朝阳县国土空间总体规划

（2021—2035年）

朝阳县人民政府

2024年6月

目 录

[前 言 1](#_Toc169190317)

[第一章 总则 2](#_Toc169190318)

[第二章 现状基础、存在问题和风险挑战 7](#_Toc169190319)

[第一节 现状特征 7](#_Toc169190320)

[第二节 基础评价 10](#_Toc169190321)

[第三节 主要问题 11](#_Toc169190322)

[第四节 风险挑战 12](#_Toc169190323)

[第五节 机遇使命 13](#_Toc169190324)

[第三章 城市性质和目标战略 15](#_Toc169190325)

[第一节 城市性质和核心功能定位 15](#_Toc169190326)

[第二节 国土空间开发保护目标 16](#_Toc169190327)

[第三节 国土空间开发保护战略 18](#_Toc169190328)

[第四章 以“三区三线”为基础，优化国土空间总体格局 21](#_Toc169190329)

[第一节 三条控制线划定与管控 21](#_Toc169190330)

[第二节 落实主体功能定位 23](#_Toc169190331)

[第三节 优化国土空间开发保护总体格局 23](#_Toc169190332)

[第四节 统筹规划分区与用地结构 24](#_Toc169190333)

[第五章 保障农业生产空间，推动乡村振兴 27](#_Toc169190334)

[第一节 强化耕地“三位一体”保护 27](#_Toc169190335)

[第二节 优化农业发展空间 28](#_Toc169190336)

[第三节 统筹乡村振兴空间 29](#_Toc169190337)

[第四节 实施农村土地综合整治 33](#_Toc169190338)

[第六章 稳固生态安全空间，构筑辽西生态屏障 35](#_Toc169190339)

[第一节 筑牢生态安全空间格局 35](#_Toc169190340)

[第二节 加强自然保护地体系管控 35](#_Toc169190341)

[第三节 强化水资源保护和高效利用 37](#_Toc169190342)

[第四节 提升生态资源保护利用水平 38](#_Toc169190343)

[第五节 有序推动矿产资源保护与利用 39](#_Toc169190344)

[第六节 实现绿色低碳发展 41](#_Toc169190345)

[第七节 系统推进生态修复治理 43](#_Toc169190346)

[第七章 集聚城镇发展空间，支撑新型城镇化 46](#_Toc169190347)

[第一节 优化城镇体系和空间格局 46](#_Toc169190348)

[第二节 推动产业和创新空间集聚高效 50](#_Toc169190349)

[第三节 完善城乡公共服务设施体系 51](#_Toc169190350)

[第八章 优化中心城区布局，塑造宜居城市 56](#_Toc169190351)

[第一节 规模范围与发展方向 56](#_Toc169190352)

[第二节 优化中心城区空间和用地结构 57](#_Toc169190353)

[第三节 保障住房多元化供给 59](#_Toc169190354)

[第四节 完善公共服务设施布局 60](#_Toc169190355)

[第五节 提升蓝绿系统与开敞空间 62](#_Toc169190356)

[第六节 加强城市四线管控 63](#_Toc169190357)

[第七节 强化中心城区城市设计引导 65](#_Toc169190358)

[第八节 有序推进城市更新 67](#_Toc169190359)

[第九节 统筹地上地下空间利用 69](#_Toc169190360)

[第九章 保护传承历史文化，塑造山水城市特色风貌 72](#_Toc169190361)

[第一节 系统保护历史文化资源 72](#_Toc169190362)

[第二节 城乡风貌塑造 75](#_Toc169190363)

[第三节 构建全域旅游发展空间 76](#_Toc169190364)

[第十章 完善综合交通和基础设施支撑体系 79](#_Toc169190365)

[第一节 构建全域综合交通网络 79](#_Toc169190366)

[第二节 提升市政和基础设施布局 82](#_Toc169190367)

[第三节 安全和综合防灾减灾设施 90](#_Toc169190368)

[第十一章 推动区域协同治理，融入区域发展格局 98](#_Toc169190369)

[第一节 协同保护治理 98](#_Toc169190370)

[第二节 协同开放发展 99](#_Toc169190371)

[第十二章 加强规划实施保障，推动规划落地实施 103](#_Toc169190372)

[第一节 加强党的领导 103](#_Toc169190373)

[第二节 强化规划传导 104](#_Toc169190374)

[第三节 完善政策制度 108](#_Toc169190375)

[第四节 推进国土空间规划信息化建设 109](#_Toc169190376)

[第五节 统筹近期规划实施安排 110](#_Toc169190377)

[附表 113](#_Toc169190378)

[附表1 规划指标表 113](#_Toc169190379)

[附表2 国土空间功能结构调整表 116](#_Toc169190380)

[附表3 中心城区城镇建设用地结构表 117](#_Toc169190381)

[附表4 耕地、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界规划指标分解表 118](#_Toc169190382)

[附表5 乡级行政区主体功能定位表 119](#_Toc169190383)

[附表6 自然保护地一览表 120](#_Toc169190384)

[附表7 城镇体系规划表 121](#_Toc169190385)

[附表8 历史文化资源一览表 122](#_Toc169190386)

[附表9 重点建设项目安排表 123](#_Toc169190387)

# 前 言

朝阳县位于辽宁省西部，地处辽冀蒙三省（区）交界处，是辽宁进入内蒙古的重要门户。按照中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，朝阳县人民政府组织编制《朝阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是朝阳县首部“多规合一”的国土空间总体规划，是朝阳县为实现第二个百年奋斗目标而制定的空间发展蓝图和战略部署。《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，全面细化落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《辽宁省国土空间规划（2021—2035年）》《朝阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》，统筹发展安全，科学划定耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，整体谋划国土空间开发保护新格局，为2035年朝阳实现全面振兴全方位振兴，人民生活更加美好目标提供空间保障。

# 第一章 总则

### 规划目的

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年)》《辽宁省国土空间规划（2021—2035年）》《朝阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》，科学推进朝阳县国土集聚开发、分类保护和综合整治，合理配置资源和提升利用效率，节约集约土地利用，形成高质量发展的国土空间开发保护新格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《规划》。

### 规划定位

《规划》是朝阳县面向2035年的国土空间发展蓝图和战略部署，是统筹朝阳县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

### 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，落实省委省政府有关要求。牢固树立总体国家安全观，立足新发展阶段，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，积极融入辽宁省“一圈一带两区”区域发展格局，支撑辽宁省新时代“六地”建设和朝阳市辽西融入京津冀协同发展战略先导区建设，立足“特色产业集群建设先行区、乡村振兴发展示范区、新城管理建设试验区”建设目标，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，构建全域国土空间开发保护新格局，加快转变国土开发利用方式，全面提高国土开发质量和效益，有效推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为建设国土空间高质量发展、高品质生活和高水平治理的现代化城市提供空间保障。

### 规划原则

底线约束，绿色低碳。强化底线管控，统筹划定落实三条控制线，兼顾经济社会发展需要。严守国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全底线。树立生态文明理念，倡导节约集约、高效绿色的国土资源开发利用方式，推广绿色生产生活模式。

战略引领，开放协同。贯彻落实国家、省、市重大战略部署，深度融入辽西融入京津冀协同发展战略先导区，加快推动与朝阳市中心城区联动发展，协调推进区域生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴，提高国土空间开放程度和通达性。

集聚提升，节约集约。倡导节约集约高效绿色的国土资源开发利用方式，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度。推动国土综合整治，推进城市更新，做好低效用地盘活、再开发。合理安排开发时序，提高国土空间保护和开发利用效率。

彰显特色，品质宜居。彰显朝阳县自然人文特色，提升国土空间魅力，保护自然山水格局，传承历史文脉，建设全域旅游示范区。优化城乡公共空间，增加高水平公共服务、高品质公共空间和高质量基础设施供给，增强城市安全韧性，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

精细管理，共建共治。坚持问题导向、目标导向、实施导向相结合，形成政府组织、专家衔接、部门合作、公众参与、科学决策的工作方式。建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，推动“多规合一”和空间治理能力现代化。

### 规划依据

《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见>的通知》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《辽宁省国土空间规划（2021—2035年）》《朝阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《朝阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》《朝阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》其他相关法律法规和技术标准规范等。

### 规划范围

《规划》范围包括县域和中心城区两个层次。县域规划范围包括朝阳县行政辖区内的全部国土空间。中心城区规划范围包括柳城街道的部分国土空间，总面积38.22平方千米。

### 规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。

### 规划效力

文本中加下划线的内容以及附表中约束性指标为规划的强制性内容。《规划》自辽宁省人民政府批复之日起生效，由朝阳县人民政府组织实施，任何单位和个人不得违反和擅自修改。因国家重大战略调整、重大项目建设或者行政区划调整等确需修改《规划》的，须按照法定程序进行修改。

# 第二章 现状基础、存在问题和风险挑战

## 第一节 现状特征

### 地理位置优越

朝阳县位于辽宁省、内蒙古自治区、河北省交界处，是辽宁进入内蒙古的重要门户，背靠蒙东资源丰富地区，面向辽宁沿海经济带，地处东北地区通往关内的咽喉要道，是国家综合运输大通道和辽西融入京津冀协同发展战略先导区的重要节点城市，拥有较为便捷的公路、铁路客货运输网络，实现了与河北、内蒙古东部等地区的快速连接。

### 自然资源禀赋优良

朝阳县山水资源充沛，自然地理环境优越。努鲁儿虎山脉、柏山山脉、松岭山脉与大小凌河纵贯全境，造就了丘陵起伏、山峻谷深、溪流蜿蜒、林地密布的自然景观。拥有凌龙湾风景区、清风岭风景区、苍鹭保护区、燕山湖等自然风景区，辽宁努鲁儿虎山国家级自然保护区、辽宁朝阳鸟化石国家级地质公园、辽宁朝阳苍鹭森林公园等自然保护地，具有自然景观属性的A级及以上景区9处。

| 专栏1 朝阳县主要自然资源 | |
| --- | --- |
| 矿产资源 | 县域已探明的矿种有非金属、贵重金属、有色金属、能源、矿泉水等23种，已开发利用的有金、锰、铁、石棉、石灰石、氟石、珍珠岩、花岗岩、玄武岩、耐火黏土、大理石等，其中锰矿主要分布在瓦房子镇，为省内最大的锰矿床。建筑原料较为丰富，尤其建筑石料用灰岩和砂岩及玄武岩分布广泛。 |
| 动植物资源 | 县域植物属于华北植物系向东北过渡为干旱草原类型的半干旱针叶林与阔叶林混交林带。全县有维管系植物1500多种。其中，木本植物（乔、灌木）45科219种，草本植物84科393多种。动物地理区属于华北边缘相交汇地带，有兽类、鸟类、昆虫类、两栖类、爬行类等，动物资源比较丰富。 |
| 古生物化石资源 | 县域古生物化石资源十分丰富，大多形成于早白垩纪，赋存于九佛堂组沉积岩中，包括鱼类、两栖类、爬行类、鸟类、昆虫类、植物类等数十种，市级古生物化石保护区面积100平方千米以上。 |

### 历史文化底蕴深厚

朝阳县历史悠久，文化深厚，具有以三燕文化、化石文化、佛教文化为代表的丰富历史文化资源。

化石生物历史悠久。朝阳县的古生物化石资源十分丰富，大多形成于早白垩纪，赋存于九佛堂组沉积岩中，距今已有一亿二千五百万年左右。县域内化石资源“点多面广”，现已发现的古生物化石有数十种，主要分布于波罗赤—胜利片区和金陵寺—羊山片区。

东方佛都寺庙众多。朝阳是汉传佛教与藏传佛教交融的重要结点，是东北乃至东北亚佛教文化的传播中心，在中国佛教发展史上占有重要地位。其中朝阳县域内有禅定法轮寺、千佛洞寺、日昇寺、经海寺、金经寺等大小寺庙超100座，佛教文化底蕴深厚。

传统村落资源丰富。2022年，朝阳县入选财政部、住房和城乡建设部联合公布的传统村落集中连片保护利用示范县（市、区）名单，成为辽宁省首个入选县区。朝阳县是全辽宁省传统村落最多的县，共有国家级传统村落7个，省级传统村落5个，传统民居保留较完整，是地域传统建筑文化、传统农耕文化及宗教文化的重要承载地。

### 产业发展基础良好

朝阳县深入实施“工业强县、农业稳县、服务业活县”战略，产业结构不断优化。工业由“一铁独大”到“多点支撑”，有色金属新材料、现代先进装备制造、新能源实现集群发展，开发区承载项目、集聚产业、拉动作用日益凸显。农业供给侧结构性改革实现突破，农业产业化龙头企业达到百余家，粮食年产量基本稳定在10亿斤。服务业短板逐渐补齐，“县乡村”三级物流体系基本建立，电商物流发展迅速。

## 第二节 基础评价

### 生态保护重要性评价

朝阳县生态保护极重要区占国土总面积的30%，生态保护重要区占国土总面积的17%。生态保护极重要区主要分布在三条轴带上，西北山体带（古山子镇、大庙镇、西五家子乡、北沟门子乡以及大凌河沿岸）、中部山体带（台子镇、木头城子镇、胜利镇、清风岭镇）和东部河岸带（以小凌河沿岸生态廊道为核心的区域）。

### 农业生产适宜性评价

生态保护极重要区外，全县种植业畜牧业生产适宜区占全县国土总面积的60%以上，主要分布在胜利镇、七道岭镇、羊山镇等地。种植业畜牧业生产的不适宜区主要受地形地貌、土壤限制，主要分布在西北部、中部山体间。

### 城镇建设适宜性评价

生态保护极重要区外，全县城镇建设适宜区面积占国土总面积的60%以上。空间上看，柳城街道、二十家子镇、七道岭镇、木头城子镇等地分布居多。城镇建设不适宜区主要受自然地形影响，中部山体地带城镇建设不适宜区分布较多。

### 资源环境承载能力评价

从空间约束的角度看，农业生产和城镇建设的承载规模均高于现状耕地和城镇用地规模，土地资源约束小。从水资源约束的角度看，农业生产和城镇建设的承载规模远小于土地资源空间约束下的规模，水资源不足一定程度上制约农业生产。

## 第三节 主要问题

### 人口吸纳能力不强

朝阳县新县城自2011年开工建设，城市建设严格依据规划执行，河北片区已经基本建成，以综合服务和居住功能为主，并配套了科学系统完善的公共服务设施体系，但人口集聚效应尚未体现，城市发展面临人口收缩和老龄化、少子化压力，城镇发展动力不足。

### 水资源约束强

朝阳县属资源性缺水地区，2020年人均水资源量450m³。从供水结构看，过度依赖地下水源供应，污水处理回用仅占0.1%。从用水结构看，农业生产用水量大，农田灌溉和林牧渔畜用水量占总用水量的77.30%。

### 设施保障能力不足

朝阳县城乡公共服务设施建设配置不均，就医、就学、就业、养老、生态环境等民生和公共服务领域的公共资源在城乡之间配置有待优化，中心城区配套设施建设仍需进一步加强。城市建设空间品质不高，农村人居环境整治任务较重，亟须向精细化发展转型。

### 矿产开发亟待转型

朝阳县矿山企业多、开采历史长、采矿用地利用粗放、地质环境问题突出，矿山恢复治理和提升矿产资源开发利用整体管理水平的任务艰巨。亟需转变矿产资源开发利用方式，在资源节约集约和高效利用、节能减排、环境保护等方面不断实践高质量发展。

## 第四节 风险挑战

### 城市发展竞争激烈

朝阳县位于朝阳市近郊，人口和产业发展等受朝阳市中心城区虹吸效应明显。作为辽西地区重要支撑性城市，区域综合竞争力偏弱，人口吸纳和产业发展都处于劣势。与周边城市产业趋同，同质化竞争明显，协同发展不充分，文体旅产业发展融合度较低。城建开发产品定位和产业错位发展成为城市建设需要重点关注问题。

### 气候变化和灾害风险依然存在

在全球气候变化背景下，朝阳县应对极端气候事件和地质灾害风险加大，国土安全韧性面临考验。南部瓦房子镇、胜利镇区域发生崩塌风险相对较大；中部六家子镇、黑牛营子乡、北四家子乡山区发生滑坡等自然灾害的风险依然存在。

## 第五节 机遇使命

### 生态文明建设彰显朝阳县生态基底优势

在生态文明建设地位和绿色发展不断强化的时代背景下，为朝阳县生态文明建设提供了良好发展机遇，生态基质重要作用日益凸显。朝阳县自然地理环境优越，风景名胜和文物古迹众多，优良的山水本底和人文资源是朝阳县经济社会发展的宝贵资源，要深入实施“生态立县”战略，充分利用生态基础优势，筑牢辽西生态屏障，坚持走生态建设、环境保护、低碳循环的绿色发展之路，创建国家森林城市，推动全面绿色转型发展。

### 区域重大战略推动朝阳县高水平对外开放

在国家大力推进跨区域发展战略的总体格局下，“国内国际双循环发展战略”、“一带一路”建设倡议、京津冀协同发展战略、辽宁“一圈一带两区”区域发展战略等为朝阳县转型升级提供了广阔的战略空间。随着辽宁“一带一路”综合试验区加快建设，京津冀一体化进程的深度参与，朝阳市辽西北承接产业转移示范区获国家批复等重大举措深入实施，朝阳县将二十家子（柳城经济开发区）作为承接产业转移和对外开放的示范区和主战场，将形成产业特色鲜明、创新能力突出、开放活力十足、营商环境优越、基础设施一流、生态环境优美的对外开放平台和增长极，推进朝阳县高水平对外开放。

### 陆海开放通道建设激发朝阳县发展新动能

以朝阳市为中心的1.5小时高铁经济圈辐射京津冀、辽中南和蒙东15个城市、8800多万人口。朝阳县中心城区与朝阳市中心城区毗邻，县城东北侧与市区虽有高速与铁路相隔，但主要的公路、城市道路贯通相连，建设发展连片统一，朝阳县中心城区是朝阳市东部都市圈的重要组成部分之一。朝阳县处于朝阳市核心区位，与周边城市相比具有深入内地和临近海港的双重优势，长深高速城镇发展带与丹锡高速出海通道产业发展带纵横交错，是辽西融入京津冀协同发展战略先导区核心腹地。

# 第三章 城市性质和目标战略

## 第一节 城市性质和核心功能定位

### 城市性质和核心功能定位

朝阳县是朝阳市副中心，县级中心城市，以文化创意、休闲旅游、康体养老等现代服务业为支撑的辽西山水城市。

核心功能定位是辽宁省重要的有色金属新材料生产加工基地、辽西重要生态屏障、特色农产品生产加工基地。

辽宁省重要的有色金属新材料生产加工基地。继续挖掘既有有色金属新材料的产业优势，依托朝阳柳城经济开发区，加快有色金属向产业链高端延伸，以发展循环经济，推动有色金属材料产业高质量、有序发展，为辽宁省制造业提供原材料支撑。

辽西重要生态屏障。持续提升努鲁儿虎山脉和松岭山脉等生态系统服务功能，增强生态系统碳汇能力，创建国家森林城市，全面推动生态发展，落实节能减排工作，开展环境保护和综合治理，构筑辽宁西部重要生态屏障。

特色农产品生产加工基地。利用朝阳县位于国家农业优化发展区的优势，以特色粮谷、果蔬加工和畜禽屠宰深加工为主导产业，加快推进农产品加工园区建设。发挥龙头企业带动作用，进一步延长产业链条，持续提升农产品加工产业化、规模化、设施化、智能化水平，逐步建成生产稳定发展、资源永续利用、生态环境友好的现代化特色农产品生产加工体系。

## 第二节 国土空间开发保护目标

### 总体目标

发挥朝阳县地理区位、自然资源、产业基础等优势条件，抢抓新时代发展机遇，积极应对国土空间问题挑战，统筹推进全域国土空间保护、开发、利用、修复，积极构建开放引领、传承创新、集约高效、魅力人文、安全生态的国土空间，推动国土空间治理现代化，为朝阳县城市发展提供空间保障。

