

凌源市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LINGYUAN

(2021-2035 年)

(公示草案)

凌源市自然资源局
2023 年 4 月

前 言

FOREWORD

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。为深入贯彻习近平总书记视察东北及辽宁时的重要指示及习近平总书记关于国土空间规划的重要批示，落实辽宁省国土空间规划、朝阳市国土空间总体规划的具体要求，凌源市人民政府组织开展了《凌源市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

《规划》是对凌源市国土空间开发与保护的总体安排和综合部署，是凌源市开展国土空间开发、保护、利用、修复和管理的行动纲领，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录 | CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标愿景

- 2.1 总体愿景
- 2.2 城市性质
- 2.3 发展目标
- 2.4 发展战略
- 2.5 区域协同

03 总体格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 统筹划定落实三条控制线
- 3.3 营造疏落有致的农业空间
- 3.4 维育山清水秀的生态空间
- 3.5 建设集约高效的城镇空间
- 3.6 优化中心城区空间结构

04 支撑体系

- 4.1 加快产业全面提质升级
- 4.2 构建高效便捷交通系统
- 4.3 提供全域均衡公共服务
- 4.4 建设绿色韧性基础设施
- 4.5 彰显千年历史人文底蕴

05 保障机制

- 5.1 加强党的领导
- 5.2 建立规划传导机制
- 5.3 健全规划机制保障
- 5.4 搭建国土空间规划“一张图”
- 5.5 落实重大项目保障



01

规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，落实辽宁省“一圈一带两区”的区域发展格局和朝阳市融入京津冀协同发展战略先导区战略部署，整体谋划凌源新时代国土空间开发保护格局，发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，科学配置各类资源要素，强化资源节约集约利用，推进凌源国土空间治理体系和治理能力现代化，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

