设。监督检查发现违法违规行为查处率、监督抽检不合格产品查处率保持100%不下降。

**4.全面加强安全监管**

加强产品质量安全监管和质量帮扶，积极引导企业参加质量官、标准官培训和考试工作，“十五五”期间，为19家企业培育首席质量官11名、二级质量官5名，首席标准官7名、标准总监6名、标准化专员4名。将特种设备纳入智慧平台安全监管，医院、商场等重点人员密集场所每年检查覆盖率不低于50%。

## 第四节　营造公平有序法治环境，扎实推进全面依法治区

**1.加快建设法治双塔**

**坚持全面依法治国。**规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性；强化检察监督，加强公益诉讼；依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法；健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。

**提升依法行政能力。**压实各部门主要负责人推进法治政府建设第一责任人职责。深入推进政府权责清单事项标准化建设，全面落实乡镇（街道）履职事项清单。严格遵守重大行政决策程序，落实重大行政决策事项年度目录制度，加强行政规范性文件管理。完善基层综合执法体制机制，强化分级分类监管。深入推进行政执法标准化、智慧化、规范化建设，统筹推进“综合查一次”改革和“双随机、一公开”监管。深化行政争议预防与实质化解工作机制，推进行政执法、行政复议、行政诉讼、行政检察标准衔接统一。

**严格公正司法。**优化审判、检察机构职能体系和专业化布局，严格落实案件管辖制度、类案检索与论证机制，健全侦查监督与协作配合机制，严格落实立案登记制度。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，依法严格准确适用认罪认罚从宽制度。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革，坚决落实行政诉讼法律制度。依法防范打击虚假诉讼、恶意诉讼、滥用诉权行为。推进刑事案件律师辩护全覆盖。强化检察监督，强化公益诉讼。全面贯彻民营经济促进法，依法加强查封、扣押、冻结等财产强制措施适用的检察监督。

**加快建设法治社会。**深入落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强社会主义法治文化建设，传承中华优秀传统法律文化。发挥宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能。加强法律服务行业党的建设，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。完善诉讼与调解等非诉讼解纷机制的衔接，优化司法确认程序。充分发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的重要作用。加强未成年人司法保护，严格落实侵害未成年人强制报告制度，全面推行法治副校长制度。

**2.深化建设平安双塔**

加强对政治重点人员的教育管控，深挖打击邪教组织，全面清除清缴社会面反宣品，坚决打击整治网络政治谣言和有害信息。严防重大涉稳风险，加强风险监测预警，抓好风险评估和动态排查，扎实做好重大活动、重要节点维稳安保工作，高标准实现“四个确保不发生”。加强社会治安综合治理，依法严厉打击电信网络诈骗等人民群众反映强烈的违法犯罪，强化未成年人违

法犯罪预防和治理，深化命案防范治理，完善复盘回溯和倒查追责等处置机制，确保十万人口发案率保持在全市平均水平以下；发展壮大群防群治力量，大力弘扬见义勇为精神。常态化推进扫黑除恶，加强涉黑涉恶线索核查办理，深入开展扫黑除恶宣传活动。持续加强政法队伍建设，健全正风肃纪和执法司法制约监督长效机制，严格执行防止干预司法“三个规定”和新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，推进政法队伍素质水平进一步提升，认真贯彻落实法治化营商环境“十项重点任务”，努力为双塔区经济社会高质量发展提供优质的法治化营商环境。

**专栏 13：综合治理重点项目**

| 重点方向 | 重点项目 |
| --- | --- |
| 公共安全 | 朝阳经济技术开发区危险化学品专业应急救援队伍建设项目、朝阳经济技术开发区自然灾害救援能力提升装备建设项目、双塔区应急能力提升建设项目、基层消防救援队伍灭火救援能力建设项目 |
| 平安法制双塔 | 综治中心规范化运行项目、综合信息系统、709 系统建设项目 |

# 第十三章　健全组织领导机制，提高规划执行保障水平

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，更好地履行各级政府职责，最大程度凝聚各方力量，确保“十五五”经济社会发展主要目标顺利实现、战略任务顺利实施。

## 第一节　坚持党的全面领导

坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作，深化党的创新理论武装，完善党中央重大决策部署落实机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，巩固拓展党内集中教育成果。持之以恒落实“讲诚信、懂规矩、守纪律”重要要求，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持把政治标准放在首位，鲜明树立重担当、重实干、重实绩的选人用人导向，树立和践行正确政绩观。完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化，实施干部专业化能力提升工程。强化教育培训和实践锻炼，增强在开放条件下想问题、作决策、抓工作的能力，全面提升现代化建设本领。坚持从严管理监督和鼓励担当作为相统一，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。加强党员队伍建设，发挥党员先锋模范作用。强化全面从严治党主体责任和监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态

化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善监督体系，发挥巡视巡察综合监督作用，善用大数据、信息化赋能增效，加强对权力配置、运行的规范和监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战。加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态。

## 第二节　推进人民民主建设

践行全过程人民民主，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。落实人民当家作主制度，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，培育协商民主文化，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全完善基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，更好发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织作用，加强产业工人队伍建设，促进妇女儿童事业发展。完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策，稳妥有序做好民族宗教工作，坚持我国宗教中国化方向，提升宗教事务和民族事务治理法制（治）化规范化水平，持续开展铸牢中华民族共同体意识宣传和民族团结进步宣传活动，保障优质文化资源直达基层，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

## 第三节　健全统一规划体系

强化规划纲要统领作用，以发展规划为统领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，加强统筹管理和衔接协调，保证区“十五五”发展规划的战略性、纲领性和综合性，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，使各级各类规划各司其职、规范有序。充分发挥发展规划的战略导向作用，制定分阶段落实的时间表和路线图，为其他规划落实战略部署提供总遵循。强化国土空间规划的基础作用，依据发展规划提出的国土空间开发保护格局和空间结构优化要求，科学布局生产、生活、生态空间，对其他规划提出的空间开发保护活动提供指导和约束。增强专项规划和区域规划的支撑作用，对发展规划在特定领域明确的目标任务进行延伸细化。

## 第四节　健全规划实施机制

将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，做好年度间综合平衡。建立规划任务分工体系，提高统筹能力，按照部门职责分工，明确“十五五”规划中的重大改革、重大政策、重大平台、重大项目和重点任务的责任单位，分解落实各项任务，切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性。强化政策协同保障，促进财政、产业、价格、就业等政策协同发力。约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，明确责任主体和进度要求，合理配置公共资源，引导调控社会资源，确保如期完成。预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发

挥市场经营主体作用实现，政府创造良好的政策、体制和法治环境。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，统筹优化存量资源配置和增量资源供给，保障本规划确定的重大工程项目落地实施。

## 第五节　推进规划全周期管理

健全监测评估机制，深入开展实施情况动态监测，将监测结果作为加强和改进规划实施的重要依据。开展规划实施情况中期评估和总结评估，及时向区委、区政府请示报告发展规划实施情况，并依法提请区人大常委会审议。经评估确需调整修订的规划，要严格履行审查批准程序。健全监督考核机制，规划实施情况接受区人大监督、审计监督和社会监督，确保规划目标任务落到实处。加强规划宣传，完善规划实施的公众参与机制，增强公众对规划的认知、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。