到2025年，国土空间品质与效率显著提升，国土空间保护水平显著提升，国土空间治理能力更加现代化，以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度基本建成。

到2035年，主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局基本形成，生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全、绿色、开放、智慧、富有竞争力的美丽国土基本建成。生态系统保护和修复取得明显成效，生态安全屏障更加牢固。国土空间开发保护格局持续优化，以中心城区为主体，重点镇为支撑的多中心、网络化、集约式、开放式、协调式的国土空间开发保护格局基本形成。国土空间治理体系更加健全，国土空间开发保护制度全面建立，国土空间治理体系更加完善，基本实现国土空间治理能力现代化。朝阳县在省、市区域发展格局中的战略地位显著提升，形成对省、市重大战略的强有力支撑。

展望2050年，朝阳县人与自然和谐共生的美丽国土全面建成，在辽宁省生态安全、区域协调发展、对外合作、城乡融合等大局中的地位提升，全面建成富裕宜居的人文城市，与朝阳市共同建设辽宁西部的区域性中心城市。

### 具体目标

国土空间保护水平显著提升。最严格的耕地保护制度、水资源管理制度和生态环境保护制度得到有效落实。耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线得到有效管控。生态资源保护利用更加科学，生态系统保护和修复取得明显成效，生产方式和生活方式加快向低碳、绿色转变，生态文明建设实现新进步，生态安全屏障更加牢固。全面融入京津冀协同发展战略先导区。

国土空间开发格局持续优化。主动融入“一带一路”、京津冀协同发展和辽宁“一圈一带两区”区域发展格局，区域协同发展水平不断提高，开放型经济持续提升。以中心城区为主体、重点镇为支撑的城镇协调发展布局结构更加合理。城市综合承载能力不断提升，新型城镇化和乡村振兴战略全面推进，城镇布局更加紧凑，人居环境持续改善。

资源利用更加集约高效。顺应人口变化趋势，基于资源环境承载能力合理确定并严格管控城镇建设用地总量，建设用地结构更趋合理，节约集约用地水平进一步提高。统筹山水林田湖草沙湿系统保护与利用，资源配置更加合理，利用效率大幅提高，能源矿产资源保障能力显著提升，关系国土安全韧性的各类基础设施建设得到充分保障。

## 第三节 国土空间开发保护战略

### 绿色低碳战略

发挥山水资源优势，围绕大凌河水系和努鲁儿虎山脉、柏山山脉、松岭山脉，夯实“一水三脉”城市生态基底，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，深入实施“生态立县”战略，筑牢辽西生态安全屏障。坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，以健康养生、休闲养老度假等健康产业为核心，统筹推进经济生态化与生态经济化，加快形成绿色发展方式和生活方式，建设自然生态山清水秀的“生态名城”。

### 协作开放战略

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极参与共建“一带一路”，深度融入京津冀协同发展战略先导区，对接沈阳现代化都市圈和辽宁沿海经济带，加快京沈两翼联通和陆海联动双向开放，全面推进跨区域合作，“向京向海”推动高水平对外开放。主动融入和服务京津冀协同发展，积极承接产业转移，打造京津冀地区优质农产品供应地和休闲旅游目的地。加强与朝阳市中心城区的一体化发展。

### 提质增效战略

提升资源利用效率，推动经济社会转型升级和高质量发展。合理安排各类用地规模，积极推进废弃、闲置建设用地整治复垦和城市低效用地再开发、存量用地再利用，提高建设用地利用效率。加强矿产资源保护开发，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。构建全域旅游产品体系，高水平建设区域自然人文网络，彰显朝阳县国土空间魅力。加快推进城市更新行动，围绕高品质生活圈建设，推动城镇空间有机更新，实现城镇空间留璞增绿和风貌提升。积极稳妥开展全域土地综合整治，优化乡村空间布局。

### 城乡融合战略

深入实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，以“全域统筹”理念为引领，加快推进城乡融合发展，不断提高城镇承载能力和乡村宜居水平。加快城乡要素双向自由流动，推进城乡公共资源均衡配置，促进城乡产业协同发展。完善城乡生活圈体系，统筹医疗、康养、教育、文体、社区商业等服务设施和公共开敞空间的配置，打造全年龄友好健康城市。围绕补齐基础设施短板、基本公共服务均等化和人居环境美化，建设美丽宜居乡村空间。

# 第四章 以“三区三线”为基础，优化国土空间总体格局

立足资源环境承载力与国土空间开发适宜性，统筹发展和安全，把耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线作为国土空间开发保护的空间底线。落实主体功能区战略，优化农业、生态、城镇等各类空间布局，构建优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。

## 第一节 三条控制线划定与管控

### 优先划定耕地和永久基本农田红线

落实最严格的耕地保护制度，现状耕地应划尽划，应保尽保，优先确定耕地保护目标，朝阳县划定耕地保护任务1046.15平方千米（156.92万亩）。将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实施特殊保护，将高标准农田优先划为永久基本农田。落实上位规划确定的永久基本农田保护任务，朝阳县划定永久基本农田918.32平方千米（137.75万亩）。划定耕地保护目标和永久基本农田主要分布在县域中部大、小凌河沿岸等水土光热条件较好地区。严格落实法律法规与规范性文件对耕地和永久基本农田保护红线的管控要求。

### 科学划定生态保护红线

将生态系统服务功能极重要、生态极脆弱、具有潜在重要生态价值的区域、部分整合优化后的自然保护地等划入生态保护红线范围。朝阳县划定生态保护红线982.08平方千米，主要分布在古山子镇、胜利镇、西五家子乡等地。严格落实法律法规与规范性文件对生态保护红线的管控要求。

### 合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，顺应自然地理格局，避让自然灾害高风险等区域，根据常住人口变化趋势合理划定城镇开发边界，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。落实上级下达的城镇开发边界扩展系数，朝阳县划定城镇开发边界50.92平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.51倍以内，主要位于中心城区、二十家子（柳城经济开发区）、各建制镇镇区及确有必要划定的乡政府所在地。严格落实法律法规与规范性文件对城镇开发边界的管控要求。

## 

## 第二节 落实主体功能定位

### 落实细化主体功能区定位

朝阳县是省级重点生态功能区，以乡镇街道为单元，细化主体功能区。将清风岭镇等18个乡镇确定为重点生态功能区，保障区域生态安全，维护生态系统服务功能，保持并提高生态产品供给能力。将七道岭镇等5个乡镇的主体功能确定为农产品主产区，发挥好维护粮食安全的核心作用，促进长期稳定利用耕地集中连片布局，优化形成与水土光热条件相匹配的农业生产布局，保障涉农产业发展与基本公共服务水平提升的建设需求。将柳城街道等5个乡镇和街道的主体功能确定为城市化地区，增强综合承载能力，提升发展质量，为协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

## 第三节 优化国土空间开发保护总体格局

### 塑造特色彰显的国土空间开发保护总体格局

规划构建“一主一副，双轴五片三点”的国土空间开发保护总体格局。

“一主”指朝阳县新县城城镇发展主中心；“一副”即二十家子（柳城经济开发区）城镇发展副中心；“双轴”即辽西协同京津冀发展主轴，陆海联动发展次轴；“五片”即北部生态保护区、中部生态保护区、南部生态保护区、大凌河产城复合片区（包括大凌河农业生产优先区）、小凌河产城复合片区（包括小凌河农业生产优先区）；“三点”即大庙镇、木头城子镇、瓦房子镇三个重点镇。

## 第四节 统筹规划分区与用地结构

### 完善全域规划分区与管控

统筹农业、生态、城镇等空间，遵循用途主导功能的原则，合理划分覆盖全域全要素的国土空间用途分区，优化国土空间保护和开发利用格局。朝阳县主要划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区。通过规划分区对朝阳县的国土空间开发保护利用修复做出总体安排，指导制定全域土地用途管制规定，促进国土空间精细化治理。各规划分区的管控和传导要求，按照国家转换规则和准入要求规定执行。

生态保护区以提供生态系统服务和生态产品供给为主导用途，重点保护生态系统服务功能极重要区、生态极脆弱区、饮用水水源一级保护区及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域。主要分布于古山子镇、胜利镇、台子镇、西五家子乡等地，占国土总面积的26.14%。

生态控制区由生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设、限制开发建设的天然林、生态公益林、连片湿地、骨干河流水面等自然区域组成。主要分布在胜利镇、瓦房子镇、台子镇、木头城子镇等地，占国土总面积的3.72%。

农田保护区由长期可稳定利用耕地分布集中度较高、优质耕地所占比例较大的永久基本农田组成，区内以粮食生产为主导用途，是永久基本农田保护和国土综合整治的重点区域。主要分布在永久基本农田大规模集中的地区，占国土总面积的24.45%。

城镇发展区由朝阳县中心城区、二十家子镇（柳城经济技术开发区）、建制镇镇区等城镇开发边界以及城镇开发边界外零星分布的城镇建设用地组成，区内的城镇集中建设区以城镇发展为主导用途，是朝阳非农产业和人口集聚的重点区域，是开展城镇开发建设的核心区域，占国土总面积的1.44%。

乡村发展区由农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，主要分布于城镇发展区、农田保护区周边，占国土面积的42.29%。

矿产能源发展区由朝阳重要采矿区、矿产储量区等区域组成，是响应国家能源安全与矿业发展的重要区域，主要分布在古山子镇、大庙镇、瓦房子镇、北沟门子乡，占国土总面积的1.96%。

### 优化全域国土空间用途结构

加强全域用途管制，统筹国土空间用地结构优化。保障农业发展空间，落实最严格的耕地保护制度，多渠道补充耕地，切实完成耕地保护任务，合理引导园地发展，优化农业生产布局，建成现代农牧业基地。有序增加生态空间，保障林地面积稳中有增，保障重要河湖水面空间，推动凌河走廊生态修复和退养还湿，筑牢生态源地。集聚布局建设空间，优化建设用地结构，引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，精准配置新增建设用地，集约保障城镇建设，引导人口减少村庄地区建设用地有序减量，合理保障重大交通、水利、清洁能源等区域基础设施用地和其他建设用地需求，建设辽西山水城市。

# 第五章 保障农业生产空间，推动乡村振兴

## 第一节 强化耕地“三位一体”保护

### 保护耕地和永久基本农田

从严落实国家关于改革完善耕地占补平衡管理的要求，将各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。引导非农建设不占或少占耕地，因建设确需占用耕地的，必须依法补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，严格落实先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田。除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

### 切实加强耕地质量建设

按照数量、质量和生态全面管护的要求，积极改造中低产田，完善农田水利等基础设施，推广节水、节地、培肥改良技术，提升耕地地力，有效提高耕地产能；加强坡耕地综合治理，减少水土流失；依法剥离建设占用耕地的耕作层，在符合水土保持要求的前提下，用于质量低劣耕地和新开垦耕地建设；强化高标准农田建设，全面提升耕地质量。到2035年，全面完成上级下达的高标准农田新增建设任务。

### 统筹耕地保护与生态建设

基于自然地理格局，因地制宜按照耕地、园地、林地、草地的优先序，逐步通过实施耕地进出平衡，优化农用地空间布局。在确保耕地总量不减少的前提下，逐步调整不符合自然地理条件的土地利用方式，引导在陡坡山地上种植苗木、林木、草坪，将平原耕地种植苗木、林木、草坪的，逐步恢复为耕地。科学利用滩涂等发展设施农业，引导设施农业产能向非耕地区域适度转移。积极开展集中连片、规模化、现代化农田建设，促进优质耕地集中布局与现代农业生产经营方式相适应。

## 第二节 优化农业发展空间

### 优化农业发展格局

规划形成“一核五片多点”农业生产格局，围绕“设施农业、畜牧业、大枣”三大农业主导产业，逐步完成农业大县向农业强县转变。

“一核”为杨树湾农产品加工聚集区；“五片”包括北部、中部、南部特色农业发展片区、大凌河和小凌河两岸重点农业保障片区；“多点”指杨树湾北方酒高粱生产出口基地、杨树湾畜产品屠宰及深加工基地、贾家店乡村旅游民俗基地、京津冀农产品生产供应基地、木头城子北方湖羊生产繁育基地、北四家子优质水果生产加工基地、胜利水果玉米加工基地等多个优势特色农业集聚点。

## 第三节 统筹乡村振兴空间

### 统筹优化村庄布局

改善乡村人居环境，保护提升乡村风貌格局，顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚建设、整治提升、城郊融合、特色保护的思路对全域村庄进行管控和引导，分类推进乡村发展，助力乡村振兴。

| 专栏2 村庄分类一览表 | |
| --- | --- |
| 集聚建设类 | 北四家子村、白营子村、波罗赤村、华家店村、康家屯村、大庙村、东大道村、丛家店村、大屯村、根德营子村、二道村、三分场、官粮窖村、农场村、六家子村、东山村、木头城子村、南双庙村、七道岭村、东山村、西山村、松岭门村、台子村、局子沟村、马台子村、王营子村、乌兰河硕、西五家子村、长皋村、羊山村、平房村 |
| 城郊融合类 | 贝子胡同村、孤山子村、稗子沟村、东南沟村、黄土坎子村、三家屯村、小平房村、牟台子村、南大营子村、十家子村、西营子村、马德沟村、梨树沟村、瓦房店村、庞家窝铺村、双庙村、米家沟村、大二台村、三岔口村、恒河子村、团山子村、杨树沟村、三官营子村、东乌兰河硕村、仇家店村、南营子村、五佛洞村、大四家子村、河西村 |
| 特色保护类 | 唐杖子村、南洼村、范杖子村、士毅村、马杖子村、高杖子村、铧子炉村、赵家洼子村、关杖子村、章吉营子村、黑牛营子村、果蚕村、西大杖子村、曹家村、山后村、苏家营子村、符家窝铺村、长在营子村、臻沟村、冯杖子村、郑杖子村、尚志村、孙家店村、三家村、杨树底下村、平房子村、八家子村、新地村、三道沟村、簸箕掌村、肖家店村 |
| 拆迁撤并类 | 兴隆岗村、二十家子村、何家窝铺村、腰而营子村、袁台子村、拉拉屯村、郭家村、波赤村、十二台村、下洼子村 |
| 整治提升类 | 华杖子村、东山村、黄台子村、沟门子村、周台子村、谢杖子村、文户沟村、南台子村、马腰营子村、西山村、毛秦营子村、和平村、五花吐村、卢杖子村、肖三家村、焦营子村、老西沟村、邓杖子村、宁杖子村、水泉村、卧佛头沟村、鞠杖子村、胜利村、青山村、北梁村、郭杖子村、奈林皋村、车杖子村、北炉村、刘炮手沟村、高家村、徐家店村、庙沟村、玉田屯村、洞子沟村、薛家屯村、铧子沟村、文家沟村、下卧村、银窝村、南大营子村、南三家子村、赵营子社区、四家子村、刘杖子村、西地村、肖杖子村、北沟村、黄木营子村、王家村、老道沟村、平房村、傅家村、元宝营子村、曹家杖子村、邸三家子村、其林宝村、北韩村、头三道村、五家子村、刘于营子村、炮手村、红石村、娘娘庙村、二分场、四分场、一分场、五家子村、温杖子村、田杖子村、荒地村、务本营子村、三家子村、姜杖子村、东山村、小木头沟村、南林皋村、下坎子村、老虎沟村、百户营子村、西山村、缸岔村、周杖子村、八家子村、魏营子村、龚杖子村、陈杖子村、蒿松沟村、召山咀村、郑杖子村、扎兰营子村、姚杖子村、徐家屯村、新村、永来店村、西三家村、满达营子村、孙家屯村、南梁村、下杖子村、吊桥子村、榆树沟村、东杖子村、梁家店村、东台子村、单家店村、后杖子村、大马场村、马家岭村、黑达沟村、柳胡沟村、黄盖村、小二十家子村、马架子村、黑石营子村、羊山沟村、良图沟村、何家窝铺村、南塔子村、后西地村、哈拉贵沟村、老窝铺村、范家沟村、大车户村、二车户村、歪脖沟村、花坤头营子村、菜园子村、肖杖子村、西沟村、三道梁村、五家子村、大黄杖子村、于杖子村、吴家杖子村、山咀子村、娄子山村、赵家湾村、大嘎海图村、董家店村、西沟门村、金杖子村、古树沟村、梁家屯村、往户屯村、范家村、西李杖子村、东窑村、牟杖子村、长茂村、苏家店村、六家子村、馒头营子村、大沟门村、大杖子村、新农村、上三家子村、北营子村、南营子村、大西沟村、过良沟村、黑虎村、二道沟村、七星扎兰营子村、黄道营子村、八大孟克村、上河套村、苑杖子、半截沟村、石片子村、亚路沟村、吐须沟村、大井村、白庙子村、西六家子村、姜杖子村、五十家子村、川心店村、西山村、塔子沟村、孤家子村、陈美营子村、石匠沟村、偏道沟村、四台村、倒廷沟村、上屯村、北营子村、高八尺村、鲁王杖子村、东升村、徐杖子村、李杖子村、徐家村、河东村、报马营子村、梁东村 |

注：结合村庄发展实际及相关规划编制动态调整。

### 合理控制村庄建设用地规模

在乡镇级国土空间总体规划中合理划定村庄建设边界，控制村庄建设用地总量，重点保障农民建房、村庄内部基础设施和农村公益事业、农村二三产业发展用地，积极复垦、盘活存量集体建设用地，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。统筹安排宅基地用地规模和布局，满足合理的宅基地需求。农村村民建造住宅应严格落实“一户一宅”规定，严格控制占用耕地建造住宅。农村村民应严格按照批准面积和建房标准建设住宅。

### 推进宜居宜业和美乡村建设

落实辽宁省推动美丽乡村建设相关要求，重点推进乡村振兴示范带、美丽宜居村、乡村旅游重点村的创建。促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提档升级。加快补齐农村基础设施短板，深入推进农村人居环境整治，重点对村内道路、农房改造、环境卫生、村容村貌等要素开展整治提升。完善农村公共服务配套，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。

### 高质量配置农村产业融合发展空间

持续推进农村一二三产业融合发展，以农业为依托延伸产业链。引导农产品初加工、产地直销等产业在村庄区位优势区域合理布局、适度集中。品牌发展肉食鸡养殖、食用菌、林下药材、蔬菜大棚、小浆果、板栗等特色农产品及农产品深加工产业。合理保障农产品加工流通、电子商务、冷链物流、乡村旅游、休闲农业、民宿经济等新产业、新业态用地需求。根据年度新增用地指标计划情况，在本级和乡镇级国土空间总体规划中安排一定比例的建设用地指标，用于支持乡村振兴发展。

鼓励充分利用闲置住宅，发展具有乡村特色的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新兴产业和业态。推动农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展，助力乡村振兴。在不占用永久基本农田的前提下，加大设施农业建设力度和用地保障，强化现代设施农业用地用电用水等配套保障，支持高效农业和生态观光农业稳健发展。拓展特色养殖业空间，推进畜禽健康生态养殖，加快畜禽规模集约养殖场标准化建设，重点保障肉鸡、蛋鸡、生猪、肉牛、奶牛等养殖空间，因地制宜发展特色养殖产业。

## 第四节 实施农村土地综合整治

### 推进农用地整理

以统筹解决农村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态系统质量退化等问题为出发点，全面推进高标准农田建设、低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等。逐步增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。规划期内，重点在波罗赤镇、木头城子镇、七道岭镇、北沟门子乡、东大屯乡、西五家子乡等地开展农用地整理。

### 实施农村建设用地整理

统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地结构布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。规划期内，重点在二十家子镇、木头城子镇、南双庙镇、七道岭镇、胜利镇、羊山镇等地实施农村建设用地整理。

### 开展宜耕后备资源开发

在保护和改善生态环境的前提下，依据土地适宜性条件，有计划有步骤地推进宜耕后备土地资源开发，重点开发宜耕其他土地，稳步提高土地利用率。规划期内，重点在尚志乡、王营子乡、根德营子乡等地开展宜耕后备土地资源开发。