区域协调，城乡融合

科学布局，集约节约

以人为本，民生为重

数字驱动，高效治理

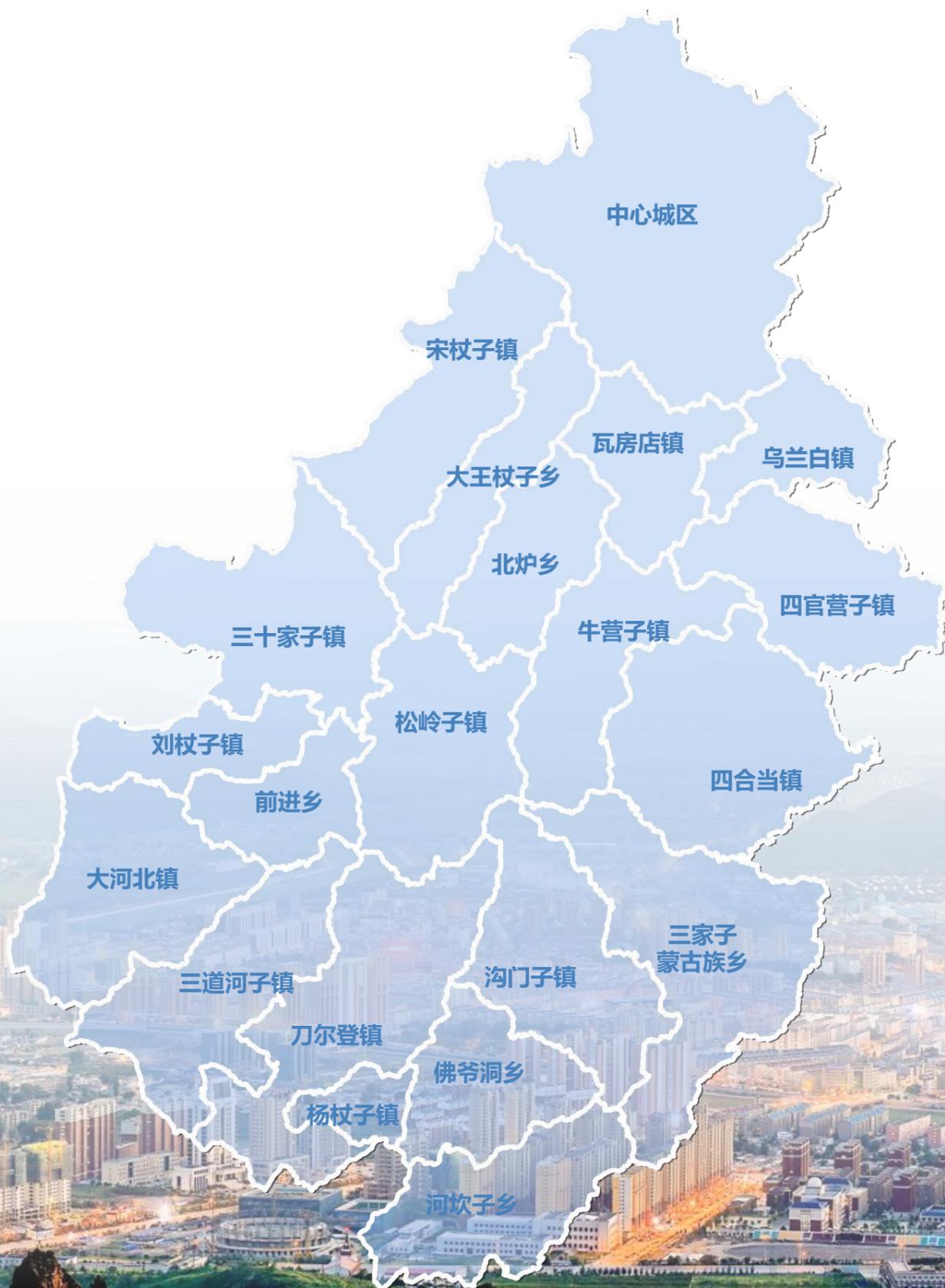
1.3 规划范围与期限



规划分市域、中心城区两个层次。市域范围为凌源市行政辖区内的全部国土空间，总面积约3282平方千米。中心城区总面积约215平方千米。



规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



02

目标愿景

OVERALL GOALS

2.1 总体愿景

2.2 城市性质

2.3 发展目标

2.4 发展战略

2.5 区域协同

2.1 总体愿景

东北亚花卉产业高地
全国乡村振兴示范县
融入京津冀协同发展示范城市
辽宁省县域经济强县
辽西绿色转型典范城市

2.2 城市性质

辽冀蒙交汇处城市群消费中心

京郊休闲康养度假胜地

辽西智能制造产业基地

品质宜居花园城市

2.3 发展目标

粮食安全地位持续巩固

生态安全格局更加稳固

国土空间格局不断优化

特色魅力更加彰显

体制机制更加健全

2.4 发展战略

开放引领，区域大融合战略

/融入京津冀、连通环渤海、协同周边七县市/

数字赋能，创新智造城战略

/提质升级，构建“4+2”智能制造产业体系/

生态优先，减碳模范生战略

/现有产业低碳转型、建立碳中和产业体系/

文旅赋能，美丽新典范战略

/传承历史文化，激活文旅资源，发展美丽经济/

全域振兴，幸福新生活战略

/建设乡村振兴示范县、打造品质宜居花园城/

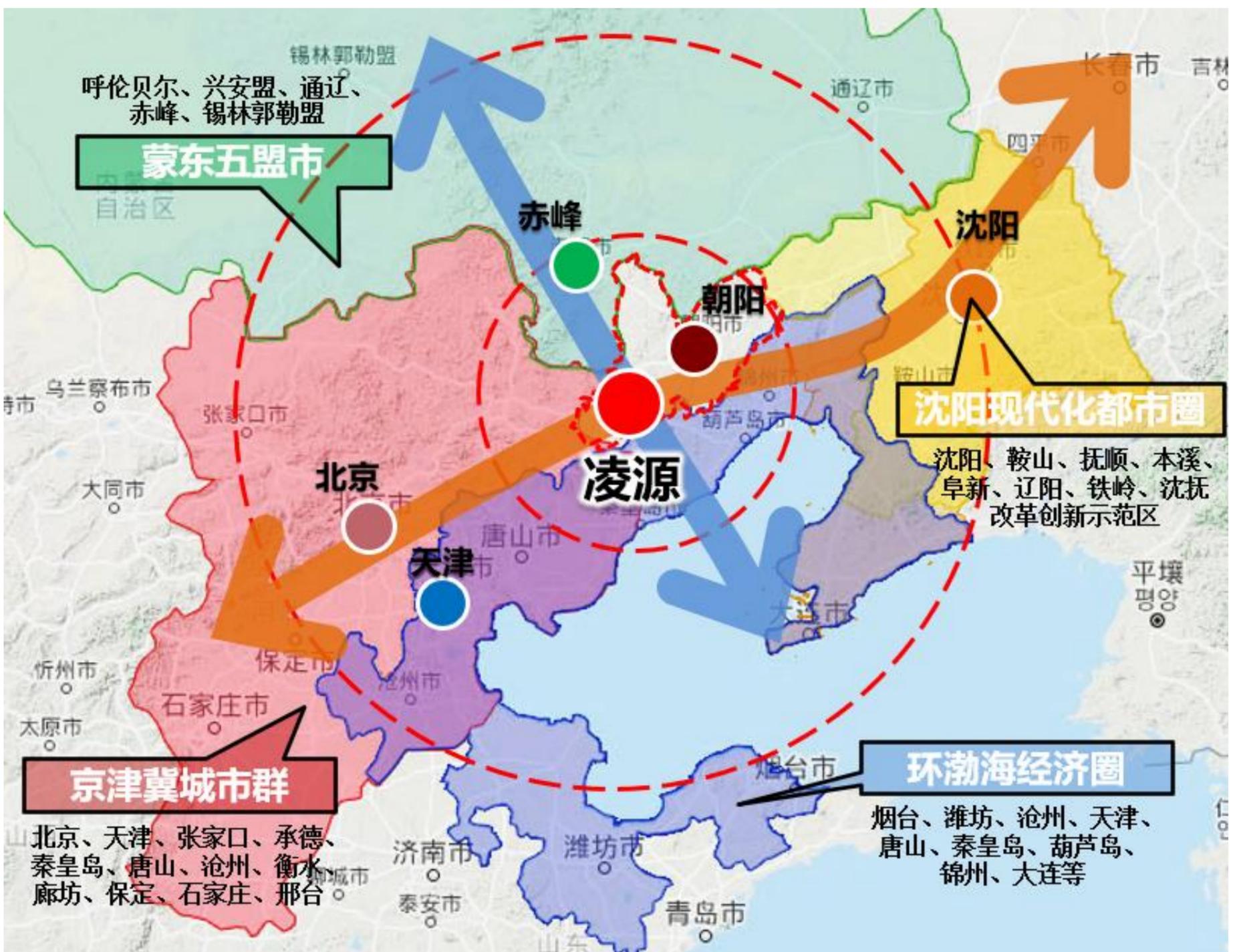


2.5 区域协同

全面融入京沈两大都市区 联动蒙东和沿海

借力京沈高铁与凌绥高速新交通走廊建设，通过“西融京津冀、东接沈阳都市区、北联蒙东、南通环渤海”融入京沈两大都市区，成为京沈主通道及辽蒙欧通道上的重要节点和枢纽城市。

西融京津冀	东接沈阳现代化都市圈	北联蒙东	南通环渤海
积极承接产业、医疗、教育转移，提供优质农产品、文化旅游产品。	强化科技、产业、文化、旅游、人才、服务等多维联动。	链接辽蒙欧通道；拓展市场腹地，扩大辐射和服务范围。	融入环渤海及中日韩合作区，加强与沿海港口商贸物流联系。



2.5 区域协同

协同毗邻七县市、打造区域领头羊

依托凌源市的区位条件、交通优势、产业基础，围绕东北亚花卉产业高地和融入京津冀协同发展示范城市建设，协同周边七县市，打造区域发展领头羊。

四大协同策略

生态
共保共育

产业
合作共荣

功能
共享互补

交通
互联互通

方向	协同对象
向东	建平、喀左
产业	共建辽西北承接产业转移示范区，形成上下游产业协同；打造花卉产业基地
文化	共建红山文化旅游区
交通	新建凌绥高速，升级G101、G306、S318、魏塔铁路
向西	宁城、平泉
产业	打造花卉产业基地
交通	升级G101、G306
向南	建昌、青龙、宽城
生态	共保青龙河自然保护区，打造生态经济和绿色发展示范区，共建京津冀都市区后花园
交通	新建凌青高速，升级S315、东下线