# 第六章 稳固生态安全空间，构筑辽西生态屏障

构建全域生态保护格局，建立自然保护地体系，保护水、湿地、野生动植物、矿产资源等自然资源，系统推进山水林田湖草沙生态修复、矿山生态修复和重大自然灾害灾后生态修复，大力培育生态经济。

## 第一节 筑牢生态安全空间格局

### 构建生态空间格局

形成“三区三廊多节点”生态安全格局。

“三区”即北部努鲁儿虎山生态保护区域、中部柏山生态保护区域、南部松岭山生态保护区域；“三廊”即大凌河生态廊道、小凌河生态廊道、老虎山河生态廊道；“多节点”即以多处自然保护地为核心生态节点和生态源地。

## 第二节 加强自然保护地体系管控

### 构建自然保护地体系

落实自然保护地整合优化方案，构建以辽宁努鲁儿虎山国家级自然保护区、辽宁朝阳鸟化石国家级地质公园、辽宁朝阳苍鹭森林公园、辽宁朝阳椴木头沟自然保护区、辽宁朝阳清风岭自然保护区、辽宁朝阳小凌河中华鳖自然保护区、辽宁朝阳柳城湿地公园、辽宁朝阳刘炮手沟森林公园、辽宁朝阳老虎山河湿地公园为主体的自然保护地体系。规划期间，自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例不低于12.93%。自然保护地数量、规模、等级等随相关工作推进动态更新。

### 加强自然保护地管控

严格落实法律法规与规范性文件对自然保护地的管控要求，加强保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观，以及具有生态、观赏、文化和科学价值等可持续利用的区域。确保森林、湿地、水域等珍贵自然资源，以及所承载的景观、地质地貌和文化多样性得到有效保护。改善自然保护区、自然公园生态保育功能，促进保护和利用结合。

### 保护生物多样性

加强重点区域物种保护，重点保护努鲁儿虎山脉、柏山山脉、松岭山脉与大小凌河的生物多样性，构建物种迁徙生态通廊。以加强生物多样性保护能力建设为目标，进一步加大野生动植物及其栖息地保护和管理力度，提高对野生动植物保护的投入比例，促进野生动植物持续、健康、稳定发展。

## 第三节 强化水资源保护和高效利用

### 严格控制用水总量

按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，规划期内基本解决缺水问题，达到水资源供需平衡。到2025年，用水总量控制在0.87亿立方米；到2035年，用水总量控制在上级下达的控制指标以内。

### 优化水资源配置

加强水资源综合调度。调整供水结构，逐步形成“外调水、再生水、地表水、地下水”的合理用水顺序，充分利用省重点输供水工程增加外调水量，优先在工业、城镇生活及公共用水中使用外调水，提高地表水开发利用效率，加强地下水分区管控，节约和保护地下水。

推进节水型社会建设。加强工业、农业、城乡节水改造，推进高效节水灌溉，保障生活、工业和基本生态用水，提升用水效率。到2025年，每万元地区生产总值用水下降14%；到2035年，完成上级下达每万元地区生产总值用水下降率任务。

### 加强水环境保护

加强河湖管理保护。落实“河长制”，加强河湖水系综合治理，按计划推进岸线退耕还林还湿，加强重点河湖植被缓冲带和隔离带保护，严格限制建设项目、农用地占用河湖自然岸线和河道。严禁以各种名义非法侵占河道、围垦河湖、非法采砂，对非法侵占、乱占滥用等突出问题开展清理整治，保护河湖水域空间。到2035年，全县水域空间保有量不低于74.16平方千米。

## 第四节 提升生态资源保护利用水平

### 加强林草资源保护

严格林地用途管制。严格林地保护与管控，完善林地用途管制措施，实施林地分级管理，积极推进森林质量提升。全面禁止天然林商业性采伐，严格管护努鲁儿虎山脉、柏山山脉、松岭山脉等地的天然林；严格保护公益林，推进辽宁朝阳苍鹭省级森林公园等多处森林公园建设；切实保护大凌河、小凌河等河流沿岸防护林，充分利用荒山、荒滩等宜林地植树造林。到2035年，林地保有量保持稳定，森林覆盖率依据上级下达任务确定。

完善草原保护制度。加强草原保护管理，建设草原自然公园，促进草原合理利用，改善草原生态状况。划定并严格保护基本草原，任何单位和个人不得擅自征用、占用基本草原或改变其用途。有效建植多年生的人工草地和半人工草地。

### 强化湿地资源保护

实施湿地分级保护与管控。优先保护具有生态价值的天然湿地，提升辽宁朝阳柳城省级湿地公园、辽宁朝阳老虎山河省级湿地公园的生态系统服务功能。对尚未纳入自然保护地保护名录的湿地，划定湿地边界范围和功能分区，确保湿地面积不减少、生态功能增强、生物多样性得到维护。规划期间内，朝阳县湿地面积保持稳定，湿地保护率依据上级下达任务确定。

## 第五节 有序推动矿产资源保护与利用

### 落实矿产资源开发利用任务

统筹协调矿产资源开发与保护的关系，严格控制矿产资源开发强度，优化矿产资源勘查和开发利用布局，提高矿产资源综合利用效率，推进矿山地质环境恢复治理体系建设。加强矿区生态环境保护恢复治理工作，提高绿色矿山达标率。

落实国家规划矿区3处，包括辽宁葫芦岛—朝阳瓦房子矿区，主要矿种为锰矿，位于瓦房子镇；辽宁凌源野猪沟—建平新城矿区，主要矿种为铁矿，位于波罗赤镇和东大道乡；辽宁北票宝国—朝阳大庙矿区，主要矿种为铁矿，位于大庙镇。

落实省级重点勘察区2处，包括辽宁朝阳县大庙镇—北票龙潭镇勘查区，主要矿种为铁矿、金矿，涉及北部的古山子镇、大庙镇；辽宁凌源万元店—建平朱碌科勘查区，主要矿种为铁矿。

落实省级重点开采区1处，为辽宁建平南沟—董家林开采区，主要矿种为铁矿，位于北沟门子乡。

### 强化矿产资源开发利用管理

多途径、差别化保障采矿用地合理需求，通过将采矿项目新增用地与复垦修复存量采矿用地相挂钩，解决计划指标和耕地占补平衡问题。

禁止在自然保护区、省级以上文物保护单位的保护范围及建设控制地带、水库、河道下游及补水区域范围内新设矿业权。

按照“严控增量、优化存量、清洁利用”的要求，实施矿产资源开发总量管理，推进矿产资源节约、集约、循环利用，提升矿产资源开发利用水平。以朝阳县优势矿产金、铁、锰、水泥用灰岩为重点开发利用对象，其他矿产依据产业政策、市场需求、资源环境承载能力等进行适度开发。

### 有序推进绿色矿山建设

以开采方式科学化、资源利用高效化、矿山管理规范化、生产工艺环保化、矿山环境生态化为基本要求，科学、合理、有序开展绿色矿山建设。新建矿山按照绿色矿山标准进行规划、设计和运营管理，绿色矿山达标率为100%；对生产矿山，积极推动矿山升级改造，逐步达到绿色矿山建设要求，实现资源合理利用、节能减排、保护环境、矿地和谐。

## 第六节 实现绿色低碳发展

### 提升生态系统碳汇功能

有序推进碳达峰、碳中和，推动碳控源减排增汇，严禁破坏森林、湿地、草地等具有重要碳汇功能的自然资源和生态空间，防止由碳汇转为碳源。全面落实林长制、田长制、河长制，通过优化森林结构、农业种植结构、探索低碳技术等措施，有效提升陆域生态系统碳汇功能。

### 构建低碳安全能源体系

严格按照国家和辽宁省制定的能源消费总量和强度双控目标做好节能降耗工作，以清洁化、电气化、数字化、标准化为方向，加强科技创新支撑和政策机制支撑，构建清洁低碳安全高效的能源体系。

从生产侧减少碳排放，尽可能用非石化能源替代化石能源燃料，大幅提升非石化能源消费比重；从消费侧减少碳排放，用清洁能源生产的电力满足工业、建筑、交通领域能源需求，提高能源利用效率，降低碳排放强度，提升工业、建筑、交通电气化水平。积极推进农业农村节能，推进农房节能及绿色化改造。因地制宜采用生物质能、太阳能、空气热能、浅层地热能等解决农房采暖、炊事、生活热水等用能需求，提升农村能源利用的清洁化水平。

### 全面推进绿色低碳建设

构建低碳产业体系，实施工业低碳发展工程。支持冶金、水泥、金属冶炼等企业节能降耗改造，通过流程降碳、工艺降碳、原料替代，实现生产过程降碳。大幅提高重点行业资源产出率，降低废水排放总量、化学需氧量及氨氮、重金属等污染物排放强度。发展工业循环经济，再生资源对原生资源的替代显著增强。大力推动天然气主干管网、区域管网和互联互通管网建设，加快石油、成品油储备项目和天然气调峰设施建设。加强天然气、油品和煤炭等能源储备，逐步形成统一高效的能源输配网络和应急储备体系。

## 第七节 系统推进生态修复治理

### 统筹山水林田湖草沙修复治理

森林生态修复，包括古山子镇、清风岭镇、七道岭镇等地。以提高森林覆盖率，增加林木多样性为目标，通过对重点林区采取封山育林、低产低效林改造等措施，提升森林生态系统水源涵养、水土保持、生物多样性维护功能。

水环境修复治理，包括大凌河、小凌河沿线区域。强化地表水和地下水协同治理，通过河道生态封育、控源截污、清淤疏浚、水力调控等措施，恢复水体原有的生物多样性和连续性，提高水源涵养能力。

湿地生态修复，包括柳城街道、台子镇等地。以提高湿地生态系统质量为目标，探索湿地生态保护补偿机制，开展水源涵养林建设，退养还滩和人工湿地建设，修复集中连片、功能退化的自然湿地，加大湿地保护力度，增强湿地生态服务功能。

水土流失防治，包括北四家子乡、胜利镇、木头城子镇等地。以预防水土流失，提高水土保持能力为目标，建立水土流失综合治理体系，实施生态防护、荒山荒坡绿化、坡耕地整治等工程措施。在轻度水土流失为主的疏残幼林，采取封育和自然修复等措施，保护和建设林草植被，提高林草覆盖率和水源涵养林，减少人为破坏。

### 积极推进矿山生态修复

以消除地质灾害隐患、整治优化生态环境为目标，结合自然保护区和风景名胜区建设、新农村建设等，重点加强对废弃露天采场和排岩场的恢复治理，消灭地质灾害隐患，提高自然保护区周边生态环境质量，促进治理区生态环境全面恢复。规划期内，重点对大庙镇、古山子镇、瓦房子镇、胜利镇等地的铁矿、钼矿开展矿山生态修复。

### 加强大气环境修复治理

加强大气污染联防联控，推动能源结构改革，推广太阳能、风力、水利、天然气、沼气等清洁能源使用。支持引进先进技术，改进工业生产中有害气体排放。及时清理和妥善处置工业、生活和建筑废渣，减少地面扬尘。通过深入实施建成区供暖锅炉烟气治理工程、工业企业除尘设施设备改造等项目，持续改善空气质量。规划期内，空气质量优良天数比例达到85%以上。

### 推进土壤污染防治

坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与的原则，推动土壤资源永续利用。合理保障土壤环境监测站（点）用地需求，重点保护未污染的耕地、林地、天然牧草地和饮用水水源地。鼓励农业生产者采取有利于防止土壤污染的种养结合、轮作休耕等农业耕作措施；支持采取土壤改良、土壤肥力提升等有利于土壤养护和培育的措施；支持畜禽粪便处理、利用设施的建设。禁止向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等。

# 第七章 集聚城镇发展空间，支撑新型城镇化

## 第一节 优化城镇体系和空间格局

### 人口和城镇化

县域现状常住人口40.45万人，常住人口城镇化率19.88%；预计到2025年县域常住总人口40.13万人，常住人口城镇化率28%；到2035年，县域常住总人口39.50万人，常住人口城镇化率48%。中心城区常住人口达到12万人。

### 完善城镇体系

基于朝阳县城镇化发展阶段特征，因地制宜推进形成区域一体、城乡融合的网络型城镇空间布局。规划形成“中心城区—副中心城镇—重点镇—一般镇—”四级城镇体系，以中心城区、副中心城镇、重点镇为依托，带动一般乡镇的发展。

| 专栏3 城镇体系结构 | | |
| --- | --- | --- |
| **等级** | **数量** | **城镇名称** |
| 中心城区 | 1 | 柳城街道 |
| 副中心城镇 | 1 | 二十家子镇 |
| 重点镇 | 3 | 大庙镇、木头城子镇、瓦房子镇 |
| 一般镇 | 23 | 波罗赤镇、杨树湾镇、胜利镇、羊山镇、南双庙镇、七道岭镇、六家子镇、古山子镇、台子镇、清风岭镇、王营子乡、北沟门子乡、乌兰河硕蒙古族乡、北四家子乡、西营子乡、黑牛营子乡、尚志乡、东大屯乡、国营朝阳县贾家店农场、根德营子乡、东大道乡、西五家子乡、松岭门蒙古族乡 |

### 优化城镇规模等级

规划形成1个12万－20万人的中心城市（朝阳县中心城区），1个3万－8万人的副中心城镇（二十家子镇），3个1万－3万人的重点镇（大庙镇、木头城子镇、瓦房子镇），23个1万人以下的一般镇（波罗赤镇、杨树湾镇、胜利镇、羊山镇、南双庙镇、七道岭镇、六家子镇、古山子镇、台子镇、清风岭镇、王营子乡、北沟门子乡、乌兰河硕蒙古族乡、北四家子乡、西营子乡、黑牛营子乡、尚志乡、东大屯乡、国营朝阳县贾家店农场、根德营子乡、东大道乡、西五家子乡、松岭门蒙古族乡）。

### 加强城镇职能分类引导

根据各乡镇发展基础和主导产业，共分为综合型、商贸型、工贸型、农贸型和旅游型5种城镇职能。综合服务型包括朝阳县中心城区、二十家子镇、大庙镇；商贸型包括羊山镇、六家子镇；工贸型包括木头城子镇、瓦房子镇、波罗赤镇；农贸型包括杨树湾镇、胜利镇、七道岭镇、古山子镇、王营子乡、北沟门子乡、乌兰河硕蒙古族乡、西营子乡、黑牛营子乡、尚志乡、东大屯乡、国营朝阳县贾家店农场、根德营子乡、东大道乡、西五家子乡、松岭门蒙古族乡；旅游型包括南双庙镇、台子镇、清风岭镇、北四家子乡。

### 优化城镇空间格局

形成“一主一副，双轴三点”的城镇空间格局。

“一主”指朝阳县新县城城镇发展主中心，打造生态旅游、养生养老宜居城市；“一副”指二十家子镇城镇发展副中心（柳城经济开发区），建设新兴产业基地；“双轴”是依托重要交通走廊，加强区域间交流联系，形成的沿京沈客运专线、长深高速形成的“辽西协同京津冀发展主轴”和依托省道朝锦线、丹锡高速形成的“陆海联动发展次轴”。“三点”指依托3个重点镇形成的区域公共服务的中心和带动乡村振兴的关键节点，包括大庙镇、木头城子镇和瓦房子镇。

### 促进建设用地节约集约利用

提高建设用地节约集约利用水平。落实“人地挂钩”“增减挂钩”“增存挂钩”的新增建设用地指标分配制度。引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，逐步消化城镇批而未供和闲置土地，严格控制新增闲置土地。加强土地开发利用动态监管，大力盘活存量工业用地。到2035年，城镇建设用地持续增加，县域人均城镇建设用地面积控制在140平方米以内。

盘活存量建设用地。加快处置批而未征、征而未供、供而未用土地，依法处置闲置土地，盘活低效建设用地。存量土地开发应符合相应关土壤环境质量要求。引导中心城区外围郊区村、城中村集中连片改造。

配置增量建设用地。严格落实建设用地总量和强度双控制度。严格按照城镇开发边界范围和建设用地指标开展集中建设。新增建设用地指标优先保障公益类、民生类项目和基础设施建设，补齐设施短板，适度向中心城区倾斜，保障中心城区发展空间。

提升建设用地效益。引导各类建设用地紧凑布局，强化土地全生命周期管理，优化土地资源配置方式，不断提升配置效率，鼓励土地混合使用和建筑复合利用。推进工业园区集约高效利用土地，适度提高工业用地开发强度，提高土地利用效率。

## 第二节 推动产业和创新空间集聚高效

### 完善产业体系

瞄准产业发展方向，发挥产业优势，构筑朝阳县高质量产业发展格局。规划形成以先进装备制造产业集群、有色金属新材料产业集群、绿色农产品精深加工产业集群、清洁能源产业集群“四大产业集群”为引领的现代工业产业体系，统筹推进以生猪、肉鸡、湖羊、棚果、蔬菜、杂粮、食用菌、果药等农产品为主的优势特色农业发展，大力发展现代物流业和文化旅游、康养产业，推动以“三大产业”为重点的现代服务业高质量发展。

### 加强重大平台用地保障

以朝阳县柳城经济开发区、朝阳县农产品加工园区为平台，围绕产业集群建设，推进物流园区、农产品加工园区等重点产业园区建设，加强土地资源要素保障，优化产业平台项目建设，发挥园区创新高地作用，持续完善园区基础设施、配套功能和服务体系建设，不断提升园区承载能力。

|  |
| --- |
| 专栏4 重点建设的产业项目 |
| 主要包括朝阳县昕一伟才教育基地、物流港项目、肉类加工项目、中国热科院辣椒种植项目、仓储物流建设、农副产品仓储保鲜及深加工、棒球毛线生产项目、农产品加工项目、小米加工项目、动物病死处理厂、乡村振兴产业赋能项目等、朝阳县瓦房子镇水库移民商业网点建设项目。 |

## 第三节 完善城乡公共服务设施体系

### 优化城镇公共服务体系

分级打造城镇公共服务体系，构建以中心城区为主体，以二十家子镇、大庙镇、木头城子镇、瓦房子镇为依托，其他乡镇为支撑的县级、乡镇（街道）级、村（社区）三级城乡公共服务布局。提高城镇基本公共服务均等化水平，保障教育、医疗、文化、体育、养老等基本公共服务，鼓励城镇公共服务向农村延伸，形成城乡一体公共服务网络。

强化县级公共服务中心职能，配置面向区域、服务市域的各类高等级、特色化公共服务设施，推动县级综合公共服务中心建设，重点提升教育、医疗、文化、体育等公共服务水平，满足县域城乡居民服务需求。提升乡镇（街道）级公共服务中心水平，鼓励资源互补，提倡服务共享，满足居民综合服务需求。加强村（社区）级公共服务设施建设，布局适度集中，功能适度混合，鼓励提供一站式社区公共服务。

### 构建城镇生活圈体系

构建由城市生活圈、城镇生活圈、城镇社区生活圈构成的城镇生活圈体系。

城市生活圈。以县域中心城区为核心，构建一小时通勤距离的城市生活圈。朝阳新县城协同朝阳市中心城区共建互享公共服务，提升面向朝阳市和辽冀蒙区域的综合服务能力。

城镇生活圈。以重点镇政府驻地为核心，构建30分钟通勤距离的城镇生活圈，加强城镇特色公共服务设施建设，注重和相邻城镇之间服务要素共建共享，促进城乡公共服务一体化。

在中心城区和各乡镇政府所在地以公共中心位置、人群需求特征、设施服务能级为基础，按照15分钟可达的空间范围，结合行政边界、城乡差异等划定15分钟城镇社区生活圈和乡村一级生活圈，平均服务范围3—5平方千米，服务人口1—3万人。

### 优化公共服务设施布局

按照教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利等设施类型完善各层级城乡公共服务设施配置，提高基本公共服务设施均等化程度。公共服务设施配建标准应符合现行城市公共服务设施规划标准的相关要求。