03

总体格局

OVERALL PATTERN

3.1 优化国土空间总体格局

3.2 统筹划定落实三条控制线

3.3 营造疏落有致的农业空间

3.4 维育山清水秀的生态空间

3.5 建设集约高效的城镇空间

3.6 优化中心城区空间结构

3.1 优化国土空间总体格局

构建“三山四水，一环三区，一核四心”的国土空间开发保护格局。

生态文明主导
三山育四水

主体功能细化
一环链三区

高质量产城一体
一核带四心

三山四水

三山：

努鲁儿虎山
七老图山
松岭山

四水：

大凌河西支
西大川河
渗津河
青龙河

一环三区

一环：

城镇发展环

三区：

综合创新发展区
现代农业发展区
绿色经济发展区

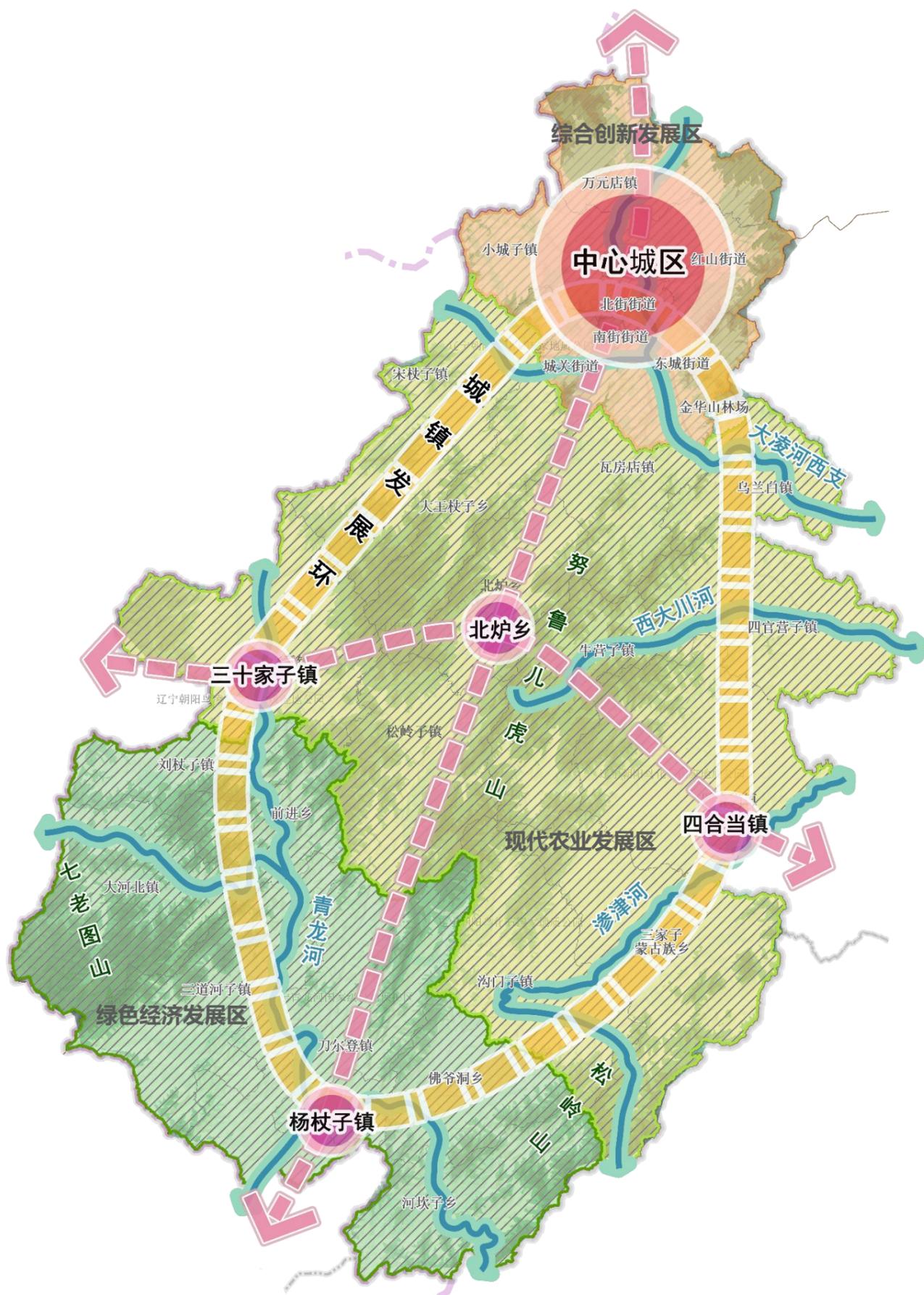
一核四心

核心：

中心城区

片区中心：

三十家子镇
杨杖子镇
四合当镇
北炉乡



3.2 统筹划定落实三条控制线

按照国家要求，科学统筹划定落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



永久基本农田

落实国家粮食安全战略，坚决实施最严格的耕地保护制度。在长期稳定利用耕地的基础上，优先将优质耕地划入永久基本农田，原永久基本农田范围内的可长期稳定利用耕地布局保持总体稳定。



生态保护红线

科学划定生态保护红线，实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



城镇开发边界

坚持节约集约、紧凑发展，科学划定城镇开发边界，推动城市发展由外延式扩张向内涵式提升转变，引导城镇空间结构和功能布局优化。



3.3 营造疏落有致的农业空间

构建现代农业空间格局

形成“三区四带、一核十园”的现代农业发展格局。

三区： 北部三产融合示范区、中部高效设施农业区、南部特色生态农业区。

四带： 大凌河西支谷地设施农业带、中部数字农业融合创新带、渗津河美丽乡村休闲游憩带、青龙河生态农业休闲带。

一核： 凌源国家现代农业产业园核心区。

十园： 以农业生产、物流、加工、观光为特色的十个重点现代农业产业园。



3.3 营造疏落有致的农业空间

严格保护耕地，保障粮食安全

严格保护耕地

严格控制非农建设占用耕地的规模和速度，加强对建设项目用地选址的引导，各项建设用地尽量不占或少占耕地，确需占用耕地的应尽量占用质量低劣的耕地，且必须以补定占、先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田，以实现数量相等、质量相当、产能不降。