构建优质教育设施体系。优化全县教育用地布局，推动教育均衡发展。大力发展职业教育，保障职教中心建设。普通高中优质化集中化发展；初级中学和小学普及化均衡化发展；学前教育普及普惠、安全优质发展。新建中小学校应根据服务人口分布均衡布局，小学服务半径不宜超过500米，初级中学服务半径不宜超过1000米。新建城镇居民住宅小区，应结合服务半径及人口配建幼儿园；每个乡镇至少办好一所公办优质中心幼儿园，农村地区根据实际情况适度加强幼儿园设施的普及和建设。

构建多层次的公共文化服务体系。完善覆盖城乡的县、乡镇（街道）、村（社区）三级公共文化服务网络。新建住宅小区要留部分文化活动用房。重点镇在现有基础上建成较完备的综合性文化站、多功能影剧院、图书室。一般乡镇应建设一定规模的文化设施，面积不小于500平方米。各行政村建设农家书屋，配设电脑、多媒体等设备，打造农村文化阵地。

构建多元化的体育设施体系。推动体育馆改造，提升城市体育设施及配套水平。结合大东沟、大洋河等建设绿道，满足全民健身需求。鼓励社会资本投资体育设施建设，拓展社区健身设施分布。普及学校体育运动，打造城镇社区15分钟健身圈。各乡镇应设置一处体育健身场地，行政村配备社区体育设施。

构建服务均等的医疗服务体系。合理配置医疗卫生资源，建立三级医疗卫生保健网络，重点推进县级医院、预防保健机构以及镇级卫生院的建设改造，促进医疗卫生服务均等化，在行政村配置卫生室，提供基本医疗保障。完善社区卫生服务网络，提升应对重大疫情和突发公共卫生事件能力。规划城区建设三级甲等以上的县级综合医院、县级中医院、疾病预防控制中心、卫生监督所、结核病防治所、急救中心、血库、妇幼保健院、疗养所。在每个乡镇设置一所标准化建设的政府办卫生院，每个行政村设置一个卫生室。

构建全年龄段的社会福利体系。建立完善的老年人、残疾人、孤儿等弱势群体的社会保障体系和服务体系。以医养结合为核心，优化提升养老服务机构布局，健全以五保供养、互助养老为主的农村养老服务网络。推进福利院、民办养老机构，农村幸福院建设。

### 明确公共服务配置标准

完善县级文化馆、体育馆、综合医院、职业院校、基础教育、福利养老设施等，形成面向区域的县级公共服务设施中心。

各乡镇应按城镇 15分钟社区生活圈标准，至少配置文化活动中心、中心幼儿园、九年一贯制学校、全民健身中心、卫生服务中心和养老院。结合乡镇特色，配置乡村文化等设施。

各行政村一般情况下应配置至少村卫生室、老年活动室、文化活动室和农家书屋、村务室、若干便民农家店和物流配送点等公共服务设施。

|  |  |
| --- | --- |
| 专栏5 重点建设的公共服务设施项目 | |
| 民生项目 | 主要包括烈士陵园、龙凤山公益性骨灰堂、大庙敬老院、东大道敬老院、波罗赤敬老院、木头城子敬老院、羊山敬老院、六家子敬老院、根德敬老院、二十家子敬老院、南双庙养老院等。 |
| 应急物资项目 | 主要包括朝阳县应急物资储备中心等。 |
| 消防项目 | 主要包括木头城子防火通道、胜利防火通道、台子防火通道、七道岭防火通道等。 |
| 商业公用设施项目 | 主要包括清风岭镇加油站、南双庙镇畅通加油站、六家子镇液化气站、二十家子镇液化气站、朝阳县充电桩项目、朝阳县充电站项目等。 |

# 第八章 优化中心城区布局，塑造宜居城市

## 第一节 规模范围与发展方向

### 中心城区范围

中心城区规划范围38.22平方千米，其中城镇开发边界范围11.66平方千米。

以丹锡高速为界，朝阳县中心城区东北侧纳入朝阳市规划区域，城镇建设用地总面积6.58平方千米。

### 中心城区发展方向

县城用地拓展范围跨河不跨“路”（高速公路与铁路）。总体方向为南拓展，北优化。

南拓展：城市发展向大凌河南岸地区积极拓展，逐步将北杨公路沿线村庄纳入中心城区，统筹发展构建未来发展的新格局。

北优化：优化大凌河北岸建成区城市格局，结合生活圈建设，逐步完善城市公共服务设施、公园绿地系统等城市生活保障体系。推进城边村改造，完善北部工业区布局。

## 第二节 优化中心城区空间和用地结构

### 城市协调发展区

规划朝阳县中心城区城市协调发展区：源起凤凰山沿大凌河向西，途径朝阳市通航小镇、朝阳县康养宜居组团、传统村落片区、燕山湖水库和美丽乡村片区。在生态保护、城乡建设、市县一体、产业发展等方面统筹考虑。

### 城市空间结构

形成“一轴、一带、两核、五组团”空间结构。

一轴：即南北向“城市功能主轴”。

一带：即“大凌河生态休闲景观带”。

两核：即城市功能主轴南北两端的“城市综合服务核心”、“文化旅游核心”。

五组团：即“综合服务组团”、“产业发展组团”、“文化旅游组团”、“河北居住组团”、“河南居住组团（下洼子、十二台子）”五个组团。

### 中心城区规划分区

落实中心城区空间结构，细化中心城区范围内城镇集中建设区规划分区，划定居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区八类规划分区。

| 专栏6 中心城区城镇发展区二级规划分区 | |
| --- | --- |
| 居住生活区 | 面积为405.19公顷，占比34.75%，主要集中在大凌河两岸。以居住用地为主，包括城镇住宅用地及配套社区服务设施用地，按照社区生活圈标准配置教育、文化、医疗、体育、养老等公共服务设施，兼容社区级商业用地。 |
| 综合服务区 | 面积为197.46公顷，占比16.93%，主要布局在大凌河北岸行政中心。以行政办公、文化、教育、医疗、体育等公共管理和公共服务用地为主，可适度安排一定比例的城镇住宅用地、社区服务设施用地、绿地与开敞空间用地等。 |
| 商业商务区 | 面积为122.94公顷，占比10.54%，主要分布在大凌河南岸商业服务设施集中区域。以商业服务业用地为主，兼容城镇住宅用地、社区服务设施用地、绿地与开敞空间用地等。 |
| 工业发展区 | 面积为209.47公顷，占比17.96%，主要集中在城区北侧工业片区。以工业用地为主，兼容商业服务业用地、物流仓储用地、绿地与开敞空间用地等。 |
| 物流仓储区 | 面积为2.92公顷，占比0.25%，主要分布在工业区的配套区域，以仓储用地为主，兼容商业服务业用地、工业用地和绿地与开敞空间用地等。 |
| 绿地休闲区 | 面积为187.81公顷，占比16.1%，主要布局在行政中心轴线。以公园、绿地、广场和公共开敞空间为主，兼容一定比例的公共管理与公共服务用地。 |
| 交通枢纽区 | 面积为10.62公顷，占比0.91%，主要布局在凌河南岸。以交通场站用地为主，可适度安排一定比例的商业服务、物流仓储用地等。 |
| 战略预留区 | 面积为29.86公顷，占比2.56%，主要布局在城乡交错发展地带等未来发展存在较大不确定性的重大战略性功能地区。 |

### 城市建设用地结构

规划到2035年，城镇开发边界内城镇建设用地规模控制在11.66平方千米以内。规划新增城镇居住用地及保障性住房用地供给重点向大凌河南侧居住生活功能组团倾斜。增加公共管理与公共服务用地规模，提升城区公共服务品质。新建区域增加商业服务业设施用地，实现城市新区生态宜居水平全面提升。引导新增工矿用地向经济开发区集中布局。保障市政道路和交通场站设施等用地需求，建设城区交通网络。保障和优化供水、排水、供电、供燃气、供热、环卫、消防等设施用地。老城区通过城市更新逐步增加绿地和开敞空间用地，增补城市社区级公园，新城区高标准建设城市绿地和公园体系。具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

## 第三节 保障住房多元化供给

### 居住用地规模和布局

坚持“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，完善住房保障体系，实现住房供应总量平衡、结构合理和布局优化。持续改善居住条件，完善居住区配套设施。规划居住用地分为4个居住片区。分别为综合服务片区、河北居住片区、文化旅游片区、河南居住片区。到2035年，中心城区人均住房面积达35平方米。

### 保障住房供给

加快构建以公共租赁住房和保障性租赁住房为主体的住房保障体系。在柳城经济开发区就业岗位集中区域优先安排保障性住房用地，积极盘活存量资源，鼓励购买、改造、长期租赁存量商品住房，利用和改造剩余安置住房、棚改腾空房屋、闲置厂房、商业办公用房等，作为保障性住房房源。

## 第四节 完善公共服务设施布局

### 分级建立公共服务中心体系

构建“城市—片区—社区”三级公共服务设施体系，公共服务设施的用地规模和数量，严格按照相关标准配置。其中：

城市级综合公共服务中心作为市级行政、文化等核心功能的重要承载区，重点发展行政办公、文体服务、科教服务、商贸服务等功能。

片区级公共服务中心服务人口5—10万人，以15分钟社区生活圈为基本单元，提供居民日常生活服务职能。到2035年，中心城区打造4个15分钟社区生活圈。卫生服务设施步行15分钟覆盖率达到80%、养老服务设施步行15分钟覆盖率达到60%、教育服务设施步行15分钟覆盖率达到80%、文化服务设施步行15分钟覆盖率达到30%、体育服务设施步行15分钟覆盖率达到30%。

社区级公共服务中心服务人口0.5—2.5万人，以5—10分钟社区生活圈为基本单元，配置社区服务、医疗卫生、福利设施、休闲活动等居民日常生活服务类设施。

### 公共服务设施用地布局

合理布局公共管理和公共服务设施用地，完善城市公共服务体系。到2035年，中心城区公共管理与公共服务设施用地占中心城区范围内规划城镇建设用地总量的11.06%。

机关团体用地主要布局在县城行政中心。引导文化宫、市民活动中心、图书馆、展览馆等文化设施向行政中心南部聚集，围绕文化广场形成对外展示风貌特色的窗口。

保障教育设施用地。提升职业教育、普通高中办学水平，办好特殊教育学校；结合15分钟社区生活圈优化中小学和幼儿园布局，规划2所高中、1所中等职业技术学校、1所中学、5所小学、7所幼儿园以及朝阳博睿学校（包含高中、初中、小学与幼儿园）。

保障体育设施用地，大凌河南岸规划新建体育场馆。

完善医疗设施布局。河北居住组团内部、双峰大街西侧布局县级综合性医院、妇幼保健、疾控中心等医疗卫生设施，综合服务组团内部布局中医院。

保障社会福利用地。完善各级各类养老设施和配建医疗机构建设，结合15分钟社区生活圈增加基层养老设施, 城区规划布置养老院、养护院等社会福利设施。

## 第五节 提升蓝绿系统与开敞空间

### 蓝绿空间格局

规划形成“一山一水，双廊四带” 的绿地与开敞空间格局，串联青龙山、大凌河景观资源，将其渗透至城市之中。

一山：打造青龙山生态公园，作为城市的生态屏障，形成未来城市“绿肺”；一水：结合大凌河及其支流建设城市滨水生态脉络，通过水体将绿地景观渗透至城市内部；双廊：沿行政中心轴线及城市东侧主干道形成两条贯穿南北的城市绿廊；四带：沿现状220kV高压走廊设置防护绿带，向南结合沟渠规划形成4条绿带。

到2035年，人均公园绿地面积不少于9平方米。中心城区公园绿地、广场等空间的步行5分钟覆盖率提升至70%。

### 优化公园体系

构建城市公园、社区公园、街旁绿地三级公园体系。

规划县级城市公园2处，服务半径1—2公里。建设朝阳中心公园、大凌河公园。

结合10—15分钟社区生活圈布置社区公园。服务半径500—1000米。

### 城区生态廊道

构建滨水绿廊、景观绿道、沿路步道三类廊道体系，串联公园节点，形成连贯可达、便捷宜人的游憩网络。

滨水绿廊，包括大凌河等主河道和支流的滨水地带；景观绿道，包括生态景观环廊、沿龙华路、北杨线路线性绿地、沿山体线性绿地；沿路步道，以串联居住区和公园绿地的小尺度道路为主，沿路设置机非分离步行道，布置景观绿植和生活服务设施。

## 第六节 加强城市四线管控

《规划》所称的城市控制线是指城市绿线、城市蓝线、城市黄线、城市紫线四类城市控制线。规划明确控制“四线”线位、“四线”界定的用地范围、用地性质、用地面积，并确定其所属控制要求。

### 划定城市绿线，加强绿线管控

将对居民生活有重要影响的重要公园绿地、防护绿地和广场用地等结构性城市绿地和结构性生态绿地纳入绿线管控。到2035年，纳入绿线管控的城市绿地面积不少于0.76平方千米。在总规模不减少前提下，绿线的具体边界、定位可在详细规划编制和实施中落实，绿线调整应符合国家有关规定。按照《城市绿线管理办法》及相关空间管控要求，加强绿地保护与管理，严格管控侵占绿地的各项建设行为。

### 划定城市黄线，加强黄线管控

将铁路站场、主要公路客运站、大型停车场，大型给水设施、排水设施、电力设施、通信设施、燃气设施、热力设施、环卫设施等划入城市黄线范围进行严格管控。到2035年，规划黄线0.24平方千米。在纳入黄线的线性设施走向不改变、服务片区不改变，面状设施用地规模不减小、服务功能不减弱的前提下，黄线的具体边界、定位可在详细规划编制和实施中落实，黄线调整应符合国家有关规定。

按照《城市黄线管理办法》及相关管控要求严格管理黄线。城市黄线控制范围除保障自身运行安全外，应考虑与周围其他建（构）筑物间距要求，对现有损坏或影响基础设施安全、正常运作的用地，应当限期整改或拆除。

### 划定城市蓝线，加强蓝线管控

将中心城区范围内大凌河水系和重要湖泊划入城市蓝线范围进行严格管控，到2035年，中心城区划定城市蓝线1.71平方千米。按照《城市蓝线管理办法》及相关空间管控要求，对蓝线进行严格管理，严格保护河湖水系等重要水域空间不被肆意侵占，与蓝线相关的建设行为必须符合规划。总规模不减少前提下，蓝线的具体边界可在详细规划编制和实施中落实，蓝线的调整应符合国家有关规定。

## 第七节 强化中心城区城市设计引导

### 城市风貌总体格局

县城城市总体风貌定位为“山水融城，现代时尚”。以大凌河生态廊道为轴线，南北山体丘陵为生态基底，依托大凌河支流、生态绿地，形成山水相连的组团式城市布局结构。

规划构建“一廊、两屏、两轴、两核”的总体城市设计结构。

“一廊”：大凌河生态景观廊道；“两屏”： 南部柏山生态屏障、北部青龙山生态屏障；“两轴”：行政中心空间轴线，即沿行政中心南北向的空间景观轴线；城市景观主轴，即沿龙文路形成的贯穿城区的景观轴线；“两核”：行政中心特色风貌核心、文化中心特色风貌核心。

### 城市空间形态管控

城市的临山区域、滨水区域、城市门户区、景观视廊、产业园区、历史文化区、重要的城市公园、城市街巷等是城市空间形态控制管理的重点。

临山区域，即北部青龙山、南部柏山周边一个街区；滨水区域，即大凌河及其支流两侧一个街区范围；景观视廊，即大凌河、人民广场、体育中心南北两侧的山水景观视廊；城市门户区，即高速出入口、行政中心、文化中心、体育中心等区域，依托城市地标、城市广场绿地、城市公共服务设施打造城市门户，强调其标识性，凸显城市文化特色。

### 城市开发强度管控

加强中心城区分类强度控制，突出城市山水特色和城市门户形象。沿大凌河周边应避免整体高强度开发，疏密有度、显山露水。滨水景观资源周边应错落有致、通风透气。适当提高行政中心、片区级中心的开发强度。适当提高行政服务轴线两侧地区开发强度。

将中心城区范围内划分Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ级开发强度区，其中Ⅲ级强度区主要位于城区中心轴线两侧，最大容积率不超过2.4，建筑高度控制在54米；Ⅱ级强度开发区，建议最大容积率不超过2.0，建筑高度控制在36米；Ⅰ级强度区主要集中在沿河区域，建议最大容积率不超过1.0，建筑高度控制在18米。

### 建设城市通风廊道

中心城区构建二级通风廊道。4条一级通风廊道分别为大凌河通风廊道、丹锡高速通风廊道、行政中心通风廊道、高压线绿地通风廊道，引入冷风、河风、盛行风，缓解城市热岛效应；4条二级通风廊道分别为十二台河通风廊道，柳城大街、龙华路、龙文路，引入河风、郊区冷风、山风、盛行风，缓解城市热岛效应。严格管控通风廊道宽度和两侧建筑界面，一级通风廊道宽度应超过200米，二级通风廊道宽度应超过80米。均衡布局通风廊道进风口，控制进风口和通风廊道两侧开发强度和建筑高度，避免屏风式建筑布置，建筑间口率不宜大于70%。

## 第八节 有序推进城市更新

### 统筹划定城市更新单元

以15分钟社区生活圈为基础，结合城市功能及发展需求，划定中心城区五个城市更新单元，即“山北工业区更新单元”、“综合服务区更新单元”、“河北生活区更新单元”“文化旅游区更新单元”、“河南生活区更新单元”。

“山北工业区更新单元”存在大量闲置工业厂房，更新措施以完善基础设施配套、增设辅助功能，盘活闲置工业用地为主。

“综合服务区更新单元”、“河北生活区更新单元”为新建区，建设基础较好，更新措施以完善区域功能，增加街头绿地、生活便捷设施为主，提升区域环境品质。

“文化旅游区更新单元”、“河南生活区更新单元”现状多为村落，未来更新措施以城中村改造改造为主，依据本轮国土空间规划逐步开展城市建设。

### 推进存量用地盘活利用

加大存量用地挖潜消化力度，积极推进低效用地减量，鼓励引导各项城市建设节约集约利用土地，全面提升土地利用效率。盘活存量空间，优先用于柳城经济开发区等重点片区建设。推动利用存量建设用地补齐民生公共服务设施短板。严格落实建设用地“增存挂钩”机制，大力推进批而未供和闲置土地处置，建立闲置土地处置台账，逐宗制定处置方案，确保完成省下达的盘活任务。

### 有序推进城市有机更新

扎实有序推进实施城市更新行动，推动城市高质量发展。对建筑质量存在重大安全隐患、具有重大基础设施和公共设施建设需要以及保障性安居工程等公共利益建设需求的棚户区和老旧小区，在地方政府主导下实施拆除重建，提升建设用地利用效率。有序推进腰而营子村等“城中村、城边村”城市更新改造。对城区内现状部分闲置商业、工业等用房进行盘活，优化功能布局，促使重新焕发活力。推进工业用地集约利用，盘活处置闲置和低效用地，缓解产业用地供需矛盾。以大凌河、小凌河滨水空间更新改造为脉络，因地制宜开展见缝插绿、留白增绿，打造城市优质蓝绿空间，推动城市空间扩容、提质、升级。

## 第九节 统筹地上地下空间利用

### 地下空间开发范围

可开发利用的地下空间资源包括横向可开发范围和竖向可开发深度两个方面。其中，横向可开发范围不包括文物古迹核心保护范围和地下文物重点保护区（经过勘察发掘后确认需要保护的地下空间）；竖向可开发深度应结合地质条件、水文条件等因素因地制宜，综合利用。