加强耕地质量建设

优先在已划定的永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田。积极改造中低产田，推广节水、节地、培肥改良技术，开展退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复等，加速土壤熟化提质，实施测土配方施肥，强化土壤肥力保护，有效提高耕地产能。



严格耕地用途管制

严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产；在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。



3.3 营造疏落有致的农业空间

科学引导村庄分类，优化村庄布局

集聚建设

优先配建补齐各类基础设施，加快人居环境整治，建设美丽宜居村庄，坚持乡村产业姓农、立农、兴农，围绕第一产业的布局培育二三产业。

城郊融合

推动城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，提升人居环境品质，打造田园特质与城镇功能并存的“城市后花园”。

整治提升

重点补齐村庄设施短板、强化村庄人居环境整治、保障村民合理建房需求、塑造乡村特色风貌，村庄建设以盘活存量用地为主。

特色保护

切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，合理利用村庄特色资源，适度安排新增建设用地指标，用于发展乡村旅游和特色产业。

搬迁撤并

采取整体搬迁和渐进式搬迁两种方式，在搬迁前除保障基本生产生活需求外，应严格限制新建、扩建活动，其建设或空间管制要求，可纳入上位规划或结合相邻村庄规划编制一并提出。



3.4 维育山清水秀的生态空间

构筑稳固的生态安全格局

全域构建“三山四水、一屏多廊多核”的生态空间结构。

三山	四水	一屏	多廊	多核
努鲁儿虎山 松岭山脉 七老图山	大凌河西支 青龙河 西大川河 渗津河	依托七老图山、松岭山、青龙河形成的青龙河保护区生态屏障。	沿四条河流及其支流形成的生态廊道、动物迁徙廊道、生物多样性生态廊道等。	青龙河源生态核 青龙河湿地生态核 佛爷洞生态核 双泉寺生态核 牛营子生态核 鸡冠山生态核 牛河梁生态核等



3.4 维育山清水秀的生态空间

构建自然保护地体系

凌源自然保护地体系



凌源市自然保护地一览表

保护地类型	级别	名称
自然保护区	国家级	辽宁青龙河国家级自然保护区
地质公园	国家级	辽宁朝阳鸟化石国家地质公园
湿地公园	省级	辽宁朝阳凌源龙源省级湿地公园



3.4 维育山清水秀的生态空间

系统保护生态资源

推动河湖湿地资源保护利用

- **加强河湖水面及岸线保护。**保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道、水库等。
- **有效保护湿地资源，差异化湿地资源保护与管控。**坚持全面保护，分级管理的原则，优先保护天然湿地。



严格林草资源保护利用

- **严格落实林地草地保护目标。**完善天然林管护制度,严格保护公益林，推进森林公园建设。
- **严格林地保护与管控。**严格保护林地资源，坚决制止乱占林地行为。
- **优化林草空间布局。**着力管护现有林地，加强疏林、灌木林等低效林地改造；通过山水林田湖草生态修复、矿山生态修复等，扩大植被覆盖面积，优化林草空间布局。



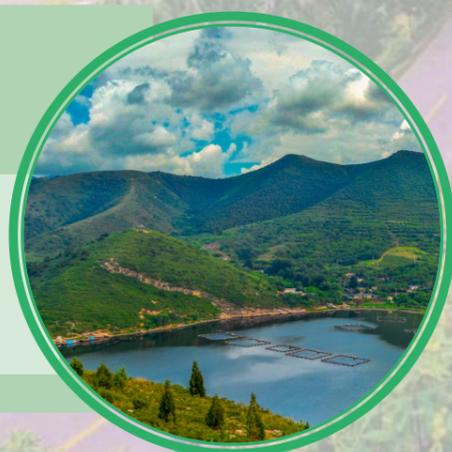
加强生物多样性保护

- **开展生物多样性调查评估和监测。**摸清野生动植物资源，建立完善地方物种本底资源编目数据库。推进生物多样性监测工作标准化和规范化。
- **重点保护区域和物种。**重点保护大凌河西支、青龙河等天然生态廊道和努鲁儿虎山脉生态屏障。



统筹山水林田湖草生态修复

- **进行生态系统修复和综合整治。**以保障生态安全、增强生态功能和提升生态品质为重点，对集中连片、破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复和综合整治。