### 地下空间开发利用方向

优先保障公共基础设施供给，提高综合防控防灾能力。规划期内，重点开发综合服务核心区和专业市场区域地下空间。

浅层空间（0—-15米），优先安排市政管线、地下人行道、地下商业街、地下公共服务设施、地下停车场、防灾避难与人防工程。

次浅层空间（-15—-30米），可安排地下物流仓储设施、防灾避难与人防工程。

深层空间（-30米以下），以保护和资源预留为主，暂不进行大规模地下空间利用，预留为市政、交通、人防或其他特殊工程。

### 协调地上地下空间开发

开发利用城市地下空间，应当遵循竖向分层立体综合开发、横向相关空间连通、地表建筑与地下工程协调配合的原则，开展地下空间工程建设不得危及既有地上及地下建筑物、构筑物、设施的安全。地下空间开发必须开展地下空间开发环境影响评价，做好地下工程开发地质灾害评价、监测和预测，防止地质灾害发生和地下水污染；必须充分考虑人防、防震减灾、防火、防洪等设施的配置及安全疏散通道和出入口、通风口的设置；应与历史文化保护相协调，工程建设开挖前必须进行地下空间考古调查勘探。

人防工程的平面布局、空间处理，应在不影响战时功能前提下，满足平时使用要求。人防工程建设应根据城市建设的需要，与城市地面建筑和生活服务设施相适应和配套。已建人防工程开发利用应优先安排人民生产和生活急需的项目。人防工程应按国家相关要求建设，平战结合工程应充分考虑平时利用向战时用途的转换，做到“设计预留”与“应急加固”。

# 第九章 保护传承历史文化，塑造山水城市特色风貌

## 第一节 系统保护历史文化资源

### 构建历史文化保护体系

以历史文化价值为导向，按照真实性、完整性的保护要求，兼顾历史与近现代、城镇与乡村、物质与非物质等历史文化遗产，构建以文物保护单位、传统村落、工业遗址、历史建筑、非物质文化遗产为主体的保护体系。严格保护县域涉及的3处国家级、12处省级、13处市级、26处县级共计54处文物保护单位。整体保护1处省级工业遗址。整体保护6个国家级传统村落和6个省级传统村落。整体保护10处历史建筑。保护传承1项国家级、2项省级、5项市级共计8项非物质文化遗产。

对历史文化遗产采取“保护名录+保护线”的方式进行保护管控。严格按照相关法律法规管控历史文化保护线内建设活动；对于纳入历史文化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的，应加强部门协同动态补划，及时纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

### 划定历史文化保护线

统筹划定历史文化保护线，主要包括各级文物保护单位的保护范围和建设控制地带、传统村落核心保护范围和建设控制地带、历史建筑保护范围和必要的建设控制地带。在规划实施中按照实际情况及时落实动态补划。在历史文化保护线范围内进行新建或者改建各类建筑物、构筑物和其他设施，对规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施进行修缮和维修以及改变建筑物、构筑物的使用性质，应当依照相关法律法规的规定，办理相关手续后方可进行。加强历史文化遗产与周边山水环境之间的整体保护，与所在地域农业、生态空间之间的协同保护与涉及建设活动空间之间的协调。

### 构建历史文化保护格局

形成“一带多点”的历史文化保护格局。

“一带”。大凌河古道魅力景观带。以大凌河沿岸为核心，串联袁台子墓、柳城遗址、老山洼积石冢、马莲桥积石冢、北城子里遗址、四方城子遗址等历史文化资源，体现辽宁地区生命起源迁移、燕辽文化特色的重要区域。

“多点”。体现三燕文化、化石文化、抗联文化等众多散布在全县域范围的历史文化资源点。

### 明确历史文化保护对象与要求

文物保护单位保护：严格保护县域范围内54处文物保护单位，遵守不改变文物原状的原则。地下文物埋藏区、大遗址严格执行“先考古，后出让”的法定程序，完善基本建设考古制度，地方政府在土地储备时，对于可能存在文化遗存的土地，在依法完成考古调查、勘探、发掘前不得入库。

历史建筑保护：整体保护历史建筑和工艺遗址。划定保护范围并挂牌登记，保证遗址面积不减少和空间格局、原有外形和风貌环境的原真性。

传统村落保护：整体保护国家和省级传统村落空间格局和风貌环境，加强对标志性建筑及其周围环境的保护。划定控制范围并挂牌登记，保证标志性建筑面积不减少和空间格局和风貌环境的原真性。在整体保护的基础上统筹推进传统村落活化利用、连片发展助力乡村振兴。

非物质文化遗产保护：通过记录、整理非物质文化遗产的内容、表现形式、技艺流程，编印图书，制作影音资料，对非物质文化遗产建档保存，鼓励安排保护资金及传习、展示、展演场地，保护传承非物质文化遗产。

### 加强历史文化传承与活化

继续挖掘、继承和发扬传统文化精髓，促进非物质文化遗产保护。合理安排非物质文化遗产保护传承场所，结合公共服务设施和开敞空间，系统布局非遗活动传承展示地。积极保护民间鼓乐、民间剪纸等传统技艺。展示凌塔酒厂等省级工业遗产的历史遗存，进行朝阳县旅游文创研发、旅游商品设计销售。活化利用历史建筑、工业遗产，在保持原有外观风貌、典型构件的基础上，通过加建、改建和添加设施等方式适应现代生产生活需要。

## 第二节 城乡风貌塑造

### 城乡风貌总体格局

整合自然山水与历史文化资源，构建“一带三区”魅力国土空间总格局。“一带”即大凌河生态休闲景观带，源起凤凰山沿大凌河向西，串联朝阳市通航小镇、朝阳县康养宜居组团、传统村落片区、燕山湖水库和美丽乡村片区。三区：大青山片区、松岭片区和东南片区；分别体现大青山的山地自然风光，松岭的丘陵之美，小凌河的田园风光。

### 城乡风貌管控引导

城镇风貌管控以滨水特色风貌塑造和构建平缓有序的天际轮廓线为重点，打造滨水游憩段、商业休闲段、生态景观段、滨河景观居住段等功能区段，使水体景观充分渗透到各个角落。将大凌河沿岸打造成为观赏天际线的首要空间，与临水建筑组成城市的前景天际线。前景天际线强调水平构图，注重与沿岸植被和水景相互协调，营造亲切感的尺度空间，避免大体量建筑造成压迫感。

乡镇风貌管控重点构建北部老虎山风貌区、西南部清风岭风貌区、中部大凌河生态风貌区、小凌河谷地风貌区和东部低丘风貌区。

|  |  |
| --- | --- |
| 专栏7 重点风貌管控区域 | |
| 北部老虎山风貌区 | 重点发展沟域经济。依托劈山沟沟域地理地貌及植被资源禀赋，打造独具沟域特色的人文风貌气息，并开发相应的经营性项目。 |
| 西南部清风岭风貌区 | 该区域以松岭（清风岭景区）为文化主线，在风貌构建中，重点突出山林物产文化和抗联文化。 |
| 大凌河生态风貌区 | 依托大凌河、燕山湖水库、传统村落和美丽乡村的自然特点及丰富的人文资源，打造寄情山水、观光休闲的主题风貌特点，重点开发相应项目。 |
| 小凌河谷地风貌区 | 重点发展文旅产业。依托传统村落的文化资源禀赋，依托环山地貌特点及历史人文资源，打造重山藏秀的主题风貌特点，并开发相应的体验、观光项目。 |
| 东部低丘风貌区 | 以低丘到平原的自然景观为背景，依托粮食生产功能，以村庄生产、生活、生态气息为主线，在风貌构建中，重点突出朝阳县东线乡村蓬勃的人文物产生机。 |

## 第三节 构建全域旅游发展空间

### 传承地方历史文脉

充分释放历史文化价值，塑造朝阳县地域特色和魅力空间。加大文化资源普查，建设文化资源公共数据平台；深化历史文化及红色文化等研究；构建特色突出、互为补充的综合展示体系，讲好故事。将文旅结合，深入挖掘旅游资源的历史文化和民俗风情，打造生态文化品牌。

加大保护文物力度，严格进行审批和监督管理。古建维修首先要保持原貌，避免乱拆乱建，注重保护文物单位所依赖的整体历史环境，避免使周边整体历史环境、文化氛围丧失。

### 促进农文旅深度融合

推动传统村落集中连片保护利用，集中打造“三片”农文旅深度融合发展示范区，创建地方特色文旅品牌。三片即生态休闲片、红色文化片和民俗体验片。

生态休闲片以清风岭风景区为核心，突出生态、观光、康养、休闲、娱乐、度假等主题，打造辽西生态文化名镇。红色文化片围绕尚志陵园故居、刘桂五故居等红色资源，突出传承、创新、研学、教育等主题，打造辽西红色爱国主义教育旅游基地。民俗体验片依托辽西传统建筑、民间艺术、文化技艺、农耕体验等资源，营造原生态氛围，探索乡村休闲民俗游深度体验模式，打造精品线路。

| 专栏8 重点建设的旅游项目 |
| --- |
| 主要包括朝阳县盘龙山景区开发项目、朝阳县槐树洞景区开发项目、朝阳县朝阳洞景区开发项目、朝阳县清风岭景区开发项目、贾家店生态旅游度假区提质升级项目、尚志乡红色文旅建设项目、王营子砬子山地质小镇、传统村落活化利用项目、凤凰山至燕山湖水库滨河慢行系统建设项目朝阳县段、南双庙镇茶阳东景区开发项目、朝阳县跃荣农业旅游开发项目、地藏禅寺项目、胜利草原公园、寺庙宗教活化利用项目、胜利天门山十里画廊、西五家子乡乡村旅游配套设施、羊山镇乡村旅游配套设施、根德营子乡乡村旅游配套设施等。 |

# 第十章 完善综合交通和基础设施支撑体系

## 第一节 构建全域综合交通网络

以建设构建便捷高效的综合交通体系为目标，加强与朝阳县及周边地区联系。实施公铁一体化策略，加快建设多种交通方式联运机制，实施各类交通的无缝对接，加强铁路利用率，提高交通运输效率。

### 县域交通设施规划

高速公路建设。强化长深高速、丹锡高速交汇形成的十字骨架，新增秦沈高速公路，加强县城与各乡镇以及周边县市的交通联系。

公路交通。以县城为中心，以国道、省道等主要公路为骨干，建立县域放射式路网系统，形成县城至各乡镇1小时交通圈。规划省道朝葫线进行改造升级，加强县域南北部联系。对朝七线、二缸线、七松线、朱馒线等县道的路基、路面改造，提高通行能力，加强乡镇与县城的联系。

铁路交通。规划期内，完成赤大白铁路朝阳县段工程建设，并且于东大屯乡建设货运支线及货运编组站。

航空交通。朝阳市机场位于朝阳县城区东北部，距城区仅7公里。规划有效共享朝阳市机场航空服务，提升朝阳县在区域中的区位优势。

城乡公共交通。完善城乡公共交通体系建设，到2035年实现乡镇互通公交车，县城、大庙镇、二十家子镇、木头城子镇、瓦房子镇、杨树湾镇建设客运中心，其他乡镇建设客运站。在各乡镇设置城乡公交首末站。

高快速铁路县域控制宽度为60米，中心城区控制宽度为50米；普速铁路控制宽度为50米。高速公路控制宽度为80米；一级公路控制宽度为60米；二级公路控制宽度为40米。

### 中心城区交通体系

交通规划，维持现状高速公路线位格局，统筹相关高速公路出入口、普通国省道及重要县道布局。

规划对国道通武线、省道北杨线进行升级改造，使朝阳县城区南向、西向对外交通以及与朝阳市区的交通联系更为便捷。规划北杨公路城区段进行改线，于城区南缘外绕。

规划位于城区东部、文化旅游组团东缘建设三级客运站一处，兼有县域公共交通首末站功能，面积5.79公顷。

道路交通规划，形成便捷的交通网络系统，提升生产生活效率。

路网结构。县城道路以方格网为主要形式，规划城区路网形成“三横一纵”的主干路网结构。“三横”为龙华路、龙文路、北杨线，“一纵”为柳城大街。

路网密度。规划中心城区道路网密度2025年达到6千米/平方公里；2035年达到8千米/平方公里。

道路用地。规划2035年中心城区交通运输用地254.07公顷，占中心城区范围内规划城镇建设用地总量的21.78%。

道路等级。规划道路网按照主干路、次干路和支路三级配置。规划主干路道路红线宽度不超过40米，主要承担组团之间的交通为主。规划次干路道路红线宽度30米，主要以承担组团内的交通为主。规划支路道路红线宽度为22米、16米和12米，是进出居住区和承担短距离交通的主要道路。

道路交叉口。规划的城区道路交叉口以平面交叉为主，原则不设立体交通。交通流量较大或组织困难的路口，采取路口渠化、信号优先等措施。距离道路交叉口70米之内不能有其他道路开口。

公共交通和慢行系统。构建以常规公交为主体，自行车、步行为辅助，公交与慢行系统相结合的绿色出行体系。到2035年，实现工作日平均通勤时间不超过30分钟，建成区300米公交站点覆盖率达到80%，500米覆盖率达到100%，城市绿色出行比例为80%。

停车设施。规划确定人均公共停车场用地0.8平方米。公共停车场重点考虑县城中心区、商业集中区、城市出入口以及重点开发的地区。中心城区规划4处地面公共停车场。各类公建及居住区的建设应严格执行配建停车指标。

## 第二节 提升市政和基础设施布局

### 给水工程规划

规划保留各乡镇已有集中供水设施，对现状未采取集中供水的乡镇规划配置建设集中供水，通过建设供水井、自来水平塘等方式，配备小型可移动式净水处理设施，保障供水水质符合生活饮用水卫生标准。

做好水源地的保护工作，在水源地周围建立卫生防护地带，在水源防护范围内，禁止施用持久性或剧毒性农药，不许修建渗水坑、堆放废渣、用污水灌溉农田和从事破坏深层土层的活动。

规划新建二十家子（柳城经济开发区）供水厂，建成后将现状二十家子镇供水厂归并，辐射二十家子镇、七道岭镇、西营子乡、东大屯乡、松岭门乡、根德营子乡6个乡镇；新建大庙供水厂，辐射大庙镇、西五家子乡、古山子镇、北沟门子乡、国营贾家店5个乡镇场；新建元宝山供水厂，辐射六家子镇、尚志乡、黑牛乡、羊山镇、瓦房子镇、王营子镇、清风岭镇、北四家子乡8个乡镇。其余各乡镇依托利用现有供水设施，扩大供水区域。到2035年各乡镇自来水全覆盖。

依托水源井及平塘建设，各乡镇及村庄预留消防水源，结合生活给水管道设置消防栓，以满足消防需要，消防栓间距不大于120米。

LXB供水管道规划保护宽度为两侧各5米，管线周边禁止影响输水安全的工程建设。

规划末期供水量为30000m3/d，水源为LXB供水工程，备用水源为现状使用水源井，供水量5000m3/d。

朝阳县城区用水量采用分类加和法进行预测，总用水量为2.49万m3/日。规划水厂供水能力为4.5万m3/日，占地5.93公顷。规划采用环状管网和枝状管网相结合的系统。消防采用低压供水系统，与生活给水共用同一管道，消火栓间距不大于120m。消防水鹤应依托给水管道进行建设，覆盖面积为1.2km2。

备用水源井为中心周围半径500米范围设立水源地保护区，在水源地周围建立卫生防护地带。在水源防护范围内，禁止施用持久性或剧毒性农药，不许修建渗水坑、堆放废渣、用污水灌溉农田和从事破坏深层土层的活动。

### 排水工程规划

县城、镇区、乡政府驻地实施雨污分流制。村庄应结合实际情况采用雨污分流制或不完全分流制。污水排放量按照平均日用水量的80%计算。污水处理厂出水水质指标要达到《污水综合排放标准》（GB8978—2017）一级A标准。

规划保留现状四座乡镇污水处理设施，分别为二十家子污水处理厂、羊山、瓦房子、六家子污水处理设施。于各重点镇配建污水处理厂，各镇应根据产业门类不同，合理设置污水处理工艺，污水出水水质要达到《污水综合排放标准》（GB8978—2017）一级A标准。各乡镇应积极引导建设农村小型污水处理设施，到规划期末逐步改善村庄水环境。

雨水工程与防洪排涝相结合，采用二级排水。坚持分散出口，就近排放的原则。充分利用地形和现有的水体排除雨水，尽量采用重力流，对地势低洼、雨水无法直接排除的地区应设雨水排水泵站。

排水体制采用雨污分流制。污水水量按供水水量的80%计算，预测城区污水量为2.0万吨/日。规划青龙山南侧城区利用已建现状城区东北侧污水处理厂，处理规模4万吨/日，再生水厂与污水厂合建，占地5.75公顷。青龙山北侧产业组团规划设置污水处理厂一处，处理规模1万吨/日，占地1.1公顷。污水处理厂出水需达到一级A标准。污水系统管网成树枝状布置，以重力流为主，当无法采用重力流或重力流不经济时，可采用压力流。

根据城区规划用地和地形条件合理划分排水分区，高水高排，低水低排，使雨水分散就近排除城区一般地段雨水重现期按1年一遇计算，重点地区、地势低洼地区、重要道路交叉口等特殊地段雨水重现期按2～3年一遇计算。

### 供电工程规划

完善66千伏电力设施建设，新建及增容扩建现状66千伏变电站；加强区域500千伏、220千伏高压电力线路建设，并预留廊道。500kV高压廊道宽度控制在60—75m，220kV高压廊道宽度控制在30—40m，66千伏线路高压走廊控制宽度15—25m。农村电网逐步由辐射式供电向联络式灵活供电转变，消除设备安全隐患，提高设备供电水平。

开展光伏、风力发电、抽水蓄能电站等新型电力设施建设，推进朝阳县抽水蓄能工程、燕山湖抽水蓄能工程、中电650兆瓦光伏发电工程等集中发电工程建设以及分散新型电力设施建设。

预测到2035年用电负荷为97844.85kW，采用0.85的综合系数，最大负荷为83168.12kW。城区建设用地面积1166.27hm2，全口径负荷密度为71.31kW/hm2，人均负荷693.07W/人。

朝阳县县城区由4座66千伏变电站供电（郭家变40+40、青龙山变40+40、十二台变20+20，哨口20+31.5）容量251.5MVA，变电站电源来自220千伏柳城变与220千伏何家变。规划在县城区域新建1座66kV变电站(城西变)。

新增66千伏及以上电力廊道应利用现有廊道或非建设空间布局，避免进入城市用地组团。

中心城区主要道路10千伏线路采用地下电缆供电，架空电力导线与建筑物、地面、行道树间最小垂直距离应符合《城市电力规划规范》（GB/T 50293—2014）。

### 通信工程规划

完善通信基础设施专项规划。统筹安排电信等基础设施建设空间，2025年实现重要功能区重点应用区5G 网络深度覆盖。推动5G、千兆光纤等“双千兆”网络基础设施、机房及管线、电力等配套设施建设，合理规划汇聚机房、接入机房、核心机房，5G基站站址、通信局所及通信管线等设施位置和配建要求在详细规划中确定。

规划新建朝阳县电信局，交换机容量应满足不同时期的发展需要。规划建设1座综合邮政局。通信管道的建设应与城市道路建设同步。

规划中心城区保障5G通讯设施用地建设，按照300—350米间距布局移动基站，规划期末建设30座5G基站。利用5G高速通讯网络，依托5G+智慧城市建设，发展智慧消防、绿波交通、互联网+、大数据、云计算等智能互联网城市管理模式及产业。

### 燃气工程规划

县中心城区燃气气源以天然气为主，液化石油气为辅。气源依托秦沈天然气长输管线，位于县城及二十家子镇区建设天然气门站。其余乡镇近期以瓶装液化石油气为主，远期实现管道供气。紧邻城镇的村庄可共享城镇燃气设施，其他村庄依托现状液化石油气灌装厂，使用瓶装液化石油气。

预计至2035年中心城区用气量为479万m3/年。规划气源为城区南部、北杨线与朝葫线交叉口处天然气调压站，场站占地面积0.83公顷。气源引自秦沈天然气输气管线朝阳支线。供气体制采用中压一级管网系统。中压管网应逐步建成以环状为主，环枝结合，确保可靠供气。