3.5 建设集约高效的城镇空间

全域构建“**一核四心、两轴一环**”的城镇空间结构。

一核：凌源市**中心城区**，包括小城子镇和万元店镇。

四心：市域内形成的四个中心城镇，分别为**三十家子镇、杨杖子镇、四合当镇和北炉乡**。

两轴：沿老宽线形成的纵向城镇发展轴、沿绥三线和三四线形成的横向城镇发展轴。

一环：结合京沈线、刘环线、坤碾线、北杨线、四百线、绥克线形成的城镇发展环。



3.6 优化中心城区空间结构

形成“一主两副、一廊两轴、一环五园”的空间结构。

一主两副

一主：主城区，包括老城板块、河东板块、大河南板块、开发区板块；

两副：热水汤温泉旅游度假区、小城子现代花卉产业园。

一廊两轴

一廊：沿热水河和大凌河西支纵向主河道形成的一条城市滨水生态景观廊；

两轴：串联小城子和开发区的高质量产业发展轴、串联老城和新区的高品质生活服务轴。

一环五园

一环：结合城区外围生态公园形成的一条花园城市游憩环；

五园：城区外围的五个生态公园，分别为木兰山城市公园、牛河梁森林公园、南山公园、北山公园和万元店农业公园。



04

支撑体系

SUPPORT SYSTEM

- 4.1 加快产业全面提质升级
- 4.2 构建高效便捷交通系统
- 4.3 提供全域均衡公共服务
- 4.4 建设绿色韧性基础设施
- 4.5 彰显千年历史人文底蕴

4.1 加快产业全面提质升级

构建“4+2”智能制造产业体系

提质升级4大传统优势产业

现代钢铁冶金产业集群

- 建筑用钢
- 环保设备
- 精工机床

新能源汽车及零部件产业集群

- 整车和核心零部件
- 汽车总装、军品试验、新能源汽车、工程类专用车

新材料产业集群

- 高性能玻璃纤维
- 墨烯防腐材料
- 装配式建筑建材

农产品加工产业集群

- 脱水蔬菜
- 预制菜
- 畜禽产品
- 花卉精深加工

创新培育2大新兴产业

智能装备制造产业集群

- 无人机智造
- 机器人智造

氢能源产业集群

- 氢燃料电池
- 氢能源汽车
- 储氢

- 氢能装备
- ‘制-储-运-加-用’全产业链



4.2 构建高效便捷交通系统

做强区域交通枢纽

交通
枢纽

加快打通陆海联运高速大通道，构建“一横两纵”高速公路物流通道，高效对接京津冀和沈阳经济区，联动蒙东与沿海，打造辽冀蒙交界区域物流枢纽。

扩大高等级公路覆盖范围

公路
全覆盖

推进市域国道、省道升级改造，扩大二级公路的乡镇覆盖范围，力争所有乡镇实现三级及以上公路全覆盖。

推进交旅融合发展

游览
舒适

探索公路、铁路、通用航空与旅游相结合，以交通为媒介，带动周边农旅文康产业融合发展，助力凌源绿色转型。

畅通城市交通网络

交通
通畅

按照“优化过境、畅连组团、加密路网”的思路，有序推进过境交通优化提升，加快提升路网密度和通达速度，构建适应城市新空间布局的综合交通体系。

加快构建**安全、便捷、高效、绿色、经济**的现代化综合交通体系。

4.2 构建高效便捷交通系统

全域构建“**两横、一纵、一环**”的干线公路交通骨架。

两横 加强市域东西部乡镇之间的联系

将现状绥三线改造提升为二级公路，二松线-山平线-南五线改造提升为三级公路。

一纵 打造市域南北向交通主通道

将现状老宽线改造提升为二级公路。

一环 构成市域交通大环线

将京沈线和绥克线两条国道全线改造提升为二级公路，将北杨线-四百线改造升级为二级公路，将刘环线-坤碾线改造提升为三级公路。



4.3 提供全域均衡公共服务

构建“中心城区、区域中心镇、重点乡镇、一般乡镇”四级公共服务体系。



中心城区

重点布置高中、美术馆、博物馆、综合医院、福利院、体育场馆等等级高、占地大、服务能力强的公共服务设施。



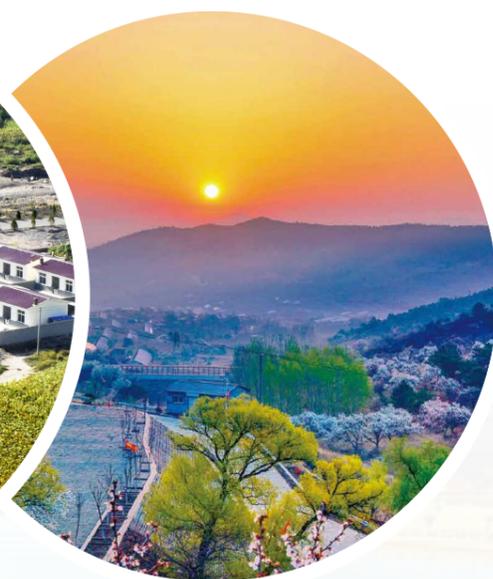
区域中心镇

布置初中、小学、卫生院、养老院、批发市场等为周边乡镇和村庄提供基本公共服务的设施。



重点乡镇

布置小学、卫生院、养老院等为周边乡镇和村庄提供基本公共服务的设施。



一般乡镇

主要配置为镇域提供基本公共服务的设施。

提供市域一体、全民共享、品质便捷的公共服务

品质

共享

便捷



文化



医疗



教育



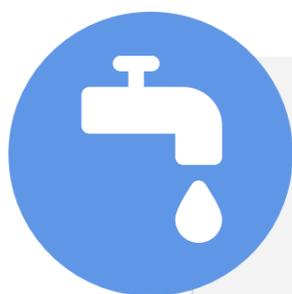
体育



养老

4.4 建设绿色韧性基础设施

构建绿色安全的基础设施网络



供水网络多元互济

城乡供水更加稳定，建立多水源供水结构，提高水资源利用率。

排水网络提质增效

城镇污水处理设施逐步完善，完善城区排水体制，提升再生水利用率，加强海绵城市建设。



能源体系稳定高效

完善区域电网结构，保障城市供电安全。优化全市能源结构，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，提升乡镇用气普及率。

环卫体系绿色安全

强化城市生活垃圾无害化处理能力，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头可控制。



4.4 建设绿色韧性基础设施

构建坚韧稳固的城市安全体系



抗震避灾

提升城市抗震减灾能力，提升生命线工程建设。



防洪排涝

提升城镇防洪能力，加强洪涝风险控制线管控。



消防保障

加强城镇消防设施建设，提升消防供水能力。



应急体系

完善城市防灾减灾应急体系建设，优化城镇应急避难场地布局。



4.5 彰显千年历史人文底蕴

保护各类遗存，强化底线管控

1处

世界文化遗产地预备名单、国家级文保单位

8处

省级
文保单位

7处

市级
文保单位

1处

省历史文化
名村

4处

中国
传统村落

7处

辽宁省
传统村落

N项

非物质
文化遗产

十八里堡古塔（辽代）



牛河梁红山文化遗址



窝铺人家生态旅游度假区

4.5 彰显千年历史人文底蕴

建立保护体系，挖掘文化内涵

 全域联动

 全要素保护

 多层次传承

 全方位活化

构建包含文物保护单位、历史文化名村、传统村落、历史建筑、非物质文化遗产等的历史文化资源保护体系。在保护历史遗存的基础上，充分发掘其中的文化内涵，传承发扬凌源特色文化。