加强长输燃气管线安全防护，高压次高压地下燃气管线安全走廊控制宽度为两侧各6.5米。

### 供热工程规划

大力推行清洁能源替代，发展燃气、电力、可再生能源等清洁能源供热。

朝阳县规划形成大集中、小分散的供热方案。各乡镇结合小城镇建设，配套集中供热热水锅炉房，逐步完善供热系统，近郊村可共享集中供热设施。远郊村可大力推行如“光伏+”、“生物质锅炉”等绿色环保供热设备，逐步引导村民的供暖方式由单一燃煤向清洁能源转变。

规划近期热源引自燕山湖热电厂，供热管线由工业组团北部引入，远期于双峰大街东部与北杨线南部区域新建调峰热源厂，作为备用调峰热源。预测采暖热负荷476.77MW，采暖面积595.43万m2。换热站采用间接换热系统，换热站的供热规模以5万m2～15万m2为宜。换热站的最大供热半径不宜大于1km，以500m以内为宜。换热站应尽量设置在负荷中心区。热力管网为高温水系统，设计供回水温度为110/60℃；街区供热管网为低温水系统，设计供回水温度为75/50℃,换热站换热器的低温侧和热用户相连。供热管网敷设方式采用直埋式枝状布置。

### 环卫工程规划

2035年县域年垃圾产量为17.3万吨。生活垃圾按照“村收集、乡（镇）运输、分区域处理”体系进行实施。规划近期各乡镇垃圾由垃圾清运车统一就近送至西营子、北四家子、羊山、南双庙四座垃圾转运站。再由转运站统一组织送往桃花吐垃圾焚烧厂或送往南双庙、瓦房子、二十家子三座垃圾填埋场进行填埋。

规划于大庙镇、杨树湾镇、木头城子镇、瓦房子镇、六家子镇新建垃圾转运站。建立健全特殊垃圾收集点，对清运记录建立工作台账，由专人进行管理。

按人均生活垃圾产量1.2kg/d计算，2035年生活垃圾日产生量为144吨。

规划近期县城产生的生活垃圾运送至南双庙镇的朝阳县垃圾填埋场统一填埋处理。远期统一运送至朝阳市桃花吐垃圾焚烧厂进行统一焚烧，南双庙朝阳县垃圾填埋场进行协助处理。

城区内垃圾收集站按每座服务半径500～800米设置，则城区共需设7座垃圾收集站。规划保留现状环卫站。环卫清扫保洁工人休息场所，按作业区内每万人设置1个，每处占地面积一般不小于60平方米。

## 第三节 安全和综合防灾减灾设施

### 加强自然灾害防治工作

加强地质灾害隐患点的治理工作，对已查明的地质灾害隐患点进行综合治理，根据灾害隐患点位危险性和周边环境分类制定措施。重点防治古山子镇、胜利镇和瓦房子镇等区域，开展地质灾害风险调查评价和隐患排查，掌握地质灾害风险底数和变化特征，对地质灾害隐患进行工程治理和定期排查，结合易涝区和崩塌高发区域整治，对新出现的地质灾害隐患点加强治理工作，对周边环境和房屋有严重影响的，应搬迁避让。

保障气象设施建设，完善气象灾害防御体系。加强气象设施和气象探测环境保护，高空气象观测站、天气雷达站、气象卫星地面站、区域气象观测站和单独设立的气象探测设施探测环境的保护，应当严格执行国家规定的保护范围和要求。涉及安全的重大规划与重点工程项目建设前要开展气候可行性论证，科学规范评估气象灾害及气候变化对重大规划工程可能产生的影响，发挥气候可行性论证在合理利用气候资源和防灾避灾减灾方面趋利避害的重要作用。建设新型高效的专群结合监测预警网络和气象预警预报体系，推动新一代气象雷达及有关防灾减灾项目的实施。

### 建立完善的防洪体系

划定洪涝风险控制线。以河湖管理范围、低洼易涝区域等为基础，将蓄滞洪区、行洪排涝通道、蓄洪水库、调蓄湖、重要河湖湿地等划为洪涝风险控制线，主要涉及大凌河、小凌河区域。禁止在洪涝风险控制线范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物和开展影响雨洪行泄、调蓄功能的建设活动或从事与防洪排涝要求不符的活动，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制线范围。城镇开发边界内重要雨洪行泄通道及水库防洪调蓄空间必须严格管控，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。洪涝风险控制线内应严格落实有关空间管控要求，具体边界可在详细规划中落实。

朝阳县中心城区防洪标准为50年一遇，城区内排水泵站排涝量按5年一遇暴雨强度设计，以20年一遇暴雨强度校核。县域范围内大凌河、小凌河等主要河流乡镇段防洪标准达到20年一遇；农村段防洪标准达到10年一遇。统筹协调城镇开发方式、道路建设、园林绿化，因地制宜配套建设雨水渗、滞、蓄、净、用、排等削峰调蓄、收集利用设施，推进海绵城市建设。

### 提升抗震减灾综合能力

朝阳县大庙镇、柳城镇、古山子镇、西五家子乡、北沟门乡地震设防基本烈度为Ⅶ度，其他区域为Ⅵ度。一般建设工程，应当按照地震烈度区划图、地震动参数区划图、地震小区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防，选址应尽量避开地震断裂带和砂土液化区；重大建设工程、易产生严重次生灾害工程应进行地震安全性评价工作，并按地震安全性评价结果进行抗震设防。

建筑工程抗震标准。学校、幼儿园、医院、大型文体场馆、大型商业设施等人员密集场所的建设工程，应当按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工；水厂主要构筑物应达到抗震设防标准，城市主干管全部采用柔性接头；市区66千伏以下电线尽可能全部采用地下电缆；通信系统在抗震防灾中应采取有线、无线、微波和卫星通信相结合的多种通信手段；各级综合医院应建有地下设施，自备电源和蓄水池，储备相应的防疫药品和器材。

次生灾害防治。规划要求油库、储气站、气化站等单位应加强抗震设防，建立企业消防队伍，在发生次生灾害时能够基本自救。规划加强河道综合治理满足防洪规划要求，建立地震预报、报警系统，有组织地落实疏散和避难要求。

充分考虑当地易发多发灾害事故，以及人口分布、土地资源、经济条件等实际情况，规范应急避难场所类型划分，选择适宜级别和类型的应急避难场所进行规划建设，设置满足避难需求的必要功能区，实行分级分类配置设施设备和物资。2025年底前，初步形成县乡镇(街道)、村(社区)应急避难场所布局体系，乡村应急避难场所覆盖范围进一步扩大。2035年底前，实现满足城乡人口避难需求的应急避难场所全覆盖。

中心城区设置长期避难场所1处，为行政广场。临时避难场所可结合公共绿地、广场、体育场地等开敞空间设置。规划期末人均应急避难场所面积2平方米。

规划以主干道为县城疏散通道，疏散通道两侧的建筑退界须保障灾后疏散通道的安全畅通。避震疏散通道宽度不小于15米，两侧建筑倒塌后有7—10米的通行空间。

### 提高消防设施覆盖水平

规划近期新建二十家子消防二级消防站，远期新建消防站2处，分别位于瓦房子镇及波罗赤镇。其他乡镇建立农村消防工作站，加快推进农村应急消防水源建设，设置小型消防水罐车；远离城市或城镇消防站的大型企业等应建立专职消防队。

中心城区规划保留现状二级消防站，结合消防中队建立城区消防指挥中心。位于大凌河南部增设三级消防站1处。消防站应根据辖区灭火和抢险救援的具体要求，配置各类消防装备和器材。

### 加强重大危险源的风险管控

强化危化品源头管控，加强石油化工企业、化工危险品仓库、爆炸危险品、燃气储配站等重大危险源的管理。易燃易爆化学危险物品仓储区等重大危险源应布置在相对独立的安全地带。在生产集中区和生活区之间，以及饮用水水源地、油气化学品输送管道和重要交通运输通道之间，建立风险防范隔离阻断设施。

### 完善人防和国防安全保障

坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针。加强重点目标防护措施建设，提高抗毁能力。提高城区防空、抗毁、抗灾能力，保证人防工程战时使用安全可靠。规划在县城设置县级指挥中心1处，配置医疗救护站、消防指挥中心、治安指挥部。

人员防护体系。留城人数按照中心城区规划人口40％计算，到2035年中心城区人防工程建筑面积2.88万平方米，留城人员人均建筑面积0.5平方米。人民防空工程建设标准参照《人民防空工程建设管理规定》（国人防办字[2003]18号）、《城市居住区人民防空工程规划规范》（GB 50808—2013）等执行，居住区配建人防工程建筑面积1.9—4.0平方米/人，其中，医疗救护工程配建面积0.07—0.18平方米/人，防空专业队工程配建面0.10—0.30平方米/人，人员掩蔽工程配建面积1.50—3.20平方米/人，配套工程配建面积0.23—0.64平方米/人。

加强人防设施的灵活韧性。新建、改建医院建设项目应配套建设战时用途为医疗救护工程的人防工程。未来如有相关建设标准调整，按相应标准执行。

为保障军事设施使用效能和军事活动的正常进行，加强国防现代化建设，巩固国防，抵御侵略，按照《中华人民共和国军事设施保护法》执行，优先保障国防军工等国家安全基础设施建设空间需求。协调军民设施合理布局，对军事设施实行分类保护，军事设施周边建设需要服从相关规定。

### 协调邻避设施布局

促进邻避设施合理布局，确保其对居民影响降至最低。污水处理厂、分散式污水处理设施、垃圾收集转运设施、殡葬设施等邻避设施与居民点的安全距离应符合国家现行有关标准的规定。

构建满足需求的殡葬设施布局。全面深化殡葬基础设施、集中办丧场所建设，提升安葬（放）设施生态环境和设施服务水平，基本形成布局合理、设施完善、功能齐全、服务便捷的殡葬公共服务体系。推进农村公益性安葬设施建设，合理布局，不占用耕地。实现城乡公益性安葬设施县、乡、村三级全覆盖。

集中污水处理厂防护距离按照150米控制，现状垃圾填埋场距农村居民点及人畜供水点不应小于500米，转运站与其他建筑应保持10—80米之间的安全距离。

|  |
| --- |
| 专栏9 重点建设的邻避设施项目 |
| 主要包括朝阳县羊山镇污水处理厂提标改造项目、朝阳县瓦房子镇污水处理厂提标改造项目、朝阳县二十家子镇污水处理厂提标改造项目、朝阳县六家子镇污水处理厂提标改造项目、柳城经济技术开发区固废综合处理项目、朝阳县农村生活污水治理专项规划、朝阳县畜禽养殖污染防治规划、朝阳县二十家子生活垃圾填埋场建设项目、朝阳县乡村环境整治设施配套项目、朝阳县清洁能源示范项目、七道岭镇垃圾填埋场、朝阳县杨树湾镇河西村污水处理厂建设项目、朝阳县垃圾转运处理设施项目、瓦房子镇垃圾场、朝阳县农村垃圾转运配套项目、烈士陵园扩建项目、朝阳县污水处理厂、工业园郭家村片区污水处理厂等。 |

### 提高公共卫生风险防范能力

结合公共卫生应急指挥体系，以社区生活圈为基础构建城市健康安全单元，完善应急空间网络，保障公共卫生设施的空间需求，合理预留应急医疗设施空间，传染性疾病的医疗卫生设施选址在城市边缘地区的下风向。结合“15分钟生活圈”配套规划卫生服务中心（社区医院）、门诊部，卫生服务中心（社区医院）。保障乡村地区基层医疗卫生设施用地。各乡镇配置防疫站和卫生监督站、在重点镇配置医院或卫生院，并满足突发灾害事件的应急要求。

# 第十一章 推动区域协同治理，融入区域发展格局

## 第一节 协同保护治理

### 推动区域生态协同保育

打造高品质辽西生态屏障。携手朝阳市中心城区、北票市、喀左县、凌源市以及承德市、赤峰市、阜新市等地区，加大辽西低山丘陵生态屏障退化林地的修复力度，以生态保育为主要方向，实行封山育林育草，提高植被质量，重点在科尔沁沙地南缘持续推进造林绿化工程，构建防风挡沙绿色屏障，保障区域生态安全。协同阜新市、锦州市、葫芦岛市，加快辽西低山丘陵山水林田湖草沙生态修复，开展森林与草原生态系统保护修复、矿山生态恢复与综合治理、荒漠化与水土流失综合治理、流域水生态保护修复，实现生态共保共治。

推进凌河生态走廊协同治理。协调朝阳市中心城区、葫芦岛、锦州、阜新、盘锦等市，针对凌河水资源匮乏，生态脆弱等问题，重点开展污染治理、生态补水、生态修复、水源涵养等工程。重点建设再生水循环利用工程，减少河流干涸断流。补齐沿线城市环境基础设施短板。开展大凌河及支流、小凌河、老虎山河等河流生态隔离与修复工作。加强水源涵养和风险防范，确保饮水安全。

推动区域环境污染联防联治。协同提升区域生态环境质量。以辽西地区协同降碳减污为总抓手，协同周边城市，提升气、巩固水、治理土、防风险、强生态，进一步优化与周边地区大气污染联防联控，定期修订重污染天气应急预案。推动水污染联合防治，实施流域控制单元精细化管理。推进精准治污、科学治污、依法治污，实现减污降碳协同效应，持续改善生态环境质量。

## 第二节 协同开放发展

### 加快推动区域协同发展

积极参与融入“一带一路”、中蒙俄经济走廊建设和中日韩经贸合作，提高经济外向度。全面对接长江经济带、长三角一体化、京津冀协同发展和粤港澳大湾区建设等国家战略，更好地服务和融入国内国际双循环。深度融入辽西融入京津冀协同发展战略先导区，积极对接沈阳都市圈和辽宁沿海经济带。“向京向海”全面实施协同开放战略，大力推动区域协同和高水平对外开放。

### 主动融入京津冀协同发展战略

高质量承接京津冀产业转移。牢牢把握朝阳市获批辽西北承接产业转移示范区战略机遇，紧紧围绕朝阳市“建设融入京津冀协同发展战略先导区、打造开放合作西门户和新增长极”的总目标总要求，依托园区及产业优势，加强与京津冀地区市场、平台、通道和产业对接，积极参与区域分工协作，精准承接京津冀的产业、资金、技术、人才等外溢要素，着力在经济发展、民生保障、社会治理、生态保护等多领域建立互惠互利、合作共赢的融入格局。合理确定产业承接方向，制定产业转移政策体系，逐步建立成熟稳定的产业梯次承接机制。重点承接和发展有色金属新材料、装备制造、农产品深加工、新能源等主导产业。进一步优化营商环境，提升产业承接能力，推动绿色低碳循环发展。

积极参与京津冀一体化进程。抓住京沈高铁全线贯通契机，主动承接北京非首都功能疏解，推动各领域全方位对接。面向京津冀地区市场，推动资源要素双向流动，借助农产品展销会、招商推介会等平台，立足朝阳县丰富的农业资源，依托全国农产品质量安全县优势，发挥农产品加工园区产业聚集效应，建设全国优质农产品生产加工基地，打造京津冀绿色优质农产品供应基地。全力提升文旅产业竞争力、品牌影响力，加入京津冀地区旅游城市联盟，建立旅游文化宣传共享平台，共同推进互联网+旅游、互联网+文化发展。引进京津冀知名优质医疗资源入驻，吸引京津冀地区居民来朝休闲旅游康养。依托现有风电、光伏发电、生物质利用等产业基础，助力朝阳市打造京津冀地区清洁能源供应基地。

### 推动区域设施共建互享

利用现有铁路、公路通道，强化与省市通道对接，积极融入京津冀蒙一体化交通网，强化普通国省道与城市道路的有效衔接，实现公路、铁路货运站与港口码头无缝对接，打通朝阳县融入东北亚国际物流运输大通道。加强与京津冀城市群、沈阳及滨海港口联系，强化与朝阳市中心城区的快速联系，畅通与周边市县的交通网络，重点优化京沈线、通武线及锦赤线通道。共同推进LXB二期工程和LXB内蒙支线建设，合理配置区域水资源。推动区域燃气、成品油管线建设，共同提升天然气气化率，实现清洁能源供给和高效利用。

### 加强与朝阳市中心城区一体化发展

深入实施“融城战略”，充分发挥朝阳中心城市辐射带动作用，以区域协调、融合发展为主线，以一体化、同城化协同发展新机制为保障，加快推动与朝阳市实现规划共绘、交通共联、产业共链、设施共建、平台共享、生态共治、文旅共兴、社会共治，积极推动共建一批基础设施、公共服务、科技产业、生态环保等重大项目，协同增强城市发展能级和发展动力，提升城市综合承载能力和服务能力，以中国式现代化全面推进两城一体化、同城化高质量发展。

# 第十二章 加强规划实施保障，推动规划落地实施

## 第一节 加强党的领导

### 强化党对国土空间规划的全面领导

坚持和加强党的全面领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

### 落实地方党委和政府国土空间规划管理主体责任

坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，充分发挥县级国土空间总体规划的战略引领和底线管控作用。

### 加强部门协同联动

建立健全国土空间规划委员会制度，加强部门协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套措施，对国土空间规划编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。

## 第二节 强化规划传导

### 完善规划传导体系

按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的标准，严格落实辽宁省、朝阳市国土空间规划确定的战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面要求，在县域内合理统筹城镇和乡村的生态、产业、居住、公共服务、基础设施等各类用地结构和空间布局。在乡镇编制乡镇级国土空间总体规划，应满足上位规划的传导要求。相关专项规划要在总体规划的约束下编制，详细规划要遵循总体规划，不得违背总体规划强制性内容。

### 乡镇规划传导

乡镇级国土空间总体规划应当承接《规划》确定的国土空间开发保护总体格局，遵循《规划》确定的发展战略定位和乡级行政区主体功能定位，细化落实《规划》确定的各类管控边界、空间格局、规划分区、约束性指标、管控名录、设施配置、项目清单等规划内容，进一步明确农业、生态、城镇等功能管控边界和生产、生活、生态空间布局对国土空间保护、开发、利用、修复进行统筹安排，明确国土空间用途管制要求和近期行动计划，提出规划实施保障措施。

| 专栏10 乡镇发展指引 | | |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **乡镇名称** | **发展指引** |
| 1 | 波罗赤镇 | 以畜产品屠宰及深加工为核心，同时开展智慧农业、农业科创等新业态。 |
| 2 | 木头城子镇 | 以农业种植，林果种植为基础，水果玉米种植为主导，风力发电为特色的朝阳县西部乡村产业发展重点镇。 |
| 3 | 二十家子镇 | 朝阳县副中心，辽宁省工贸型产业融合发展领军镇，以有色金属新材料、装备制造和新能源产业为基础，发展其上下游产业和涉工配套服务业。 |
| 4 | 羊山镇 | 以现代农业、农产品加工为主导产业，打造优势苗木生产基地。 |
| 5 | 六家子镇 | 以现代特色农业、农产品加工为主，发掘整合红色文化。 |
| 6 | 瓦房子镇 | 以金属冶炼与建筑材料生产为主导的朝阳县南部产业发展示范镇。 |
| 7 | 大庙镇 | 以矿产加工和现代农业为主，以清洁能源为辅的资源型产业发展名镇。 |
| 8 | 古山子镇 | 重点发展现代特色农业与设施农业种植。 |
| 9 | 南双庙镇 | 重点发展现代特色农业产业。 |
| 10 | 台子镇 | 重点发展设施农业种植，畜牧养殖业，农产品加工及生态休闲旅游产业。 |
| 11 | 清风岭镇 | 发展集休闲、度假、康养、培训为一体的生态文旅产业。 |
| 12 | 胜利镇 | 以现代高效农业为基础，以水果玉米种植为特色，同时积极发展生态旅游业。 |
| 13 | 七道岭镇 | 发展优质农业种植产业，融合独特自然文旅资源，构建农旅融合特色产业。 |
| 14 | 杨树湾镇 | 发展农产品精深加工及涉农现代服务业，打造朝阳县畜产品屠宰及深加工、北方湖羊生产繁育、北方酒高粱生产出口三大基地。 |
| 15 | 西五家子乡 | 发展中药种植业、生态旅游和杂粮农业产业。 |
| 16 | 北沟门子乡 | 发展清洁能源，生态文旅产业。 |
| 17 | 东大道乡 | 以现状优势农业种植业为主导，建设农产品原料生产供应产业。 |
| 18 | 乌兰河硕蒙古族乡 | 以现代化特色农业发展为主导、以民族文化为特色，打造北方酒高粱生产出口基地。 |
| 19 | 东大屯乡 | 发展绿色现代种养循环产业。 |
| 20 | 松岭门蒙古族乡 | 以绿色蔬果种植业、农副产品精深加工、现代制造业为主，构建优质水果生产加工基地。 |
| 21 | 根德营子乡 | 以绿色蔬果种植业、农副产品精深加工、现代制造业为主，构建优质水果生产加工基地。 |
| 22 | 西营子乡 | 发展休闲农旅产业，挖掘盘活文化资源，探索研学农旅产业。 |
| 23 | 北四家子乡 | 休闲、观光、康养相结合，重点发展水果种植业。 |
| 24 | 王营子乡 | 以特色农业为主的农旅乡镇。 |
| 25 | 黑牛营子乡 | 发展现代种植业、休闲旅游业，促进农旅融合发展。 |
| 26 | 尚志乡 | 以现代农业和旅游服务为主的红色文旅特色镇，建设打造优质苗木生产基地。 |
| 27 | 国营朝阳县贾家店农场 | 以生态旅游、康养度假为主，以现代特色农业、商贸服务为辅。 |

### 详细规划传导

在县域范围内划定340详细规划编制单元，其中：城镇单元34个，主要在城镇开发边界内，以完善城镇功能、提升人居环境品质为主的区域；乡村单元298个，主要为在城镇开发边界外，以推进乡村振兴和农业农村现代化为主的区域；特殊单元8个，主要为规模较大且相对独立的自然保护地。结合详细规划单元划定，对既有详细规划编制情况进行评估，根据评估结果及时开展详细规划的新编和修编工作。

### 相关专项规划传导

编制相关专项规划目录清单，实施全过程管理。严格依据国土空间总体规划，开展相关专项规划的编制。各相关专项规划在编制和审查过程中应加强与国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的衔接，不得违反国土空间总体规划确定的强制性内容，经批复的相关专项规划成果应纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。加快编制实施特定领域、特定区域专项规划，落实和细化本规划的约束性和引导性要求。

| 专栏11 相关专项规划编制清单建议 | |
| --- | --- |
| 资源保护与利用类专项规划 | 主要包含耕地保护国土空间专项规划、林草地和湿地保护利用规划、水资源保护与利用专项规划、矿产资源专项规划、自然保护地专项规划、气象探测环境保护规划、国土整治和生态修复专项规划、历史文化保护专项规划。 |
| 市政设施类专项规划 | 主要包括给水专项规划、污水专项规划、电力专项规划、燃气专项规划、环卫专项规划。 |
| 交通类专项规划 | 主要包括综合交通专项规划、绿道与慢行系统专项规划。 |
| 公共设施类专项规划 | 主要包括15分钟社区生活圈专项规划、体育设施专项规划、文化设施专项规划、养老设施专项规划、医疗卫生设施专项规划、基础教育设施专项规划。 |
| 公共安全类专项规划 | 主要包括防洪专项规划、排水防涝专项规划、人民防空及地下空间利用专项规划、应急疏散避难场所布局规划、公共卫生安全专项规划。 |
| 产业与城乡发展类专项规划 | 主要包括农村居民点布局规划、城市风貌专项规划、旅游发展布局专项规划、乡村振兴专项规划。 |

注：结合各部门实际编制相关专项规划。

## 第三节 完善政策制度

### 实行规划动态评估调整机制

结合年度国土变更调查和地理国情监测，按照定期体检和五年一评估的要求，实行国土空间规划实施监测评估预警，依据同级国民经济社会发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。规划实施过程中，因国家重大战略和项目实施、重大政策调整、经济社会发展条件发生重大变化、发生重大自然灾害等需要修改规划的，规划编制机关按程序修改规划，报原规划审批机关批准。

### 完善公众参与机制

完善贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，搭建全过程、全方位的公众参与平台。落实国土空间规划公开制度，充分利用互联网、报纸等各类传播媒介，加强规划宣传，强化社会监督，保障公众及时获取规划信息和有效反馈意见的权益。建立专家咨询制度，加强规划编制实施的咨询论证。

### 严格规划监督管理

将国土空间规划实施情况纳入自然资源和相关部门监管重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。加强日常监督，综合运用卫片监测等信息化手段，做好批后监管工作。加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为朝阳县各乡镇、各部门领导干部绩效考核的重要依据。强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

## 第四节 推进国土空间规划信息化建设

### 共建共享国土空间基础信息平台

集成各部门与国土空间相关的现状数据、规划数据、管理数据，构建坐标一致、边界吻合、上下贯通的国土空间基础信息平台，建设全覆盖、全过程、全系统的国土空间规划综合应用平台，建立统一的国土空间数字化底版。推动与市级平台纵向联通和相关部门信息平台横向联通，实现数据共享、信息交互、规划监测预警、服务群众等功能。

### 建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

依托国土空间基础信息平台，同步建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。以第三次国土调查及年度变更调查成果为基础，形成覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间数字化底版。结合国土空间规划编制，在统一底版上汇交国土空间总体规划，整合叠加经审批的详细规划和相关专项规划成果，形成图数一致、坐标吻合、上下一体的国土空间规划“一张图”。实施规划全生命周期管理，提升国土空间治理能力现代化水平。

## 第五节 统筹近期规划实施安排

### 近期重点行动计划

结合县委县政府近期工作安排和“十四五”规划安排，面向辽宁省全面振兴新突破朝阳行动，有序推进近期国土空间开发保护工作。

加快新型城镇化建设。以中心城区和二十家子（柳城经济开发区）为基础，打造要素资源集聚、产业层次高、创新能力强的产城融合发展区。完善与之配套的教育、住房、就业、社保等基本公共服务，推动县城提质扩容，引导农村人口有序向县城及中心镇集聚。

老城区功能提升。扎实推进基础设施建设、公共配套设施、住宅开发、商业开发、城市管理及城市生态工程六大方面建设，完善城市配套服务功能，加快编制并严格执行供水、供气、供电、交通、通讯、防洪、绿化、人防等专项规划，推进基础设施建设步伐。

城市更新工程。对标国家4大类17方面投资方向，推进以公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政工程、园林工程提档升级、产业培育设施提质增效为主导新型城镇化基础设施建设步伐。

推进产业园区基础建设。推进产业园区“九通一平”基础设施建设，加快标准化厂房、园区绿化、园区工业垃圾污水处理等环境设施建设。加快同步建设步伐，全面提升二十家子镇基础设施水平。

推动城乡融合发展。统筹规划城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局，完善城乡衔接的公共交通、供水供电、生态文明建设、环境保护一体化发展格局。加强城乡社会管理，搞好农村环境整治。让城市资本、技术、人才、管理等生产要素在城乡协调发展和乡村振兴中发挥重要作用，形成合理分工的产业布局，促进三次产业联动发展。统筹配置公共资源，促进基本公共服务均等化，提升城乡就业和社会保障服务能力，实现城乡协调发展。

补齐乡村基础设施短板。坚持把乡村建设摆在全县建设的突出位置，强化县城牵动功能和综合服务能力，把乡镇建成农民的区域服务中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，加快补齐短板；提升农房建设质量，全面实现农村危房改造；因地制宜推进“厕所革命”，实施生活垃圾、污水治理，推进河湖水系综合整治，改善乡村人居环境。

### 近期重点项目空间保障

落实国民经济社会发展规划项目建设安排，与各部门年度工作计划和项目安排相衔接，综合各部门和地区发展诉求，建立规划重点项目清单。按照“项目跟着规划走，要素跟着项目走”原则，优先保障重大项目用地供给，保障国家级、省级、市级重大工程项目落地实施。积极支持军队全面建设，在涉及军队建设项目用地审批、耕地占补平衡、永久基本农田和生态保护红线管控、占用林地草地等方面，给予政策倾斜和特殊支持，对于建设需求急迫的国防建设项目优先给予保障。

# 附表

## 附表1 规划指标表

| 编号 | 指标项 | | 指标  属性 | 指标  层级 | 2020年 | 2025年 | 2035年 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一、空间底线 | | | | | | | |
| 1 | 生态保护红线面积（平方千米） | | 约束性 | 县域 | 982.07 | ≥982.08 | ≥982.08 |
| 2 | 用水总量（亿立方米） | | 约束性 | 县域 | 0.91 | ≤0.87 | 依据上级下达指标确定 |
| 3 | 永久基本农田保护任务（万亩） | | 约束性 | 县域 | 123.17 | ≥137.75 | ≥137.75 |
| 4 | 耕地保有量（万亩） | | 约束性 | 县域 | 158.27 | ≥156.92 | ≥156.92 |
| 5 | 城镇开发边界扩展倍数 | | 约束性 | 县域 | — | ≤1.51 | ≤1.51 |
| 6 | 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%） | | 预期性 | 县域 | 12.93 | ≥12.93 | ≥12.93 |
| 7 | 林地保有量（平方千米） | | 预期性 | 县域 | 1099.08 | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 |
| 8 | 森林覆盖率（%） | | 预期性 | 县域 | — | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 |
| 9 | 湿地保护率（%） | | 预期性 | 县域 | — | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 |
| 10 | 水域空间保有量（平方千米） | | 预期性 | 县域 | 74.16 | ≥74.16 | ≥74.16 |
| 11 | 自然和文化遗产 | 传统村落（个） | 预期性 | 县域 | 12 | ≥12 | ≥12 |
| 文物保护单位（处） | 预期性 | 县域 | 54 | ≥54 | ≥54 |
| 历史建筑（处） | 预期性 | 县域 | 10 | ≥10 | ≥10 |
| 工业遗产（处） | 预期性 | 县域 | 1 | ≥1 | ≥1 |
| 二、结构效率 | | | | | | | |
| 12 | 人均城镇建设用地面积（平方米） | | 约束性 | 县域 | 228 | ≤140 | ≤140 |
| 13 | 人均应急避难场所面积（平方米） | | 预期性 | 中心城区 | 1.00 | ≥1.50 | ≥2.00 |
| 14 | 道路网密度（公里/平方公里） | | 约束性 | 中心城区 | 6 | ≥6 | ≥8 |
| 15 | 每万元地区生产总值用水量下降（%） | | 预期性 | 县域 | — | ≥14\* | 依据上级下达任务确定 |
| 16 | 单位万元地区生产总值建设用地使用面积下降（%） | | 预期性 | 县域 | — | ≥15.00\* | ≥40.00\* |
| 三、空间品质 | | | | | | | |
| 17 | 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%） | | 约束性 | 中心城区 | 30 | ≥50 | ≥70 |
| 18 | 社区公共服务设施步行分钟覆盖率 | 卫生服务设施步行15分钟覆盖率（%） | 预期性 | 中心城区 | 42 | ≥50 | ≥80 |
| 养老服务设施步行15分钟覆盖率（%） | 预期性 | 中心城区 | 11 | ≥20 | ≥60 |
| 教育服务设施步行15分钟覆盖率（%） | 预期性 | 中心城区 | 65 | ≥70 | ≥80 |
| 文化服务设施步行15分钟覆盖率（%） | 预期性 | 中心城区 | 9 | ≥10 | ≥30 |
| 体育服务设施步行15分钟覆盖率（%） | 预期性 | 中心城区 | 11 | ≥20 | ≥30 |
| 19 | 城镇人均住房面积（平方米） | | 预期性 | 县域 | 36 | ≥40 | ≥40 |
| 20 | 每千名老年人养老床位数（张） | | 预期性 | 县域 | 20 | ≥30 | ≥40 |
| 21 | 每千人口医疗卫生机构床位数（张） | | 预期性 | 县域 | 6 | ≥7 | ≥7 |
| 22 | 人均体育用地面积（平方米） | | 预期性 | 中心城区 | 0.1 | ≥0.18 | ≥0.18 |
| 23 | 人均公园绿地面积（平方米） | | 预期性 | 中心城区 | 8 | ≥9 | ≥9 |
| 24 | 工作日平均出行时间（分钟） | | 预期性 | 中心城区 | 40 | ≤30 | ≤30 |

注：耕地保有量、林地保有量2020年数值均采用 2020 年国土变更调查同口径数据。带\*的为累计值。

## 附表2 国土空间功能结构调整表

单位：平方千米

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 用地用海类型 | | 规划基期年面积 | 规划目标年面积 |
| 耕地 | | 1055.10 | ≥1046.15 |
| 园地 | | 192.78 | 保持稳定 |
| 林地 | | 1099.08 | 保持稳定 |
| 草地 | | 1056.96 | 总体略有下降  （其中天然牧草地保持稳定） |
| 城乡建设用地 | 城镇 | 12.54 | 稳中有增 |
| 村庄 | 172.41 | 略有下降 |
| 区域基础设施用地 | | 23.07 | 稳中有增 |
| 其他建设用地 | | 29.99 | 保持稳定 |
| 陆地水域 | | 74.16 | 保持稳定 |

注：1.城乡建设用地中的城镇、村庄是指城镇、村庄范围的建设用地，规划基期年数据采用2020年国土变更调查成果中的城市、建制镇、村庄用地数据。

2.区域基础设施用地包括区域性交通运输用地、公用设施用地。

3.其他建设用地是城乡建设用地、区域基础设施用地以外的建设用地，主要包括特殊用地、矿业用地等。

## 附表3 中心城区城镇建设用地结构表

单位：平方千米，%

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **用地类型** | **面积** | **比例** |
| 1 | 居住用地 | 3.26 | 27.96 |
| 2 | 公共管理与公共服务用地 | 1.29 | 11.06 |
| 3 | 商业服务业用地 | 0.95 | 8.15 |
| 4 | 工矿用地 | 1.61 | 13.81 |
| 5 | 交通运输用地 | 2.55 | 21.87 |
| 6 | 公用设施用地 | 0.26 | 2.23 |
| 7 | 绿地与开敞空间用地 | 1.41 | 12.09 |
| 8 | 特殊用地 | 0.11 | 0.94 |
| 9 | 留白用地 | 0.22 | 1.89 |
| 合计 | | 11.66 | 100 |

## 附表4 耕地、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界规划指标分解表

单位：平方千米、倍

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政区 | 耕地保有量 | 永久基本农田保护面积 | 生态保护红线面积 | 城镇开发边界扩展倍数 |
| 柳城街道 | 30.17 | 15.92 | 24.68 | 1.57 |
| 波罗赤镇 | 48.17 | 45.18 | 5.46 | — |
| 木头城子镇 | 53.3 | 49.89 | 11.09 | — |
| 二十家子镇 | 60.67 | 43.57 | 55.23 | 2.15 |
| 羊山镇 | 56.52 | 47.87 | 48.16 | — |
| 六家子镇 | 39.86 | 36.59 | 16.12 | — |
| 瓦房子镇 | 21.15 | 19.43 | 13.55 | — |
| 大庙镇 | 33.53 | 30.95 | 27.85 | — |
| 古山子镇 | 39.8 | 36.55 | 92.94 | — |
| 南双庙镇 | 49.18 | 45.18 | 27.81 | 1.01 |
| 台子镇 | 41.61 | 34.34 | 74.43 | 1.08 |
| 清风岭镇 | 19.57 | 15.95 | 60.85 | — |
| 胜利镇 | 75.44 | 71.91 | 90.67 | — |
| 七道岭镇 | 87.19 | 79.01 | 50.26 | 1.68 |
| 杨树湾镇 | 29 | 26.53 | 26.43 | 11.41 |
| 西五家子乡 | 28.13 | 26.14 | 68.6 | — |
| 北沟门子乡 | 20.91 | 15.39 | 56.46 | — |
| 东大道乡 | 44.08 | 41.69 | 17.62 | — |
| 乌兰河硕蒙古族乡 | 36.77 | 34.76 | 0.79 | — |
| 东大屯乡 | 37.47 | 30.3 | 27.44 | — |
| 松岭门蒙古族乡 | 27.11 | 24.29 | 18.69 | — |
| 根德营子乡 | 20.02 | 17.61 | 35.28 | — |
| 西营子乡 | 21.76 | 18.95 | 24.43 | — |
| 北四家子乡 | 40 | 37.55 | 24.19 | — |
| 王营子乡 | 21.59 | 18.3 | 40.47 | — |
| 黑牛营子乡 | 29.06 | 25.79 | 12.72 | — |
| 尚志乡 | 14.26 | 12.11 | 9.14 | — |
| 国营朝阳县贾家店农场 | 19.83 | 16.57 | 20.72 | — |
| 合计 | 1046.15 | 918.32 | 982.08 | 1.51 |

注：1.规划基期年（2020 年）无现状城镇建设用地或规划无新增城镇用地城镇开发边界扩展倍数中填写“—”；

2.未划定城镇开发边界扩展倍数中填写“—”。

## 附表5 乡级行政区主体功能定位表

| **主体功能** | **涉及的乡（镇、街道）名称** |
| --- | --- |
| 农产品主产区（5个） | 波罗赤镇、六家子镇、七道岭镇、乌兰河硕蒙古族乡、黑牛营子乡 |
| 重点生态功能区（18个） | 羊山镇、古山子镇、南双庙镇、台子镇、清风岭镇、胜利镇、杨树湾镇、西五家子乡、北沟门子乡、东大道乡、东大屯乡、松岭门蒙古族乡、根德营子乡、西营子乡、北四家子乡、王营子乡、尚志乡、国营朝阳县贾家店农场 |
| 城市化地区  （5个） | 柳城街道、木头城子镇、二十家子镇、瓦房子镇、大庙镇 |

## 附表6 自然保护地一览表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 保护地范围所在行政区 | 总面积  （平方千米） | 保护地类型 | 级别 |
| 1 | 辽宁努鲁儿虎山国家级自然保护区 | 朝阳县 | 165.34 | 自然保护区 | 国家级 |
| 2 | 辽宁朝阳鸟化石国家级地质公园 | 朝阳县 | 101.01 | 自然公园 | 国家级 |
| 3 | 辽宁朝阳苍鹭森林公园 | 朝阳县 | 48.47 | 自然公园 | 地方级 |
| 4 | 辽宁朝阳老虎山河湿地公园 | 朝阳县 | 6.78 | 自然公园 | 地方级 |
| 5 | 辽宁朝阳刘炮手沟森林公园 | 朝阳县 | 51.77 | 自然公园 | 地方级 |
| 6 | 辽宁朝阳柳城湿地公园 | 朝阳县 | 5.4 | 自然公园 | 地方级 |
| 7 | 辽宁朝阳椴木头沟自然保护区 | 朝阳县 | 6.5 | 自然保护区 | 地方级 |
| 8 | 辽宁朝阳清风岭自然保护区 | 朝阳县 | 94.12 | 自然保护区 | 地方级 |
| 9 | 辽宁朝阳小凌河中华鳖自然保护区 | 朝阳县 | 6.55 | 自然保护区 | 地方级 |

注：数据更新至2024年6月，今后随相关工作推进动态更新。

## 附表7 城镇体系规划表

| 等级 | 数量（个） | 名称 | 人口规模  （万人） | 职能分工 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 中心城区 | 1 | 柳城街道 | 12—20 | 综合型 |
| 副中心 | 1 | 二十家子镇 | 3—8 | 综合型 |
| 重点镇 | 3 | 大庙镇 | 1—3 | 综合型 |
| 木头城子镇 | 1—3 | 工贸型 |
| 瓦房子镇 | 1—3 | 工贸型 |
| 一般镇 | 23 | 波罗赤镇 | 0.3—1 | 工贸型 |
| 杨树湾镇 | 农贸型 |
| 胜利镇 | 农贸型 |
| 羊山镇 | 商贸型 |
| 南双庙镇 | 旅游型 |
| 七道岭镇 | 农贸型 |
| 六家子镇 | 商贸型 |
| 古山子镇 | 农贸型 |
| 台子镇 | 旅游型 |
| 清风岭镇 | 旅游型 |
| 王营子乡 | 农贸型 |
| 北沟门子乡 | 农贸型 |
| 乌兰河硕蒙古族乡 | 农贸型 |
| 北四家子乡 | 旅游型 |
| 西营子乡 | 农贸型 |
| 黑牛营子乡 | 农贸型 |
| 尚志乡 | 农贸型 |
| 东大屯乡 | 农贸型 |
| 国营朝阳县贾家店农场 | 农贸型 |
| 根德营子乡 | 农贸型 |
| 东大道乡 | 农贸型 |
| 西五家子乡 | 农贸型 |
| 松岭门蒙古族乡 | 农贸型 |