4.5 彰显千年历史人文底蕴

构建全域魅力空间体系

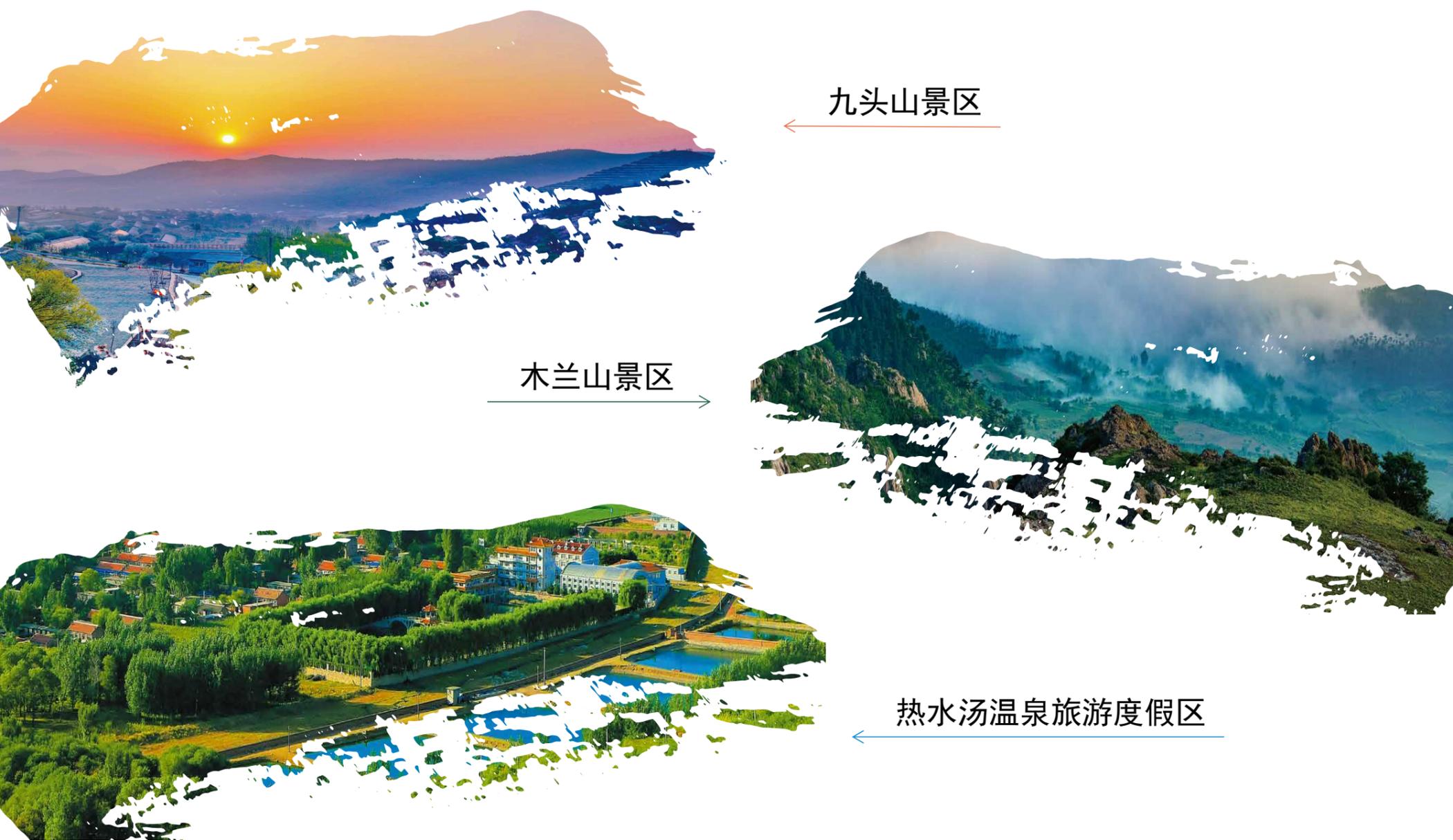
围绕“山水林田城村”融合发展，构建“一核、两带、三廊、三区”人与自然和谐共生的城乡魅力空间体系。

一核：以“绿水屏山、文韵凌城、活力家园”为特色的都市人文景观风貌核。

两带：大凌河西支沿线城镇人文景观带，青龙河沿线生态人文景观带。

三廊：市域中部依托三条辽西古道形成的三条田园风貌景观廊道。分别为西部卢龙古道田园风貌廊、中部松亭古道田园风貌廊、东部无终古道田园风貌廊。

三区：燕山北麓山林生态风貌区、辽西古道沟域田园风貌区、凌河水岸城镇风貌区。



九头山景区

木兰山景区

热水汤温泉旅游度假区

多个魅力节点，全域漫游

漫游窝铺人家生态旅游度假区、凌源青龙山旅游景区、老虎沟生态旅游区、凌源市鸡冠山风景区、红石山生态旅游区、月华山景区、三十家子裂山梁景区、天呈山庄生态旅游度假区、地母寺等重点景区。

05

保障机制

SAFEGUARD MEASURES

5.1 加强党的领导

5.2 建立规划传导机制

5.3 健全规划机制保障

5.4 搭建国土空间规划“一张图”

5.5 落实重大项目保障



5.1 加强党的领导

坚持市委市政府对国土空间规划管理工作的全面领导，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节，确保规划主要目标和重点任务顺利完成。

5.2 建立规划传导机制

凌源市各乡镇国土空间总体规划、各类专项规划和详细规划应遵循本规划的战略指引，并落实本规划制定的边界管控、用途管控、指标管控和名录管控要求。

5.3 健全规划机制保障

健全法规政策体系，完善自然资源资产管理机制，搭建专家咨询制度与社会参与平台，完善规划管理监督考核问责机制，建立规划评估和维护机制。

5.4 搭建国土空间规划“一张图”

建成纵向贯通、横向协同的国土空间基础信息平台，推动多规合一业务协同，形成全市国土空间规划“一张图”，建设国土空间规划监测预警系统，为国土空间规划编制、审批、实施、评估的全过程提供有效支撑。

5.5 落实重大项目保障

支撑实体经济高质量发展，保障重大基础设施建设，保证民生设施得到完善，建立重点建设项目清单分类管理机制，安排好项目建设时序，优先保障近期建设项目用地需求。

感谢您的参与!

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与凌源市自然资源局联系。