## 附表8 历史文化资源一览表

| **类型** | **名称** |
| --- | --- |
| 传统村落  （12个） | 西五家子乡三道沟村、西五家子乡新地村、柳城街道西大杖子村石灰窑沟、北四家子乡唐杖子村八盘沟、羊山镇肖家店村、胜利镇三家村、王营子乡八家子村、胜利镇孙家店村、七道岭镇苏家营子村、波罗赤镇南洼村、尚志乡冯杖子村百草沟、黑牛营子乡章吉营子村 |
| 全国重点文物保护单位  （3个） | 袁台子墓、青峰塔、双塔寺双塔 |
| 省级文物保护单位  （12个） | 赵尚志故居、松树嘴子城址、安德州城址、柳城遗址、土城子城址、玉清宫、老山洼积石冢、马莲桥积石冢、槐树洞石塔、大青山古城址、仁寿寺牌楼、后山遗址 |
| 市级文物保护单位  （13个） | 赵尚志烈士陵园、北城子里遗址、四方城子遗址、周台子北城子遗址、华严寺、槐树洞、法轮寺、盖子山遗址、庙东马圈子地遗址、城子内遗址、土城子遗址、纪家大院、魏营子遗址 |
| 县级文物保护单位  （26个） | 娘娘庙山遗址、三角城子遗址、金海寺、梵教日升寺、松树嘴天主教堂、千佛洞、观音洞、天台山石楼遗址及石雕像、石佛山摩岩石刻、金经寺、地藏寺、青云寺、青龙寺、大悲寺、双泉寺、玄羊寺、东山北庙、大红庙、马杖子龙王庙、仁寿寺、普渡寺、清风寺、凌烟寺、三义庙、袁台子王坟山墓地、敖汉波罗娘娘庙 |
| 历史建筑  （10处） | 乌兰河硕乡海青房、清风岭镇西冰沟大坝、杨树湾镇李家湾桥、羊山镇羊山大队、胜利镇胜利水库桥、黑牛营子乡毛主席语录碑、二十家子镇二十家子桥、胜利镇胜利水电站遗址、王营子乡大西沟灌渠遗址、胜利镇双灵山寺 |
| 省级工业遗产  （1处） | 辽宁朝阳凌塔酒厂 |

注：数据更新到2024年5月，今后随相关工作推进动态更新。

## 附表9 重点建设项目安排表

| 项目类型 | | 项目名称 |
| --- | --- | --- |
|  | 高速铁路 | 京沈高铁 |
| 普速铁路 | 朝阳县经济技术开发区铁路专用线、叶绥铁路、赤锦铁路、锦承铁路。 |
| 高速公路 | 秦皇岛至沈阳高速公路、锦赤高速、长深高速、沈建高速。 |
| 国道 | 通武线南洼至大四家子段27.1公里改扩建工程、G101黄土梁子（敖喀线交叉口东）至西大营子段、通武线大四家子至元宝山岭段加宽改造工程、京沈线端正沟梁至王桂芝店段提质升级工程、宁孤线胜利至瓦房店段原级改造工程、通武线南洼至大四家子段原级改造工程、国道通武线大四家子至元宝山岭段加宽改造工程。 |
| 省道 | 宁孤线六家子138.276—狮子岭143.04、宁孤线杨树沟125.121—刘四家129.982、朝葫线王伦沟65.172转弯子70.958、宁孤线瓦房店119.529小西山122.898、赤锦线东大屯168.434—闫家岭175.731、朝葫线袁台子8.989—大四家子46.938、CD10 朝山线朝葫线至千佛洞段升级改造工程、北杨线胜利188.486—台子梁195.419、宁孤线西三家71.083—胜利88.62、赤锦线双庙83.8—小西炉100.624、北杨线大沟门160.05—朝庭营子177.925、北杨线十二台143.105—小南营子144.695、北杨线郭家窑子至格思营子段12.6公里改扩建工程、宁孤线胜利至瓦房子段30.9公里改扩建工程、宁孤线扎兰营子至喀左县界段改扩建工程、赤锦线闫家岭至锦州港快速干道工程、北杨线胜利至台子梁段升级改造工程、北杨线十二台至十二台段加宽改造工程、宁孤线杨树沟至刘四家段加宽改造工程、赤锦线双庙至小西炉段加宽改造工程、朝波线北杨线至乌兰河硕乡段公里新改建工程、北杨线郭家窑子至格思营子段原级改造工程、宁孤线（胜利—瓦房店）占地线、S320大养线下窝铺至大石桥村段原级改造工程、宁孤线调规占地调整用地、省道北杨线台子梁至朝大线交界段改建工程、省道北杨线胜利至台子梁段升级改造工程、省道北杨线大沟门至朝庭营子段升级改造工程、省道北杨线十二台至十二台段加宽改造工程、省道宁孤线西三家至胜利段加宽改造工程、省道朝葫线袁台子至大四家子段加宽改造工程、省道赤锦线东大屯至闫家岭段加宽改造工程。 |
| 其他公路 | 肖过线16.6公里提级改扩建工程、百缸线12.8公里提级改扩建工程、陈瓦线20公里提级改扩建工程、陈小线12.1公里提级改扩建工程、二缸线豪华摄影楼4.536—缸窑岭26.371、羊根线23.8公里提级改扩建工程、那根线24.2提级改扩建工程、松网线10公里提级改扩建工程、朝松线（经济开发区至松岭门高速口）4.0公里新改建工程、三狮线曹家0.000—北局子50.776、朝西线（通武线至锦赤线）3公里新改建工程、菜西线10公里提级改扩建工程、黄单线10.7公里提级改扩建工程、长花线8公里提级改扩建工程、单二线20.1公里提级改扩建工程、东四线13.1公里提级改扩建工程、十郑线10公里提级改扩建工程、下水线15.3公里提级改扩建工程、七松线七道岭0.000—四家子23.289、南西线11.1公里提级改扩建工程、三长线12.7公里提级改扩建工程、车横线22公里提级改扩建工程、波黄线6.6公里提级改扩建工程、YD24 东木线京沈线至奈林皋高铁站段升级改造工程、腰川线（腰而营子至川心店）14.1公里新改建工程、杨贾线11.4公里提级改扩建工程、朱馒线朝阳县界13.473—大平房与杨树湾交界33.365、北周线14公里提级改扩建工程、大炮线32.8公里提级改扩建工程、朝七线朝阳县与龙城交界16.26—朝阳县与龙城交界38.059、朝波线（北杨线至乌兰河硕乡）2.7公里新改建工程、朝波线北杨线至乌兰河硕乡段公里新改建工程、狼山南路、朱馒线、朝阳县抽水蓄能贾黄线复建工程、福文四街北段道路工程、启城路西段道路及管网建设项目、文体五路道路及管网建设项目、文体四路道路及管网建设项目、文体三路道路及管网建设项目、龙山东一街道路及管网建设项目、南外环路道路提升工程（朝大线）、规划二十路道路及管网建设项目、凌南四路道路及管网建设项目（朝大线-规划二十二）、规划二十二路道路及管网建设项目、启城路东段道路及管网建设项目、河南一街道路及管网建设项目、凌南四路道路及管网建设项目（河南一路-河南二路）、河南二街道路及管网建设项目、河北四街道路及管网建设项目、河北五街道路及管网建设项目、龙文路绿化提升工程、友谊大街延伸段道路及管网改造建设项目、龙山大街延伸段道路及管网改造建设项目、规划一道路、规划路二道路、和平街道路、凌北一路道路、凌南一路道路、河北一街道路、福文八街道路、防火通道项目。 |
| 柳城经济开发区道路 | 金锰二路、兴园街（金锰二街至锦赤线）、金锰东路、建业路、金锰北路、金启五街、兴源西街、通达路。 |
| 交叉口改造及桥梁 | 朝半线（北杨线至半拉山）505延米桥梁工程、朝阳县到龙城区半拉山桥梁工程。 |
| 其他 | 县城二级综合客运站、锦赤线道路防护绿地、人行道景观工程。 |
| 能源 | — | 朝阳红光岭66千伏输变电工程变电站、朝阳杨树湾66千伏输变电工程变电站、朝阳城西66千伏输变电工程变电站、朝阳东升66千伏输变电工程变电站、朝阳黑牛营子66千伏输变电工程变电站、朝阳松岭门66千伏输变电工程变电站、朝阳贾家店66千伏输变电工程变电站、朝阳乌兰河硕66千伏输变电工程变电站、朝阳县城220千伏变电站输变电工程变电站、朝阳66千伏西五家子输变电工程（含变电站）、朝阳66千伏西营子输变电工程（含变电站）、朝阳66千伏南双庙输变电工程（含变电站）、朝阳根德66千伏输变电工程建设项、朝阳县电力工程提级改造项目、朝阳何家柏山220千伏线路工程塔基占地、朝阳尚志66千伏输变电工程（含变电站）朝阳王杖子66千伏输变电工程（含变电站）、朝阳公园66千伏输变电工程（含变电站）、朝阳66千伏乌兰河硕输变电工程（含变电站）、朝阳66千伏松岭门输变电工程（含变电站）、朝阳长在—北四家66千伏线路改造工程、朝阳根德66千伏输变电工程变电站、朝阳七道岭66千伏输变电工程及进站道路、朝阳何家—柏山220千伏线路工程、朝阳松岭门66千伏输变电接网线路新建工程、朝阳城西66千伏线路新建工程、朝阳南双庙66千伏线路新建工程、朝阳黑牛营子66千伏线路新建工程、朝阳王杖子66千伏线路新建工程、朝阳杨树湾线路66千伏线路新建工程、朝阳杨树湾线路2 66千伏线路新建工程、朝阳乌兰河硕66千伏线路新建工程、朝阳西五家子66千伏线路新建工程、朝阳县城变配套—台子变66千伏线路新建工程、朝阳县城配套Π南木线66千伏线路新建工程、朝阳县城至何家1线66千伏线路新建工程、朝阳县城至何家2线66千伏线路新建工程、朝阳县城至八宝2线66千伏线路新建工程、朝阳县城至八宝3线66千伏线路新建工程、朝阳西营子T接柳何1线66千伏线路新建工程、朝阳西营子T接柳何2线66千伏线路新建工程、朝阳松岭门T接大屯66千伏线路新建工程、朝阳何家—东升66千伏线路新建工程、朝阳双庙至喀山线Π接1 66千伏线路新建工程、朝阳双庙至喀山线Π接2 66千伏线路新建工程、朝阳双庙至尤杖子66千伏线路新建工程。 |
| 能源 | — | 300MW平价上网光伏发电项目220kV送出工程、15万风电项目220千伏送出工程、朝阳中电朝阳智慧风储一体化风电项目220千伏送出工程、风电项目220千伏送出工程、朝阳中电朝阳西营子光储一体化项目220千伏送出工程、朝阳中电朝阳光伏发电220千伏送出工程、朝阳中电朝阳长宝光伏发电220千伏送出工程、朝阳中能建压缩空气储能项目220千伏送出工程、朝阳五家子风电66千伏送出工程、朝阳龙王庙抽水蓄能项目配套送出工程、朝阳上新地抽水蓄能电站配套送出工程、朝阳天桥沟抽水蓄能电站配套送出工程、朝阳燕山湖抽水蓄能项目配套送出工程、朝阳中电朝阳集中式共享储能电站项目220千伏送出工程、朝阳县晶澳（二期） 600 兆瓦光伏平价上网项目配套送出工程、朝阳大唐瓦房子100兆瓦光伏项目、朝阳县生物质发电项目配套送出工程、朝阳县七道岭镇 300MW 光伏发电项目配套送出工程、朝阳县乌兰河硕乡 300MW 光伏发电项目配套送出工程、朝阳县杨树湾镇 200MW 光伏项目配套送出工程、朝阳县西五家子乡 100MW 光伏发电项目配套送出工程、朝阳风光储氢一体化项目配套送出工程、朝阳中电朝阳 650MW 光伏发电平价上网示范项配套送出工程、朝阳中电朝阳 250MW 智慧风储一体化风电项目配套送出工程、朝阳能建数科辽宁朝阳 300MW 压缩空气储能电配套送出工程、朝阳中电朝阳 150MW 光伏发电平价上网项目配套送出工程、朝阳中电朝阳 500MW 光储一体化光伏发电项配套送出工程、朝阳中电朝阳 250MW 智慧风储一体化风电项配套送出工程、辽宁朝阳 300 兆瓦压缩空气储能电站工程配套送出工程、新能源项目配套送出工程、朝阳木头城子镇 260MW 农光互补光伏发电项目配套送出工程、光伏发电项目66千伏送出工程、朝阳北票中康巴图营乡光伏发电项目66千伏送出工程、300MW 储能项目配套送出工程、生物质发电66千伏送出工程、朝阳龙城区风电220千伏送出工程、朝阳福20MW转平价异地建设光伏发电项目、朝阳中广核20MW平价异地建设光伏发电项目、20MW转平价异地建设光伏发电项目、300兆瓦光伏平价上网项目、朝阳县风光发电项目、朝阳县分散式风力发电项目、朝阳县北沟门风力发电项目、朝阳县生物质发电项目、朝阳县20MW分布式光伏发电项目、朝阳县背压式热电项目、朝阳县500MW沙化治理光伏发电项目、朝阳县300MW光伏发电项目、朝阳县乌兰河硕乡300MW光伏发电项目、朝阳县杨树湾镇200MW光伏项目、朝阳县西五家子乡100MW光伏发电项目、分布式发电市场化交易试点项目、畜禽废弃物资源化利用生物质能热电肥联产项目、朝阳县设施农业光伏电站综合示范项目、辽宁朝阳风光储氢一体化项目、中电朝阳650MW光伏发电平价上网示范项目、辽宁朝阳300MW压缩空气储能电站工程项目（含地上储能电站及附属设施用地和地下人工硐穴口用地）、中电朝阳150MW光伏发电平价上网项目、中电朝阳500MW光储一体化光伏发电项目、中电朝阳250MW智慧风储一体化风电项目、中电朝阳集中式共享储能电站示范项目、辽宁朝阳抽水蓄能电站、燕山湖抽水蓄能项目、中电朝阳550兆瓦大容量机组风电+风力发电项目、朝阳县乡村振兴矿山治理风光储一体化新能源基地项目、中电朝阳300兆瓦智慧风储一体化风电项目、中电朝阳1300MW风光储一体化多能互补项目（朝阳县100MW风电部分）、中电朝阳150兆瓦电网友好型风力发电项目、木头城子镇260MW农光互补光伏发电项目、中电朝阳市千万千瓦级清洁能源基地共享储能示范项目、300MW储能项目、台子镇260MW农光互补光伏发电项目、辽宁朝阳900MW风力发电项目、辽宁朝阳300MW光伏发电项目、辽宁朝阳风光储氢一体化项目（900MW风电项目）、中电朝阳250兆瓦智慧风储一体化风电项目、上新地抽水蓄能电站、天桥沟抽水蓄能电站、班吉塔风电项目、狐狸洞抽水蓄能电站、中心城区备用热源项目、森和再生资源项目、胜利镇五家子村多能互补试验项目、朝阳县储能项目、朝阳县光伏发电项目、朝阳县新建热源建设项目、郭家片区LNG气化站、拉拉屯片区LNG气化站。 |
| 水利 | 水库枢纽 | 胜利水库扩容、龙头水库、杨杖子水库、阎王鼻子水库。 |
| 引调水、供水 | LXB供水内蒙古支线工程、省重点供水内蒙古支线工程、供水城乡一体化加压泵站、省重点供水及二期工程、元宝山水库灌区续建配套与节水改造项目、农村供水城乡一体化工程、朝阳县城乡供水一体化项目。 |
| 河道综合治理 | 朝阳县八家子河山洪沟防洪治理工程、朝阳县五十家子河山洪沟防洪治理工程、朝阳县朝阳沟河山洪沟防洪治理工程、朝阳县大庙镇鞠杖子河山洪沟防洪治理工程、朝阳县羊山镇四台营子河山洪沟防洪治理工程、朝阳县柳城街道小木头沟河山洪沟防洪治理工程、朝阳县木头城子镇西三家河山洪沟防洪治理工程、朝阳县清风岭河山洪沟防洪治理工程、朝阳县台子镇李杖子河防洪治理工程、朝阳县瓦房子镇大杖子河山洪沟防洪治理工程、朝阳县胜利镇马家店河山洪沟防洪治理工程。 |
| 矿山 | | 朝阳县尚志乡范家沟村(司仗子组)建筑石料用安山质玄武岩采矿及配套设施建设项目、朝阳县尚志乡范家沟村(司仗子组)建筑石料用安山质玄武岩矿业场房及其它建设一期工程用地项目、松岭门膨润土、采矿及配套设施建设用地项目、北四家子钒钛磁铁矿采矿及配套设施建设用地项目、钒钛磁铁矿建设采矿及配套设施建设用地项目、大庙久事珍珠岩矿选矿车间配套设施建设用地项目、水泉膨润土采矿及配套设施建设用地项目、顺和矿业干排建设用地项目、西五家子久事珍珠岩建设用地项目、胜利膨润土厂采矿及配套设施建设用地项目、大庙镇水泉村建筑用安山岩采矿及配套设施建设用地项目、波罗赤镇南洼村建筑石料用灰岩采矿及配套设施建设用地项目、东大屯乡洞子沟村建筑石料用花岗岩采矿及配套设施建设用地项目、尚志乡范家沟村建筑用玄武岩采矿及配套设施建设用地项目、南双庙镇南双庙村建筑石料用灰岩采矿及配套设施建设用地项目、六家子镇百户营子村建筑石料用灰岩采矿及配套设施建设用地项目、清风岭镇老窝铺村建筑石料用花岗岩采矿及配套设施建设用地项目、王营子乡玄武岩采矿及配套设施建设用地项目、古山子玄武岩采矿及配套设施建设用地项目、朝阳县王家沟铁矿采矿及配套设施建设用地项目朝阳县马鹿沟金、铁矿采矿及配套设施建设用地项目、西南沟珍珠岩矿采矿及配套设施建设用地项目、赵苏沟高岭土矿采矿及配套设施建设用地项目、六家子膨润土矿采矿及配套设施建设用地项目、羊山矿泉水建设用地项目、西沟门冶金用白云岩采矿及配套设施建设用地项目、铁锰采矿用地及配套设施用地项目、辽宁省朝阳县里朝沟地区锰矿采矿及配套设施建设用地项目、辽宁省朝阳县古山子乡水泉膨润土矿采矿及配套设施建设用地项目、辽宁省朝阳县羊角沟—木头城子一带油页岩矿地质采矿及配套设施建设用地项目、辽宁省朝阳县贝子胡同珍珠岩矿采矿及配套设施建设用地项目、辽宁省朝阳市联合乡西沟里硅石矿采矿及配套设施建设用地项目、辽宁省朝阳县西窝铺钒钛磁铁矿采矿及配套设施建设用地项目、辽宁省朝阳县东大道石灰岩矿采矿及配套设施建设用地项目、辽宁凌源野猪沟—建平新城采矿及配套设施建设用地项目、辽宁朝阳—葫芦岛瓦房子采矿及配套设施建设用地项目、辽宁北票宝国—朝阳大庙采矿及配套设施建设用地项目、六家子镇玄武岩加工采矿及建设用地项目、矿渣加工处理项目、锰矿加工。 |
| 军事 | | 军事设施。 |

注：上表不作为项目论证、立项和推进的依据。